



Rada
Evropské unie

Brusel 25. června 2018
(OR. en)

7663/18
ADD 1 DCL 1

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

ODTAJNĚNÍ

Dokument:	7663/18 ADD 1 RESTREINT UE/EU RESTRICTED
Ze dne:	8. května 2018
Nový status:	veřejné
Předmět:	Směrnice pro jednání o dohodě o volném obchodu s Austrálií

Delegace naleznou v příloze odtajněné znění výše uvedeného dokumentu.

Znění tohoto dokumentu je totožné s předchozím zněním.



Rada
Evropské unie

Brusel 8. května 2018
(OR. en)

7663/18
ADD 1

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví
Příjemce: Rada
Předmět: Směrnice pro jednání o dohodě o volném obchodu s Austrálií

V návaznosti na jednání ve Výboru stálých zástupců ze dne 8. května 2018 delegace naleznou níže směrnice pro jednání o dohodě o volném obchodu s Austrálií, které mají být přijaty na zasedání Rady pro zahraniční věci (obchod) dne 22. května 2018.

SMĚRNICE PRO JEDNÁNÍ O DOHODĚ O VOLNÉM OBCHODU S AUSTRÁLIÍ

A. POVAHA A PŮSOBNOST DOHODY

Ustanovení této dohody uplatňovaná stranami by se měla týkat výhradně oblastí souvisejících s obchodem a přímými zahraničními investicemi.

Dohoda by měla být ambiciózní, komplexní a plně v souladu s pravidly a závazky Světové obchodní organizace (WTO). Jednání by měla být vedena a uzavřena s přihlédnutím k závazkům podle WTO. Dohoda by měla být vysoce ambiciózní a měla by jít nad rámec stávajících závazků WTO.

Dohoda by měla stanovit postupnou a vzájemnou liberalizaci obchodu se zbožím a službami a přímých zahraničních investic. Bude obsahovat podrobná pravidla týkající se dalších oblastí souvisejících s obchodem, jakou jsou oblasti uvedené níže, a to za účelem podpory, usnadnění nebo úpravy tohoto obchodu a přímých zahraničních investic. Veškeré závazky v rámci dohody jsou přijaty tak, aby měly přímý a okamžitý účinek na obchod a případně v rámci působnosti společných pravidel EU. Veškeré prvky budou projednávány souběžně a budou součástí jediného závazku, kterým bude zajištěna rovnováha mezi odstraněním cel, odstraněním zbytečných regulačních překážek bránících obchodu a zlepšením pravidel, a v důsledku tak bude dosaženo významných výsledků v každé z těchto oblastí a účinného otevření trhů mezi oběma stranami.

Dohoda by měla obsahovat pouze povinnosti v oblastech spadajících do působnosti všech příslušných orgánů a subjektů obou stran dohody.

Dohoda by měla zajistit, aby všechny úrovně státní správy, včetně orgánů na nižší úrovni a příslušných subjektů, účinně dodržovaly ustanovení dohody.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

V dohodě bude uznáno, že zastřešujícím cílem stran je udržitelný rozvoj a že strany budou usilovat o zajištění dodržování mezinárodních dohod a norem v oblasti životního prostředí a práce a usnadňování souladu s těmito dohodami a normami. Dohoda by měla rovněž přispívat k podpoře udržitelného rozvoje a obecnějších hodnot EU – mimo jiné začleněním ustanovení o práci a životním prostředí, která souvisejí s obchodem –, a to i na základě sociální odpovědnosti podniků, odpovědné správy půdy, rybolovu a lesů, odpovědného investování do zemědělství a transparentnosti. V zájmu takových opatření by měl být udržitelný rozvoj zohledněn v celé dohodě, mimo jiné v podobě zvláštní kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji zahrnující jak sociální, tak environmentální otázky.

Hospodářský, environmentální a sociální dopad ustanovení dohody týkajících se obchodu a investic (včetně dopadu na ženy) by měl být posouzen prostřednictvím nezávislého posouzení dopadů na udržitelnost, které by mělo být provedeno souběžně s jednáními. Komise by měla zajistit, aby bylo toto posouzení provedeno v rámci pravidelného dialogu se všemi příslušnými zúčastněnými stranami z občanské společnosti. Posouzení by mělo být dokončeno před parafováním dohody a jeho zjištění by měla být zohledněna v průběhu vyjednávacího procesu. Cílem posouzení by bylo:

- vyjasnit možné dopady dohody na udržitelný rozvoj a klima a případný dopad v jiných zemích, zejména v nejméně rozvinutých zemích a případně v zámořských zemích a územích a v nejbližších regionech a
- navrhnout opatření zajišťující maximalizaci přínosů dohody a prevenci či minimalizaci případných negativních dopadů.

B. NAVRHOVANÝ OBSAH DOHODY

Preambule, obecné zásady

Preambule by měla připomenout, že partnerství s Austrálií je založeno na společných zásadách a hodnotách uvedených v rámcové dohodě mezi EU a Austrálií. Dohoda by měla být součástí komplexního politického vztahu a institucionálního rámce stanoveného v rámcové dohodě¹.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016JC0051>

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Za účelem liberalizace dvoustranných výměn zboží a přímých zahraničních investic by dohoda měla mimo jiné odkazovat také na:

- zásady a cíle vnější činnosti Unie;
- závazek stran zasazovat se o udržitelný rozvoj a příspěvek mezinárodního obchodu k udržitelnému rozvoji v jeho hospodářských, sociálních a environmentálních dimenzích, včetně hospodářského rozvoje, omezování chudoby, úplné a produktivní zaměstnanosti a důstojné práce pro všechny, ochrany a zachování životního prostředí a přírodních zdrojů;
- závazek stran plně dodržovat práva a povinnosti vyplývající z členství ve WTO;
- odhodlání stran zvyšovat spokojenost spotřebitelů pomocí politik zajišťujících vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a ekonomického blahobytu;
- závazek stran předcházet necelním překážkám bránícím obchodu a přímým zahraničním investicím a takové překážky odstraňovat;
- právo regulovat hospodářskou činnost ve veřejném zájmu, a to v souladu s mezinárodními závazky, dosahovat legitimních cílů veřejné politiky, jako jsou ochrana a podpora veřejného zdraví, sociální služby, veřejné vzdělávání, bezpečnost, životní prostředí, veřejné mravy, sociální ochrana nebo ochrana spotřebitelů, soukromí, ochrana údajů a podpora a ochrana kulturní rozmanitosti;
- cíl, že by dohoda měla vytvořit nový rámec pro hospodářské vztahy mezi stranami, a především pak rámec pro rozvoj obchodu a přímých zahraničních investic;
- společný cíl stran přihlížet ke konkrétním potížím, s nimiž se potýkají malé a střední podniky, chtějí-li přispět k rozvoji obchodu a přímých zahraničních investic;

- odhodlání stran komunikovat se všemi relevantními zúčastněnými stranami z občanské společnosti, včetně soukromého sektoru, odborů a dalších nevládních organizací.

Cíle

Dohoda by měla potvrdit společný cíl postupné a vzájemné liberalizace v podstatě veškerého obchodu se zbožím a službami a přímých zahraničních investic, plně v souladu s pravidly WTO, zejména článkem XXIV Všeobecné dohody o clech a obchodu (GATT) a článkem V Všeobecné dohody o obchodu službami (GATS).

Dohoda by měla zajistit vysokou úroveň přístupu na trh s veřejnými zakázkami a práv duševního vlastnictví v souvislosti s obchodem, včetně zeměpisných označení, a posílení dialogu a spolupráce ohledně technického a regulačního rámce.

Dohoda by měla uznávat, že zastřešujícím cílem stran je udržitelný rozvoj, a měla by zajišťovat a podporovat dodržování mezinárodních environmentálních a sociálních dohod a norem s cílem podpořit obchod. Udržitelný rozvoj, tj. hospodářský rozvoj zohledňující environmentální a sociální otázky, by měl být zohledněn v celé dohodě. Dohoda by měla zajistit, že strany nebudou podporovat obchod či přímé zahraniční investice snižováním úrovně vnitrostátních právních předpisů a norem v oblasti životního prostředí, práce či zdraví a bezpečnosti při práci nebo uvolňováním základních pracovních norem nebo právních předpisů na ochranu a podporu kulturní rozmanitosti.

Obchod se zbožím

Dovozní a vývozní cla a necelní opatření

Cílem dohody je zajistit co nejvyšší možný stupeň liberalizace obchodu. Dohoda by se měla vztahovat v podstatě na veškerý obchod se zbožím mezi stranami. Cla by měla být se vstupem dohody v platnost u většiny položek zrušena. Cílem dohody by mělo být odstranění dovozních cel a poplatků se stejným účinkem na obě strany, a to zpravidla nejpozději do sedmi let. Výjimky by mělo být co nejméně a na nejcitlivější produkty by se měla vztahovat zvláštní ustanovení, jež budou projednána do nejmenších podrobností. Například u některých zemědělských produktů by se měla zvážet částečná liberalizace v podobě celních kvót, delších přechodných období nebo jiných opatření, s přihlédnutím mimo jiné ke specifickým zájmům nejvzdálenějších regionů Unie a výstupům z jiných obchodních dohod.

Jednání o snížení cel by měla proběhnout na základě cel uplatňovaných Evropskou unií *erga omnes* v den zahájení jednání a cel uplatňovaných Austrálií *erga omnes* v den zahájení jednání.

Všechna cla, vývozní daně nebo jakákoli opatření se stejným účinkem by měly být zakázány a žádné nové by neměly být zaváděny.

Dohoda by měla zakázat jakýkoli zákaz nebo omezení obchodu mezi stranami, včetně množstevních omezení nebo požadavků na povolení, které nejsou odůvodněny specifickými výjimkami uvedenými níže, a měla by obsahovat posílená pravidla pro udělování dovozních a vývozních licencí, opravené zboží, překládku, repasované zboží a označování původu.

Pravidla původu

Pravidla původu a ustanovení o správní spolupráci by měla být jednodušší a usnadňovat obchod a měla by zohledňovat standardní preferenční pravidla původu EU a zájmy EU.

Opatření proti podvodům

Doložka obsažená v dohodě týkající se posílené správní spolupráce by měla stanovit postupy a vhodná opatření, které mohou strany přijmout v případě zjištění nedostatečné správní spolupráce v celních otázkách, nesrovnalostí nebo podvodu.

Řízení administrativních chyb

Měla by být začleněna také ustanovení ke společnému přezkoumání možnosti přijetí vhodných opatření v případě chyb způsobených příslušnými orgány při uplatňování preferenčních pravidel původu.

Cla a usnadnění obchodu

Dohoda by měla obsahovat ustanovení, která usnadní obchod mezi stranami a zároveň zajistí účinné kontroly. Za tímto účelem by dohoda měla obsahovat závazky týkající se pravidel, požadavků, formalit a postupů stran, pokud jde o dovoz, vývoj a tranzit, přičemž tyto závazky by měly být ambiciózní a překračovat rámec dohody WTO o usnadnění obchodu.

Dohoda by měla podporovat účinné provádění a uplatňování mezinárodních pravidel a norem v oblasti cel a dalších postupů souvisejících s obchodem, včetně ustanovení WTO, dohody WTO o usnadnění obchodu a nástrojů Světové celní organizace i revidované Kjótské úmluvy.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Dohoda by měla obsahovat ustanovení, která podpoří výměnu osvědčených postupů a zkušeností, zejména pokud jde o oblasti společného zájmu. Tyto oblasti mohou zahrnovat otázky, jako je modernizace a zjednodušení pravidel a postupů, standardizovaná dokumentace, sazební zařazování, transparentnost, vzájemné uznávání a spolupráce mezi jednotlivými orgány.

Dohoda by měla podpořit sbližování v oblasti usnadňování obchodu, přičemž by měla vycházet z dohody WTO o usnadnění obchodu a případně z dalších relevantních mezinárodních norem a nástrojů.

Dohoda by měla podporovat účinné a účelné prosazování práva duševního vlastnictví celními orgány u veškerého zboží v rámci celní kontroly.

Dohoda by v ustanoveních týkajících se usnadnění obchodu měla zohledňovat problémy, před nimiž stojí malé a střední podniky, a zajišťovat rovné podmínky pro všechny hospodářské subjekty.

Cílem dohody by mělo být vypracování protokolu o vzájemné správní pomoci v celních záležitostech, který by se vztahoval na pomoc v oblasti vyšetřování celních podvodů (včetně pomoci na žádost, pomoci z vlastního podnětu a důvěrnosti).

Necelní překážky

Dohoda bude řešit regulační otázky a necelní překážky související s obchodem. Upřednostněny budou ustanovení a postupy, jejichž zahrnutím by mělo být zajištěno odstranění neoprávněných necelních překážek obchodu. Dohoda by měla rovněž stanovit vhodné postupy, které by měly zabránit tomu, aby v budoucnu vznikly nové necelní překážky a další zbytečné překážky obchodu, a to i na základě transparentnosti v použitelných právních předpisech. Dohoda by se měla také zabývat požadavky na lokalizaci.

Necelní překážky týkající se konkrétního produktu by se měly řešit na základě žádosti a nabídky, současně s výměnami celních koncesí. Vzhledem k důležitosti podpory cílů dohody a v zájmu zlepšení přístupu na trh na širší úrovni, než jakou zajišťují horizontální pravidla, by dohoda měla zahrnovat závazky týkající se konkrétních odvětví ohledně necelních překážek, související mimo jiné se zbožím přispívajícím k boji proti změně klimatu a k ochraně životního prostředí, a dalších oblastí společného zájmu.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Dohoda by měla obsahovat ustanovení o státních obchodních podnicích a posoudit veškeré možné případy narušení hospodářské soutěže a překážek obchodu, které by mohly vzniknout.

Technické předpisy, normy a postupy posuzování shody

Kromě potvrzení ustanovení Dohody WTO o technických překážkách bránících obchodu by strany měly zavést také ambicióznější ustanovení, která budou z těchto ustanovení vycházet a doplňovat je, s cílem vzájemně si usnadnit přístup na trh.

Dohoda by měla rovněž obsahovat řadu obecných zásad (jako např. zásadu proporcionality, předcházení nepatřičným omezením, transparentnosti, nediskriminace) a ustanovení vycházející z pravidel WTO a doplňující tato pravidla. Mezi další cíle by mělo mimo jiné patřit zvyšování transparentnosti, prosazování správných regulačních postupů, přijímání relevantních mezinárodních norem, úsilí o slučitelnost a sblížování technických předpisů na základě mezinárodních norem, zjednodušení požadavků na zkoušení a certifikaci např. při posuzování shody uplatňováním přístupu založeného na posouzení rizik (včetně uplatňování autocertifikace v odvětvích, kde je to možné a vhodné) a ustanovení, jejichž cílem je zajištění slučitelnosti požadavků na zkoušení v řadě prioritních odvětví a podpora využívání akreditace.

Dohoda by měla obsahovat ustanovení, jejichž cílem je zlepšit šíření informací dovozcům a vývozcům.

Jednání by se měla zabývat vztahem mezi dohodou a stávající dohodou o vzájemném uznávání s cílem zlepšit její provádění a umožnit účinnější spolupráci.

Sanitární a fytosanitární opatření

Strany by měly navázat na opatření Dohody WTO o uplatňování sanitárních a fytosanitárních opatření a jít nad jejich rámec s cílem vzájemně si usnadnit přístup na trh a zároveň chránit život a zdraví lidí, zvířat a rostlin. Kapitola o sanitárních a fytosanitárních otázkách by měla zohledňovat příslušné mezinárodní právní předpisy stanovené Mezinárodní úmluvou o ochraně rostlin (IPPC), Světovou organizací pro zdraví zvířat (OIE) a Codexem Alimentarius, měla by se zabývat otázkami, jako jsou transparentnost a nediskriminace, zamezování zbytečným prodáváním, harmonizace, uznávání rovnocennosti a alternativních opatření, uznávání nakažového statusu a statusu škůdců, který byl stranám udělen, regionalizace, kontrola, inspekce a schvalovací postupy, audity, certifikace, kontroly dovozu, mimořádná opatření, schvalování provozoven bez předchozí inspekce, uplatňování celounijního procesu udělování vývozního povolení (jediný subjekt), regulační spolupráce, lepší spolupráce v oblasti antimikrobiální rezistence a vytvoření mechanismu k urychlenému řešení specifických obchodních zájmů souvisejících se sanitárními a fytosanitárními opatřeními.

Produkty vyvážené jednou ze stran musí splňovat platné sanitární a fytosanitární normy dovážející strany.

Veškerá neodůvodněná sanitární a fytosanitární omezení obchodu vztahující se na zemědělské produkty z EU by měla být projednána souběžně s jednáními o dohodě o volném obchodu.

Jednání by měla vycházet z ustanovení směrnic pro jednání přijatých Radou dne 20. února 1995 (dokument Rady č. 4976/95).

Dohoda žádným způsobem nebrání tomu, aby byla v EU uplatňována zásada předběžné opatrnosti zakotvená ve Smlouvě o fungování Evropské unie.

Dobré životní podmínky zvířat

Dohoda podporuje soustavnou spolupráci a výměnu informací o dobrých životních podmínkách zvířat tak, aby strany mohly jednat mimo jiné o možných závazcích týkajících se rovnocennosti těchto podmínek.

Základem pro tato jednání by měly být normy EU o dobrých životních podmínkách zvířat.

Ochranná opatření

Dohoda by měla zahrnovat doložku o ochranných opatřeních, která zajistí, že každá strana může přijmout vhodná opatření v souladu s Dohodou WTO o provádění článku XIX GATT 1994 nebo Dohodou WTO o ochranných opatřeních a s článkem 5 Dohody o zemědělství. Dohoda by měla rovněž stanovit dodatečné konzultace a to, že taková ochranná opatření by měla co nejméně narušovat dvoustranný obchod.

V zájmu maximalizace závazků k liberalizaci, s cílem zajistit veškerou potřebnou ochranu a s přihlédnutím ke specifickým citlivých odvětví by dohoda měla v zásadě obsahovat dvoustrannou ochrannou doložku, na jejímž základě může kterákoli strana zcela nebo částečně zrušit preference v případě, že nárůst dovozu určitého produktu druhé strany dosáhne takového objemu a probíhá za takových podmínek, že způsobuje vážnou újmu domácímu výrobnímu odvětví nebo hrozí, že k této újmě dojde.

Antidumpingová a vyrovnávací opatření

Dohoda by měla zahrnovat doložku o antidumpingových a vyrovnávacích opatřeních, která zajistí, že každá strana může přijmout vhodná opatření proti dumpingu a/nebo napadnutelným subvencím v souladu s Dohodou WTO o provádění článku VI GATT 1994 nebo Dohodou WTO o subvencích a vyrovnávacích opatřeních. Součástí dohody by rovněž měly být závazky nad rámec pravidel WTO v této oblasti v souladu s pravidly EU a předchozími dohodami, včetně transparentnosti, testu veřejného zájmu a pravidla nižšího cla.

Dohoda by měla uznávat, že platby v „zelené kategorii“ nenarušují obchod, a neměly by tudíž být předmětem antidumpingových nebo antisubvenčních opatření.

Obchod se službami, přímé zahraniční investice a digitální obchod

V souladu s článkem V Všeobecné dohody o obchodu službami (GATS) by dohoda měla mít zásadní odvětvové pokrytí a měla by se vztahovat na všechny způsoby poskytování. Dohoda by ze své působnosti neměla *a priori* vylučovat žádné odvětví, s výjimkou vyloučení audiovizuálních služeb. Z těchto jednání jsou vyňaty služby poskytované při výkonu vládní moci, jak jsou definovány v článku I-3 GATS. Cílem jednání by měla být postupná a vzájemná liberalizace obchodu se službami a přímých zahraničních investic v souvislosti s usazováním, a to zrušením omezení přístupu na trh a národního zacházení, a to nad rámec závazků stran v rámci WTO a nabídek předložených v kontextu jednání o dohodě o obchodu se službami. Dohoda by měla obsahovat pravidla týkající se výkonnostních požadavků souvisejících s přímými zahraničními investicemi.

Kromě toho by měla obsahovat regulační opatření. Předmětem jednání by tedy měly být například tyto záležitosti:

- regulační ustanovení o transparentnosti;
- rámec pro vzájemné uznávání kvalifikací, licencí nebo osvědčení udělených v souvislosti s poskytováním služeb, včetně uznávání profesních kvalifikací;
- horizontální ustanovení o domácích právních předpisech, jako jsou předpisy zaručující nestrannost a řádný postup, pokud jde o požadavky a postupy týkající se udělování licencí a kvalifikací a
- regulační ustanovení pro specifická odvětví, zejména telekomunikační služby, finanční služby, doručovací služby a služby mezinárodní námořní přepravy.

V souvislosti s rostoucí digitalizací obchodu by výsledkem jednání měla být pravidla upravující digitální obchod a přeshraniční toky údajů, ochranu spotřebitele v on-line prostředí, elektronické služby vytvářející důvěru a autentizační služby, přístup k otevřenému internetu, nevyžádaná sdělení přímého marketingu a zlepšení podmínek mezinárodního roamingu a řešení neodůvodněných požadavků na lokalizaci údajů, aniž by byly dotčeny právní předpisy EU a aniž by předmětem těchto jednání byla pravidla EU pro ochranu osobních údajů či jimi byla tato pravidla dotčena.

Dohoda by neměla bránit uplatňování výjimek ohledně poskytování služeb, jež lze odůvodnit podle příslušných pravidel WTO (články XIV a XIVbis GATS).

Dohoda může zahrnovat procedurální závazky týkající se dočasného vstupu a pobytu fyzických osob za účelem podnikání na základě závazků stran podle režimu 4. Avšak nic v dohodě by nemělo bránit stranám používat jejich vnitrostátní právní předpisy, nařízení a požadavky týkající se vstupu a pobytu za předpokladu, že se tím nezruší nebo neomezí výhody plynoucí z dohody. Právní předpisy, nařízení a požadavky týkající se pracovních podmínek a pracovních práv platné v EU by se měly uplatňovat i nadále.

Dohoda by měla opětovně potvrdit, že nebrání EU, jejím členským státům ani jejich celostátním, regionálním a místním orgánům v regulaci hospodářských činností ve veřejném zájmu s cílem dosahovat legitimních cílů veřejné politiky, jako je ochrana a podpora veřejného zdraví, sociální služby, veřejné vzdělávání, bezpečnost, životní prostředí, veřejné mravy, sociální ochrana nebo ochrana spotřebitelů, ochrana soukromí a údajů a podpora a ochrana kulturní rozmanitosti. Vysoká kvalita veřejných služeb EU by měla zůstat zachována v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (SFEU) a zejména protokolem č. 26 o službách obecného zájmu, a to s ohledem na výhrady EU v této oblasti, včetně GATS.

Pohyb kapitálu a platby

Dohoda by měla usilovat o odstranění omezení běžných plateb a pohybu kapitálu v souvislosti s transakcemi liberalizovanými v rámci této dohody a zahrnovat i doložku o pozastavení. Měla by obsahovat ochranná ustanovení a ustanovení o výjimkách (např. v souvislosti s hospodářskou a měnovou unií EU a platební bilancí), která by měla být v souladu s ustanoveními SFEU o volném pohybu kapitálu.

Práva duševního vlastnictví

Dohoda doplňuje stávající pravidla Dohody o obchodních aspektech práv k duševnímu vlastnictví (TRIPS), vychází z nich a přesahuje jejich rámec, s cílem zajistit vyšší, přiměřenou a účinnou úroveň ochrany a prosazování všech forem práv duševního vlastnictví.

Kapitola o právech duševního vlastnictví by měla zahrnovat autorské právo a práva s ním související, práva k ochranným známkám, práva na průmyslové vzory, patentová práva, odrůdová práva, nezveřejňované informace včetně obchodních tajemství, zeměpisná označení a posílené vymáhání práv. Dohoda by měla usilovat o zvýšení účinnosti při vymáhání práv duševního vlastnictví, mimo jiné v digitálním prostředí a na hranicích (např. při vývozu).

Dohoda by měla zavést vhodný mechanismus spolupráce mezi stranami s cílem podpořit provádění kapitoly o právech duševního vlastnictví, jakož i zahájit pravidelný dialog o duševním vlastnictví s cílem podpořit výměnu informací o příslušném legislativním pokroku, výměnu zkušeností s prosazováním a konzultace v souvislosti se třetími zeměmi.

Zeměpisná označení

Dohoda by měla umožnit přímou ochranu a faktické uznávání prostřednictvím dohodnutého seznamu zeměpisných označení (vína, lihoviny, zemědělské produkty a potraviny) na vysoké úrovni ochrany, přičemž by vycházela z článku 23 dohody TRIPS, včetně ochrany proti evokaci, posíleného vymáhání (včetně správních opatření / z moci úřední), koexistence s dřívějšími ochrannými známkami *bona fide*, ochrany proti následnému druhovému označení a ustanovení o doplňování nových zeměpisných označení. Měly by se řešit otázky týkající se jednotlivých starších práv, například souvisejících s odrůdami rostlin, ochrannými známkami, obecným použitím nebo dalšími legitimními staršími použitými, s cílem uspokojivě řešit stávající rozpory. Jednání budou navíc zahrnovat opatření týkající se ochrany zeměpisných označení na trzích třetích zemí.

Veškerá zeměpisná označení uvedená v dohodě by měla být účinně chráněna ode dne vstupu dohody v platnost.

Jednání by se měla zabývat vztahem mezi touto dohodou a stávající dohodou mezi EU a Austrálií o víně.

Veřejné zakázky

Cílem dohody je komplexní a lepší vzájemný přístup na trhy veřejných zakázek přesahující rámec nabídek učiněných Austrálií při jejím přistoupení k Dohodě WTO o vládních zakázkách. To by mělo zahrnovat komplexní pokrytí veřejných zakázek na všech úrovních veřejné správy (i na celostátní úrovni a nižší než ústřední úrovni), včetně odvětví veřejných služeb, státních podniků a podniků se zvláštními nebo výlučnými právy a veřejných zakázek na zboží, služby a práce ve veřejném zájmu. Tímto způsobem strany uznají specifika a citlivost svého příslušného prostředí veřejných zakázek. Mělo by se rovněž uvážit, zda bude dohoda zahrnovat závazky týkající se partnerství/koncesí mezi veřejným a soukromým sektorem v souladu s příslušnými právními předpisy v této oblasti. Národní zacházení by mělo zajistit zacházení, které nebude méně příznivé než zacházení poskytnuté místním dodavatelům nebo poskytovatelům služeb.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Procedurální závazky by měly vycházet z pravidel, postupů a požadavků stanovených v rámci Dohody WTO o vládních zakázkách. Závazky by především měly zaručit řádný postup (např. zahrnutí účinného mechanismu přezkumu, transparentnosti při zadávání zakázek v její oblasti působnosti, využívání elektronických prostředků a zamezení požadavkům ohledně místního obsahu či místní produkce, jakož i možnost zahrnutí nediskriminačních pravidel pro environmentální a sociální hlediska do zadávacích řízení). Měla by se zvážit zvláštní ustanovení týkajících se transparentnosti s cílem zajistit jasnost ohledně platných pravidel pro zadávání veřejných zakázek a dostupných příležitostí pro získání veřejných zakázek, aby se podnikům poskytly snadno dostupné informace.

Obchod a hospodářská soutěž

Dohoda by měla zahrnovat ustanovení o hospodářské soutěži, která se budou zabývat pravidly hospodářské soutěže a jejich prosazováním, a měla by obsahovat pravidla pro antimonopolní opatření a fúze vztahující se na všechny podniky. Dohoda by měla zahrnovat obecné zásady prosazování, včetně transparentnosti, zákazu diskriminace, nestranného řízení a řádného postupu.

Dohoda by měla obsahovat podrobná a závazná ustanovení o subvencích, která budou v souladu s normami a zásadami EU týkajícími se státní podpory. Dále by měla rovněž zahrnovat závazná ustanovení o státních podnikcích, určených monopolech a podnikcích, jimž byla udělena zvláštní nebo výhradní práva nebo výsady, aby bylo zajištěno, že nebudou narušovat hospodářskou soutěž ani nebudou vytvářet překážky pro obchod a investice.

Malé a střední podniky

Dohoda by měla obsahovat zvláštní kapitolu o malých a středních podnikcích. Dohoda by měla napomoci malým a středním podnikům plně využít obchodních příležitostí, které skýtá, mimo jiné zvýšením jejich informovanosti a zlepšením jejich přístupu k informacím o obchodních a investičních příležitostech, jakož i jejich přístupu k užitečným informacím o pravidlech, předpisech a postupech týkajících se podnikání, včetně zadávání veřejných zakázek.

Obchod a udržitelný rozvoj

Dohoda musí obsahovat ustanovení o pracovních a environmentálních aspektech obchodu a udržitelného rozvoje, které jsou důležité v kontextu obchodu a přímých zahraničních investic. Měla by podporovat provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030. Měla by zahrnovat ustanovení, která podporují dodržování a účinné provádění příslušných mezinárodně dohodnutých zásad a pravidel, včetně základních pracovních norem a základních úmluv Mezinárodní organizace práce (ILO) a mnohostranných environmentálních dohod, včetně těch, které se týkají změny klimatu, zejména Pařížské dohody, a mnohostranných iniciativ týkajících se zmírňování změny klimatu jako například v rámci Mezinárodní námořní organizace. Součástí dohody by měl být závazek každé ze stran nadále a soustavně usilovat o ratifikaci jedné ze základních úmluv ILO: úmluvy o minimálním věku (C138).

Dohoda by měla potvrdit právo stran provádět regulaci v oblasti práce a životního prostředí v souladu se svými mezinárodními závazky a za účelem podpory vysoké úrovně ochrany, mimo jiné zohledněním environmentálně nejvýhodnějších řešení. Mělo by v ní být opětovně uvedeno, že je třeba dodržovat zásadu předběžné opatrnosti. Měla by obsahovat ustanovení, která stanoví, že úroveň ochrany práce a životního prostředí nebude snižována za účelem podpory obchodu a přímých zahraničních investic. Měla by obsahovat závazek, že se strany nebudou odchylovat od vnitrostátního pracovního nebo environmentálního práva nebo že neupustí od jeho prosazování.

Dohoda by měla podněcovat větší příspěvek obchodu a přímých zahraničních investic k udržitelnému rozvoji, mimo jiné tím, že se bude zabývat oblastmi, jako je usnadnění obchodu se zbožím a službami, které jsou šetrné k životnímu prostředí a klimatu, a podpora dobrovolných programů záruk udržitelnosti a sociální odpovědnosti podniků, bude zohledňovat mezinárodně uznávané nástroje a bude podněcovat strany k uplatňování mezinárodních postupů, včetně pokynů OECD a pokynů pro konkrétní odvětví.

Dohoda by měla rovněž obsahovat závazky na podporu obchodu se zákonně získanými a udržitelně obhospodařovanými přírodními zdroji, zejména v souvislosti s biologickou rozmanitostí, volně žijícími živočichy a planě rostoucími druhy, vodními ekosystémy, produkty lesního hospodářství a rybolovem, a zahrnovat příslušné mezinárodní nástroje a postupy. Měla by také prosazovat obchod podporující rozvoj založený na nízkých emisích a odolnosti vůči změně klimatu.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Dohoda by měla zahrnovat vhodná ustanovení k účinnému provádění a monitorování uvedených ustanovení, jakož i mechanismus k řešení veškerých sporů mezi stranami a nástroje umožňující jejich vyřešení a měla by umožnit účast občanské společnosti, mimo jiné prostřednictvím pravidelných konzultací a komunikačních opatření.

Energie a suroviny

Dohoda by měla obsahovat ustanovení, která se budou zabývat obchodními aspekty a aspekty týkajícími se přímých zahraničních investic energie a surovin. Cílem dohody by mělo být zajištění otevřeného, transparentního, nediskriminačního a předvídatelného podnikatelského prostředí a omezení postupů narušujících hospodářskou soutěž v této oblasti, průzkum-produkci a přístup k infrastruktuře. Jejím cílem by mělo být stanovení konkrétních pravidel pro průzkum, udělování licencí pro průzkum a produkci, stanovení konkrétních pravidel pro přístup na trh, nediskriminačních pravidel pro přístup třetích stran k přepravním a distribučním sítím a ustanovení o energii z obnovitelných zdrojů. Dohoda by měla rovněž obsahovat pravidla, která podpoří obchod a přímé zahraniční investice v odvětví energie z obnovitelných zdrojů. Dohoda by měla rovněž posilovat spolupráci ve výše uvedených oblastech. Dohoda by měla usilovat o podporu rozvoje udržitelné a bezpečné nízkouhlíkové ekonomiky, mimo jiné ve formě investic do energie z obnovitelných zdrojů a energeticky účinných řešení.

Transparentnost právních úprav

Dohoda by měla obsahovat ustanovení týkající se:

- zveřejnění například obecně použitelných opatření nediskriminačním způsobem a s dostatečnou lhůtou pro předložení připomínek k navrhovaným obecně použitelným opatřením;
- informačních a kontaktních středisek a mechanismů, které umožní reagovat na dotazy zainteresovaných stran ohledně navrhovaných nebo platných opatření;

- administrativních postupů, které jsou založeny na právu a jsou s právem v souladu a které zajistí, že zainteresované osoby budou mít k dispozici informace o fungování obecně použitelných opatření a že těm, kteří jsou řízením dotčeni, je před konečným přijetím administrativního opatření poskytnuta přiměřená příležitost vyjádřit svůj názor;
- vhodných příležitostí k přezkumu a odvolání administrativního opatření v oblastech, na které se dohoda vztahuje;
- podpory kvality právních úprav a osvědčených správních postupů.

Regulační spolupráce

Dohoda by měla zahrnovat průřezové disciplíny v oblasti soudržnosti předpisů a transparentnosti s cílem rozvíjet, přijímat a uplatňovat účinnou, rentabilní a kompatibilnější regulaci za účelem usnadnění obchodu. Dohoda by měla obsahovat ustanovení týkající se podpory výměny informací, širšího používání osvědčených regulačních postupů a posílené regulační spolupráce, při současném zohlednění jejich obecných zásad a cílů, zejména pokud jde o transparentnost a právo provádět regulaci.

Za tímto účelem by měla být věnována pozornost začlenění ustanovení o dobrovolné regulační spolupráci mezi regulačními orgány EU a příslušnými australskými partnerskými orgány v určitých konkrétních oblastech, na které se stávající rámec nevztahuje, a mechanismům ke zjišťování případných překážek, které má regulační spolupráce odstraňovat.

Institucionální a závěrečná ustanovení

Měla by být zavedena jasná právní a institucionální vazba mezi dohodou a rámcovou dohodou. Tím by měla být zajištěna vnější soudržnost zejména s ohledem na existenci, uplatňování, pozastavení uplatňování a ukončení příslušných ustanovení.

Dohoda by měla zřídit zastřešující subjekt pro monitorování provádění dohody. Mohou být případně zřízeny výbory nebo pracovní skupiny pro konkrétní oblasti, které by měly fungovat v rámci zastřešujícího subjektu.

Komise může předkládat Radě doporučení ohledně případných dodatkových směrnic pro jednání v souladu s čl. 218 odst. 3 SFEU.

Řešení sporů a mediace

Dohoda by měla obsahovat účinný a závazný mechanismus pro řešení sporů se zrychleným postupem, zejména pokud jde o složení panelu a průběh řízení panelu. Mechanismus pro řešení sporů by měl být transparentní a otevřený a měl by být založen na zkušenostech získaných v rámci WTO a dalších dohod o volném obchodu. Měl by zahrnovat ustanovení o konzultacích a o pružném a rychlém mechanismu mediace.

Obecné výjimky

Dohoda by měla obsahovat obecné výjimky použitelné na příslušné části dohody, týkající se mimo jiné bezpečnosti, platební bilance, obezřetnostního dohledu a zdanění, které budou vycházet z příslušných článků dohod WTO.

Závazná jazyková znění

Dohoda, jejíž znění by mělo být stejně závazné ve všech úředních jazycích EU, by měla za tímto účelem obsahovat jazykovou doložku.

Další otázky

Dohoda by měla uznávat důležitost otázek souvisejících s ochranou spotřebitelů a podporovat účinnou ochranu spotřebitelů.

V návaznosti na analýzu Komise, po předchozí konzultaci Výboru pro obchodní politiku a v souladu se Smlouvami EU může dohoda obsahovat dodatečná ustanovení o obchodních a hospodářských vztazích, pokud o to strany v průběhu jednání vyjádří společný zájem.

DECLASSIFIED