



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 юни 2018 г.
(OR. en)

7663/18
ADD 1 DCL 1

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

ПРЕМАХВАНЕ НА КЛАСИФИКАЦИЯТА

на документ:	7663/18 ADD 1 RESTREINT UE/EU RESTRICTED
от дата:	8 май 2018 г.
Ново обозначение:	Публично достъпен
Относно:	Указания за водене на преговори за споразумение за свободна търговия с Австралия

Приложено се изпраща на делегациите текстът на горепосочения документ с премахната класификация.

Текстът на настоящия документ е идентичен с предходната версия.



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 май 2018 г.
(OR. en)

7663/18
ADD 1

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
Относно:	Указания за водене на преговори за споразумение за свободна търговия с Австралия

Вследствие на обсъжданията в Корепер на 8 май 2018 г. на делегациите се изпращат в приложение указанията за водене на преговори за Споразумение за свободна търговия с Австралия, за приемане на заседанието на Съвета по външни работи (Търговия) на 22 май 2018 г.

УКАЗАНИЯ ЗА ВОДЕНЕ НА ПРЕГОВОРИ ЗА СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СВОБОДНА ТЪРГОВИЯ С АВСТРАЛИЯ

A. ЕСТЕСТВО И ОБХВАТ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО

Споразумението следва да включва само разпоредби относно свързаните с търговията и преките чуждестранни инвестиции сфери, които са приложими между страните по него.

Споразумението следва да бъде амбициозно, всеобхватно и изцяло съобразено с установените правила и задължения в рамките на Световната търговска организация (СТО). Преговорите следва да се водят и приключат при отчитане на поетите ангажименти в рамките на СТО. В него следва да бъдат заложени високоамбициозни цели, надхвърлящи съществуващите ангажименти по линия на СТО.

В споразумението следва да се предвиди постепенното и на реципрочна основа либерализиране на търговията със стоки и услуги и на преките чуждестранни инвестиции. То ще включва подробни правила във връзка и с други свързани с търговията сфери, както са определени по-долу, с оглед насърчаване, улесняване или управление на въпросната търговия и въпросните преки чуждестранни инвестиции. Всички ангажименти, произтичащи от споразумението, се поемат с цел постигане на пряк и незабавен ефект върху търговията, а когато е относимо - и в рамките на общите правила на ЕС. Всички елементи ще бъдат договаряни паралелно и ще представляват част от едно-единствено задание, осигуряващо балансиран резултат между премахването на митата, премахването на ненужните регулаторни пречки пред търговията и подобряването на правилата, които водят до съществени резултати във всеки от тези компоненти и до ефективно взаимно отваряне на пазарите.

Споразумението следва да включва само задължения в сферите, които са от компетентността на всички имащи отношение органи и субекти на двете страни по споразумението.

Споразумението следва да гарантира, че всички равнища на управлението, включително регионалните и местните органи и съответните субекти, спазват ефективно разпоредбите на споразумението.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

В споразумението ще се отчита фактът, че устойчивото развитие е първостепенна цел на страните както и че те ще се стремят да гарантират и улесняват спазването на международните споразумения и стандарти в областта на околната среда и труда. Освен това споразумението следва да способства за насърчаване на устойчивото развитие и по-общите ценности на ЕС, наред с другото, чрез включване на свързани с търговията разпоредби в областта на труда и околната среда, в т. ч. чрез корпоративна социална отговорност, отговорно управление на правото на владение на земята, рибарството и горите, отговорни инвестиции в селското стопанство и прозрачност. За да бъдат набелязани такива мерки, в рамките на цялото споразумение следва да се отчита устойчивото развитие, включително под формата на специална глава относно търговията и устойчивото развитие, която да включва както социални, така и екологични въпроси.

Икономическото, екологичното и социалното (включително върху жените) въздействие на свързаните с труда и инвестициите разпоредби от споразумението, следва да бъде проучено посредством независима оценка на въздействието върху устойчивостта (SIA), която следва да се извърши успоредно с преговорите. Комисията следва да гарантира, че SIA е осъществена в редовен диалог с всички съответни заинтересовани страни от гражданското общество. SIA следва да бъде завършена преди парафирането на споразумението и нейните констатации следва да бъдат взети предвид в процеса на преговорите. SIA ще има за цел: а) да изясни вероятните ефекти на споразумението върху устойчивото развитие и климата и потенциалното въздействие в други страни, по-специално най-слабо развитите страни и по целесъобразност — отвъдморските страни и територии и най-отдалечените региони; и б) да предложи мерки за извличане на максимални ползи от споразумението, както и да предотврати или сведе до минимум потенциалното отрицателно въздействие.

Б. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СЪДЪРЖАНИЕТО НА СПОРАЗУМЕНИЕТО

Преамбюл и общи принципи

В преамбюла следва да се припомни, че партньорството с Австралия се основава на общите принципи и ценности, залегнали в Рамковото споразумение ЕС-Австралия. Споразумението следва да съставлява част от всеобхватната рамка за политическите връзки и институционална такава, предвидена в Рамковото споразумение¹.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016JC0051>

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

С цел либерализиране на двустранната търговия и на преките чуждестранни инвестиции, споразумението следва да съдържа, наред с другото, позоваване и на:

- принципите и целите на външното действие на ЕС;
- ангажираността на страните с устойчивото развитие и приноса на международната търговия за устойчивото развитие в неговото стопанско, социално и екологично измерение, в т.ч. икономическото развитие, намаляването на бедността, пълната и ефективна заетост и достойния труд за всички, опазването и съхранението на околната среда и на природните ресурси;
- ангажираността на страните с пълното зачитане на правата и спазване на задълженията, произтичащи за тях от членството им в СТО;
- ангажираността на страните с повишаването на благосъстоянието на потребителите посредством политики, осигуряващи високо равнище на защита на потребителите и икономическо благосъстояние;
- ангажираността на страните да отстранят и премахнат нетарифните пречки пред търговията и преките чуждестранни инвестиции;
- правото да се регулира стопанската дейност в защита на обществения интерес в съответствие с международните задължения с оглед постигането на легитимните цели на обществената политика, например в областта на опазването и подобряването на общественото здраве, социалните услуги, общественото образование, безопасността, околната среда, обществения морал, социалната закрила и защитата на потребителите, неприкосновеността на личния живот и защитата на данните, както и насърчаването и опазването на културното многообразие;
- целта за създаване от споразумението на нова рамка за икономическите връзки между страните и, преди всичко, за развитието на търговския обмен и на преките чуждестранни инвестиции;
- споделяната от страните цел за вземане под внимание на конкретните предизвикателства, пред които са изправени малките и средните предприятия (МСП) във връзка с приноса им за развитието на търговския обмен и на преките чуждестранни инвестиции;

- ангажираността на страните да общуват с всички съответни заинтересовани страни от гражданското общество, в т.ч. частния сектор, синдикатите и други неправителствени организации.

Цели

Споразумението следва да потвърди общата цел за постепенно и на реципрочна основа съществено либерализиране на цялата търговия със стоки и услуги и на преките чуждестранни инвестиции, при пълно спазване на правилата на СТО, и по-специално член XXIV от Общото споразумение за митата и търговията (ГАТТ) и член V от Общото споразумение по търговията с услуги (ГАТС).

Споразумението следва да осигури високо равнище на пазарен достъп до обществени поръчки и до свързани с търговията права върху интелектуална собственост (ПИС), в т.ч. географски означения, и да задълбочи диалога и сътрудничеството във връзка с техническата и регулаторната рамка.

Споразумението следва да признае първостепенното значение, което има за страните целта за устойчивото развитие, и да гарантира и способства за спазването на международните екологични и социални споразумения и стандарти с оглед насърчаване на търговията. В рамките на цялото споразумение следва да се взема предвид устойчивото развитие, което означава икономическо развитие в съответствие с екологичните и социалните въпроси. Споразумението следва да гарантира, че страните няма да насърчават търговията или преките чуждестранни инвестиции за сметка на вътрешното си екологично и трудово законодателство и това в областта на здравословните и безопасни условия на труд, и съответните стандарти, или като занижават основни трудови стандарти или закони, имащи за цел да защитават и насърчават културното многообразие.

Търговия със стоки

Вносни и износни мита и нетарифни мерки

Споразумението има за цел да се осигури възможно най-висока степен на либерализиране на търговията. Споразумението следва да обхване по същество цялата търговия със стоки между страните. Тарифните ставки по повечето тарифни линии следва да отпаднат към момента на влизане в сила на споразумението. Целта на споразумението следва да бъде премахването на вноските мита и таксите с равностоен ефект и от двете страни, по правило в рамките на не повече от 7 години. Изключенията следва да бъдат сведени до минимум, като за най-чувствителните продукти следва да се предвидят специални разпоредби, които да се договорят в най-големи подробности. Така например за някои селскостопански продукти, следва да се обмисли въвеждането на частична либерализация, като тарифни квоти, по-дълги преходни периоди или други договорености, като се вземат предвид, наред с другото, специфичните опасения за най-отдалечените региони на ЕС и резултатите от други търговски споразумения.

Преговорите във връзка с намаляването на тарифните ставки следва да се проведат на базата на митата, прилагани от ЕС *erga omnes* към датата на започване на преговорите, и митата, прилагани от Австралия *erga omnes* към същата дата.

Следва да бъдат забранени всички мита или такси върху износа или всякакви мерки с равностоен ефект и да не бъдат въведени нови такива.

Споразумението следва да забранява всякаква забрана или ограничение за търговията между страните, включително количествени ограничения или изисквания за разрешение, които не са обосновани с изложените по-долу специални изключения, и следва да съдържа по-строги регулаторни правила относно лицензиите за внос и износ, ремонтираните стоки, трансбордирането, преработените стоки и обозначаването на произхода.

Правила за произход

Правилата за произход и разпоредбите относно административното сътрудничество следва да улесняват търговията и да бъдат опростени, и в същото време да отчитат стандартните правила за произход на ЕС и интересите на ЕС.

Мерки за борба с измамите

В отделна клауза от споразумението, посветена на постигането на по-добро административно сътрудничество, следва да се посочат процедурите и подходящите мерки, които страните могат да предприемат при констатирани случаи на липса на административно сътрудничество по митнически въпроси, нередности или измами.

Отстраняване на административни грешки

Следва също така да бъдат включени разпоредби за съвместно проучване на възможността да се приемат подходящи мерки в случай на грешки, допуснати от компетентните органи при прилагането на преференциалните правила за произход.

Улесняване на митническата и търговската дейност

Споразумението следва да включва разпоредби за улесняване на търговията между страните, като същевременно осигурява ефективен контрол. За тази цел споразумението следва да включва ангажименти във връзка с правилата, изискванията, формалностите и процедурите на страните, отнасящи се до вноса, износа и транзита, които да бъдат амбициозни и да надхвърлят Споразумението на СТО за улесняване на търговията.

Споразумението следва да насърчава ефективното изпълнение и прилагане на международните правила и стандарти в митническата област и другите свързани с търговията процедури, в т.ч. разпоредбите на СТО, Споразумението на СТО за улесняване на търговията и инструментите на Световната митническа организация и ревизираната Конвенция от Киото.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Споразумението следва да включва разпоредби за насърчаване обмена на най-добри практики и опит, свързани с конкретни сфери от взаимен интерес. Въпросните сфери могат да включват такива въпроси, като модернизирането и опростяването на правилата и процедурите, стандартизираната документация, тарифната класификация, прозрачността, взаимното признаване и междуведомственото сътрудничество.

Споразумението следва да насърчава конвергенцията по отношение на улесняването на търговията, надграждайки Споразумението на СТО за улесняване на търговията и други имащи отношение международни стандарти и инструменти, доколкото това е целесъобразно.

Споразумението следва да насърчава ефективното и ефикасно зачитане на ПИС от страна на митническите органи по отношение на всички стоки под митнически контрол.

Споразумението следва да вземе под внимание в разпоредбите за улесняване на търговията предизвикателствата, пред които са изправени МСП, и същевременно да осигури равнопоставеността на всички стопански субекти.

Споразумението следва да има за цел съставянето на Протокол за административна взаимопомощ по митническите въпроси, който да обхване съдействието в случаите на разследване на митнически измами (включително съдействието при поискване, спонтанното съдействие и поверителността).

Нетарифни бариери

В споразумението се разглеждат свързани с търговията регулаторни въпроси и нетарифни бариери (НТБ). Приоритетно внимание следва да се отдели на разпоредбите и процедурите, които следва да бъдат включени, за да се осигури премахването на неоправданите нетарифни пречки пред търговията. Споразумението следва също така да предвижда подходящи процедури за предотвратяване на появата на нови нетарифни бариери и други ненужни пречки пред търговията в бъдеще, включително чрез прозрачност във връзка с приложимите законови и подзаконови актове. В споразумението следва да се засегнат и изискванията във връзка с локализацията.

Въпросите, свързани с НТБ за конкретни продукти, следва да бъдат решавани на основата на отправено искане и предложение във връзка с него, едновременно с консултациите относно тарифните отстъпки. Предвид значението, което се отдава на прокарването на целите на споразумението и на подобряването на пазарния достъп до равнище, по-високо от осигуряването с хоризонталните правила, споразумението следва да включва за всеки сектор конкретни ангажименти във връзка с НТБ, свързани, наред с другото, със стоките, които допринасят за борбата с изменението на климата и защитата на околната среда, както и други области от взаимен интерес.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Споразумението следва да включва разпоредби относно държавните търговски предприятия, като едновременно с това бъдат подложени на оценка всякакви възможни нарушения на конкуренцията и бариери пред търговията, които могат да бъдат създадени от последната.

Технически регламенти, стандарти и процедури за оценка на съответствието

Наред с потвърждаването на разпоредбите на Споразумението на СТО за техническите пречки пред търговията, страните също така следва да въведат по-амбициозни разпоредби, които надграждат и допълват подобни разпоредби с цел улесняване на взаимния достъп до своите пазари.

Споразумението следва да съдържа определен брой общи принципи (като например принципите за пропорционалността, недопускането на неоправдани ограничения, прозрачността и недопускането на дискриминация) и разпоредби, които надграждат и допълват правилата на СТО. Наред с другото, целите следва да включват увеличаване на прозрачността, насърчаване на добрата регулаторна практика, възприемане на относимите международни стандарти, търсене на начина за осигуряване на съвместимост и конвергенция на техническите регламенти на основата на международните стандарти, рационализиране на изискванията за изпитване и сертифициране, например посредством прилагането на основан на риска подход за оценяване на съответствието (включително прилагането на декларация за съответствие в сектори, в които това е възможно и подходящо) и разпоредби, имащи за цел постигането на съвместимост на изискванията за изпитване в няколко приоритетни сектора и насърчаващи прибягването до акредитацията.

Споразумението следва да съдържа разпоредби, целящи да се подобри разпространението на информацията сред вносителите и износителите.

Преговорите следва да засегнат и връзката между споразумението и съществуващото Споразумение за взаимно признаване с цел подобряване на неговото прилагане и осигуряване на по-ефикасно сътрудничество.

Санитарни и фитосанитарни мерки

Страните следва да се опират и да надхвърлят заложеното в Споразумението на СТО за санитарните и фитосанитарните мерки, като имат за цел да бъде улеснен достъпът до пазара на всяка от страните при едновременно опазване на живота и здравето на хората, животните и растенията. Като отчита имащите отношение международни разпоредби на Международната конвенция по растителна защита (МКРЗ), Световната организация по здравеопазване на животните (ОИЕ) и Codex Alimentarius, главата относно санитарните и фитосанитарните мерки следва да обхване такива въпроси, като прозрачността и недискриминацията, неоправданото забавяне, хармонизацията, признаването на еквивалентността и алтернативните мерки, признаването на страните на здравен статус и статус по отношение на вредителите, регионализацията, процедурите за контрол, проверка и одобрение, одитите, сертифицирането, проверките на вноса, неотложните мерки, одобрението на предприятия без предварително посещение на място, продължаването на прилагането на процедурите за издаване на разрешения за износ за цялата територия на ЕС (единствен субект), регулаторното сътрудничество, подобреното сътрудничество по въпросите на антимикробната резистентност, както и създаването на механизъм за намиране на спешно решение на конкретни свързани с търговията опасения, отнасящи се до санитарните и фитосанитарните мерки.

Продуктите, които се изнасят от дадена страна, отговарят на приложимите санитарни и фитосанитарни стандарти на страната вносител.

Всички необосновани ограничения от санитарен и фитосанитарен характер спрямо селскостопанските продукти на ЕС следва да бъдат обсъдени успоредно с преговорите за ССТ.

Преговорите следва да се проведат при спазване на разпоредбите на указанията за водене на преговори, приети от Съвета на 20 февруари 1995 г. (документ 4976/95 на Съвета).

Споразумението не възпрепятства по никакъв начин прилагането на принципа на предпазливост в ЕС, както е изложен в Договора за функционирането на Европейския съюз.

Хуманно отношение към животните

Споразумението следва да насърчи трайното сътрудничество и обмен по въпросите на хуманното отношение към животните, с оглед обсъждане, наред с другото, поемането на възможни ангажименти по отношение на еквивалентността във връзка с хуманното отношение към животните между страните.

Стандартите на ЕС за хуманно отношение към животните следва да служат за основа на преговорите.

Защитни мерки

Споразумението следва да включва клауза относно защитните мерки, предвиждаща възможност за всяка от страните да предприеме подходящи мерки в съответствие със Споразумението на СТО за прилагането на член XIX от ГАТТ 1994 или Споразумението на СТО за защитните мерки и с член 5 от Споразумението относно селското стопанство. Освен това в споразумението следва да се предвидят допълнителни консултации, както и че подобни защитни мерки следва да смущават във възможно най-ниска степен двустранната търговия.

За да се постигне максимален ефект от поетите ангажименти във връзка с либерализирането и да се осигури необходимата защита, като се отчитат особеностите на чувствителните сектори, споразумението по принцип следва да съдържа двустранна предпазна клауза, по силата на която всяка от страните да може — частично или изцяло — да премахне преференциите в случаите, когато вносът на даден продукт от другата страна се увеличи в такъв обем и при такива условия, че причинява или има опасност да причини сериозна вреда на нейната национална индустрия.

Антидъмпингови и изравнителни мерки

Споразумението следва да включва клауза относно антидъмпинговите и изравнителните мерки, която да предвижда възможност за всяка от страните да предприеме подходящи мерки срещу субсидиите, имащи дъмпингов и/или изравнителен ефект, в съответствие със Споразумението на СТО за прилагането на член VI от ГАТТ 1994 или Споразумението на СТО за субсидиите и изравнителните мерки. В споразумението също така следва да бъдат включени ангажименти отвъд рамките на правилата на СТО в тази сфера и съобразени с правилата на ЕС и предишни споразумения, включително прозрачност, тест за обществен интерес и правилото за по-малкото мито.

В споразумението следва да се признае фактът, че плащанията в рамките на „зелената кутия“ не водят до смущения в търговията, поради което не би трябвало да бъдат обект на антидъмпингови или антисубсидийни мерки.

Търговия с услуги, преки чуждестранни инвестиции и цифрова търговия

В съответствие с член V от ГАТС споразумението следва да обхване съществен дял от секторите и всички видове доставки. От приложното поле на споразумението следва априорно да бъдат изключени единствено аудиовизуалните услуги. Услугите, предоставяни при упражняване на държавна власт съгласно определението в член I-3 от ГАТС са изключени от тези преговори. Преговорите следва да имат за цел постепенното и на взаимна основа либерализиране на търговията с услуги и на преките чуждестранни инвестиции във връзка с установяването посредством премахване на ограниченията за достъпа до пазара и националното третиране, отвъд ангажиментите, поети от страните в рамките на СТО и направените предложения в контекста на преговорите по Споразумението за търговията с услуги. Споразумението следва да включва правила относно свързаните с преките чуждестранни инвестиции изисквания за постигнати резултати.

Освен това споразумението следва да съдържа регулаторни правила. За тази цел преговорите следва да обхванат такива въпроси, като:

- регулаторните разпоредби относно прозрачността;
- рамката за взаимно признаване на квалификациите, лицензиите или сертификатите, получени във връзка с доставката на услуги, включително професионалните квалификации;
- хоризонталните разпоредби относно националната нормативна уреда, например такива, които осигуряват непристрастност и законосъобразност на процедурите във връзка с издаването на лицензии и изискванията и процедурите във връзка с квалификацията; и и
- регулаторните разпоредби за конкретни сектори, сред които по-специално далекосъобщителните услуги, финансовите услуги, услугите за доставка и услугите в областта на международния морски транспорт.

С оглед на растящата цифровизация на търговията преговорите следва да доведат до изработване на правила, засягащи цифровата търговия и трансграничните потоци от данни, защитата на потребителите в онлайн среда, електронните доверителни и автентификационни услуги, отворения достъп до интернет, непоисканите търговски съобщения за целите на прекия маркетинг, подобряването на условията за международен роуминг, разглеждането на въпроса за неоправданите изисквания за локализиране на данни, като същевременно правилата на ЕС за защита на личните данни няма да подлежат на преговори, нито ще бъдат засегнати те и законодателството на ЕС.

Споразумението не следва да изключва прилагането на изключения при предоставянето на услуги, които могат да бъдат обосновани със съответните правила на СТО (членове XIV и XIVa от ГАТС).

Споразумението може да включва процедурни ангажменти във връзка с временното влизане и пребиваване на физически лица за професионални цели съобразно ангажиментите на страните в режим 4. Някоя разпоредба на споразумението обаче не бива да е пречка за страните да прилагат своето национално законодателство и нормативни и други изисквания по отношение на влизането и пребиваването, при условие че, като правят това, те не заличават или намаляват ползите, произтичащи от споразумението. Съществуващите в ЕС законодателни, нормативни и други изисквания по отношение на условията на труд и трудовите права следва да продължат да се прилагат.

Споразумението следва да препотвърди, че то не е пречка за ЕС, неговите държави членки и техните национални, регионални и местни органи да регулират стопанската дейност в името на обществения интерес, с оглед постигането на легитимните цели на обществената политика, като например опазването и подобряването на общественото здраве, социалните услуги, общественото образование, безопасността, околната среда, обществения морал, социалната закрила или защитата на потребителите, неприкосновеността на личния живот и защитата на данните, както и насърчаването и опазването на културното многообразие.

Високото качество на обществените услуги в ЕС следва да се съхрани в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално в съответствие с Протокол № 26 относно услугите от общ интерес, и като се вземат предвид направените от ЕС резерви в тази област, в т.ч. ГАТС.

Движение на капитали и плащания

Споразумението следва да има за цел премахването на ограниченията за текущите плащания и движения на капитала, свързани с либерализирани по смисъла на същото споразумение трансакции, както и да включва отлагателна клауза. То следва да включва защитни разпоредби и разпоредби за изключение (например отнасящи се до Икономическия и паричен съюз на Европейския съюз и платежния баланс), които следва да са в съответствие с разпоредбите на ДФЕС относно свободното движение на капитали.

Права върху интелектуалната собственост

Споразумението допълва, надгражда и надхвърля действащите правила на Споразумението за свързаните с търговията аспекти на правата върху интелектуалната собственост (ТРИПС), като си поставя за цел осигуряването на по-високо, адекватно и ефективно равнище на закрила и упражняване на всички видове права на интелектуална собственост.

Главата относно ПИС следва да обхване такива теми, като авторското право и свързаните с него права, марките, дизайните, патентите, правната закрила на сортовете растения, неподлежащата на разгласяване информация, в т.ч. търговската тайна, географските означения и подобреното правоприлагане. Споразумението следва да се стреми към подобряване на ефективността на прилагането на ПИС, включително в цифровата среда и в граничен контекст (в т.ч. по отношение на износа).

В рамките на споразумението следва да се установят подходящи механизми за сътрудничество между страните в подкрепа на прилагането на главата относно ПИС, а също и редовен диалог по въпроси на интелектуалната собственост с цел насърчаване на обмена на информация за постигнатия съответен законодателен напредък, обмяна на опит по правоприлагането и консултиране във връзка с трети държави.

Географски означения

Споразумението следва да предостави пряка закрила и ефективно признаване посредством одобрен от страните списък от географски означения (вина, спиртни напитки, селскостопански продукти и храни), при високо равнище на закрила на основание член 23 от ТРИПС, в т. ч. срещу пресъздаване, подобро правоприлагане (включително административно/служебно), съжителство с добросъвестно придобити предишни марки, защита срещу последващи заявки за марки, имащи родов характер, и разпоредби за добавяне на нови географски означения. В него следва да намерят място въпроси, отнасящи се до индивидуалните по-ранни права, например свързаните със сортовете растения, марките, генеричните или други легитимни по-ранни употреби, с цел с съществуващите конфликти да се разрешат по-удовлетворителен начин. Наред с това, преговорите ще включват договорености във връзка със закрилата на географските означения на пазарите на трети държави.

Всички географски означения, изброени в споразумението, следва да бъдат ефективно защитени от датата на влизане в сила на споразумението.

В хода на преговорите следва да се даде адекватен отговор на въпроса за връзката между споразумението и съществуващото Споразумение ЕС-Австралия относно вината.

Обществени поръчки

Споразумението цели осигуряването на пълен и подобрен взаимен достъп до пазарите за обществени поръчки, надхвърлящ предложеното от Австралия при присъединяването ѝ към Споразумението на СТО за държавните поръчки (СДП). Това предполага включването на цялостно обхващане на обществените поръчки на всички равнища на управление (включително национално, регионално и местно), в т.ч. сектора на комуналните услуги, държавните предприятия и предприятията със специални или изключителни права и поръчките за стоки, услуги и строителни работи. Като правят това, страните отчитат особеностите и чувствителността на определени аспекти на съответната среда за обществени поръчки на всяка от тях. В споразумението следва да се обмисли възможността за включване и на ангажименти за публично-частни партньорства/концесии съобразно съответното законодателство в тази област. Националното третиране следва да осигурява третиране, което е не по-малко благоприятно от предоставяното за установените на местно ниво доставчици или такива на услуги.

Процедурните ангажименти следва да се основават на правилата, процедурите и изискванията, установени в рамките на СДП на СТО. По-специално ангажиментите следва да гарантират надлежно спазване на процедурите (в т.ч. например механизъм за ефективен преглед, прозрачност при обхванатите обществени поръчки, използване на електронни средства, избягване на местното съдържание или местните изисквания за производство и предоставяне на възможност за включване в процедурата за обществени поръчки на недискриминационни правила, отчитащи екологичните и социалните съображения. Следва да се обмисли използването на специален език за целите на прозрачността, за да се осигури яснота във връзка с приложимите процедурни правила и наличните възможности за обществени поръчки, с което да се предостави на стопанските субекти лесно достъпна информация.

Търговия и конкуренция

Споразумението следва да включва разпоредби относно конкуренцията, засягащи правилата за конкуренция и тяхното прилагане, както и да съдържа дисциплиниращи разпоредби във връзка с антитръстовите правила и правилата за сливанията, приложими за всички предприятия. Споразумението следва да съдържа общи принципи на прилагане, сред които прозрачност, недопускане на дискриминация, справедливост на процедурите и справедлив процес.

Споразумението следва да съдържа строги и обвързващи разпоредби за субсидиите, в съответствие със стандартите и принципите на ЕС относно държавната помощ. Освен това то следва да съдържа и обвързващи разпоредби за държавните предприятия, определените монополи и предприятията, на които са предоставени особени права или привилегии, за да се гарантира, че те не нарушават конкуренцията и не създават пречки пред търговията и преките чуждестранни инвестиции.

Малки и средни предприятия

Споразумението следва да включва отделна глава, посветена на МСП. Споразумението следва да подпомогне МСП, така че те да могат напълно да се възползват от предоставените от споразумението възможности, наред с другото, чрез увеличаване на осведомеността сред малките и средните предприятия и чрез подобряване на достъпа им до информация относно възможностите за търговия и инвестиции, както и до полезна информация относно правилата, регулаторните изисквания и процедурите, свързани с осъществяването на стопанска дейност, включително обществените поръчки.

Търговия и устойчиво развитие

Споразумението включва разпоредби относно трудовите и екологични аспекти на търговията и устойчивото развитие, които са от значение в един търговски контекст, както и в контекста на преките чуждестранни инвестиции. То следва да утвърждава изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие. То следва да включва разпоредби, поощряващи възприемането и ефективното прилагане на относимите международно договорени принципи и правила, в т.ч. основните трудови норми и основополагащи конвенции на Международната организация по труда (МОТ) и многостранните екологични споразумения, включително свързаните с изменението на климата, по-специално Парижкото споразумение, както и многостранните инициативи, свързани със смекчаването на последиците от изменението на климата, като на Международната морска организация (ИМО). Споразумението следва да включва ангажимент от всяка страна да полага непрекъснати и трайни усилия за ратифициране на една основополагаща конвенция на МОТ: Конвенцията за минималната възраст за приемане на работа (C138).

Споразумението следва да препотвърди правото на страните да приемат нормативна уредба в сектора на труда и на околната среда, която да е в съзвучие с техните международни ангажименти и се стреми към насърчаване на високи нива на закрила, включително като се вземат предвид най-благоприятните за околната среда варианти. Споразумението следва да утвърждава зачитането на принципа на предпазливост. То следва да включва разпоредби относно трудовите и екологичните нива на закрила, които не бива да бъдат занижени с оглед насърчаване на търговията и на преките чуждестранни инвестиции. Това означава да се включи ангажимент да не се правят дерогации от местното трудово или екологично законодателство или да не се допуска неприлагането му.

Споразумението следва да насърчава евентуалния по-голям принос на търговията и на преките чуждестранни инвестиции за устойчивото развитие, включително като се съсредоточи върху такива области, като улесняването на търговията с щадящи околната среда и климата стоки и услуги и насърчаването на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост и на корпоративната социална отговорност, съобразявайки се с международно признатите инструменти и насърчавайки страните да използват международните практики, включително ОИСР и конкретните насоки за сектора.

Споразумението също така следва да съдържа ангажименти, насърчаващи търговията с придобити на законно основание и устойчиво управлявани природни ресурси, по-специално във връзка с биологичното разнообразие, флората и фауната, водните екосистеми, продуктите на горското стопанство, риболова, и да обхване съответните международни инструменти и практики. Освен това то следва да насърчава търговията, благоприятстваща нискоемисионното и устойчиво на изменението на климата развитие.

В споразумението следва да се предвидят подходящи разпоредби за ефективното прилагане и проследяване на въздействието на тези разпоредби, както и механизъм за разглеждане и разрешаване на всякакви спорове, възникващи между страните, а също така да се предвиди участието на гражданското общество, включително редовни консултации и действия за комуникация.

Енергийни материали и суровини

Споразумението следва да включва разпоредби, засягащи свързаните с търговията и преките чуждестранни инвестиции аспекти на енергийните материали и суровините. То следва да има за цел осигуряване на отворена, прозрачна, недопускаща дискриминация и предсказуема бизнес среда и ограничаване на антиконкурентните практики в тази област, проучването и производството и достъпа до инфраструктура. Споразумението следва да има за цел да бъдат въведени специални правила за проучването, разрешенията за проучване и производство, специални правила за пазарен достъп, недискриминационни правила за достъпа на трети страни до преносните и разпределителните мрежи и разпоредби относно енергията от възобновяеми източници. Споразумението също така следва да включва правила, които подкрепят и допълнително насърчават търговията и преките чуждестранни инвестиции в сектора на енергията от възобновяеми източници. Освен това споразумението следва да разшири сътрудничеството в гореспоменатите области. Споразумението следва да цели насърчаването на развитието на устойчива икономика с ниски емисии на въглероден диоксид, например инвестиции в енергия от възобновяеми източници и решения за енергийна ефективност.

Прозрачност на регламентите

Споразумението следва да включва разпоредби относно:

- Публикуването, включително като се направят публично достояние мерките с обща приложимост, по недискриминационен начин и в разумен срок на коментарите по предложения за мерки с обща приложимост.
- Допитванията и лицата за контакт, със съответните механизми за отговор на допитванията от страна на заинтересованите страни във връзка с предлагани или влезли в сила мерки.

- Административните производства, основани на и в съответствие със закона, които гарантират, че информацията за действието на мерките с обща приложимост е достъпна за заинтересованите лица и че на засегнатите от производството се предоставя подходяща възможност да изложат своето становище преди предприемането на окончателно административно действие.
- Подходящите възможности за преглед и обжалване на административно действие в областите, влизащи в обхвата на споразумението.
- Насърчаването на качествено регулиране и добрите административни практики.

Регулаторно сътрудничество

Споразумението следва да включва хоризонтални въпроси относно регулаторната съгласуваност и прозрачността във връзка с разработването, приемането и прилагането на ефикасни, икономически ефективни и в по-голяма степен съвместими нормативни уредби, така че да бъде улеснена търговията. Споразумението следва да включва разпоредби за насърчаване на обмена на информация, по-добро използване на добрите регулаторни практики и подобро регулаторно сътрудничество, като се отчитат общите принципи и цели на споразумението, а именно прозрачността и правото на регулиране.

За тази цел следва да се обмисли възможността за включване на разпоредби относно доброволното регулаторно сътрудничество между регулаторните органи на ЕС и съответните регулаторни органи на Австралия в определени специфични области, които са извън обхвата на сегашната рамка, и за въвеждането на механизми за установяване на потенциалните пречки, които да бъдат отстранени в рамките на регулаторното сътрудничество.

Институционални и заключителни разпоредби

Следва да се установи ясна правна и институционална взаимовръзка между споразумението и Рамковото споразумение. По този начин следва да се осигури външната последователност, в частност по отношение на съществуването, прилагането, спирането и прекратяването на действието на съответните разпоредби.

Със споразумението следва да се създаде висш орган, който да следи за неговото прилагане. Доколкото е целесъобразно, могат да бъдат създадени комитети или работни групи в специфични области, които следва да функционират под шапката на висшия орган.

Комисията може да отправя препоръки до Съвета относно евентуални допълнителни указания за водене на преговори в съответствие с член 218, параграф 3 от ДФЕС.

Уреждане на спорове и медиация

Споразумението следва да включва ефективен и имащ обвързващ за страните характер механизъм за уреждане на споровете в рамките на ускорена процедура, по-специално що се отнася до формирането на отделните състави и протичането на процедурите пред тях. Този механизъм за уреждане на спорове следва да бъде прозрачен, отворен и да се основава на натрупания опит в рамките на СТО и от други споразумения за свободна търговия. Той следва да включва разпоредби за консултации и гъвкав и бърз механизъм за медиация.

Общи изключения

Споразумението следва да включва общи изключения, приложими за съответните части на споразумението, в т.ч. във връзка със сигурността, платежния баланс, пруденциалния надзор и данъчното облагане, въз основа на съответните членове от споразуменията на СТО.

Автентични езици

Споразумението, което следва да бъде еднакво автентично на всички официални езици на ЕС, следва да включва езикова клауза за тази цел.

Други въпроси

Споразумението следва да отчита важността на въпросите на защитата на потребителите и да подкрепя ефективната защита на потребителите.

След съответен анализ от страна на Комисията и предварително консултиране с Комитета „Търговска политика“, и в съответствие с Договорите на ЕС, споразумението може да включва допълнителни разпоредби, свързани с търговските и икономическите връзки, когато в хода на преговорите е изразен взаимен интерес да се направи това.

DECLASSIFIED