



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 14. marts 2008
(OR. en)**

7652/08

CONCL 1

FØLGESKRIVELSE

fra: formandskabet

til: delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD I BRUXELLES
DEN 13.-14. MARTS 2008**

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Bruxelles den 13.-14. mart 2008.

Forud for Det Europæiske Råds møde gav formanden for Europa-Parlamentet, Hans-Gert Pöttering, en redegørelse, hvorefter der fandt en udveksling af synspunkter sted.

o
o o

1. De grundlæggende vilkår for Den Europæiske Unions økonomi er fortsat sunde: de offentlige underskud er mere end halveret siden 2005, og den offentlige gæld er også faldet til lige under 60%. Den økonomiske vækst nåede op på 2,9% i 2007, men vil sandsynligvis blive lavere i år. Der er skabt 6,5 mio. nye job i løbet af de seneste to år. Selv om konjunkturbetingede faktorer også har spillet en rolle, er denne udvikling blevet hjulpet på vej af de strukturreformer, der i de senere år er iværksat inden for rammerne af Lissabonstrategien, og de gunstige virkninger af euroen og det indre marked.
2. Udsigterne for verdensøkonomien er imidlertid blevet forværret i den seneste tid som følge af en afmatning i den økonomiske aktivitet i USA, højere olie- og råvarepriser og turbulensen på de finansielle markeder. For store udsving og ukontrollerede bevægelser i valutakurserne er ikke ønskelige for den økonomiske vækst. Vi er under de nuværende omstændigheder bekymrede over uforholdsmæssigt store bevægelser i valutakurserne. Derfor er det så meget desto vigtigere for EU ikke at slække på opmærksomheden og at opretholde reformindsatsen ved en fuldstændig gennemførelse af de nationale reformprogrammer og de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse. Der skal fortsat gøres en indsats for at gennemføre og udbygge det indre marked. Økonomiske og finansielle politikker, der er tæt samordnede, skal rettes mod at sikre makroøkonomisk stabilitet, udnytte globaliseringens muligheder og imødegå de mere langsigtede udfordringer forude, herunder aldrende befolkninger, klimaændringer og energi. For at sikre større stabilitet på de finansielle markeder er det også nødvendigt at gøre dem mere gennemsigtige og velfungerende og yderligere styrke rammerne for tilsyn og regulering nationalt, i EU og globalt.
3. Det Europæiske Råd noterer, at de seneste betydelige stigninger i fødevarer- og energipriserne har bidraget til inflationspresset. I denne forbindelse minder Det Europæiske Råd om, at det er nødvendigt at undgå skævvridende politikker, der forhindrer de økonomiske aktører i at foretage de nødvendige justeringer. Det opfordrer Rådet til at afdække, hvilke kræfter der ligger bag udviklingen i råvare- og fødevarerpriserne, og føre en politik på EU-plan og nationalt plan, som fjerner eventuelle udbudsbegrænsninger.

LANCERING AF DEN NYE CYKLUS I DEN FORNYEDE LISSABONSTRATEGI FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE (2008-2010)

4. I forlængelse af Kommissionens strategirapport og i lyset af arbejdet i de relevante rådssammensætninger lancerer Det Europæiske Råd den anden treårige cyklus i strategien, og
 - bekræfter, at de nuværende integrerede retningslinjer (de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker og beskæftigelsesretningslinjerne) fortsat er gældende og skal anvendes i perioden 2008-2010. Rådet (Økofin og EPSCO) opfordres til at vedtage de integrerede retningslinjer formelt i overensstemmelse med traktaten
 - giver sin tilslutning til de landespecifikke henstillinger om de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker for medlemsstaterne og euroområdet, som Rådet har udarbejdet på grundlag af Kommissionens forslag. Rådet opfordres til at vedtage henstillingerne formelt. Medlemsstaterne bør fastlægge detaljerede og konkrete aktioner vedrørende deres specifikke politiske tiltag i forbindelse med de integrerede retningslinjer, de landespecifikke henstillinger og de prioriterede områder, der kræver opmærksomhed, i deres nationale reformprogrammer og de efterfølgende årlige gennemførelsesrapporter. Kommissionen opfordres til at fortsætte samarbejdet med medlemsstaterne om at videreudvikle en klar og gennemsigtig metodologi for overvågning og evaluering af Lissabonreformerne
 - tager hensyn til de prioriteter, som Rådet har indkredset, samt til nedennævnte konkrete tiltag og opfordrer Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet til inden for deres respektive kompetenceområder at arbejde videre med de ti mål i Fællesskabets Lissabonprogram, som udgør en strategisk reformdagsorden for Fællesskabets del af den fornyede Lissabonstrategi. Fremskridtene bør vurderes hvert år.
5. Den nye cyklus skal fokusere på gennemførelsen. Det Europæiske Råd
 - bekræfter derfor på ny, at de fire prioriterede områder, der blev vedtaget på forårsmødet i 2006, er hjørnestenene i den fornyede Lissabonstrategi, og opfordrer samtidig til en højere grad af udnyttelse af synergierne mellem dem

- opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i forbindelse med den multilaterale overvågning at øge udvekslingen af bedste praksis, navnlig ved i fuldt omfang at gøre brug af de eksisterende åbne koordinationsmetoder, idet en effektiv koordinering i euroområdet er af særlig betydning
- opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke inddragelsen af relevante interessenter i Lissabonprocessen
- anerkender den rolle, som det lokale og det regionale niveau spiller med hensyn til at skabe vækst og beskæftigelse; øget ejerskab til dagsordenen for vækst og beskæftigelse på alle forvaltningsniveauer vil føre til en mere sammenhængende og effektiv politisk beslutningstagning
- fremhæver, at økonomisk, social og territorial samhørighed også bidrager til at opfylde målene i den fornyede Lissabonstrategi, og hilser de fremskridt, der er gjort med at målrette samhørighedsmidler til støtte for nationale reformprogrammer og gennemførelse af de integrerede retningslinjer, velkommen. Nu hvor programmeringsfasen er afsluttet, opfordrer Det Europæiske Råd medlemsstaterne til at påse, at udgifterne afspejler de tilsagn, der er givet om øremærkning
- understreger vigtigheden af makroøkonomisk stabilitet for at imødegå de mere langsigtede udfordringer forude. EU's budgetrammer som fastlagt i den reviderede stabilitets- og vækstpagt giver de nødvendige redskaber i denne forbindelse. Forbedringen i den samlede budgetsituation i EU giver det nødvendige spillerum til, at de automatiske stabilisatorer kan få indvirkning, hvis de nedadgående risici skulle blive til virkelighed. De lande, der har opfyldt deres mellemfristede målsætning, bør opretholde deres strukturelle stilling, og alle de lande, der endnu ikke har nået deres mellemfristede målsætning, bør fremskynde nedbringelsen af underskuddet og gælden i overensstemmelse med Rådets udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og anvende de indtægter, der er højere end forventet, på denne målsætning. De offentlige financers kvalitet skal forbedres ved at øge efficiensen og effektiviteten af de offentlige udgifter og indtægter, herunder fortsatte bestræbelser på at bekæmpe skatteunddragelse over grænserne, modernisere den offentlige forvaltning og prioritere de foranstaltninger i de offentlige budgetter, der fremmer produktivitet, beskæftigelse og innovation.

- bekræfter på ny betydningen af EU's sociale dimension som en integrerende del af Lissabonstrategien og understreger navnlig nødvendigheden af yderligere at integrere de økonomiske, beskæftigelsesmæssige og sociale politikker
 - vedtager de konkrete tiltag, der er omhandlet i det følgende. Det Europæiske Råd tilslutter sig i den forbindelse både nøglebudskaberne fra Rådet i sammensætningerne økonomi og finans, konkurrenceevne, beskæftigelse og social- og arbejdsmarkedspolitik samt uddannelse og ungdom og Rådets konklusioner om undersøgelsen af det indre marked.
6. Det Europæiske Råd fremhæver desuden, at det bliver nødvendigt med et fortsat tilsagn på EU-plan om strukturreformer og bæredygtig udvikling samt social samhørighed efter 2010 for at fastholde de fremskridt, der er gjort med den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse. Det Europæiske Råd opfordrer derfor Kommissionen, Rådet og de nationale Lissabonkoordinatorer til at begynde at overveje Lissabonstrategiens fremtid i perioden efter 2010.

Investeringer i viden og innovation

7. Det er en nøgelfaktor for fremtidig vækst, at de europæiske borgeres innovations- og kreativitetspotentiale udvikles fuldt ud på grundlag af europæisk kultur og videnskabelig topkvalitet. Den fælles indsats har efter relanceringen af Lissabonstrategien i 2005 ført til betydelige resultater inden for forskning, viden og innovation. Gennemførelsen af den bredt funderede innovationsstrategi er nøglen til at opfylde EU's ambitioner på dette område. Alle prioriteter i strategien bør fremmes hurtigt. Der skal samtidig gøres en yderligere indsats, også i den private sektor, for flere og mere effektive investeringer i forskning, kreativitet, innovation og videregående uddannelse og for at nå målet på 3% for FoU-investeringer. Det Europæiske Råd fremhæver følgende tiltag, som medlemsstaterne og Fællesskabet kraftigt opfordres til at gøre hurtige fremskridt med:
- medlemsstaterne opfordres til i deres nationale reformprogrammer at redegøre for, hvordan de vil gøre fremskridt for at nå de nationale investeringsmål for FoU og for, hvordan deres FoU-strategier vil bidrage til virkeliggørelse og bedre styring af det europæiske forskningsrum

- centrale projekter som Galileo, Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi, Det Europæiske Forskningsråd, finansieringsfaciliteten for risikodeling og de fælles teknologiinitiativer skal hurtigt gennemføres eller fremmes yderligere. Der bør snarest muligt træffes afgørelser om artikel 169-initiativer og yderligere forskningsinitiativer
- e-infrastrukturen på videnskabsområdet og brugen af højhastighedsinternet skal øges væsentligt. Medlemsstaterne bør bestræbe sig på at give alle skoler adgang til højhastighedsinternet senest i 2010 og opstille ambitiøse nationale mål for husstandsadgang til dette net som led i deres nationale reformprogrammer
- der skal træffes foranstaltninger til fremme af et EU-marked for venturekapital til gavn for de mest innovative virksomheder, og Den Europæiske Investeringsfond skal i den forbindelse spille en nøglerolle i finansieringen af innovative SMV'er
- bestræbelserne på at skabe bedre rammebetingelser for innovation bør koordineres bedre, bl.a. ved at styrke forbindelserne mellem videnskab og industri og innovationsklynger i verdensklasse og udvikling af regionale klynger og net
- der bør især lægges vægt på at fremme initiativer med henblik på fælles programmering af forskning, gensidigt supplerende internationale VT-samarbejdsstrategier og en styrkelse af forskningsinfrastrukturer af fælleseuropæisk interesse
- universiteterne bør have mulighed for at udvikle partnerskaber med erhvervslivet, så de kan nyde godt af supplerende finansiering fra den private sektor.

8. For virkelig at blive en moderne og konkurrencedygtig økonomi skal medlemsstaterne og EU på grundlag af arbejdet med fremtidens videnskab og teknologi og modernisering af universiteterne fjerne hindringerne for den frie bevægelighed for viden ved at skabe en "**femte frihed**", der er baseret på:

- at fremme den grænseoverskridende mobilitet for både forskere og studerende, videnskabsfolk og universitetslærere
- at gøre arbejdsmarkedet for europæiske forskere mere åbent og konkurrencepræget og skabe bedre karrierestrukturer, gennemsigtighed og familievenlighed
- at gennemføre yderligere reformer af de videregående uddannelser

- at lette og fremme en optimal anvendelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, der er skabt i offentlige forskningsorganisationer, for at øge overførslen af viden til erhvervslivet, især i kraft af det IP-charter, der skal vedtages inden årets udgang
- at tilskynde til åben adgang til viden og åben innovation
- at fremme videnskabelig topkvalitet
- at lancere en ny generation af forskningsfaciliteter i verdensklasse
- at fremme gensidig anerkendelse af kvalifikationer.

Frigørelse af erhvervspotentialet, navnlig hos små og mellemstore virksomheder

9. De beslutninger, der er truffet siden fornyelsen af Lissabonstrategien, er begyndt at føre til bedre vilkår for aktørerne på markedet. Det er blevet lettere at etablere egen virksomhed, fordi samtlige medlemsstater har indført one-stop-shops eller lignende ordninger for at lette registreringen og begrænse papirarbejdet. Det Europæiske Råd hilser de fremskridt, der er gjort med **bedre regulering** i 2007, velkommen og mener, at det er nødvendigt med en yderligere indsats for at opnå afgørende forbedringer af EU's erhvervslivs, og især SMV'ernes, konkurrenceevne. Hver af Rådets sammensætninger bør prioritere bedre regulering højt i sit lovgivningsarbejde. For at sikre, at initiativet til bedre regulering medfører reelle og væsentlige økonomiske fordele,
- bør der i tråd med Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2007 gøres en ekstra indsats for at reducere de administrative byrder som følge af EU-lovgivningen med 25% senest i 2012; det hilses velkommen, at der er udpeget en rådgivende gruppe af uafhængige interessenter inden for rammerne af handlingsprogrammet; fremskridtene vil blive evalueret på forårsmødet i 2009 på grundlag af Kommissionens "strategiske evaluering af bedre regulering"
 - bør de endnu ikke færdigbehandlede lovgivningsmæssige forslag efter den hurtige procedure snarest vedtages, og nye forslag bør identificeres, og Kommissionen bør desuden fortsat løbende fremsætte forslag til reduktion af den administrative byrde. Gennemførelsen af det rullende forenklingsprogram bør fortsætte
 - bør der gøres mere for at udvikle EU-institutionernes kapacitet med hensyn til konsekvensanalyse i overensstemmelse med de relevante nøglebudskaber fra Rådet (konkurrenceevne).

10. **Det indre marked** er fortsat en afgørende drivkraft for forbedring af EU-borgernes levestandard og Europas konkurrenceevne i den globaliserede økonomi. For yderligere at forbedre det indre markeds funktion, så erhvervslivet, især SMV'erne, og forbrugerne kan udnytte dets potentiale fuldt ud, er det nødvendigt at gå videre med følgende foranstaltninger og tiltag som umiddelbare prioriteter:
- sikring af en effektiv årlig opfølgning af Kommissionens undersøgelse af det indre marked med fokus på de tiltag, der er nødvendige for at øge vækst og beskæftigelse ved at fjerne de resterende hindringer for de fire friheder i traktaten, herunder gennem harmonisering og gensidig anerkendelse, hvor det er relevant. Markedsudviklingen bør i den forbindelse overvåges for at prioritere indsatsen på de markeder, hvor der er reelle og markante hindringer for markedets funktionsmåde og konkurrenceevnen. Der skal også tages behørigt hensyn til den sociale dimension og til tjenesteydelser af almen interesse
 - en øget indsats for at styrke konkurrencen i netværksindustrierne (energi, elektronisk kommunikation) og for at vedtage de nødvendige reguleringsmæssige rammer. Arbejdet med sammenkobling bør i den forbindelse videreføres, og tempoet sættes i vejret
 - sikring af en fuldstændig, sammenhængende og hurtig transponering og gennemførelse af servicedirektivet, som er et vigtigt skridt hen imod etableringen af et ægte indre marked for tjenesteydelser. Det er i den forbindelse afgørende at forbedre den måde, det digitale indre marked fungerer på, ved at indføre interoperable løsninger på tværs af grænserne for så vidt angår elektronisk signatur og e-autentificering.
11. **Små og mellemstore virksomheder (SMV'er)** er rygraden i den europæiske økonomi og har potentiale til at bidrage betydeligt til at skabe mere vækst og beskæftigelse i Den Europæiske Union. For at forstærke EU's SMV-politik og gøre det muligt for SMV'erne at operere mere effektivt i det indre marked er det umiddelbart vigtigt at sætte ind med:
- en hurtig rådsbehandling af det kommende Small Business Act-initiativ med en integreret tilgang for hele SMV-livsforløbet i overensstemmelse med principperne om bedre regulering og "tænk småt først" med henblik på at forstærke SMV'ernes vækst og konkurrenceevne yderligere
 - indførelse, når det er berettiget og efter screening af gældende fællesskabsret, af fritagelser for SMV'er fra de administrative krav i EU-lovgivningen

- øget støtte til forskningsudførende og innovative SMV'er med et højt vækstpotentiale, f.eks. gennem en ny statut for private europæiske selskaber
- yderligere lettelse af adgangen til finansiering, også gennem eksisterende EU-finansieringsinstrumenter
- fremme af innovative SMV'ers øgede deltagelse i klynger og i offentlige indkøb.

12. Åbne markeder og et sundt internationalt miljø bidrager til vækst og beskæftigelse og bør medføre gensidige fordele. EU bør derfor fortsætte sine bestræbelser på at forme globaliseringen ved at forstærke **den fornyede Lissabonstrategis eksterne dimension**. Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at Kommissionen har til hensigt hvert år at forelægge en rapport om markedsadgang og pege på lande og sektorer, hvor der stadig er betydelige hindringer, og mener, at EU bør fortsætte sine bestræbelser på

- at fremme frihandel og åbenhed som et middel til at skabe vækst, beskæftigelse og udvikling for EU og dets handelspartnere og fortsat spille en førende rolle på dette område.
- at forbedre det multilaterale handelssystem, navnlig ved fortsat at arbejde for en ambitiøs og afbalanceret samlet aftale i forbindelse med Dohaudviklingsrunden
- at indgå ambitiøse bilaterale aftaler med vigtige handelspartnere og gøre en øget indsats for integrering med nabo- og kandidatlande ved at udvikle et fælles økonomisk rum
- at sikre pålidelig adgang til energi og strategiske råvarer
- at styrke de nuværende økonomiske forbindelser og udvikle gensidigt fordelagtige strategiske partnerskaber med nye vækstøkonomier på betingelser, der er præget af fair konkurrence
- at fremme samarbejdet om regulering, konvergens med hensyn til standarder og ækvivalens med hensyn til bestemmelser i EU's og dets partnerses gensidige interesse og gøre håndhævelsessystemet for intellektuelle ejendomsrettigheder til et mere effektivt middel til bekæmpelse af forfalskninger.

Investering i mennesker og modernisering af arbejdsmarkedet

13. Uddannelsesdelen af videnstrekanten "forskning-innovation-uddannelse" bør forstærkes. Uddannelse af høj kvalitet og flere og mere effektive investeringer i humankapital og kreativitet hele livet igennem er altafgørende forudsætninger for Europas succes i en globaliseret verden. Dette kan bane vej for og fremme bevægelsen hen imod en videnbaseret økonomi, skabe flere og bedre job og bidrage til sunde budgetstillinger. Det er også effektive metoder til at bekæmpe ulighed og fattigdom og kan bidrage til at nedbringe ungdomsarbejdsløsheden.

14. Det Europæiske Råd ser frem til Kommissionens forslag om en fornyet social dagsorden, som bør spille en nøglerolle i styrkelsen af Lissabonstrategiens sociale dimension ved at tage hensyn til Europas nye sociale og arbejdsmarkedsmæssige virkelighed og ved også at omfatte spørgsmål som ungdom, uddannelse, migration og demografiske forhold samt den interkulturelle dialog. I den forbindelse er bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse, fremme af aktiv inklusion og øgede beskæftigelsesmuligheder for de personer, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet, alt sammen af stor betydning. Til dette formål bør alle hensigtsmæssige instrumenter og redskaber, der er til rådighed på fællesskabsplan, tages i anvendelse. Det Europæiske Råd opfordrer på baggrund af den tiltagende mangel på kvalificeret arbejdskraft i en række sektorer Kommissionen til at forelægge en samlet vurdering af de fremtidige kompetencekrav i Europa frem til 2020, hvor der tages hensyn til de teknologiske ændringer og befolkningernes aldring, og til at foreslå foranstaltninger, der skal tage højde for fremtidens behov. Økonomisk migration kan spille en rolle i forbindelse med at efterkomme arbejdsmarkedets behov og kan bidrage til at mindske manglen på kvalificeret arbejdskraft. Det Europæiske Råd finder derfor, at det er nødvendigt at tage beskæftigelsen af tredjelandsstatsborgere og den sociale virkning af deres migration op i forbindelse med Kommissionens forslag om en fælles migrationspolitik.

15. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at træffe konkrete foranstaltninger med henblik på:
- kraftigt at reducere antallet af unge, der ikke kan læse ordentligt, og antallet af unge, der forlader skolen i utide, og forbedre uddannelsesniveaet for lærende med indvandrerbaggrund eller fra dårligt stillede grupper
 - at få flere voksne, især kortuddannede og ældre arbejdstagere, i uddannelse og erhvervsuddannelse og i højere grad lette den geografiske og erhvervmæssige mobilitet
 - at fremme en større samlet erhvervsfrekvens og tackle opdelingen for at sikre en aktiv social inklusion
 - at skabe bedre politiksammenhæng og -koordination med hensyn til de økonomiske, beskæftigelsesmæssige og sociale politikker for at øge den sociale sammenhængskraft.
16. Flexicurity skaber balance mellem fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet og sætter såvel arbejdstagere som arbejdsgivere bedre i stand til at udnytte de muligheder, som globaliseringen giver. Det Europæiske Råd opfordrer i tråd med henstillingerne fra de europæiske arbejdsmarkedsparter i oktober 2007 og i erkendelse af, at der ikke findes én enkelt flexicuritymodel, medlemsstaterne til at gennemføre de vedtagne fælles principper om flexicurity ved i deres nationale reformprogrammer for 2008 at skitsere de nationale ordninger, der udmønter disse principper i praksis. Fleksibilitet og sikkerhed forstærker hinanden gennem hele livsforløbet. Der bør i den forbindelse ses på solidariteten mellem generationerne i alle de fire elementer i flexicurity. Det er nødvendigt fortsat at rette opmærksomheden mod ungdomsbeskæftigelsen og især overgangen fra uddannelse til beskæftigelse i forbindelse med gennemførelsen af den europæiske ungdomspagt. Handicappedes beskæftigelse bør også vies opmærksomhed. Udbuddet af børnepasning af god kvalitet og til overkommelige priser bør øges i overensstemmelse med de mål, som Fællesskabet og medlemsstaterne har sat. Der bør udfoldes bestræbelser på at forene arbejdsliv med privatliv og familieliv for både kvinder og mænd, opnå en væsentlig formindskelse af løngabet mellem kønnene og på at gennemføre den europæiske ligestillingspagt. Den europæiske alliance for familier kan også bidrage til at nå disse mål.

KLIMAÆNDRINGER OG ENERGI

17. EU gav sidste år faste og ambitiøse tilsagn om klima- og energipolitikken. Nu, i 2008, består udfordringen i at levere resultater. I december sidste år blev der på klimakonferencen på Bali opnået et vigtigt gennembrud og indledt en inklusiv international forhandlingsproces, der er fastlagt udførligt i Balikpapanplanen. EU er forpligtet på at fastholde sit internationale lederskab inden for klimaændringer og energi og på at opretholde momentum i forhandlingerne om De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer og den dertil knyttede Kyoto-protokol, navnlig på parternes næste konference i Poznan. Målet er at sikre en ambitiøs, global og samlet aftale om klimaændringer for tiden efter 2012 i København i 2009, som er forenelig med EU's 2 °C-målsætning. Ved at opfylde alle de mål, der blev opstillet på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007, vil EU yde et væsentligt bidrag til denne målsætning. En central udfordring vil bestå i at sikre, at denne overgang til en sikker og bæredygtig økonomi med lav CO₂-emission håndteres på en måde, der er i overensstemmelse med bæredygtig udvikling, konkurrenceevne, forsyningssikkerhed, fødevarerikkerhed samt sunde og holdbare offentlige finanser og økonomisk og social samhørighed i EU. EU erklærer sig rede til at bidrage til en accelereret og samordnet indsats på højt plan til støtte for De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer og Bali-handlingsplanen med henblik på at udvikle en sammenhængende og konsekvent struktur for en aftale for perioden efter 2012, som sikrer øgede finansierings- og investeringsstrømme til såvel imødegåelse som tilpasning. Under hensyntagen til den omstændighed, at energi og klima udgør en integrerende del af Lissabon-strategien, vil EU også bidrage positivt til de overordnede mål for vækst og beskæftigelse.

18. Den ambitiøse pakke med forslag, som Kommissionen har fremlagt med henblik på gennemførelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007, er et godt udgangspunkt og grundlag for at nå frem til en aftale. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fortsætte med at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at reducere deres drivhusgasemissioner gennem omfattende og ambitiøse fællesskabspolitikker og -foranstaltninger. Omfattende forhandlinger i Rådet i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet bør resultere i enighed om disse forslag som en sammenhængende pakke inden udgangen af 2008, så de kan vedtages i indeværende lovgivningsperiode og senest i begyndelsen af 2009. I forbindelse hermed bør Rådet være opmærksomt på betydningen af at opretholde en samlet balance for pakken som helhed, og det bør basere sit arbejde på principperne om gennemsigtighed, økonomisk effektivitet og omkostningseffektivitet og retfærdighed og solidaritet i forbindelse med fordelingen af indsatsen blandt medlemsstaterne. Det bør også tage hensyn til medlemsstaternes forskellige udgangspunkter, situationer og potentiale og til de resultater, de allerede har opnået, og respektere nødvendigheden af en bæredygtig økonomisk vækst i hele Fællesskabet, som alle sektorer bidrager til. Der bør ligeledes følges en omkostningseffektiv og fleksibel fremgangsmåde, når der udvikles markedsbaserede instrumenter, for at nå målene for energi- og klimapolitikken, så medlemsstaterne ikke får uforholdsmæssigt store udgifter. Forøgelsen af reduktionen til det mere ambitiøse mål på 30% som led i en global og samlet aftale skal indbygges eksplicit og på en afbalanceret, gennemsigtig og retfærdig måde under hensyntagen til arbejdet i Kyotoprotokollens første forpligtelsesperiode.
19. Det Europæiske Råd erkender, at i en global kontekst af konkurrerende markeder er risikoen for CO₂-lækage et problem i visse sektorer, såsom energiintensive industrier, der er særlig udsat for international konkurrence; dette problem skal analyseres og tackles hurtigt i det nye emissionshandelsdirektiv, så der kan træffes passende foranstaltninger, hvis de internationale forhandlinger slår fejl. En international aftale er stadig den bedste måde at håndtere dette spørgsmål på.

20. Det Europæiske Råd understreger, at EU's emissionshandelsordning udgør en væsentlig del af en integreret klima- og energipolitik og anerkender betydningen af en samlet overgrænse i emissionshandelsordningen for hele EU og en kurs for emissionsbegrænsningerne. Det ændrede direktiv bør fremme omkostningseffektiviteten af de nødvendige emissionsreduktioner, gøre det muligt for EU's emissionshandelsordning at knytte forbindelse til andre obligatoriske emissionshandelsordninger med henblik på at fastsætte en overgrænse for de absolutte emissioner og føre til øget brug af fleksibilitetsmekanismer, der er resultatet af projekter gennemført i tredjelande. Det Europæiske Råd understreger desuden nødvendigheden af fleksibilitet med hensyn til at nå de nationale mål, der ikke vedrører emissionshandelsordningen, og de nationale mål for vedvarende energi i overensstemmelse med den handlingsplan, der blev vedtaget af det Europæiske Råd på mødet i marts 2007, og understreger betydningen af effektive nationale støtteordninger for vedvarende energi og en effektiv fleksibilitetsmekanisme, der bygger på oprindelsesgarantier som foreslået af Kommissionen, og understreger endvidere, at det er nødvendigt, at Fællesskabets og medlemsstaternes energipolitik medfører en øget energieffektivitet og forsyningssikkerhed, der er nøgleelementer i virkeliggørelsen af EU's integrerede klima- og energipolitik og en bæredygtig økonomisk udvikling i EU.
21. Det Europæiske Råd minder om, at formålet med forslaget om regler for CO₂-opsamling og -lagring er at sikre, at denne nye teknologi sættes ind på en miljøsikker måde, hvilket vil blive påvist ved hjælp af projekter, som besluttet i foråret 2007.
22. Når det ambitiøse mål for brug af biobrændstoffer skal opfyldes, er det overordentlig vigtigt at formulere og opfylde kriterierne for effektiv bæredygtighed for at sikre markedsføring af andengenerationsbiobrændsel, som i fremtiden også kunne overvejes til anvendelsen af andre former for biomasse til energi i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007.
23. Det er nødvendigt at opnå større synergier mellem klimaændrings- og biodiversitetspolitikkerne som et middel til at sikre sidegevinster, bl.a. ved at styrke gensidigt understøttende aktiviteter og foranstaltninger vedrørende imødegåelse af klimaændringer og tilpasning og vedrørende produktion, forbrug og handel med biobrændstoffer. Det Europæiske Råd tilskynder medlemsstaterne og Kommissionen til at intensivere bestræbelserne på at sætte en stopper for tabet af biodiversitet senest i 2010 og i tiden derefter. Den niende konference mellem parterne i biodiversitetskonventionen i maj 2008 i Bonn og en fuld gennemførelse af

Natura 2000-nettet er væsentlige skridt hen imod at nå dette mål.

24. Et effektivt, fuldt fungerende og sammenkoblet indre marked for energi er en afgørende forudsætning for en sikker, bæredygtig og konkurrencedygtig energiforsyning i Europa. Det Europæiske Råd opfordrer derfor kraftigt Rådet til at basere sig på de seneste resultater med tredje pakke vedrørende det indre marked for gas og elektricitet med henblik på at nå til politisk enighed senest i juni 2008 samt fuldt ud tage hensyn til konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007. Det opfordrer Kommissionen til i forbindelse med den videre udvikling af disse politikker at tage hensyn til situationen og behovene på små eller isolerede energimarkeder.
25. Det Europæiske Råd erindrer om den betydning, det tillægger øget energisikkerhed for EU og medlemsstaterne. Selv om indsatsen vedrørende klimaændringer og energi, det indre energimarked og nye teknologier alt sammen bidrager til denne målsætning, må der desuden fortsat gøres en energisk indsats for at videreudvikle den eksterne dimension af energipolitikken for Europa 2007-2009. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i den forbindelse, således som de fremgår af den statusrapport, Rådet har fået forelagt (dok. 6778/08), og vil foretage en mere samlet vurdering af fremskridtene med gennemførelsen og af, hvilke yderligere tiltag der er nødvendige, på grundlag af den næste strategiske energireddegørelse, der skal forelægges i november 2008 og godkendes på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2009, og som skal danne grundlag for den nye energihandlingsplan for tiden efter 2010, som Det Europæiske Råd skal vedtage på sit forårsmøde i 2010. Denne strategiske energireddegørelse vil især fokusere på forsyningssikkerhed, herunder samkøringslinjerne, og den eksterne energipolitik. Det Europæiske Råd lægger særlig vægt på, at EU og medlemsstaterne taler med én stemme om energispørgsmål med tredjeparter.
26. Det Europæiske Råd hilser den fælles rapport fra den højtstående repræsentant og Kommissionen om klimaændringernes virkninger på den internationale sikkerhed velkommen. Det understreger betydningen af dette spørgsmål og opfordrer Rådet til at gennemgå rapporten og senest i december 2008 forelægge sine anbefalinger til de nødvendige opfølgende foranstaltninger, navnlig med hensyn til, hvordan man kan intensivere samarbejdet med tredjelande og regioner om klimaændringernes virkninger på den internationale sikkerhed.

27. Overgangen til en sikker og bæredygtig økonomi med lav CO₂-emission vil påvirke en lang række politikker og borgernes økonomi og dagligdag. Der er desuden behov for sammenhængende politikker, der udnytter synergien mellem energi og klimaændringer både inden for de tre andre prioriterede områder under Lissabonstrategien og inden for EU's øvrige politikområder, herunder:
- udvikling af sammenhængende politikker for FoU og innovation på europæisk og nationalt plan
 - frigørelse af miljøindustriens forretningsmuligheder og udvikling af en bæredygtig industripolitik samt bæredygtige og globalt konkurrenceprægede førende markeder, samtidig med at der tages hensyn til energi- og klimaforanstaltningernes indvirkning på konkurrenceevnen
 - fremme af et bæredygtigt transportsystem, der giver medlemsstaterne mulighed for inden for rammerne af EU's politikker at træffe de nødvendige foranstaltninger til at imødegå klimaændringerne på en virkningsfuld måde
 - overvejelser om en revision af energibeskatningsdirektivet for i højere grad at bringe det i overensstemmelse med EU's energi- og klimamålsætninger
 - forbedring af energi- og ressourceeffektiviteten inden for alle sektorer
 - oplysning af forbrugerne om effektiv energianvendelse for at tackle de sociale virkninger og muligheder i forbindelse med energi og klimaændringer.

Det Europæiske Råd opfordrer også Kommissionen til, når den forelægger sine lovgivningsforslag om momssatser, der er planlagt til sommeren 2008, og samarbejder med medlemsstaterne, at undersøge, på hvilke områder økonomiske instrumenter, herunder momssatser, kan spille en rolle med hensyn til at øge anvendelsen af energieffektive varer og energibesparende materialer.

28. Det Europæiske Råd fremhæver, at det er nødvendigt med vedholdende investeringer i forskning og udvikling og aktiv indførelse af nye teknologier på energiområdet, som der for nylig er gjort rede for i Kommissionens strategiske energiteknologiplan for Europa.
29. Det Europæiske Råd erkender, at indsatsen i forbindelse med energi og klimaændringer også er et spørgsmål om at forme værdier og ændre borgernes adfærd. Det opfordrer derfor indtrængende de nationale regeringer og EU-institutionerne til at foregå med et godt eksempel ved at gøre væsentlige fremskridt hen imod at reducere energiforbruget i deres bygninger og bilparker.

STABILITET PÅ DE FINANSIELLE MARKEDER

30. Det Europæiske Råd godkender interimrapporten fra Rådet (økonomi og finans) om stabilitet på det finansielle marked. Selv om betingelserne i det internationale finansielle system fortsat er usikre, er der allerede foretaget visse tilpasninger som reaktion på uroen på de finansielle markeder siden sidste efterår, idet Den Europæiske Centralbank, nationale og EU-myndigheder og finansielle institutioner har grebet ind for at stabilisere situationen.
31. Omgående og fuld offentliggørelse af eksponering for kriseramte aktiver og ikke-balanceførte enheder (off-balance-sheet vehicles) og/eller af tab lidt af banker og andre finansielle institutioner er afgørende. Det er nødvendigt med forbedringer af tilsynsrammerne og risikostyringen af de enkelte institutioner i et klima præget af konstant innovation på det finansielle område, som har understreget de nye udfordringer i forbindelse med kriseforebyggelse og finansielt tilsyn på nationalt plan, EU-plan og globalt plan.
32. Med hensyn til reaktionen på uroen finder Det Europæiske Råd, at det primære ansvar ligger hos den private sektor, men samtidig står myndighederne i EU klar til at træffe regulerings- og tilsynsforanstaltninger, hvor det er nødvendigt. Den politiske indsats bør fokusere på fire områder:
- forøgelse af gennemsigtigheden for investorer, markeder og tilsynsmyndigheder, især for så vidt angår eksponeringen for strukturerede produkter og ikke-balanceførte enheder
 - forbedrede værdiansættelsesstandarder, særlig i forbindelse med illikvide aktiver
 - styrkelse af tilsynsrammerne og risikostyringen i den finansielle sektor ved at gennemgå en række områder af direktivet om kapitalkrav og forbedring af likviditetsrisikostyringen. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine konsultationer og fremsætte sit forslag inden september 2008 og understreger vigtigheden af at arbejde for, at Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen inden april 2009 når frem til en aftale om de nødvendige reguleringsmæssige ændringer, og
 - forbedringer af markedets funktion og incitamentstruktur, herunder kreditvurderingsinstitutternes rolle, hvor EU er klar til at overveje regulerende alternativer, hvis markedsdeltagerne ikke gør noget ved disse spørgsmål hurtigt.

33. Den nuværende uro har fremhævet behovet for yderligere styrkelse af rammerne om den finansielle stabilitet gennem bedre tilsyn og forbedrede redskaber til finansiell krisestyring. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet (økonomi og finans) til hurtigt og fuldt ud at gennemføre det arbejdsprogram, der blev aftalt i efteråret 2007; dette indebærer, at der i foråret 2008 skal gøres yderligere fremskridt med hensyn til:
- det finansielle tilsyn, hvor de vigtigste spørgsmål omfatter forbedringer af og konvergens mellem nøgletilsynsregler og -standarder, konvergens mellem tilsynsrapportering og finansiell rapportering med henblik på tilsynet med grænseoverskridende koncerner, afklaring af forholdet mellem myndighederne i hjemlandet og myndighederne i værtslandet med tydelig angivelse af deres kompetencer og ansvar, herunder afbalanceret udveksling af oplysninger, den rolle, som kollegierne af tilsynsmyndigheder spiller, og forbedring af den måde, som tilsynsudvalgene fungerer på, samt overvejelser om at medtage en EU-dimension i de nationale tilsynsførendes mandater for at fremme konvergens og samarbejde
 - styringen af grænseoverskridende finansielle krisesituationer; redskaberne og procedurerne bør forbedres, og som et første skridt forventes der undertegnet et nyt aftalememorandum om grænseoverskridende samarbejde mellem de relevante myndigheder i foråret 2008. På grundlag af det fortsatte arbejde frem til medio 2008 bør Rådet også undersøge nærmere, hvordan indskudsgarantiordningerne fungerer
34. Desuden bør systemer for tidlig varsling på EU-plan og internationalt plan forbedres, bl.a. ved at styrke IMF's rolle i forbindelse med tilsynet med den makrofinansielle stabilitet. EU bør i forbindelse med spørgsmål om stabiliteten på de finansielle markeder arbejde tæt sammen med sine internationale partnere i de relevante fora.
35. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til fortsat at prioritere disse spørgsmål højt i de kommende måneder med en større gennemgang af fremskridtene i april 2008 og nøje overvåge situationen, så der eventuelt kan sættes hurtigt ind, hvis der eventuelt skulle ske en negativ udvikling. Det Europæiske Råd vil om nødvendigt vende tilbage til disse spørgsmål, og det senest i efteråret 2008.

36. Det Europæiske Råd hilser Kommissionens meddelelse om statsejede investeringsfonde velkommen. Den Europæiske Union støtter et åbent, globalt investeringsmiljø baseret på fri kapitalbevægelighed og effektivt fungerende globale kapitalmarkeder. De statsejede investeringsfonde har hidtil spillet en meget nyttig rolle som kapital- og likviditetsudbydere med et langsigtet investeringsperspektiv. Imidlertid har fremkomsten af nye aktører med begrænset gennemsigtighed hvad angår deres investeringsstrategi og -mål givet anledning til en vis bekymring for så vidt angår en eventuel ikke-kommerciel praksis. Afgrænsningen mellem statsejede investeringsfonde og andre enheder er ikke altid klar. Det Europæiske Råd er enig om, at der er behov for en fælles europæisk tilgang, der tager hensyn til nationale rettigheder, i overensstemmelse med de fem principper, Kommissionen har foreslået, nemlig: tilsagn om et åbent investeringsmiljø; støtte til det igangværende arbejde i IMF og OECD; anvendelse af nationale instrumenter og EU-instrumenter efter behov; overholdelse af EF-traktatens forpligtelser og internationale tilsagn; proportionalitet og gennemsigtighed. Det Europæiske Råd støtter målet om, at der på internationalt plan aftales en frivillig adfærdskodeks for statsejede investeringsfonde, og at der på internationalt plan defineres principper for modtagerlandene. EU bør bestræbe sig på at yde koordineret input til den igangværende debat, og Kommissionen og Rådet opfordres til at fortsætte arbejdet i overensstemmelse hermed.
-

ERKLÆRING OM "BARCELONAPROCESSEN: MIDDELHAVSUNIONEN"

Det Europæiske Råd tilsluttede sig princippet om en Middelhavsunion, som skal bestå af EU's medlemsstater og de af Middelhavets kyststater, der ikke er medlemmer af EU. Det anmodede Kommissionen om at forelægge Rådet de nødvendige forslag til fastlæggelse af de nærmere detaljer vedrørende det, der vil blive kaldt "Barcelonaprocesen: Middelhavsunionen", med henblik på det topmøde, der afholdes i Paris den 13. juli 2008.

LISTE OVER DOKUMENTER FORELAGT FOR DET EUROPÆISKE RÅD

LISSABONSTRATEGIEN FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE

De overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker

- Rapport fra Økofin-Rådet til Det Europæiske Råd

7280/08

Landespecifikke integrerede henstillinger

- Rapport fra Rådet til Det Europæiske Råd

7275/08

Dokument om nøglespørgsmål - bidrag fra Rådet (konkurrenceevne)

6933/08

Nøglebudskaber vedrørende uddannelse og erhvervsuddannelse med henblik på Det Europæiske Råds forårsmøde

6445/08

Nøglebudskaber fra EPSCO-Rådet

7171/08

Fælles beskæftigelsesrapport 2007/2008

7169/08

Retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker

7170/08

Fælles rapport om social beskyttelse og social inklusion 2008

7274/08

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om beskæftigelse for prioriterede befolkningsgrupper (Lissabonstrategien)

SOC/251 - CESE 997/2007

Regionsudvalgets resolution til Det Europæiske Råds forårsmøde 2008: Strategien for vækst og beskæftigelse - håndtering af "Lissabonparadokset"

CdR 331/2007

ENERGI OG KLIMAÆNDRINGER

Meddelelse om en strategisk energiteknologiplan for EU (SET-plan)

- Rådets konklusioner

6326/1/08

Bidrag fra Rådet (miljø) til Det Europæiske Råd

7251/08

Klimaændringer og den internationale sikkerhed

- Rapport fra Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant

7249/08

STABILITET PÅ DE FINANSIELLE MARKEDER

Dokument om nøglespørgsmål - bidrag fra Økofin-Rådet

6408/08

Stabilitet på de finansielle markeder

- Rapport om resultatet af drøftelserne i Økofin-Rådet den 4. marts 2008

7304/08

Statsejede investeringsfonde

- Rapport om resultatet af drøftelserne i Økofin-Rådet den 4. marts 2008

7302/08

DIVERSE

Udkast til rapport om Den Europæiske Unions fremskridt i 2007

7233/08
