



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 8 april 2016
(OR. en)

7649/16

**Interinstitutioneel dossier:
2015/0310 (COD)**

**FRONT 162
SIRIS 62
CODEC 385
COMIX 264**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers/Gemengd Comité

d.d.: 6 april 2016

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese grenswacht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2007/2004, Verordening (EG) nr. 863/2007 en Besluit 2005/267/EG van de Raad
- Mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement

Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 6 april 2016 overeenstemming bereikt over het mandaat voor de onderhandelingen met het Europees Parlement (zie bijlage).

Wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn onderstreept en schrappingen zijn aangegeven met [...].

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de Europese grens[...]wacht
en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2007/2004, Verordening (EG) nr. 863/2007 en
Besluit 2005/267/EG van de Raad

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, punten b), [...]d) en e) en artikel 79, lid 2, punt c),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Raad heeft tijdens de bijeenkomst van 25 en 26 juni 2015¹ opgeroepen tot extra inspanningen om een integrale oplossing van de migrantencrisis tot stand te brengen, onder meer door versterking van het beheer van de grenzen, zodat de aanwassende gemengde migratiestromen beter in de hand kunnen worden gehouden. Voorts heeft de Europese Raad op 23 september 2015² benadrukt dat de dramatische situatie aan de buitengrenzen moet worden aangepakt en de controles aan die grenzen moeten worden geïntensiveerd, onder meer door te voorzien in extra middelen voor het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en Europol, en met personeel en uitrusting van de lidstaten.
- (2) Het beleid van de Unie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen is gericht op de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van een geïntegreerd Europees grensbeheer op nationaal en Unieniveau, hetgeen een noodzakelijk uitvloeisel is van het vrije verkeer van personen in de Unie en een wezenlijk onderdeel van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Europees geïntegreerd grensbeheer is een kernvoorwaarde voor een beter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid in de Unie.
- (3) Het Europees geïntegreerd grensbeheer gaat uit van het op vier niveaus gebaseerde toegangsmodel en omvat maatregelen in derde landen, zoals die in het kader van het gemeenschappelijk visumbeleid, maatregelen met naburige derde landen, grenstoezichtmaatregelen aan de buitengrenzen zelf alsmede risicoanalyse, [...] maatregelen binnen het Schengengebied en terugkeer.

¹ Conclusies van de Europese Raad van 25 en 26 juni 2015.

² Verklaring van de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders op 23 september 2015.

- (4) Met het oog op de doeltreffende tenuitvoerlegging van het Europees geïntegreerd grensbeheer moet een Europese grens[...]wacht worden opgericht. De Europese grens[...]wacht, die wordt gevormd door het Europees grens[...]wachtagentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, is gebaseerd op het gemeenschappelijke gebruik van informatie, capaciteiten en systemen op nationaal niveau en de respons van het Europees grens[...]wachtagentschap op Unieniveau.
- (5) Het Europees geïntegreerd grensbeheer wordt geïmplementeerd als [...] een gezamenlijke verantwoordelijkheid door [...] het Europees grens[...]wachtagentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren. Hoewel de lidstaten de eerste verantwoordelijkheid behouden voor het beheer van hun [...] buitengrenzen, dient, in hun belang en in het belang van alle lidstaten [...], het Europees grens[...]wachtagentschap [...] de toepassing van Uniemaatregelen met betrekking tot het beheer van de buitengrenzen te steunen door het optreden van de lidstaten die deze maatregelen uitvoeren, te versterken, te beoordelen en te coördineren.
- (5a) Het Europees geïntegreerd grensbeheer laat de respectieve bevoegdheden van de Commissie en de lidstaten op het gebied van douane, in het bijzonder wat betreft toezicht, risicobeheer en uitwisseling van informatie, onverlet.
- (6) De ontwikkeling van het beleid en de wetgeving inzake toezicht op de buitengrenzen en inzake terugkeer blijft de verantwoordelijkheid van de instellingen van de Unie. Nauwe samenwerking tussen het Europees grens[...]wachtagentschap en die instellingen dient te worden gewaarborgd.

- (7) Het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, bekend als Frontex, is opgericht bij Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad¹. Nadat het op 1 mei 2005 met zijn werkzaamheden is begonnen, heeft het agentschap de lidstaten met succes bijgestaan bij de uitvoering van de operationele aspecten van het beheer van de buitengrenzen door middel van gezamenlijke operaties en snelle grensinterventies, alsmede door het verrichten van risicoanalyses, het uitwisselen van informatie, het onderhouden van de betrekkingen met derde landen en het terugzenden van illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijvende onderdanen van derde landen.
- (8) Gezien de toenemende migratiedruk aan de buitengrenzen, de noodzaak om een hoog niveau van interne veiligheid binnen de Unie te verzekeren en de werking van het Schengengebied te waarborgen, alsmede gezien het overkoepelende beginsel van solidariteit, dient het beheer van de buitengrenzen te worden versterkt door voort te bouwen op de werkzaamheden van Frontex en dit verder uit te bouwen tot een agentschap met een gedeelde verantwoordelijkheid voor de tenuitvoerlegging van het geïntegreerd grensbeheer van de EU. [...]
- (9) De taken van [...] het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie dienen derhalve te worden uitgebreid en gezien die wijzigingen dient het een nieuwe naam te krijgen, namelijk het Europees grens[...]wachtagentschap, met behoud van de roepnaam "Frontex". Het Europees grens[...]wachtagentschap zal tot kerntaak hebben een operationele en technische strategie op te stellen voor de uitvoering van geïntegreerd grensbeheer op het niveau van de Unie, toe te zien op de effectiviteit van het grenstoezicht aan de buitengrenzen, intensievere operationele en technische bijstand te verlenen aan lidstaten door middel van gezamenlijke operaties en snelle grensinterventies, toe te zien op de praktische uitvoering van maatregelen in situaties die snel optreden aan de buitengrenzen vereisen, alsook terugkeeroperaties en terugkeerinterventies te organiseren, coördineren en uitvoeren.

¹ Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (PB L 349 van 25.11.2004, blz. 1).

- (9a) Dit agentschap zal zijn taken uitoefenen onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid.
- (9a1) Het agentschap voert zijn taken uit onverminderd de bevoegdheid van de lidstaten ten aanzien van defensie.
- (9b) De lidstaten kunnen de samenwerking op operationeel niveau met andere lidstaten en/of derde landen aan de buitengrenzen, daaronder begrepen militaire operaties met het oog op rechtshandhaving, voortzetten voor zover die samenwerking verenigbaar is met het optreden van het agentschap.
- (10) Het Europees grens[...]wachtagentschap steunt voor de doeltreffende uitvoering van zijn taken op de medewerking van de lidstaten. Het is in dit verband van belang dat het agentschap en de lidstaten te goeder trouw optreden en snel en nauwgezet informatie uitwisselen. Geen enkele lidstaat is gehouden informatie te verstrekken waarvan de verbreiding naar zijn mening strijdig zou zijn met de wezenlijke belangen van zijn veiligheid.
- (11) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient op basis van een gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel algemene en gespecialiseerde risicoanalyses te verrichten, die door het agentschap zelf en door de lidstaten worden toegepast. Het Europees grens[...]wachtagentschap dient, mede op basis van door de lidstaten verstrekte informatie, passende informatie [...] te verstrekken over alle aspecten die voor het Europese geïntegreerde grensbeheer relevant zijn, in het bijzonder grenstoezicht, terugkeer, irreguliere secundaire migratie van onderdanen van derde landen binnen de Unie, preventie van grensoverschrijdende criminaliteit inclusief het faciliteren van irreguliere immigratie, mensenhandel [...], terrorisme en dreigingen van hybride aard, alsmede de situatie in naburige derde landen, zodat passende maatregelen kunnen worden getroffen en geconstateerde dreigingen en risico's kunnen worden aangepakt, met als doel de verbetering van het geïntegreerde beheer van de buitengrenzen.

- (11a) Grensoverschrijdende criminaliteit heeft noodzakelijkerwijs een grensoverschrijdende dimensie. Die dimensie is te vinden in misdrijven in verband met het illegaal overschrijden van buitengrenzen, daaronder begrepen mensenhandel of migrantensmokkel, waar er een rechtstreeks verband is met het overschrijden van de buitengrens.
- (12) In een geest van gedeelde verantwoordelijkheid heeft het Europees grens[...]wacht-agentschap de taak om het beheer van de buitengrenzen regelmatig te monitoren. Het agentschap dient te zorgen voor correcte en doeltreffende monitoring, niet alleen door middel van risicoanalyse en gegevensuitwisseling en via Eurosur, maar ook door aanwezigheid van de eigen deskundigen in de lidstaten. Het agentschap moet derhalve in specifieke lidstaten voor bepaalde tijd verbindingsfunctionarissen kunnen inzetten, die aan de uitvoerend directeur verslag uitbrengen. Het verslag van de verbindingsfunctionarissen moet deel uitmaken van de kwetsbaarheidsbeoordeling.
- (13) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient een kwetsbaarheidsbeoordeling te verrichten, in het kader waarvan het agentschap het vermogen en de paraatheid van de lidstaten beoordeelt om het hoofd te bieden aan uitdagingen aan hun buitengrenzen, onder meer door beoordeling van hun materieel en middelen en hun noodplannen om eventuele crises aan de buitengrenzen aan te pakken. De lidstaten dienen [...] maatregelen te nemen om door die beoordeling aan het licht gebrachte tekortkomingen te corrigeren. De uitvoerend directeur [...] dient te bepalen welke maatregelen moeten worden genomen en deze aan [...] de betrokken lidstaat aan te bevelen; hij dient tevens een termijn te bepalen binnen welke die maatregelen moeten worden genomen. [...] Worden de nodige maatregelen niet binnen de gestelde termijn getroffen, dan dient de zaak te worden voorgelegd aan de raad van bestuur, die er nader over moet beslissen.

- (14) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient passende technische en operationele bijstand aan de lidstaten te organiseren ter versterking van hun vermogen om te voldoen aan hun verplichtingen ten aanzien van het toezicht op de buitengrenzen en het hoofd te bieden aan problemen aan de buitengrenzen die het gevolg zijn van irreguliere immigratie of grensoverschrijdende criminaliteit onverminderd de bevoegdheid van de nationale bevoegde autoriteiten om strafrechtelijke onderzoeken te initiëren. In dit verband dient het Europees grens[...]wachtagentschap, op verzoek van een lidstaat of op eigen initiatief, gezamenlijke operaties voor een of meer lidstaten te organiseren en te coördineren, en Europese grens[...]wachtteams met de noodzakelijke technische uitrusting in te zetten; het agentschap kan deskundigen onder zijn eigen personeel uitzenden.
- (15) Wanneer er aan de buitengrenzen sprake is van specifieke en onevenredige druk, dient het Europees grens[...]wachtagentschap, op verzoek van een lidstaat of op eigen initiatief, snelle grensinterventies te organiseren en te coördineren, en uit een snel inzetbare reservepool Europese grens[...]wachtteams met technische uitrusting in te zetten. De snelle grensinterventies moeten voor versterking voor een beperkte duur zorgen bij situaties waarin een onmiddellijke respons vereist is en zo'n interventie doeltreffend is. Om dergelijke interventies doeltreffend te kunnen uitvoeren, moeten de lidstaten grenswachters en ander geschikt personeel ter beschikking stellen van de snel inzetbare reservepool.
- (16) Wanneer een lidstaat in bepaalde gebieden aan zijn buitengrens een onevenredige migratiedruk ondervindt als gevolg van een sterke toevloed van gemengde migratiestromen [...], moeten de lidstaten in hotspotgebieden kunnen rekenen op extra operationele en technische versterking door ondersteuningsteams voor migratiebeheer, die bestaan uit deskundigen van de lidstaten die zijn uitgezonden door het Europees grens[...]wachtagentschap en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, deskundigen van Europol of andere relevante agentschappen van de Unie, dan wel deskundigen die tot het personeel van het Europees grens[...]wachtagentschap behoren. Het Europees grens[...]wachtagentschap moet de Commissie steunen bij de coördinatie tussen de verschillende agentschappen op het terrein.

- (17) In gevallen waarin een lidstaat nalaat de nodige [...] maatregelen te treffen overeenkomstig de kwetsbaarheidsbeoordeling of in geval van onevenredige [...] druk aan de buitengrenzen waarvoor een lidstaat het agentschap niet om voldoende steun heeft verzocht, of niet de nodige actie ter implementatie van deze maatregelen onderneemt, waardoor het toezicht aan de buitengrenzen zodanig onwerkzaam wordt dat het functioneren van het Schengengebied in gevaar komt, dient op Unieniveau een uniforme, snelle en doeltreffende respons te worden gegeven. Om [...] deze risico's terug te dringen en met het oog op betere coördinatie op Unieniveau dient de Commissie te bepalen welke maatregelen het Europees grens[...]wachtagentschap moet treffen en deze aan de Raad voor te stellen, en dient zij de betrokken lidstaat te verplichten om bij de uitvoering van die maatregelen zijn medewerking te verlenen aan het agentschap. Het betreft hier politiek gevoelige maatregelen, waarbij vaak aan nationale uitvoerings- en handhavingsbevoegdheden wordt geraakt, en daarom moet de uitvoeringsbevoegdheid om een dergelijk besluit vast te stellen worden toegekend aan de Raad. Het agentschap dient dan te bepalen welke acties moeten worden ondernomen voor de praktische tenuitvoerlegging van de maatregelen in het besluit van de Raad en samen met de betrokken lidstaat een operationeel plan op te stellen.
- (18) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient de nodige uitrusting en het nodige personeel te hebben voor gezamenlijke operaties of snelle grensinterventies. Wanneer het Europees grens[...]wachtagentschap op verzoek van een lidstaat of in een situatie die een snel optreden vereist een snelle grensinterventie opzet, dient het agentschap Europese grens[...]wachtteams te kunnen inzetten uit een snel inzetbare reservepool, die de vorm moet aannemen van een permanent orgaan van [...] grenswachters en ander bevoegd personeel in de lidstaten, maar ten minste 1 500 personen moet omvatten. De inzet van Europese grens[...]wachtteams uit de snel inzetbare reservepool moet indien nodig onmiddellijk worden aangevuld met extra Europese grens[...]kustwachtteams.

- (18a) De bijdragen van de lidstaten aan deze snel inzetbare reservepool, op basis van de toezeggingen die in het licht van de huidige omstandigheden zijn gedaan, staan vermeld in bijlage 1. Indien die omstandigheden substantieel en structureel veranderen, onder meer wanneer op basis van de bepalingen ter zake in de betreffende toetredingsakten een besluit tot opheffing van het toezicht aan de binnengrenzen is genomen, dient de Commissie passende wijzigingen van deze bijlage voor te stellen.
- (19) Gezien de snelheid waarmee uitrusting en personeel moeten kunnen worden ingezet aan bepaalde delen van de buitengrenzen die met een plotselinge grote instroom van migranten worden geconfronteerd, dient het Europees grens[...]wachtagentschap in staat te zijn om zijn eigen technische uitrusting in te zetten en deze zelf of in gezamenlijke eigendom met een lidstaat aan te schaffen. Die technische uitrusting moet desgevraagd aan het agentschap ter beschikking worden gesteld. Het Europees grens[...]wachtagentschap dient een pool van door de lidstaten verstrekte technische uitrusting te beheren op basis van de door het agentschap vastgestelde behoeften; die pool dient te worden aangevuld met vervoersmaterieel en operationele uitrusting, aangeschaft door de lidstaten in het kader van de specifieke acties van het Fonds voor interne veiligheid.
- (20) Op [...] 15 oktober 2015 heeft de Europese Raad ertoe opgeroepen het mandaat van [...] Frontex inzake terugkeer te verruimen met het recht om eigener beweging gezamenlijke terugkeeroperaties te organiseren, en de rol van Frontex bij het verkrijgen van reisdocumenten voor terugkeerders te versterken; [...] Daartoe riep de Europese Raad op tot het creëren van een terugkeerbureau binnen het [...] agentschap [...] waarmee de steun aan de lidstaten kan worden opgeschaald [...].

- (21) Het Europees grens[...]wachtagentschap moet de bijstand aan lidstaten inzake de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen intensiveren, met inachtneming van het terugkeerbeleid van de Unie en overeenkomstig Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad¹. Met name dient het de terugkeeroperaties van een of meer lidstaten te organiseren en te coördineren en terugkeerinterventies te organiseren en uit te voeren ter versterking van het terugkeerstelsel van lidstaten die aanvullende technische en operationele bijstand nodig hebben om te voldoen aan hun verplichting uit hoofde van die richtlijn om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen terug te zenden.
- (22) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient pools samen te stellen van door de lidstaten ter beschikking te stellen toezichthouders voor gedwongen terugkeer, gedwongenterugkeer[...]begeleiders en specialisten inzake terugkeer, die bij terugkeeroperaties worden ingezet en deel uitmaken van gespecialiseerde Europese terugkeerinterventieteams die bij terugkeerinterventies worden ingezet. Het Europees grens[...]wachtagentschap dient de betrokkenen de nodige opleiding te bieden.
- (23) Het Europees grens[...]wachtagentschap moet specifieke opleidingsinstrumenten ontwikkelen en een opleiding op Unieniveau aanbieden voor de nationale opleiders van grenswachters, alsmede aanvullende opleidingen en studiebijeenkomsten voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten in verband met het toezicht aan de buitengrenzen en de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven. Dit zal opleidingen betreffende relevant Unie- en internationaal recht, onder meer betreffende grondrechten, omvatten. Het agentschap moet in samenwerking met de lidstaten en derde landen opleidingsactiviteiten kunnen organiseren op hun grondgebied.

¹ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

- (24) Het Europees grens[...]wachtagentschap dient de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor het toezicht op de buitengrenzen, te monitoren en eraan bij te dragen, onder meer wat betreft het gebruik van geavanceerde grensbewakings-technologie, en de verzamelde informatie door te geven aan de lidstaten en de Commissie.
- (25) Voor een doeltreffend geïntegreerd beheer van de buitengrenzen dienen de lidstaten regelmatig, snel en op betrouwbare wijze onderling informatie uit te wisselen betreffende het beheer van de buitengrenzen, [...] illegale immigratie en terugkeer. Het Europees grens[...]wachtagentschap dient ter vergemakkelijking van die uitwisseling overeenkomstig de Uniewetgeving inzake gegevensbescherming informatiesystemen te ontwikkelen en toe te passen.
- (26) Ten behoeve van de vervulling van zijn taken en voor zover dat voor de uitvoering daarvan nodig is, kan het Europees grens[...]wachtagentschap, op terreinen die onder deze verordening vallen, samenwerken met instellingen, organen en instanties van de Unie en internationale organisaties in het kader van werkafspraken die overeenkomstig het Unierecht en -beleid tot stand zijn gekomen. Deze werkafspraken moeten vooraf door de Commissie zijn goedgekeurd.

- (27) De nationale autoriteiten die kustwachttaken uitvoeren zijn verantwoordelijk voor een breed spectrum van werkzaamheden, [...] die onder meer maritieme veiligheid, beveiliging, opsporing en redding, grenstoezicht, visserijcontrole, douanecontrole, algemene rechts-handhaving en milieubescherming kunnen omvatten. Het Europees grens[...]wacht-agentschap, het bij Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad¹ opgerichte Europees Bureau voor visserijcontrole en het bij Verordening (EG) nr. 1406/2002 van het Europees Parlement en de Raad² opgerichte Europees Agentschap voor maritieme veiligheid moeten daarom zowel hun onderlinge samenwerking als de samenwerking met de nationale autoriteiten die kustwachttaken uitvoeren, intensiveren teneinde de maritieme situatiekennis te versterken en samenhangende en kosteneffectieve maatregelen te ondersteunen.
- (27a) De tenuitvoerlegging van deze verordening doet geen afbreuk aan de verdeling van de bevoegdheden tussen de Unie en de lidstaten krachtens het Verdrag betreffende de Europese Unie, noch aan de verplichtingen van de lidstaten die voortvloeien uit internationale verdragen zoals het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, het Internationaal Verdrag inzake opsporing en redding op zee, het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, het Internationaal Verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wachtdienst en andere toepasselijke internationale maritieme instrumenten.

¹ Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad van 26 april 2005 tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserij-beleid (PB L 128 van 21.5.2005, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 1406/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 tot oprichting van een Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (PB L 208 van 5.8.2002, blz. 1).

- (28) Het Europees grens[...]wachtagentschap moet in het kader van het Uniebeleid voor externe betrekkingen de operationele samenwerking tussen de lidstaten en derde landen faciliteren en aanmoedigen, onder meer door de operationele samenwerking tussen lidstaten en derde landen op het gebied van het beheer van de buitengrenzen te coördineren en verbindingsfunctionarissen naar derde landen uit te zenden, en door met de autoriteiten van derde landen samen te werken op het gebied van terugkeer, ook wat de verkrijging van reisdocumenten betreft. Bij de samenwerking met derde landen nemen het Europees grens[...]wachtagentschap en de lidstaten normen en maatstaven in acht die ten minste gelijkwaardig zijn aan die welke in de Uniewetgeving zijn vastgelegd, ook wanneer de operaties in het kader van samenwerking met derde landen op het grondgebied van die landen plaatsvinden.
- (29) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vervat in de artikelen 2 en 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Met name wordt met deze verordening gestreefd naar volledige eerbiediging van de menselijke waardigheid, het recht op leven, het recht op vrijheid en veiligheid, het recht op de bescherming van persoonsgegevens, het recht op toegang tot asiel, het recht op een doeltreffende voorziening in rechte, de rechten van het kind, het verbod van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing en het verbod van mensenhandel, en naar bevordering van de toepassing van de beginselen van non-discriminatie en non-refoulement.

(30) Bij deze verordening wordt een klachtenregeling voor het Europees grens[...]wacht-agentschap ingesteld, in samenwerking met de grondrechtenfunctionaris, teneinde de eerbiediging van de grondrechten bij alle activiteiten van het agentschap te monitoren en te waarborgen. Deze regeling dient te bestaan uit een bestuurlijk mechanisme waarbij de grondrechtenfunctionaris wordt belast met de behandeling van door het agentschap ontvangen klachten, overeenkomstig het recht op behoorlijk bestuur. De grondrechtenfunctionaris dient de ontvankelijkheid van een klacht te onderzoeken en ontvankelijke klachten te registreren, alle geregistreerde klachten door te zenden aan de uitvoerend directeur, klachten betreffende leden van de teams [...] door te zenden aan de lidstaat van herkomst en te registreren welke follow-up het agentschap of de lidstaat daaraan geeft. Het klachtenmechanisme laat de mogelijkheid om administratief beroep of beroep in rechte in te stellen onverlet, en vormt geen verplichte tussenstap om een dergelijke vorm van beroep te kunnen instellen. Strafrechtelijke onderzoeken dienen te worden uitgevoerd door de lidstaten.

(31) [...] ¹

(32) Het Europees grens[...]wachtagentschap moet met betrekking tot operationele en technische aangelegenheden onafhankelijk zijn en juridisch, bestuurlijk en financieel autonoom zijn. Te dien einde is het noodzakelijk en gepast dat het agentschap een orgaan van de Unie met rechtspersoonlijkheid is en de uitvoeringsbevoegdheden uitoefent die hem bij deze verordening worden toegekend.

¹ [...]

- (33) De Commissie en de lidstaten moeten in een raad van bestuur vertegenwoordigd zijn met het oog op de uitoefening van beleids- en politiek toezicht op het Europees grens[...]wacht-agentschap. Voor zover mogelijk moet de raad van bestuur bestaan uit de operationele hoofden van de nationale diensten die belast zijn met het beheer van de grenswacht, of hun vertegenwoordigers. Alle partijen in de raad van bestuur trachten het verloop van hun vertegenwoordigers te beperken teneinde de continuïteit van de werkzaamheden van de raad van bestuur te verzekeren. De raad van bestuur moet beschikken over de noodzakelijke bevoegdheden om de begroting vast te stellen, de uitvoering van de begroting te verifiëren, passende financiële voorschriften vast te stellen, transparante werkprocedures voor de besluitvorming door het Europees grens[...]wachtagentschap tot stand te brengen en de uitvoerend directeur en de plaatsvervangend uitvoerend directeur te benoemen. Het bestuur en het functioneren van het agentschap moeten in overeenstemming zijn met de beginselen van de gemeenschappelijke aanpak voor de gedecentraliseerde agentschappen van de Europese Unie, die op 19 juli 2012 door het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie is goedgekeurd.
- (34) Om de autonomie van het Europees grens[...]wachtagentschap te waarborgen, moet aan het agentschap een eigen begroting worden toegekend die hoofdzakelijk wordt bekostigd met een bijdrage van de Unie. Op de bijdrage van de Unie en andere subsidies die ten laste komen van de algemene begroting van de Europese Unie moet de begrotingsprocedure van de Unie van toepassing zijn. De controle van de rekeningen dient te worden uitgevoerd door de Europese Rekenkamer.

- (35) Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹ moet zonder beperkingen van toepassing zijn op het Europees grens[...]wachtagentschap, dat moet toetreden tot het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Commissie van de Europese Gemeenschappen betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).²
- (36) Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie³ moet op het Europees grens[...]wachtagentschap van toepassing zijn.
- (37) Elke verwerking van persoonsgegevens door het Europees grens[...]wachtagentschap in het kader van deze verordening moet voldoen aan Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad⁴.

¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

² PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

³ Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43).

⁴ Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

- (38) Elke verwerking van persoonsgegevens door de lidstaten in het kader van deze verordening moet voldoen aan Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad¹. In gevallen waarin de verwerking van gegevens in de eerste plaats ten doel heeft binnen de Unie een hoog niveau van interne veiligheid te garanderen, met name in het kader van acties als bedoeld in de artikelen 10, 46 en 51, is Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad² van toepassing. Bij de verwerking van gegevens dienen [...] de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid te worden nageleefd.
- (39) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van een stelsel van geïntegreerd beheer van de buitengrenzen en daarmee het waarborgen van de goede werking van het Schengengebied, niet voldoende kunnen worden verwezenlijkt door de zonder coördinatie optredende lidstaten, maar vanwege de afwezigheid van toezicht aan de binnengrenzen en in verband met de aanzienlijke migratiedruk aan de buitengrenzen en de noodzaak om binnen de Unie een hoog niveau van interne veiligheid te verzekeren, beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

¹ Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31).

² Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken (PB L 350 van 30.12.2008, blz. 60).

- (40) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹, die behoren tot het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG². De regeling tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen anderzijds inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie³ voorziet in regels betreffende de deelname van die landen aan de werkzaamheden van het agentschap, met inbegrip van bepalingen inzake financiële bijdragen en personeel.
- (41) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁴ die behoren tot het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, [...] van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad.⁵

¹ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

² Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

³ PB L 188 van 20.7.2007, blz. 19.

⁴ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

⁵ Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

- (42) Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis¹ die behoren tot het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, [...] van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad.²
- (43) De regeling tussen enerzijds de Europese Gemeenschap en anderzijds de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein inzake de wijze waarop deze staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie³ voorziet in regels betreffende de deelname van die landen aan de werkzaamheden van het agentschap, met inbegrip van bepalingen inzake financiële bijdragen en personeel.

¹ PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

² Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

³ PB L 243 van 16.9.2010, blz. 4.

- (44) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze verordening en is deze derhalve niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis overeenkomstig de bepalingen van het derde deel van titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, moet Denemarken overeenkomstig artikel 5 van dit protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad deze verordening heeft vastgesteld, beslissen of het deze in zijn nationale wetgeving zal omzetten.
- (45) Deze verordening houdt een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad;¹ het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening, die niet bindend is voor, noch van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk.
- (46) Deze verordening houdt een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad;² Ierland neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening, die niet bindend is voor, noch van toepassing is op Ierland.
- (47) Het agentschap dient de organisatie te vergemakkelijken van specifieke activiteiten waarbij de lidstaten gebruik kunnen maken van de expertise en faciliteiten die Ierland en het Verenigd Koninkrijk eventueel bereid zijn aan te bieden, overeenkomstig nadere voorwaarden die per geval door de raad van bestuur worden vastgelegd. Daartoe kunnen vertegenwoordigers van Ierland en het Verenigd Koninkrijk voor vergaderingen van de raad van bestuur worden uitgenodigd, zodat zij volledig kunnen deelnemen aan de voorbereiding van dergelijke specifieke activiteiten.

¹ PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

² PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

- (48) Er bestaat een controverse tussen het Koninkrijk Spanje en het Verenigd Koninkrijk over de afbakening van de grenzen van Gibraltar.
- (49) De opschorting van de toepasselijkheid van deze verordening op de grenzen van Gibraltar betekent niet dat de respectieve standpunten van de betrokken staten gewijzigd zijn.
- (50) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001 en heeft op 18 maart 2016¹ advies uitgebracht.
- (51) Deze verordening strekt tot wijziging en uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad², Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking 2005/267/EG van de Raad.³ Aangezien de aan te brengen wijzigingen talrijk en ingrijpend zijn, moeten die handelingen omwille van de duidelijkheid worden vervangen en ingetrokken. Verwijzingen naar de ingetrokken verordeningen gelden als verwijzingen naar deze verordening,

¹ PB C [...].

² Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snellegrensinterventieteams en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad wat betreft dat mechanisme en de regeling van de taken en bevoegdheden van uitgezonden functionarissen (PB L 199 van 31.7.2007, blz. 30).

³ Beschikking 2005/267/EG van de Raad van 16 maart 2005 betreffende de totstandbrenging van een beveiligd op internet gebaseerde informatie- en coördinatienetwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten (PB L 83 van 1.4.2005, blz. 48).

HOOFDSTUK I

EUROPESE GRENS[...]WACHT

Artikel 1

Onderwerp

Er wordt een Europese grens[...]wacht opgericht met het oog op een Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen, teneinde een doeltreffend beheer van migratie en een hoog niveau van interne veiligheid in de Unie te waarborgen en het vrije verkeer van personen in de Unie in stand te houden.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) "buitengrenzen": buitengrenzen in de zin van artikel 2, lid 2, van Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad en [...] waarop de bepalingen van titel II van Verordening (EG° nr. 562/2006 [...] ¹ van toepassing zijn;

¹ Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodex) (PB L 105 van 13.4.2006, blz. 1).

- 2) "grenstoezicht": grenstoezicht in de zin van artikel 2, punt 9, van Verordening (EG) nr. 562/2006;
- 2a) "grenswachter": grenswachter in de zin van artikel 2, punt 13, van Verordening (EG) nr. 562/2006;
- 3) "Europese grens[...]wachtteams": teams bestaande uit grenswachters en ander relevant personeel van deelnemende lidstaten, onder wie grenswachters en andere relevante personeelsleden die [...] door de lidstaten als nationale deskundigen naar het agentschap zijn gedetacheerd, die bij gezamenlijke operaties, snelle grensinterventies en in het kader van ondersteuningsteams voor migratiebeheer worden ingezet;
- 4) "ontvangende lidstaat": een lidstaat waarin een gezamenlijke operatie, een snelle grensinterventie, een terugkeeroperatie of een terugkeerinterventie plaatsvindt of waar een ondersteuningsteam voor migratiebeheer [...] wordt ingezet, of die dient als uitvalsbasis hiervoor;
- 5) "lidstaat van herkomst": de lidstaat waarvan een lid van de Europese grens[...]wachtteams grenswachter of ander relevant personeelslid is;

- 6) "deelnemende lidstaat": een lidstaat die deelneemt aan een gezamenlijke operatie, een snelle grensinterventie, een terugkeeroperatie, een terugkeerinterventie of een ondersteuningsteam voor migratiebeheer, door technische uitrusting, grenswachters en andere relevante personeelsleden ter beschikking te stellen om te worden ingezet in het kader van een Europees grens[...]wachtteam, alsook een lidstaat die deelneemt aan een terugkeeroperatie of terugkeerinterventie door technische uitrusting of personeel ter beschikking te stellen, maar die geen ontvangende lidstaat is;
- 7) [...]
- 8) "teamleden": leden van Europese grens[...]wachtteams of van bij taken op het gebied van terugkeer betrokken teams die aan terugkeeroperaties of terugkeerinterventies deelnemen;
- 9) "ondersteuningsteams voor migratiebeheer": teams van deskundigen die de lidstaten operationele en technische versterking bieden in hotspotgebieden; de leden zijn deskundigen die vanuit de lidstaten door het Europees grens[...]wachtagentschap en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken worden gedetacheerd en deskundigen van Europol en andere relevante agentschappen van de Unie;
- 9a) "hotspotgebied": een gebied waar de ontvangende lidstaat, de Commissie, de bevoegde agentschappen van de Europese Unie en de deelnemende lidstaten samenwerken teneinde een onevenredige migratiedruk, gekenmerkt door een aanzienlijke toename in het aantal binnenkomende migranten aan de buitengrenzen, of het risico ervan te beheersen;

- 10) "terugkeer": terugkeer in de zin van artikel 3, punt 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
- 11) "terugkeerbesluit": een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling waarbij wordt vastgesteld dat het verblijf van een onderdaan van een derde land illegaal is of dit illegaal wordt verklaard en een terugkeerverplichting wordt opgelegd of vastgesteld [...];
- 11a) "terugkeerbevel van een derde land": een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling van een derde land waarbij wordt vastgesteld dat het verblijf van een persoon die onderdaan is van een ander derde land, illegaal is of dit illegaal wordt verklaard en een verplichting om het grondgebied te verlaten wordt opgelegd of vastgesteld;
- 12) "terugkeerder": een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land ten aanzien van wie een terugkeerbesluit is genomen of een terugkeerbevel van een derde land is gegeven;
- 13) "terugkeeroperatie": een door het agentschap gecoördineerde operatie [...] die door een of meer lidstaten verstrekte technische en operationele steun behelst, waarbij terugkeerders vanuit een of meer lidstaten gedwongen of vrijwillig terugkeren [...];
- 14) "terugkeerinterventie": een actie van het agentschap waarbij de lidstaten [...] versterkte technische en operationele bijstand wordt verstrekt, bestaande in de inzet van Europese terugkeerinterventieteams in lidstaten en de organisatie van terugkeeroperaties;
- 15) "grensoverschrijdende criminaliteit": een vorm van ernstige criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie gepleegd aan of langs de buitengrenzen of die met de buitengrenzen verband houdt.

Artikel 3

Europese grens[...]wacht

1. Het Europees grens[...]wachtagentschap en de nationale autoriteiten van de lidstaten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, vormen samen de Europese grens[...]wacht.
2. Het Europees grens[...]wachtagentschap stelt bij besluit van de raad van bestuur een operationele en technische strategie voor Europees geïntegreerd grensbeheer op, en houdt hierbij, waar dit gerechtvaardigd is, rekening met de specifieke situatie van de lidstaten, met name hun geografische ligging. Deze strategie dient in overeenstemming te zijn met artikel 4 van deze verordening. Het agentschap bevordert en ondersteunt [...] de uitvoering van het Europees geïntegreerd grensbeheer in alle lidstaten.
3. De nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, stellen een nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer op. De nationale strategieën zijn in overeenstemming met [...] artikel 4 en met de strategie, bedoeld in lid 2.

Artikel 4

Europees geïntegreerd grensbeheer

Het Europees geïntegreerd grensbeheer omvat de volgende onderdelen:

- a) grenstoezicht, met inbegrip van eventuele maatregelen ter voorkoming en opsporing van illegale grensoverschrijdingen en ter facilitering van rechtmatige grensoverschrijdingen, en eventuele maatregelen in verband met het voorkomen, opsporen en onderzoeken van grensoverschrijdende criminaliteit;
- b) analyse van de risico's voor de interne veiligheid en van de dreigingen die de werking of de veiligheid van de buitengrenzen kunnen aantasten;

- b1) samenwerking tussen de lidstaten, ondersteund en gecoördineerd door het Europees grenswachtagentschap;
- c) onderlinge samenwerking tussen de nationale autoriteiten die in de lidstaten belast zijn met het grenstoezicht of andere grenstaken, en tussen de betrokken instellingen, organen en instanties van de Unie, daaronder begrepen de regelmatige uitwisseling van informatie met behulp van de daarvoor bestaande instrumenten [...] ¹
- d) samenwerking met derde landen op gebieden die [...] onder deze verordening vallen, met name naburige landen en derde landen die volgens de risicoanalyse land van herkomst en/of doorreis zijn van illegale [...] immigranten;
- e) technische en operationele maatregelen binnen het Schengengebied [...] die samenhangen met grenstoezicht en bedoeld zijn om illegale [...] immigratie te voorkomen en grensoverschrijdende criminaliteit te bestrijden;
- f) terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven;
- g) gebruik van geavanceerde technologie, inclusief grootschalige informatiesystemen;
- h) een mechanisme voor kwaliteitscontrole, inzonderheid het Schengenevaluatiemechanisme en eventuele nationale mechanismen, dat de tenuitvoerlegging van de Uniewetgeving inzake grensbeheer moet waarborgen;
- i) solidariteitsmechanismen, met name financieringsinstrumenten van de EU.

¹ [...]

Artikel 5

Gedeelde verantwoordelijkheid

1. De Europese grens[...]wacht voert het Europees geïntegreerd grensbeheer uit als gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Europees grens[...]wachtagentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren.
 - 1a. De lidstaten dragen, in hun belang en in het belang van alle lidstaten, zorg voor het beheer van hun buitengrenzen, met volledige inachtneming van het Unierecht, in overeenstemming met de technische en operationele strategie, bedoeld in artikel 3, lid 2, en in nauwe samenwerking met het agentschap.
2. Het Europees grens[...]wachtagentschap ondersteunt de toepassing van Uniemaatregelen in verband met het beheer van de buitengrenzen door de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen en op het gebied van terugkeer te versterken, te beoordelen en te coördineren.[...]
3. [...]

HOOFDSTUK II

EUROPEES GRENS[...]WACHTAGENTSCHAP

AFDELING 1

TAKEN VAN HET EUROPEES GRENS[...]WACHTAGENTSCHAP

Artikel 6

Europees grens[...]wachtagentschap

1. Met het oog op [...] een samenhangend Europees geïntegreerd grensbeheer vergemakkelijkt het agentschap de toepassing van de bestaande en toekomstige maatregelen van de Unie in verband met het beheer van de buitengrenzen, in het bijzonder de bij Verordening (EG) nr. 562/2006 vastgestelde Schengengrenscore, en maakt het deze effectiever.
2. Het Europees grens[...]wachtagentschap, hierna "het agentschap" genoemd, is de nieuwe naam van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, dat is opgericht bij Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad. De activiteiten van het agentschap worden voortaan geregeld door deze verordening.

Artikel 7

Taken

1. Als bijdrage aan een doelmatig, hoog en uniform niveau van grenstoezicht verricht het agentschap de volgende taken:

- a) oprichten van een centrum voor monitoring en risicoanalyse met de capaciteit om de migratiestromen te monitoren en risicoanalyses uit te voeren die alle aspecten van het geïntegreerd grensbeheer bestrijken;
- b) verrichten van een kwetsbaarheidsbeoordeling, waaronder een inschatting van de capaciteit en de paraatheid van de lidstaten om het hoofd te bieden aan dreigingen en druk aan de buitengrenzen;
- c) het verleent bijstand aan de lidstaten in omstandigheden die extra technische en operationele bijstand aan de buitengrenzen vergen door de coördinatie en organisatie van gezamenlijke operaties, in overweging nemend dat in dit kader soms sprake is van humanitaire noodsituaties en reddingsacties op zee;
- d) het verleent bijstand aan de lidstaten in omstandigheden die extra technische en operationele bijstand aan de buitengrenzen vergen door snelle grensinterventies op te zetten aan de buitengrenzen van lidstaten die onder specifieke en onevenredige druk staan, in overweging nemend dat in dit kader soms sprake is van humanitaire noodsituaties en reddingsacties op zee;
- e) het zorgt voor het opzetten en uitzenden van Europese grens[...]wachtteams, met inbegrip van een snel inzetbare reservepool, die bij gezamenlijke operaties en snelle interventies aan de grenzen en in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer worden ingezet;
- f) het zorgt voor het opzetten van een pool van technische uitrusting die kan worden ingezet bij gezamenlijke operaties, bij snelle grensinterventies en in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer, alsmede bij terugkeeroperaties en terugkeerinterventies;
- g) het zorgt voor het inzetten van Europese grens[...]wachtteams en technische uitrusting voor de verlening van bijstand bij de screening, debriefing, identificatie en het nemen van vingerafdrukken in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer in hotspotgebieden;

- h) het ondersteunt de ontwikkeling van technische normen voor uitrusting, met name voor tactische bevelvoering, controle en communicatie, alsmede technisch toezicht op de interoperabiliteit op nationaal en Unieniveau;
- i) het zorgt voor de inzet van de nodige uitrusting, de nodige grenswachters en het nodige andere relevante personeel van [...] de snel inzetbare reservepool voor de praktische uitvoering van de maatregelen die noodzakelijk zijn in een noodsituatie aan de buitengrenzen;
- j) het verleent bijstand aan de lidstaten in omstandigheden die extra technische en operationele bijstand vergen voor de uitvoering van de verplichting om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen te doen terugkeren, onder meer door de coördinatie en organisatie van terugkeeroperaties;
- k) het zorgt voor het opzetten van pools van toezichthouders en begeleiders voor gedwongen terugkeer en terugkeerspecialisten;
- l) het zorgt voor het instellen en inzetten van Europese terugkeerinterventieteams bij terugkeerinterventies;
- m) het verleent bijstand aan de lidstaten bij het opleiden van nationale grenswachters, ander relevant personeel en terugkeerdeskundigen, met inbegrip van de vaststelling van gemeenschappelijke opleidingsnormen;
- n) het neemt deel aan de ontwikkeling en het beheer van onderzoeks- en innovatie-activiteiten die voor het toezicht op en de bewaking van de buitengrenzen relevant zijn, onder meer met betrekking tot het gebruik van geavanceerde grensbewakingstechnologie [...], en de ontwikkeling van proefprojecten op terreinen die onder deze verordening vallen;

- o) het ontwikkelt en beheert, in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 45/2001¹ en Kaderbesluit 2008/977/JBZ, informatiesystemen waarmee informatie over nieuwe risico's bij het beheer van de buitengrenzen, over [...] illegale immigratie en over terugkeer snel en betrouwbaar kan worden uitgewisseld, zulks in nauwe samenwerking met de Commissie, organen en instanties van de Unie en het bij Beschikking 2008/381/EG van de Raad opgezette Europees migratienetwerk;²
- p) het verleent de nodige steun voor de ontwikkeling en het beheer van een Europees grensbewakingssysteem en zo nodig voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijke structuur voor informatie-uitwisseling, met inbegrip van interoperabiliteit tussen systemen, met name door middel van de ontwikkeling, instandhouding en coördinatie van het Eurosur-kader overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013;
- q) het werkt samen met het Europees Bureau voor visserijcontrole en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, elk binnen hun eigen mandaat, ter ondersteuning van de nationale autoriteiten die kustwachttaken als bedoeld in artikel 52 uitvoeren, in overeenstemming met nationale wetgeving door diensten te verlenen, informatie te verstrekken, uitrusting te leveren en opleiding te verzorgen en operaties met meerdere doelen te coördineren;
- r) het verleent bijstand aan lidstaten en derde landen in het kader van de onderlinge operationele samenwerking op het gebied van het beheer van de buitengrenzen en terugkeer.

¹ Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

² Beschikking 2008/381/EG van de Raad van 14 mei 2008 betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk (PB L 131 van 21.5.2008, blz. 7).

2. De lidstaten kunnen de samenwerking op operationeel niveau met andere lidstaten en/of derde landen aan de buitengrenzen en op het gebied van terugkeer voortzetten [...], indien die samenwerking verenigbaar is met het werk van het agentschap. De lidstaten onthouden zich van alle activiteiten die de werking van het agentschap of de verwezenlijking van de doelstellingen ervan in gevaar kunnen brengen.

De lidstaten brengen over die operationele samenwerking met andere lidstaten en/of derde landen aan de buitengrenzen en op het gebied van terugkeer verslag uit aan het agentschap. De uitvoerend directeur van het agentschap (hierna "de uitvoerend directeur") informeert de raad van bestuur van het agentschap (hierna "de raad van bestuur") geregeld over die aangelegenheden en ten minste eenmaal per jaar.

3. Het agentschap kan op eigen initiatief communicatieactiviteiten ontplooiën op terreinen die binnen zijn mandaat vallen. De communicatieactiviteiten mogen geen afbreuk doen aan de taken, bedoeld in lid 1, en worden uitgevoerd in overeenstemming met de relevante communicatie- en verspreidingsplannen die de raad van bestuur heeft vastgesteld.

AFDELING 2

MONITORING EN CRISISPREVENTIE

Artikel 8

Verplichting tot samenwerking te goeder trouw

Voor het agentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer en het terugkeerbeleid zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, gelden een verplichting tot samenwerking te goeder trouw en een verplichting tot uitwisseling van informatie.

Artikel 9

[...] Informatie-uitwisseling

Met het oog op het vervullen van de bij deze verordening opgedragen taken delen de nationale autoriteiten die met het grensbeheer en het terugkeerbeleid zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, en [...] het agentschap overeenkomstig het recht van de Unie en de lidstaten tijdig en op nauwgezette wijze [...] de informatie die het agentschap en de betrokken nationale autoriteiten daartoe nodig hebben. [...]

Artikel 10

Monitoring van de migratiestromen en risicoanalyse

1. Het agentschap stelt een centrum voor monitoring en risicoanalyse in met de capaciteit om de migratiestromen naar en binnen de Unie te monitoren. Het agentschap stelt daartoe [...] bij besluit van de raad van bestuur een gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel op, dat door het agentschap en de lidstaten wordt toegepast.
2. Het agentschap stelt algemene en specifieke risicoanalyses op, die bij de Raad en de Commissie worden ingediend.
3. De door het agentschap op te stellen risicoanalyses bestrijken alle voor het Europees geïntegreerd grensbeheer relevante aspecten die onder zijn mandaat vallen, en met name grenstoezicht, terugkeer en [...] illegale secundaire stromen van onderdanen van derde landen binnen de Unie, [...] De preventie van grensoverschrijdende [...] criminaliteit, inclusief het faciliteren van [...] illegale immigratie, mensenhandel en terrorisme, wordt in de analyse meegenomen voor zover zulks relevant is voor de taken van het agentschap. [...] De situatie in [...] relevante derde landen wordt in aanmerking genomen voor het ontwikkelen van een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing waarmee de migratiestromen naar de Unie kunnen worden geanalyseerd.
4. De lidstaten verstrekken het agentschap alle nodige informatie over de situatie, over trends en mogelijke dreigingen aan de buitengrenzen en op het gebied van terugkeer. De lidstaten verstrekken het agentschap regelmatig, of op zijn verzoek, alle relevante informatie, zoals statistische en operationele gegevens die in verband met de uitvoering van het Schengen-acquis zijn verzameld, alsmede informatie [...] die is afgeleid uit de analyselaag van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 opgestelde nationale situatiebeeld.

5. De resultaten van de risicoanalyse worden tijdig en op nauwgezette wijze aan de raad van bestuur voorgelegd.
6. De lidstaten houden met de resultaten van de risicoanalyse rekening bij het plannen van hun operaties en activiteiten aan de buitengrenzen en hun activiteiten op het gebied van terugkeer.
7. Het agentschap verwerkt de resultaten van het gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel bij de ontwikkeling van de gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachters en bij terugkeertaken betrokken personeel.

Artikel 11

Verbindingsfunctionarissen in lidstaten

1. Het agentschap [...] monitort [...] het beheer van de buitengrenzen, zo nodig door middel van verbindingsfunctionarissen van het agentschap in de lidstaten.
2. [...]
- 2a. [...] De raad van bestuur bepaalt op basis van een risicoanalyse [...] en op voorstel van de uitvoerend directeur [...] op welke wijze, in welke lidstaat en voor welke periode een verbindingsfunctionaris kan worden ingezet, en stelt de betrokken lidstaat in kennis van zijn beslissing. Alvorens zijn voorstel te doen [...] overlegt de uitvoerend directeur met de betrokken lidstaat [...] op welke wijze en voor welke periode de verbindingsfunctionaris wordt ingezet, en welke taken niet onder lid 3 vallen.

2. De uitvoerend directeur wijst uit het personeel van het agentschap deskundigen aan die als verbindingsfunctionarissen worden ingezet.
3. De verbindingsfunctionarissen treden op namens het agentschap en hun rol is het bevorderen van de samenwerking en de dialoog tussen het agentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer en het terugkeerbeleid zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren.
- De verbindingsfunctionarissen hebben met name tot taak:
- a) op te treden als contactpersoon tussen het agentschap en de nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren.
 - b) steun te verlenen voor het verzamelen van de informatie die het agentschap nodig heeft voor het verrichten van de kwetsbaarheidsbeoordeling, bedoeld in artikel 12;
 - c) de maatregelen te monitoren die de lidstaat uitvoert bij grenssegmenten waarvoor een hoog impactniveau is vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013;
 - d) de lidstaten waar mogelijk en nodig bijstand te verlenen bij het opstellen van hun noodplannen inzake grensbeheer;
 - e) regelmatig verslag uit te brengen aan de uitvoerend directeur over de situatie aan de buitengrens en het vermogen van de betrokken lidstaat om de situatie aan de buitengrenzen doeltreffend het hoofd te bieden, en over de uitvoering van terugkeeroperaties naar derde landen. Indien het verslag aanleiding geeft tot bezorgdheid over een of meerdere van deze aspecten die voor de betrokken lidstaat relevant zijn, wordt deze onverwijld door de uitvoerend directeur daarvan op de hoogte gebracht.

- f) de maatregelen te monitoren die de lidstaat uitvoert ten aanzien van een situatie aan de buitengrenzen die dringend optreden vereist, als bedoeld in artikel 18.
4. Voor de toepassing van lid 3 is onder meer vereist dat de verbindingsfunctionaris overeenkomstig nationale en Europese voorschriften inzake beveiliging en gegevensbescherming [...]:
- a) [...] informatie krijgt van [...] het nationale coördinatiecentrum en over het nationale situatiebeeld dat overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 is opgesteld;
- b) [...]
- c) regelmatig contact onderhoudt met de nationale autoriteiten die met het grensbeheer zijn belast, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitvoeren, en een door de betrokken lidstaat aan te wijzen contactpunt op de hoogte houdt [...].
5. Het eindverslag van de verbindingsfunctionaris wordt in aanmerking genomen bij het opstellen van de kwetsbaarheidsbeoordeling, bedoeld in artikel 12. Het verslag wordt toegezonden aan de betrokken lidstaat.
6. Bij de uitvoering van hun taken blijven de verbindingsfunctionarissen onder de verantwoordelijkheid van [...] het agentschap.

Artikel 12

Kwetsbaarheidsbeoordeling

- x. Bij besluit van de raad van bestuur werkt het agentschap een gemeenschappelijk kwetsbaarheidsbeoordelingsmodel uit.
1. Het agentschap beoordeelt de technische uitrusting, de systemen, de vermogens, de middelen en indien mogelijk de noodplannen van de lidstaten die nodig zijn voor [...] het grenstoezicht. De raad van bestuur keurt objectieve indicatoren goed op basis waarvan hij een besluit neemt over de prioritering van de te beoordelen lidstaat. De beoordeling is gebaseerd op informatie die door de lidstaat en, voor zover van toepassing, door de verbindingfunctionaris wordt verstrekt, op informatie die uit Eurosur wordt verkregen, en met name het impactniveau dat overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 voor de segmenten van de land- en zeebuitengrenzen van elke lidstaat is vastgesteld, en op de verslagen en evaluaties van gezamenlijke operaties, proefprojecten, snelle grensinterventies en andere grensbeheersactiviteiten van het agentschap.
 2. De lidstaten verstrekken op verzoek van het agentschap informatie over hun technische uitrusting en de personele en, voor zover mogelijk, financiële middelen die op nationaal niveau voor de uitvoering van het grenstoezicht beschikbaar zijn, [...] en zij verstrekken informatie over hun noodplannen inzake grensbeheer.

3. De kwetsbaarheidsbeoordeling houdt in dat het agentschap een beoordeling verricht van het vermogen en de paraatheid van de lidstaten om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden, waaronder de huidige en toekomstige dreigingen en druk aan de buitengrenzen; dat het agentschap, met name voor lidstaten die specifieke en onevenredige druk ondervinden, mogelijke onmiddellijke gevolgen aan de buitengrenzen en latere gevolgen voor de werking van het Schengengebied identificeert; en dat het agentschap hun vermogen beoordeelt om bij te dragen aan de snel inzetbare reservepool, bedoeld in artikel 19, lid 5. Deze beoordeling laat het Schengenevaluatiemechanisme onverlet.
4. De resultaten van de kwetsbaarheidsbeoordeling worden voorgelegd aan de betrokken lidstaten [...]. De betrokken lidstaten kunnen opmerkingen formuleren over hun beoordeling. [...] De uitvoerend directeur baseert [...] de maatregelen die aan de betrokken lidstaten worden aanbevolen op [...] de resultaten van de kwetsbaarheidsbeoordeling [...], waarbij rekening wordt gehouden met de risicoanalyse van het agentschap, de opmerkingen van de betrokken lidstaat en de resultaten van het Schengenevaluatiemechanisme.
5. De maatregelen moeten gericht zijn op het wegwerken van de in de beoordeling vastgestelde kwetsbaarheden met de bedoeling de betrokken lidstaten beter berekend te maken voor problemen die zich zouden aandienen, door het versterken of verbeteren van hun vermogens, technische uitrusting, systemen, middelen en noodplannen.
6. De uitvoerend directeur stelt in overleg met de betrokken lidstaat een aanbeveling op [...] inzake de [...] maatregelen die de betrokken lidstaat moet nemen, met inbegrip van de termijn waarbinnen die maatregelen moeten worden uitgevoerd [...]. [...] De uitvoerend directeur verzoekt de betrokken lidstaten om de nodige maatregelen te treffen. [...]

7. Indien een lidstaat nalaat binnen de gestelde termijn de nodige [...] maatregelen van de aanbeveling [...] uit te voeren, legt de uitvoerend directeur de zaak voor aan de raad van bestuur en stelt hij de Commissie daarvan in kennis. Op voorstel van de uitvoerend directeur stelt de raad van bestuur een besluit vast inzake de [...] nodige maatregelen die de betrokken lidstaat moet nemen en de termijn waarbinnen die maatregelen moeten worden [...] uitgevoerd.

Het besluit van de raad van bestuur is voor de betrokken lidstaat bindend. Indien de lidstaat nalaat binnen de in dat besluit gestelde termijn de maatregelen [...] uit te voeren, stelt de raad van bestuur de Raad en de Commissie daarvan in kennis en kunnen [...] overeenkomstig artikel 18 van deze verordening verdere maatregelen worden genomen.

AFDELING 3

BEHEER VAN DE BUITENGRENZEN

Artikel 13

Maatregelen van het agentschap aan de buitengrenzen

1. Een lidstaat [...] kan het agentschap om bijstand vragen bij de uitvoering [...] van zijn verplichtingen inzake het toezicht op de buitengrenzen. Het agentschap voert tevens [...] maatregelen uit overeenkomstig artikel 18.
2. Het agentschap organiseert passende technische en operationele bijstand voor de ontvangende lidstaat en kan een of meer van de volgende maatregelen nemen:
 - a) coördinatie van gezamenlijke operaties ten behoeve van een of meer lidstaten en inzet van Europese grens[...]wachtteams;
 - b) organisatie van snelle grensinterventies en inzet van Europese grens[...]wachtteams uit de snel inzetbare reservepool, en indien nodig inzet van extra Europese grens[...]wachtteams;
 - c) coördinatie van activiteiten ten behoeve van een of meer lidstaten en derde landen aan de buitengrenzen, waaronder gezamenlijke operaties met naburige derde landen;
 - d) inzet van Europese grens[...]wachtteams in het kader van de ondersteuningsteams migratiebeheersing in hotspotgebieden;

- e) inzet van de eigen deskundigen en teamleden die door de lidstaten bij het agentschap zijn gedetacheerd om de bevoegde nationale autoriteiten van de betrokken lidstaten gedurende een passende periode te ondersteunen;
 - f) inzet van technische uitrusting.
3. Het agentschap financiert of medefinanciert de in lid 2 bedoelde activiteiten [...] uit zijn begroting overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels [...].

Artikel 14

Gezamenlijke operaties en snelle grensinterventies aan de buitengrenzen

1. Een lidstaat [...] kan het agentschap verzoeken gezamenlijke operaties op te zetten om toekomstige uitdagingen het hoofd te kunnen bieden, waaronder huidige of toekomstige dreigingen aan zijn [...] buitengrenzen die het gevolg zijn van [...] illegale immigratie of grensoverschrijdende criminaliteit, of uitgebreidere technische en operationele bijstand te verlenen met het oog op de uitvoering van zijn verplichtingen ten aanzien van het toezicht op de buitengrenzen.
2. Op verzoek van een lidstaat die geconfronteerd wordt met een situatie van specifieke en onevenredige druk, in het bijzonder de toestroom op bepaalde punten aan de buitengrenzen van grote aantallen onderdanen van derde landen die trachten illegaal [...] de buitengrenzen van die lidstaat [...] te overschrijden, kan het agentschap voor een beperkte periode een snelle grensinterventie opzetten op het grondgebied van die ontvangende lidstaat.
3. Voor de evaluatie, de goedkeuring en de coördinatie van voorstellen van lidstaten voor gezamenlijke operaties is de uitvoerend directeur bevoegd. Voorafgaand aan gezamenlijke operaties en snelle grensinterventies wordt een grondige, betrouwbare en actuele risico-analyse verricht, zodat het agentschap de prioriteit van de voorgestelde gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie kan vaststellen, rekening houdend met het impactniveau voor de buitengrenssegmenten overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 en de beschikbaarheid van middelen.

4. De uitvoerend directeur doet op basis van de resultaten van de kwetsbaarheidsbeoordeling en[...] rekening houdend met de door het agentschap verrichte risicoanalyse en de analyse-laag van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 opgestelde Europese situatiebeeld, een aanbeveling aan de betrokken lidstaat voor het initiëren van gezamenlijke acties of snelle grensinterventies. Het agentschap stelt zijn technische uitrusting ter beschikking van de ontvangende lidstaat of de deelnemende lidstaten.
5. De doelstellingen van een gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie kunnen worden verwezenlijkt in het kader van een operatie met meerdere doelen, die zich kan uitstrekken tot kustwachttaken [...] en het voorkomen van grensoverschrijdende criminaliteit [...], waaronder het bestrijden van migrantensmokkel of mensenhandel [...] en taken op het gebied van migratiebeheer, zoals identificatie, registratie, debriefing en terugkeer.

Artikel 15

Operationeel plan voor gezamenlijke operaties

1. Ter voorbereiding van een gezamenlijke operatie stelt de uitvoerend directeur in samenwerking met de ontvangende lidstaat een lijst van vereiste technische uitrusting en personeel op, rekening houdend met de middelen waarover de ontvangende lidstaat beschikt. Aan de hand van deze gegevens stelt het agentschap een pakket samen van in het operationeel plan op te nemen activiteiten op het gebied van operationele en technische versterking en capaciteitsopbouw.
2. De uitvoerend directeur stelt een operationeel plan op voor gezamenlijke operaties aan de buitengrenzen. De uitvoerend directeur en de ontvangende lidstaat stellen in overleg met de deelnemende lidstaten het operationeel plan vast waarin de organisatorische en procedurele aspecten van de gezamenlijke operatie worden opgenomen.

3. Het operationeel plan is bindend voor het agentschap, de ontvangende lidstaat en de deelnemende lidstaten. Het bestrijkt alle aspecten die voor de uitvoering van de gezamenlijke operatie nodig worden geacht, met inbegrip van:
- a) een beschrijving van de situatie, met de modus operandi en de doelstellingen van de inzet, inclusief het operationele doel;
 - b) de te verwachten duur van de gezamenlijke operatie;
 - c) het geografisch gebied waarin de gezamenlijke operatie zal plaatsvinden;
 - d) een beschrijving van de taken en speciale instructies voor de Europese grens[...]wachtteams, onder meer over de vraag welke gegevensbanken in de ontvangende lidstaat mogen worden geraadpleegd en welke dienstwapens, munitie en uitrusting daar mogen worden gebruikt;
 - e) de samenstelling van de Europese grens[...]wachtteams en de inzet van andere relevante personeelsleden;
 - f) voorschriften inzake bevelvoering en aansturing, waaronder de naam en rang van de grenswachters van de ontvangende lidstaat die verantwoordelijk zijn voor de samenwerking met de teamleden en het agentschap, in het bijzonder van de grenswachters die tijdens de duur van de inzet het bevel voeren, alsook de plaats van de teamleden in de bevelstructuur;
 - g) de bij de gezamenlijke operatie in te zetten technische uitrusting, met inbegrip van specifieke vereisten, zoals gebruiksvoorwaarden, benodigd personeel, vervoer en andere logistieke aspecten, en financiële voorzieningen;

- h) nauwkeurige bepalingen over onverwijld rapportage van incidenten door het agentschap aan de raad van bestuur en de bevoegde nationale instanties;
- i) een meldings- en evaluatieregeling met ijkpunten voor het evaluatieverslag en de uiterste datum voor het indienen van het definitieve evaluatieverslag;
- j) wat operaties op zee betreft, specifieke informatie betreffende de toepasselijke rechtsbevoegdheid en wetgeving in het geografisch gebied waarin de gezamenlijke operatie plaatsvindt, met inbegrip van verwijzingen naar het nationaal, het internationaal en het Unierecht inzake onderschepping, reddingsacties op zee en ontschepping. In dit opzicht wordt het operationeel plan vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 656/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹;
- k) de voorwaarden voor samenwerking met derde landen, andere organen en instanties van de Unie of internationale organisaties;
- l) procedures [...] waarmee personen die internationale bescherming nodig hebben, slachtoffers van mensenhandel, niet-begeleide minderjarigen en personen in een kwetsbare situatie worden verwezen naar de bevoegde nationale autoriteiten die passende bijstand kunnen verlenen;
- m) procedures ter bepaling van een mechanisme voor de ontvangst en doorzending naar het agentschap van klachten tegen alle personen die deelnemen aan een gezamenlijke operatie of een snelle grensinterventie, waaronder grenswachters of andere relevante personeelsleden van de ontvangende lidstaat en leden van de Europese grens[...]wachtteams, over mogelijke inbreuken op de grondrechten in het kader van hun deelname aan een gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie.

¹ Verordening (EU) nr. 656/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot vaststelling van regels voor de bewaking van de zeebuitengrenzen in het kader van de operationele samenwerking gecoördineerd door het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (PB L 189 van 27.6.2014, blz. 93).

n) logistieke regelingen, waaronder informatie over de werkomstandigheden en de omgeving van het gebied waar de gezamenlijke operaties zijn gepland.

4. Voor wijzigingen of aanpassingen van het operationeel plan is de instemming van de uitvoerend directeur en de ontvangende lidstaat vereist, na raadpleging van de deelnemende lidstaten. Het agentschap zendt onmiddellijk een afschrift van het gewijzigde of aangepaste operationeel plan aan de deelnemende lidstaten.

Artikel 16

Procedure voor het starten van een snelle grensinterventie

1. Een verzoek van een lidstaat om een snelle grensinterventie te starten, gaat vergezeld van een beschrijving van de situatie, de mogelijke doelen en de te verwachten behoeften. Indien nodig kan de uitvoerend directeur onmiddellijk deskundigen van het agentschap sturen om de situatie aan de buitengrenzen van de betrokken lidstaat te beoordelen.
2. De uitvoerend directeur stelt de raad van bestuur onmiddellijk in kennis van een verzoek van een lidstaat om een snelle grensinterventie te starten.
3. Bij de beslissing over het verzoek van een lidstaat houdt de uitvoerend directeur rekening met de resultaten van de door het agentschap verrichte risicoanalyses, de analyselaag van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 vastgestelde Europese situatiebeeld en de resultaten van de in artikel 12 bedoelde kwetsbaarheidsbeoordeling, alsook alle andere relevante informatie die door de betrokken lidstaat of een andere lidstaat is verstrekt.

4. De uitvoerend directeur neemt uiterlijk twee werkdagen na de datum van ontvangst van het verzoek, een beslissing over het verzoek om een snelle grensinterventie te starten. De uitvoerend directeur stelt de betrokken lidstaat en de raad van bestuur gelijktijdig schriftelijk in kennis van zijn beslissing. In deze beslissing worden de voornaamste redenen vermeld waarop zij is gebaseerd.
5. Indien de uitvoerend directeur beslist een snelle grensinterventie te starten, zet hij overeenkomstig artikel 19, lid 5, Europese grens[...]wachtteams in uit de snel inzetbare reservepool en beslist hij zo nodig over de onmiddellijke versterking door een of meer Europese grens[...]wachtteams overeenkomstig artikel 19, lid 6.
6. De uitvoerend directeur stelt samen met de ontvangende lidstaat onmiddellijk of in ieder geval uiterlijk drie werkdagen na de datum van de beslissing een operationeel plan op als bedoeld in artikel 15, lid 3.
7. Zodra het operationeel plan is goedgekeurd en aan de lidstaten is verstrekt, verzoekt de uitvoerend directeur de lidstaten schriftelijk om onmiddellijk de grenswachters en de andere relevante personeelsleden in te zetten die deel uitmaken van de snel inzetbare reservepool. De uitvoerend directeur geeft aan hoeveel van de in de [...] snel inzetbare reservepool opgenomen grenswachters en andere relevante personeelsleden elke lidstaat wordt gevraagd in te zetten en [...] aan welk profiel deze moeten voldoen.
8. Tezelfdertijd stelt de uitvoerend directeur, indien dat noodzakelijk is, de lidstaten in kennis van het gevraagde aantal en het gewenste profiel van de grenswachters en andere relevante personeelsleden die als aanvulling worden ingezet, teneinde te voorzien in de onmiddellijke versterking van de Europese grens[...]wachtteams die uit de snel inzetbare reservepool worden ingezet. Deze kennisgevingen worden schriftelijk verstrekt aan de nationale contactpunten onder vermelding van de voor het inzetten van de teams geplande datum. Er wordt hun tevens een kopie van het operationeel plan verstrekt.

9. [...]
10. De lidstaten zien erop toe dat de aantallen en de profielen van de aan de snel inzetbare reservepool toegewezen grenswachters en andere relevante personeelsleden onmiddellijk ter beschikking [...] van het agentschap worden gesteld, overeenkomstig artikel 19, leden 5 en 5b. De lidstaten stellen tevens extra grenswachters en andere relevante personeelsleden ter beschikking uit de nationale pool, overeenkomstig artikel 19, lid 6. [...]
11. De teams uit de snel inzetbare reservepool worden ingezet uiterlijk [...] vijf werkdagen na de datum waarop de uitvoerend directeur en de ontvangende lidstaat overeenstemming hebben bereikt over het operationeel plan. Extra Europese grens[...]wachtteams worden indien nodig ingezet binnen [...] zeven werkdagen na de inzet van de teams uit de snel inzetbare reservepool.
12. Indien de snelle reservepool wordt ingezet, onderzoekt de uitvoerend directeur in overleg met de raad van bestuur onverwijld de prioriteiten ten aanzien van de lopende en geplande gezamenlijke operaties van het agentschap aan andere buitengrenzen, teneinde te voorzien in een eventuele herverdeling van de middelen ten gunste van de delen van de buitengrenzen waar een versterkte inzet het meest nodig is.

Artikel 17

Ondersteuningsteams voor migratiebeheer

1. Indien een lidstaat in bepaalde hotspotgebieden aan zijn buitengrens een onevenredige migratiedruk ondervindt als gevolg van een sterke instroom van migranten, kan die lidstaat verzoeken om operationele en technische versterking door ondersteuningsteams voor migratiebeheer. De betrokken lidstaat dient een verzoek om versterking en een raming van zijn behoeften in bij het agentschap. Het agentschap stelt de andere relevante agentschappen van de Unie, en met name het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en Europol, daarvan in kennis.
2. De uitvoerend directeur beoordeelt in coördinatie met andere relevante agentschappen van de Unie het bijstandsverzoek van een lidstaat en de raming van zijn behoeften, met het oog op de vaststelling van een breed versterkingspakket, bestaande uit diverse door de relevante agentschappen van de Unie gecoördineerde activiteiten, waarmee de betrokken lidstaat moet instemmen.
 - 2a. De Commissie bepaalt, in samenwerking met de ontvangende lidstaat, het agentschap en de andere relevante agentschappen van de Unie, en met name het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en Europol, de voorwaarden voor samenwerking in het hotspotgebied, onder meer wat betreft de coördinatie van de activiteiten van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer.
3. De operationele en technische versterking die in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer wordt geboden door de Europese grens[...]wachtteams, de Europese terugkeerinterventieteams en de deskundigen van het agentschap, kan omvatten:
 - a) het screenen van onderdanen van derde landen die aan de buitengrenzen aankomen, wat mede inhoudt de identificatie, registratie en debriefing van die onderdanen van derde landen en, indien de lidstaat daarom verzoekt, het nemen van hun vingerafdrukken;

- b) het verstrekken van informatie aan personen die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, waaronder [...] personen die voor herplaatsing in aanmerking komen;
- c) het verlenen van technische en operationele bijstand op het gebied van terugkeer, met inbegrip van het voorbereiden en organiseren van terugkeeroperaties.

4. [...]

Artikel 18

Situaties aan de buitengrenzen die dringend optreden vereisen

1. In gevallen waarin een lidstaat nalaat de nodige [...] maatregelen te treffen overeenkomstig een beslissing van de raad van bestuur als bedoeld in artikel 12, lid 8 [...], of in geval van een specifieke en onevenredige [...] druk aan de buitengrens, wanneer een lidstaat het agentschap niet verzocht heeft om voldoende steun door middel van de maatregelen als bedoeld in de artikelen 14, 16 en 17, of wanneer een lidstaat nalaat het nodige te doen om deze maatregelen uit te voeren, waardoor het toezicht op de buitengrenzen zodanig onwerkzaam wordt dat de werking van het Schengengebied in gevaar komt, kan de Raad, op basis van een voorstel van de Commissie, onverwijld door middel van een uitvoeringshandeling een besluit nemen tot vaststelling van de door het agentschap uit te voeren maatregelen die deze risico's moeten beperken, waarbij de betrokken lidstaat verplicht wordt medewerking te verlenen aan het agentschap bij de uitvoering van die maatregelen. De [...] Commissie raadpleegt het agentschap voordat zij een voorstel indient. [...]

[...]

2. Om het risico dat de werking van het Schengengebied in gevaar komt, te beperken, bepaalt het [...] besluit dat het agentschap een of meer van de volgende maatregelen neemt:
 - a) organisatie en coördinatie van snelle grensinterventies en inzet van Europese grens[...]wachtteams uit de snel inzetbare reservepool, en indien nodig inzet van extra Europese grens[...]wachtteams;
 - b) inzet van Europese grens[...]wachtteams in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer in hotspotgebieden;
 - c) coördinatie van activiteiten ten behoeve van een of meer lidstaten en derde landen aan de buitengrenzen, waaronder gezamenlijke operaties met naburige derde landen;
 - d) inzet van technische uitrusting;
 - e) organisatie van terugkeerinterventies.

3. De uitvoerend directeur bepaalt, binnen twee werkdagen na de datum waarop het besluit van de [...] Raad is vastgesteld [...], welke actie moet worden ondernomen voor de praktische uitvoering van de bij het besluit van de [...] Raad vastgestelde maatregelen, alsmede welke technische uitrusting en hoeveel grenswachters en hoeveel andere relevante personeelsleden met welk profiel nodig zijn om de doelstellingen van het besluit te verwezenlijken.

4. Tezelfdertijd stelt de uitvoerend directeur binnen dezelfde termijn van twee werkdagen een [...] operationeel plan op [...] en dient hij dat bij de betrokken lidstaat in.
De uitvoerend directeur en de betrokken lidstaat stellen het operationeel plan [...] binnen drie [...] werkdagen na de datum van indiening vast.
5. Voor de praktische uitvoering van de maatregelen in het besluit van de [...] Raad zet het agentschap onverwijld, doch uiterlijk binnen [...] vijf dagen na de vaststelling van het operationeel plan, het noodzakelijke [...] personeel in uit de in artikel 19, lid 5, bedoelde snel inzetbare reservepool. Extra [...] Europese grens[...]wachtteams worden indien nodig ingezet in een tweede fase, uiterlijk [...] zeven werkdagen na de inzet van de teams uit de snel inzetbare reservepool.
- 5a. Het agentschap zet onverwijld, en in elk geval binnen het aantal werkdagen als bedoeld in artikel 38, lid 4, te rekenen vanaf de vaststelling van het operationeel plan, de nodige technische uitrusting in voor de praktische uitvoering van de maatregelen als vervat in het besluit van de Raad. Aanvullende technische uitrusting wordt ingezet, voor zover nodig, in een tweede fase en in ieder geval binnen hetzelfde aantal werkdagen als bedoeld in artikel 38, lid 4, te rekenen vanaf het tijdstip van het aanvullende verzoek.
6. Met het oog op de naleving van het besluit van de [...] Raad verleent de betrokken lidstaat onmiddellijk zijn medewerking aan het agentschap en onderneemt hij de nodige actie ter vergemakkelijking van de uitvoering van het besluit en de praktische uitvoering van de maatregelen die zijn vervat in het besluit en het met de uitvoerend directeur overeengekomen operationeel plan.

7. De lidstaten stellen de grenswachters en andere relevante personeelsleden, of personeelsleden die bij met terugkeer verband houdende taken zijn betrokken, ter beschikking die de uitvoerend directeur overeenkomstig lid 2 heeft bepaald. De lidstaten kunnen zich niet beroepen op een [...] situatie als bedoeld in artikel 19, leden 3 en 6.
8. Indien de betrokken lidstaat het besluit van de Raad niet binnen 30 dagen naleeft en de medewerking met het agentschap waarin in lid 6 is voorzien, niet verleent, stelt hij de Commissie en de Raad onverwijld schriftelijk in kennis van zijn redenen. De Raad kan, wanneer de algemene werking van het Schengengebied als gevolg van die omstandigheden in gevaar komt, als uiterste middel en als maatregel ter bescherming van de gemeenschappelijk belangen binnen het Schengengebied, en voor zover de bedoelde omstandigheden een ernstige bedreiging vormen voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid binnen het Schengengebied of binnen delen daarvan, met inachtneming van de beginselen van evenredigheid en noodzakelijkheid aanbevelen dat een of meer lidstaten het grenstoezicht aan alle of bepaalde delen van hun binnengrenzen opnieuw invoeren voor een periode van ten hoogste zes maanden. Die periode mag, indien de bedoelde omstandigheden aanhouden, ten hoogste driemaal met een bijkomende periode van ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Raad doet de aanbeveling op voorstel van de Commissie.

Indien een lidstaat de in dit lid bedoelde aanbeveling niet uitvoert, stelt die lidstaat de Commissie onverwijld schriftelijk in kennis van zijn redenen.

In dat geval dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met de evaluatie van de door de betrokken lidstaat aangevoerde redenen en over de gevolgen voor de bescherming van de algemene belangen in het Schengengebied.

Artikel 26, lid 2, tweede tot en met vierde alinea, en artikel 26, leden 4 en 5, van Verordening 562/2006 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19

Samenstelling en inzet van Europese grens[...]wachtteams

1. Het agentschap zet grenswachters en andere relevante personeelsleden in als leden van de Europese grens[...]wachtteams voor gezamenlijke operaties, snelle grensinterventies en in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheer. Het agentschap kan ook deskundigen uit zijn eigen personeelsbestand inzetten.
2. Op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur besluit de raad van bestuur bij absolute meerderheid van zijn stemgerechtigde leden over het totale aantal grenswachters en andere relevante personeelsleden dat aan de Europese grens[...]wachtteams ter beschikking dient te worden gesteld en over de profielen van deze grenswachters. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in de profielen en in de totale aantallen. De lidstaten dragen via een nationale pool opgebouwd op basis van de verschillende vastgestelde profielen bij tot de Europese grens[...]teams, door grenswachters en andere relevante personeelsleden aan te wijzen die beantwoorden aan de verlangde profielen.

3. De bijdrage van de lidstaten betreffende het inzetten van hun grenswachters en andere relevante personeelsleden voor specifieke gezamenlijke operaties in het komende jaar wordt gepland op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten stellen de lidstaten de grenswachters en andere relevante personeelsleden op verzoek van het agentschap ter beschikking voor inzet, tenzij ze geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie waardoor de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste 21 werkdagen voor de gewenste inzet ingediend.
4. Met betrekking tot snelle grensinterventies besluit de raad van bestuur op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur van het agentschap met een meerderheid van driekwart van de stemmen over de profielen van en het minimumaantal aan grenswachters en andere relevante personeelsleden die aan die profielen beantwoorden en die aan de snel inzetbare reservepool van Europese grens[...]wachtteams ter beschikking dienen te worden gesteld. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in de profielen en in het totale aantal grenswachters en andere relevante personeelsleden van de snel inzetbare reservepool. De lidstaten dragen via een pool van nationale deskundigen opgebouwd op basis van de verschillende vastgestelde profielen bij tot de snel inzetbare reservepool, door grenswachters en andere relevante personeelsleden aan te wijzen die beantwoorden aan de verlangde profielen.
5. De snel inzetbare reservepool is een permanent instrument dat rechtstreeks ter beschikking staat van het agentschap en uit iedere lidstaat kan worden ingezet binnen [...] vijf werkdagen nadat tussen de uitvoerend directeur en de ontvangende lidstaat overeenstemming is bereikt over het operationeel plan. Te dien einde stelt iedere lidstaat jaarlijks aan het agentschap een aantal grenswachters [...] en andere relevante personeelsleden ter beschikking, met het oog op een totaal van ten minste 1 500 grenswachters en andere relevante personeelsleden die beantwoorden aan de in het besluit van de raad van bestuur vastgelegde profielen.

- 5a. Elke lidstaat is verantwoordelijk voor de bijdrage die hij overeenkomstig bijlage I moet leveren aan het in lid 5 vastgestelde aantal grenswachters en andere relevante personeelsleden, in overeenstemming met de relevante profielen, bedoeld in lid 5.
- 5b. De lidstaten stellen de grenswachters en/of andere relevante personeelsleden uit de snel inzetbare reservepool op verzoek van het agentschap ter beschikking voor inzet. Wanneer uit een risicoanalyse en, indien beschikbaar, een kwetsbaarheidsbeoordeling blijkt dat een lidstaat geconfronteerd wordt met een situatie waardoor de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt, belooft de bijdrage voor de inzet van de snelle grensinterventie van de betrokken lidstaat de helft van de vaste bijdrage van de lidstaten in bijlage I. Een ontvangende lidstaat waarin een snelle grensinterventie plaatsvindt, zet geen personeelsleden in van zijn vaste bijdrage aan de snel inzetbare reservepool. Indien er een tekort is voor de inzet van de snelle grensinterventie besluit de raad van bestuur op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur hoe dat tekort zal worden aangevuld.

6. Indien nodig wordt de inzet van Europese grens[...]wachtteams uit de snel inzetbare reservepool onmiddellijk aangevuld met extra Europese grens[...]wachtteams. Te dien einde delen de lidstaten op verzoek van het agentschap onmiddellijk mee hoeveel grenswachters en andere relevante personeelsleden uit hun nationale pool zij binnen [...] zeven werkdagen vanaf het begin van de snelle grensinterventie beschikbaar kunnen stellen, evenals hun namen en profielen.

De lidstaten stellen de grenswachters en andere relevante personeelsleden op verzoek van het agentschap ter beschikking voor inzet, tenzij ze geconfronteerd worden met een [...] situatie waardoor de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt.

7. De lidstaten zorgen ervoor dat de door hen ter beschikking gestelde grenswachters en andere relevante personeelsleden beantwoorden aan de door de raad van bestuur vastgestelde profielen en aantallen. De duur van de inzet wordt vastgesteld door de lidstaat van herkomst, maar is in [...] principe niet korter dan 30 dagen.

8. Het agentschap draagt bij tot de Europese grens[...]wachtteams met bekwame grenswachters en andere relevante personeelsleden die door de lidstaten als nationale deskundigen bij het agentschap zijn gedetacheerd. De bijdrage die de lidstaten het volgende jaar leveren via detachering van hun grenswachters en andere relevante personeelsleden bij het agentschap, wordt bepaald op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten stellen de lidstaten de grenswachters en andere relevante personeelsleden ter beschikking voor detachering, tenzij hierdoor de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang zou komen. In dergelijke situaties kunnen de lidstaten hun gedetacheerde grenswachters en andere relevante personeelsleden terugroepen.

Detacheringen kunnen plaatsvinden voor een periode van 12 maanden of langer, maar duren ten minste drie maanden. De gedetacheerde grenswachters en andere relevante personeelsleden worden als teamleden beschouwd en hebben de taken en bevoegdheden van teamleden. De lidstaat die de grenswachters en andere relevante personeelsleden detacheert wordt als de lidstaat van herkomst beschouwd.

Ander tijdelijk personeel van het agentschap, dat niet gekwalificeerd is om taken van grenstoezicht te verrichten, wordt bij gezamenlijke operaties enkel ingezet voor coördinatietaken en andere taken waarvoor geen volledige opleiding tot grenswachter nodig is, en maakt geen deel uit van de Europese grens[...]wachtteams.

9. Het agentschap deelt elk jaar aan het Europees Parlement mee hoeveel grenswachters en andere relevante personeelsleden elke lidstaat overeenkomstig dit artikel voor de Europese grens[...]wachtteams beschikbaar heeft gesteld.

Artikel 20

Instructies aan de Europese grens[...]wachtteams

1. Tijdens de inzet van Europese grens[...]wachtteams geeft de ontvangende lidstaat overeenkomstig het operationeel plan instructies aan de teams.
2. Via zijn coördinerend functionaris kan het agentschap de ontvangende lidstaat zijn mening over de aan de Europese grens[...]wachtteams gegeven instructies verschaffen. De ontvangende lidstaat houdt rekening met deze mening en geeft er voor zover mogelijk gevolg aan.
3. Wanneer de aan de Europese grens[...]wachtteams verstrekte instructies niet in overeenstemming zijn met het operationeel plan, meldt de coördinerend functionaris dit onmiddellijk aan de uitvoerend directeur, die – indien van toepassing – overeenkomstig artikel 24, lid 2, maatregelen kan nemen.

4. De teamleden eerbiedigen bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden ten volle de grondrechten, waaronder de toegang tot asielprocedures, en de menselijke waardigheid. De maatregelen die zij nemen bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden staan in verhouding tot het doel van die maatregelen. Bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden mogen zij niet discrimineren op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.
5. De teamleden blijven onderworpen aan de disciplinaire maatregelen van hun lidstaat van herkomst. De lidstaat van herkomst voorziet overeenkomstig zijn nationale recht in de nodige disciplinaire- of andere maatregelen in situaties waarbij tijdens een gezamenlijke operatie of een snelle grensinterventie de grondrechten worden geschonden of de verplichtingen op het gebied van internationale bescherming niet worden geëerbiedigd.

Artikel 21

Coördinerend functionaris

1. Het agentschap zorgt voor de operationele uitvoering van alle organisatorische aspecten, waaronder de aanwezigheid van personeelsleden van het agentschap tijdens de gezamenlijke operaties, proefprojecten of snelle grensinterventies.
2. De uitvoerend directeur wijst uit het personeel van het agentschap een of meer deskundigen aan die als coördinerend functionaris worden ingezet bij elke gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie. De uitvoerend directeur deelt de ontvangende lidstaat mee wie is aangewezen.
3. De coördinerend functionaris treedt namens het agentschap op inzake alle aspecten van de inzet van de Europese grens[...]wachtteams. De coördinerende functionarissen bevorderen de samenwerking en de coördinatie tussen de ontvangende en de deelnemende lidstaten. De coördinerend functionaris heeft met name tot taak:

- a) op te treden als contactpersoon tussen het agentschap, de ontvangende lidstaat en de leden van de Europese grens[...]wachtteams, en hen namens het agentschap bijstand te verlenen bij alle kwesties in verband met de omstandigheden van hun inzet in de teams;
 - b) toe te zien op de correcte uitvoering van het operationeel plan, met inbegrip van de bescherming van de grondrechten;
 - c) namens het agentschap op te treden inzake alle aspecten van de inzet van de Europese grens[...]wachtteams en aan het agentschap verslag uit te brengen over al deze aspecten;
 - d) [...]
 - e) aan de uitvoerend directeur melding te doen wanneer de instructies van de ontvangende lidstaat aan de Europese grens[...]wachtteams niet in overeenstemming waren met het operationeel plan.
4. In het kader van gezamenlijke operaties of snelle grensinterventies mag de uitvoerend directeur de coördinerend functionaris toestaan hulp te bieden bij het oplossen van onenigheid over de uitvoering van het operationeel plan en de inzet van de teams.

Artikel 22

Nationaal contactpunt

De lidstaten wijzen een nationaal contactpunt aan dat is belast met de communicatie met het agentschap over alle aangelegenheden die [...] de activiteiten van het agentschap betreffen. [...] Het nationaal contactpunt is te allen tijde bereikbaar.

Artikel 23

Kosten

1. Het agentschap draagt het volledige bedrag van de volgende kosten die door de lidstaten worden gemaakt om hun grenswachters en andere relevante personeelsleden ter beschikking te stellen voor de inzet van Europese grens[...]wachtteams, de snel inzetbare reservepool inbegrepen:
 - (a) kosten om van de lidstaat van herkomst naar de ontvangende lidstaat en van de ontvangende lidstaat naar de lidstaat van herkomst te reizen;
 - (b) vaccinatielasten;
 - (c) kosten voor bijzondere verzekeringen;
 - (d) medische kosten;
 - (e) dagvergoedingen, inclusief verblijfskostenvergoedingen;
 - (f) kosten in verband met de technische uitrusting van het agentschap.
2. De gedetailleerde regels voor de betaling van de dagvergoeding van de leden van de Europese grens[...]wachtteams worden vastgesteld en indien nodig bijgewerkt door de raad van bestuur.

Artikel 24

Opschorting of beëindiging van gezamenlijke operaties, inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer en snelle grensinterventies

1. De uitvoerend directeur beëindigt, na de betrokken lidstaat op de hoogte te hebben gesteld, gezamenlijke operaties, [...] snelle grensinterventies of de inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer wanneer niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden voor het uitvoeren van deze [...] activiteiten of wanneer het doel ervan is bereikt.

- 1a De lidstaten die deelnemen aan een gezamenlijke operatie, een snelle grensinterventie of een ondersteuningsteam voor migratiebeheer, kunnen de uitvoerend directeur verzoeken die gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie of de inzet van dat ondersteuningsteam voor migratiebeheer te beëindigen.
2. De uitvoerend directeur kan, nadat hij de betrokken lidstaat op de hoogte heeft gesteld, de financiering van een gezamenlijke operatie, [...] snelle grensinterventie of de inzet van een ondersteuningsteam voor migratiebeheer intrekken of de gezamenlijke operatie, [...] de snelle grensinterventie of de inzet van een ondersteuningsteam voor migratiebeheer opschorten of beëindigen als de ontvangende lidstaat het operationele plan niet eerbiedigt.
3. De uitvoerend directeur trekt, nadat hij de betrokken lidstaat op de hoogte heeft gesteld, de financiering van een gezamenlijke operatie of snelle grensinterventie dan wel de inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer in, of gaat over tot gehele of gedeeltelijke opschorting of beëindiging van een gezamenlijke operatie, [...] een snelle grensinterventie of de inzet van een ondersteuningsteam voor migratiebeheer [...] wanneer hij van oordeel is dat er sprake is van schendingen van de grondrechten of van de internationale verplichtingen op het gebied van bescherming die ernstig zijn of waarschijnlijk zullen voortduren. De uitvoerend directeur stelt de raad van bestuur in kennis van een dergelijke beslissing.
4. Indien de uitvoerend directeur beslist tot opschorting of beëindiging van de inzet door het agentschap van een ondersteuningsteam voor migratiebeheer, stelt hij de andere relevante, aan de werking van die hotspot deelnemende agentschappen van die beslissing in kennis.

Artikel 25

Evaluatie van gezamenlijke operaties, ondersteuningsteams voor migratiebeheer en snelle grensinterventies

De uitvoerend directeur evalueert de resultaten van de gezamenlijke operaties, ondersteuningsteams voor migratiebeheer en snelle grensinterventies en geeft de gedetailleerde evaluatieverslagen binnen 60 dagen na het einde van deze operaties en projecten door aan de raad van bestuur, vergezeld van de opmerkingen van de grondrechtenfunctionaris. De uitvoerend directeur [...] maakt een volledige vergelijkende analyse van deze resultaten met het oog op de verbetering van de kwaliteit, samenhang en doeltreffendheid van toekomstige gezamenlijke operaties, ondersteuningsteams voor migratiebeheer en snelle grensinterventies, en neemt deze analyse op in het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag van het agentschap.

AFDELING 4

TERUGKEER

Artikel 26

Terugkeerbureau

1. Het terugkeerbureau is bevoegd voor de uitvoering van de met terugkeer verband houdende activiteiten van het agentschap, met inachtneming van de grondrechten en de algemene beginselen van het recht van de Unie en het internationaal recht, waaronder de verplichtingen inzake de bescherming van vluchtelingen en de mensenrechten. Het terugkeerbureau heeft met name tot taak:
 - a) op technisch en operationeel niveau de met terugkeer verband houdende activiteiten van de lidstaten, waaronder vrijwillig vertrek, te coördineren, om tot een geïntegreerd systeem voor het beheer van terugkeer te komen bij de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, in samenwerking met relevante autoriteiten van derde landen en andere relevante belanghebbenden;
 - b) Technische en operationele bijstand te verlenen aan lidstaten waarvan de terugkeer-systemen onder bijzondere druk staan;
 - c) het gebruik van relevante IT-systemen te coördineren en ondersteuning te bieden [...] voor het identificeren van onderdanen van derde landen en het verkrijgen van reis-documenten, terugkeeroperaties te organiseren en te coördineren en ondersteuning te bieden voor vrijwillig vertrek in samenwerking met de lidstaten;
 - d) de in deze verordening vermelde met terugkeer verband houdende activiteiten van het agentschap te coördineren;

- e) activiteiten te organiseren, te bevorderen en te coördineren die de uitwisseling van informatie en de inventarisering en bundeling van beste praktijken inzake terugkeer tussen de lidstaten mogelijk maken;
 - f) de in dit hoofdstuk bedoelde operaties, interventies en activiteiten uit zijn begroting te financieren of te medefinancieren [...] volgens de voor het agentschap geldende financiële regels [...].
2. De in lid 1, punt b), bedoelde technische en operationele bijstand omvat [...] activiteiten om de lidstaten te helpen via hun bevoegde nationale autoriteiten terugkeerprocedures uit te voeren, met name:
- a) vertolkingsdiensten;
 - b) informatie over derde landen van terugkeer;
 - c) advies over de [...] uitvoering en het beheer van terugkeerprocedures in overeenstemming met de artikelen 6 tot en met 14 van Richtlijn 2008/115/EG;
 - d) advies en bijstand met betrekking tot [...] activiteiten die nodig zijn om te garanderen dat terugkeerders beschikbaar zijn voor terugkeer en om te vermijden dat terugkeerders onderduiken overeenkomstig artikel 7, lid 3, artikel 9, lid 3, en de artikelen 15 tot en met 18 van Richtlijn 2008/115/EG.
3. Het [...] agentschap tracht synergieën tot stand te brengen en door de Unie gefinancierde netwerken en programma's op het gebied van terugkeer aan elkaar koppelen, in nauwe samenwerking met de Europese Commissie en met ondersteuning van relevante belanghebbenden, waaronder het Europees Migratienetwerk.

4. Het agentschap kan de financiële middelen van de Unie gebruiken die op het gebied van terugkeer beschikbaar zijn. Het agentschap zorgt ervoor dat bij subsidieovereenkomsten met de lidstaten de onverkorte inachtneming van het Handvest van de grondrechten als voorwaarde geldt voor financiële steun.

Artikel 27

Terugkeeroperaties

1. [...] Zonder terugkeerbesluiten inhoudelijk te beoordelen [...] verleent het agentschap in overeenstemming met Richtlijn 2008/115/EG de nodige bijstand en zorgt het op verzoek van een of meerdere deelnemende lidstaten voor de coördinatie of de organisatie van terugkeeroperaties, onder meer door voor dergelijke operaties vliegtuigen te huren. Het agentschap kan op eigen initiatief de lidstaten voorstellen de terugkeeroperaties te coördineren of te organiseren, onder meer door voor dergelijke operaties vliegtuigen te huren.
2. De lidstaten stellen het agentschap [...] elke maand op de hoogte van hun indicatieve planning van het aantal terugkeerders, en de derde landen van terugkeer van relevante [...] nationale gedwongenterugkeeroperaties, alsmede van de bijstand of coördinatie die zij nodig hebben van het agentschap. Het agentschap stelt een voortschrijdend operationeel plan op om de lidstaten die daarom verzoeken de nodige operationele versterking te bieden, waaronder technische uitrusting. Het agentschap kan op eigen initiatief of op verzoek van een lidstaat in het voortschrijdend operationeel plan de data en bestemmingen opnemen van terugkeeroperaties die het op basis van een behoefteanalyse nodig acht. De raad van bestuur beslist op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur over de modus operandi van het voortschrijdend operationeel plan.

3. Het agentschap kan de noodzakelijke bijstand verlenen en kan op verzoek van de deelnemende lidstaat of -staten of op eigen initiatief de coördinatie of de organisatie voorstellen van terugkeeroperaties waarvoor de vervoermiddelen en/of de begeleiders voor gedwongen terugkeer door een derde land van terugkeer ter beschikking worden gesteld ("terugkeeroperaties waarbij personen worden opgehaald").

De deelnemende lidstaat of -staten en het agentschap zorgen ervoor dat de eerbiediging van de grondrechten en het evenredige gebruik van dwangmaatregelen gedurende de volledige [...] terugkeeroperatie zijn gegarandeerd. Ten minste een vertegenwoordiger van een lidstaat en een toezichthouder voor gedwongen terugkeer van de bij artikel 28 ingestelde pool of van het nationale toezichtstelsel van de deelnemende lidstaat zijn aanwezig gedurende de volledige terugkeeroperatie, tot aankomst in het derde land van terugkeer.

4. Het agentschap kan de noodzakelijke bijstand verlenen en kan op verzoek van de deelnemende lidstaat of -staten of een derde land of op eigen initiatief de coördinatie of de organisatie voorstellen van terugkeeroperaties waarbij een aantal terugkeerders ten aanzien van wie een derde land een terugkeer[...]bevel heeft gegeven, van dit derde land aan een ander derde land van terugkeer worden overgedragen ("gemengde terugkeeroperaties"), op voorwaarde dat het derde land dat het terugkeer[...]bevel heeft uitgevaardigd, de aanwezigheid van gedwongenterugkeerbegeleiders garandeert en door het Europees Verdrag voor de rechten van de mens is gebonden. De deelnemende lidstaat of -staten en het agentschap [...] dragen er zorg voor dat de eerbiediging van de grondrechten en het evenredige gebruik van dwangmaatregelen gedurende de volledige [...] terugkeeroperatie zijn gegarandeerd, met name door de aanwezigheid van toezichthouders voor gedwongen terugkeer [...].

- 4a. De uitvoerend directeur stelt onverwijld een operationeel plan voor de in de leden 3 en 4 gedefinieerde operaties op. De uitvoerend directeur en de deelnemende lidstaat of -staten bereiken overeenstemming over het operationeel plan waarin de organisatorische en procedurele aspecten van de terugkeeroperatie worden opgenomen. Voor wijzigingen of aanpassingen van dit operationeel plan is overeenstemming van de bovengenoemde partijen vereist.

- 4b. Het operationeel plan van de in de leden 3 en 4 gedefinieerde operaties is bindend voor het agentschap en de deelnemende lidstaat of -staten. Het bestrijkt alle aspecten van het uitvoeren van een terugkeeroperatie.

5. Op [...] terugkeeroperaties wordt toezicht uitgeoefend overeenkomstig artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG. Het toezicht op terugkeeroperaties die in het operationeel plan worden vermeld en in overeenstemming zijn met de in artikel 34, leden 2 en 3, van deze verordening bedoelde gedragscode, [...] bestrijkt de hele terugkeeroperatie, van de fase voorafgaand aan het vertrek tot en met de overdracht van de terugkeerders in het derde land van terugkeer.

6. Het agentschap financiert of medefinanciert terugkeeroperaties [...] uit zijn begroting, volgens de voor het agentschap geldende financiële regels, [...] en geeft daarbij prioriteit aan terugkeeroperaties die door meer dan één lidstaat of uit hotspotgebieden worden uitgevoerd.

Artikel 28

Pool van toezichthouders voor gedwongen terugkeer

1. Het agentschap stelt uit [...] bevoegde organen een pool samen van toezichthouders voor gedwongen terugkeer die overeenkomstig artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG toezicht op de gedwongen terugkeer uitoefenen en overeenkomstig artikel 35 zijn opgeleid.
2. De raad van bestuur bepaalt op voorstel van de uitvoerend directeur hoeveel toezichthouders voor gedwongen terugkeer er aan deze pool ter beschikking moeten worden gesteld en wat hun profiel is. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in hun profiel en [...] totale aantallen. De lidstaten dragen, waar mogelijk, bij tot deze pool door toezichthouders voor gedwongen terugkeer aan te wijzen die aan het vastgestelde profiel beantwoorden.

- 2a. De bijdrage van de lidstaten betreffende het inzetten van hun toezichthouders voor gedwongen terugkeer voor specifiek terugkeeroperaties en -interventies in het komende jaar worden gepland op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten stellen de lidstaten de toezichthouders voor gedwongen terugkeer voor inzet ter beschikking op verzoek van het agentschap, tenzij zij geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie die de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang brengt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste 21 werkdagen voor de voorgenomen inzet ingediend, of vijf werkdagen als er sprake is van een snelle terugkeerinterventie.
3. Het agentschap stelt de toezichthouders voor gedwongen terugkeer op verzoek ter beschikking aan deelnemende lidstaten om namens deze lidstaten toezicht te houden op de correcte uitvoering [...] gedurende de gehele terugkeeroperatie en [...] terugkeerinterventies.

Artikel 29

Pool van begeleiders voor gedwongen terugkeer

1. Het agentschap stelt uit de nationale bevoegde organen een pool samen van begeleiders voor gedwongen terugkeer die overeenkomstig artikel 8, lid 4, en artikel 5 van Richtlijn 2008/115/EG terugkeeroperaties uitvoeren en overeenkomstig artikel 35 zijn opgeleid.
2. De raad van bestuur bepaalt op voorstel van de uitvoerend directeur hoeveel begeleiders voor gedwongen terugkeer er aan deze pool ter beschikking moeten worden gesteld en wat hun profiel is. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in hun profiel en [...] totale aantallen. De lidstaten dragen bij tot deze pool door begeleiders voor gedwongen terugkeer aan te wijzen die aan het vastgestelde profiel beantwoorden.

- 2a. De bijdrage van de lidstaten betreffende het inzetten van hun begeleiders voor gedwongen terugkeer voor specifiek terugkeeroperaties en -interventies in het komende jaar worden gepland op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten stellen de lidstaten de gedwongenterugkeerbegeleiders voor inzet ter beschikking op verzoek van het agentschap, tenzij de lidstaten geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie die de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang brengt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste 21 werkdagen voor de voorgenomen inzet ingediend, of vijf werkdagen als er sprake is van een snelle terugkeerinterventie.
3. Het agentschap stelt de begeleiders op verzoek ter beschikking aan deelnemende lidstaten om namens deze lidstaten terugkeerders te begeleiden en deel te nemen aan terugkeeroperaties en -interventies.

Artikel 30

Pool van terugkeerspecialisten

1. Het agentschap stelt uit de nationale bevoegde organen en het personeel van het agentschap een pool samen van terugkeerspecialisten die beschikken over de vaardigheden en kennis die nodig zijn voor het uitvoeren van met terugkeer verband houdende activiteiten en overeenkomstig artikel 35 zijn opgeleid. Deze specialisten worden ter beschikking gesteld voor de uitvoering van specifieke taken zoals de identificatie van bepaalde groepen onderdanen van derde landen, het verkrijgen van reisdocumenten van derde landen en het faciliteren van consulaire samenwerking.
2. De raad van bestuur bepaalt op voorstel van de uitvoerend directeur hoeveel [...] terugkeerspecialisten er aan deze pool ter beschikking moeten worden gesteld en wat hun profiel is. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in hun profiel en [...] totale aantallen. De lidstaten dragen bij tot deze pool door de specialisten aan te wijzen die aan het vastgestelde profiel beantwoorden.

- 2a. De bijdrage van de lidstaten betreffende het inzetten van hun terugkeerspecialisten voor specifiek terugkeeroperaties en -interventies in het komende jaar worden gepland op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten stellen de lidstaten de terugkeerspecialisten voor inzet ter beschikking op verzoek van het agentschap, tenzij zij geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie die de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang brengt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste 21 werkdagen voor de voorgenomen inzet ingediend, of vijf werkdagen als er sprake is van een snelle terugkeerinterventie.
3. Het agentschap stelt de terugkeerspecialisten op verzoek ter beschikking van aan terugkeeroperaties deelnemende lidstaten om mee te werken aan terugkeerinterventies.

Artikel 31

Europese terugkeerinterventieteams

1. Het agentschap stelt uit de in de artikelen 28, 29 en 30 beschreven pools op maat gemaakte Europese terugkeerinterventieteams samen, die tijdens terugkeerinterventies worden ingezet.
2. De artikelen 20, 21, 23, 24 en 25 zijn van overeenkomstige toepassing op de Europese terugkeerinterventieteams.

Artikel 32

Terugkeerinterventies

1. Wanneer een lidstaat onder [...] druk staat bij de uitvoering van de verplichting om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen overeenkomstig Richtlijn 2008/115/EG te doen terugkeren, levert het agentschap op verzoek van [...] die lidstaat passende technische en operationele bijstand in de vorm van een terugkeerinterventie. Deze interventie kan bestaan uit de inzet van Europese terugkeerinterventieteams in de ontvangende lidstaat [...] en de organisatie van terugkeeroperaties uit de ontvangende lidstaat [...]. [...]
2. Wanneer een lidstaat onder specifieke en onevenredige druk [...] staat bij de uitvoering van [...] zijn verplichting om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen overeenkomstig Richtlijn 2008/115/EG te doen terugkeren, levert het agentschap op verzoek van [...] die lidstaat passende technische en operationele bijstand in de vorm van een snelle terugkeerinterventie. Het agentschap kan op eigen initiatief voorstellen [...] die lidstaat dergelijke technische en operationele bijstand te verlenen. Een snelle terugkeerinterventie kan bestaan uit de inzet van Europese terugkeerinterventieteams in de ontvangende lidstaat [...] en de organisatie van terugkeeroperaties uit de ontvangende lidstaat [...].
3. De uitvoerend directeur stelt in overleg met de ontvangende lidstaat [...] en de deelnemende lidstaten [...] onverwijld een operationeel plan over de terugkeerinterventie op.

4. Het operationeel plan is bindend voor het agentschap, de ontvangende lidstaat [...] en de deelnemende lidstaten. Het [...] behelst alle aspecten van de uitvoering van de terugkeerinterventie, met name de beschrijving van de situatie, de doelstellingen, het tijdstip van aanvang en de te verwachten duur van de interventie, het geografische toepassingsgebied en de mogelijke inzet in derde landen, de samenstelling van de Europese terugkeerinterventieteams, logistieke informatie, financiële bepalingen, en voorwaarden voor samenwerking met derde landen, andere agentschappen en organen van de Unie en relevante internationale en niet-gouvernementele organisaties.
 - 4a. Voor wijzigingen of aanpassingen van het operationele plan is de instemming van de uitvoerend directeur, de ontvangende lidstaat en de deelnemende lidstaten vereist. Het agentschap zendt onmiddellijk een kopie van het gewijzigde of aangepaste operationele plan toe aan de betrokken lidstaten en de raad van bestuur.
5. De uitvoerend directeur neemt zo snel mogelijk een besluit over het operationele plan, en in het in lid 2 bedoelde geval binnen vijf werkdagen. Het besluit wordt onmiddellijk schriftelijk ter kennis gebracht van de betrokken lidstaten en de raad van bestuur.
6. Het agentschap financiert of medefinanciert terugkeerinterventies [...] uit zijn begroting overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels [...].

HOOFDSTUK III

ALGEMENE BEPALINGEN

AFDELING 1

ALGEMENE REGELS

Artikel 33

Bescherming van de grondrechten en een grondrechtenstrategie

1. De Europese grens[...]wacht waarborgt bij het uitoefenen van zijn taken op grond van deze verordening overeenkomstig het relevante recht van de Unie de bescherming van de grondrechten, met name het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het relevante internationale recht, waaronder het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, en de verplichtingen inzake de toegang tot internationale bescherming, in het bijzonder het beginsel van non-refoulement. Daartoe stelt het agentschap een grondrechtenstrategie op, die het nader uitwerkt en toepast.
2. De Europese grens[...]wacht waarborgt bij het uitoefenen van zijn taken dat personen niet ontscheept worden in, gedwongen worden binnen te reizen in, worden geleid naar of op een andere wijze worden overgedragen aan of teruggeleid naar de autoriteiten van een land in strijd met het beginsel van non-refoulement of waar zij het risico lopen te worden uitgezet of teruggeleid naar een ander land in strijd met genoemd beginsel.
3. De Europese grens[...]wacht houdt bij het uitoefenen van zijn taken rekening met de bijzondere behoeften van kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen die medische bijstand behoeven, personen die internationale bescherming behoeven, personen die op zee in nood verkeren en andere personen in een bijzonder kwetsbare situatie.

4. Het agentschap houdt in het kader van de uitoefening van zijn taken bij zijn betrekkingen met lidstaten en zijn samenwerking met derde landen rekening met de verslagen van het adviesforum en de grondrechtenfunctionaris.

Artikel 34

Gedragscodes

1. Het agentschap stelt een gedragscode op die van toepassing is op alle door het agentschap gecoördineerde grenstoezichtoperaties, en werkt deze nader uit. In de gedragscode worden voor alle personen die deelnemen aan de werkzaamheden van het agentschap geldende procedures vastgelegd ter waarborging van de beginselen van de rechtstaat en eerbiediging van de grondrechten, met bijzondere nadruk op niet-begeleide minderjarigen en personen in een kwetsbare situatie en op personen die verzoeken om internationale bescherming.
2. Het agentschap ontwikkelt een gedragscode voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, die het regelmatig bijwerkt en die geldt tijdens alle door het agentschap gecoördineerde of georganiseerde terugkeeroperaties en terugkeerinterventies. In de gedragscode worden gemeenschappelijke gestandaardiseerde procedures beschreven die de organisatie van terugkeeroperaties en terugkeerinterventies moeten vereenvoudigen en moeten waarborgen dat de terugkeer op humane wijze en met onverkorte inachtneming van de grondrechten verloopt, meer bepaald van de beginselen van de menselijke waardigheid, het verbod op foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing, het recht op vrijheid en veiligheid, het recht op bescherming van persoonsgegevens en het non-discriminatiebeginsel.
3. In de gedragscode wordt met name aandacht besteed aan de in artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG¹ vervatte verplichting om een doeltreffend systeem op te zetten voor het toezicht op verplichte terugkeer en aan de grondrechtenstrategie.
4. Het agentschap stelt zijn gedragscodes op en werkt deze regelmatig bij in samenwerking met het adviesforum.

¹ PB L 348 van 21.12.2008, blz. 98.

Artikel 35

Opleiding

1. Het agentschap ontwikkelt in samenwerking met de passende opleidingsinstanties van de lidstaten specifieke opleidingsinstrumenten en verstrekt grenswachters en andere relevante personeelsleden die lid zijn van de Europese grens[...]wachtteams vervolgopleiding die relevant is voor hun taken en bevoegdheden. Deskundigen die behoren tot het personeel van het agentschap houden regelmatig oefeningen met deze grenswachters volgens de in het jaarlijkse werkprogramma van het agentschap bedoelde planning voor vervolgopleiding en oefening.
2. Het agentschap neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat alle grenswachters en andere relevante personeelsleden van de lidstaten die deelnemen aan de Europese grens[...]wachtteams, evenals de personeelsleden van het agentschap, voordat zij deelnemen aan de door het agentschap georganiseerde operationele activiteiten, opleiding hebben ontvangen betreffende het recht van de Unie en het internationale recht ter zake, waaronder de grondrechten, toegang tot internationale bescherming en, indien van toepassing, opsporing en redding.
3. Het agentschap neemt de nodige initiatieven om ervoor te zorgen dat het personeel dat betrokken is bij met terugkeer verband houden taken wordt opgeleid om deel uit te maken van de in de artikelen 28, 29 en 30 bedoelde pools. Het agentschap zorgt ervoor dat al het personeel dat deelneemt aan terugkeeroperaties en terugkeerinterventies, evenals het personeel van het agentschap, voordat het deelneemt aan door het agentschap georganiseerde operationele activiteiten, opleiding heeft ontvangen betreffende het recht van de Unie en het internationale recht ter zake, waaronder de grondrechten en toegang tot internationale bescherming.

4. Het agentschap stelt een gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachters vast en werkt deze nader uit, en verstrekt opleiding op Europees niveau voor opleiders van de nationale grenswachters van de lidstaten, onder meer inzake de grondrechten, de toegang tot internationale bescherming en het relevante zeerecht. Het agentschap stelt de gemeenschappelijke basisinhoud op na raadpleging van het adviesforum en de grondrechtenfunctionaris. De lidstaten nemen de gemeenschappelijke basisinhoud op in de opleiding van hun nationale grenswachters en personeelsleden die betrokken zijn bij met terugkeer verband houdende taken.
5. Het agentschap biedt voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten van de lidstaten en, indien van toepassing, van derde landen ook aanvullende cursussen en studiebijeenkomsten aan over onderwerpen in verband met het toezicht aan de buitengrenzen en de terugkeer van onderdanen van derde landen.
6. Het agentschap kan in samenwerking met de lidstaten en derde landen opleidingsactiviteiten organiseren op hun grondgebied.
7. Het agentschap stelt een uitwisselingsprogramma op dat de grenswachters die deelnemen aan de Europese grens[...]wachtteams en het personeel dat deelneemt aan de Europese terugkeerinterventieteams de mogelijkheid biedt door samenwerking met grenswachters en met personeel dat in een andere lidstaat betrokken is bij terugkeeractiviteiten, kennis of specifieke deskundigheid te verwerven op basis van ervaringen en goede praktijken in een andere lidstaat.

Artikel 36

Onderzoek en innovatie

1. Het agentschap monitort en bevordert proactief onderzoeks- en innovatieactiviteiten die relevant zijn voor het toezicht op de buitengrenzen, onder meer wat betreft het gebruik van geavanceerde bewakingstechnologie, en voor terugkeer. Het agentschap deelt de resultaten van dat onderzoek mee aan de Commissie en de lidstaten. Het kan deze resultaten zo nodig gebruiken in gezamenlijke operaties, snelle grensinterventies, terugkeeroperaties en terugkeerinterventies.
2. Het agentschap helpt de lidstaten en de Commissie bij het bepalen van belangrijke onderzoeksthema's. Het agentschap helpt de lidstaten en de Commissie bij het bepalen en het verwezenlijken van de relevante kaderprogramma's van de Unie voor onderzoeks- en innovatieactiviteiten.
3. Het agentschap voert [...] de delen van het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie uit die verband houden met grensbeveiliging. Daartoe heeft het agentschap de volgende taken:
 - a) het beheer van een aantal stadia van de uitvoering van het programma en een aantal fasen in de cyclus van specifieke projecten op basis van de door de Commissie vastgestelde relevante werkprogramma's, voor zover de Commissie het agentschap daartoe in het delegatiebesluit bevoegdheid heeft verleend;

- b) het vaststellen van de instrumenten tot uitvoering van de begroting, zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde, en het uitvoeren van alle activiteiten die noodzakelijk zijn voor het beheer van het programma, voor zover de Commissie het agentschap daartoe in het delegatiebesluit bevoegdheid heeft verleend;
 - c) het verlenen van steun bij de uitvoering van het programma voor zover de Commissie het agentschap daartoe in het delegatiebesluit bevoegdheid heeft verleend.
4. Het agentschap kan proefprojecten plannen en uitvoeren op terreinen die onder deze verordening vallen.

Artikel 37

Aanschaf van technische uitrusting

1. Het agentschap kan, zelf of in mede-eigendom met een lidstaat, voor gezamenlijke operaties, proefprojecten, snelle grensinterventies, terugkeeroperaties, terugkeerinterventies, ondersteuningsteams voor migratiebeheer of projecten voor technische bijstand technische uitrusting aanschaffen of leasen overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels.
2. Het agentschap kan bij besluit van de uitvoerend directeur in overleg met de raad van bestuur technische uitrusting aanschaffen [...]. Aan elke aanschaf of leasing van uitrusting die aanzienlijke kosten met zich meebrengt voor het agentschap, gaat een grondige behoeften- en kosten-batenanalyse vooraf. De uitgaven hiervoor worden opgenomen in de begroting van het agentschap, die door de raad van bestuur wordt vastgesteld.

3. Als het agentschap belangrijke technische uitrusting [...] ¹ aanschafft of least, gelden de volgende voorwaarden:
- a) in het geval van aanschaf door het agentschap of mede-eigendom spreekt het agentschap met één lidstaat af dat deze laatste de registratie van de uitrusting regelt overeenkomstig de toepasselijke wetgeving van die lidstaat;
 - b) in het geval van leasing wordt de uitrusting in een lidstaat geregistreerd.
4. Op basis van een door de uitvoerend directeur [...] opgestelde en door de raad van bestuur goedgekeurde modelovereenkomst maken de lidstaat van registratie en het agentschap afspraken over de voorwaarden om de interoperabiliteit van de uitrusting [...] te garanderen, evenals de perioden dat de [...] uitrusting in mede-eigendom volledig aan het agentschap ter beschikking [...] staat, en over de gebruiksvoorwaarden van de uitrusting. Technische uitrusting die uitsluitend toebehoort aan het agentschap wordt op verzoek aan het agentschap ter beschikking gesteld en de lidstaat van registratie mag zich niet beroepen op de uitzonderlijke situatie bedoeld in artikel 38, lid 4.
5. De lidstaat van registratie of de leverancier van de technische uitrusting zorgt voor de nodige deskundigen en technici om de technische uitrusting rechtsgeldig en veilig te kunnen inzetten.

¹ [...]

Artikel 38

Pool van technische uitrusting

1. Het agentschap zorgt voor het opzetten en bijhouden van centrale registers van uitrusting in een pool van technische uitrusting die bestaat uit aan de lidstaten of aan het agentschap toebehorende uitrusting en aan de lidstaten en het agentschap gezamenlijk toebehorende uitrusting voor toezicht op de buitengrenzen en terugkeer.
2. In overeenstemming met de behoeften van het agentschap stelt de uitvoerend directeur de minimale hoeveelheid technische uitrusting vast, in het bijzonder de uitrusting die nodig is voor het uitvoeren van gezamenlijke operaties, ondersteuningsteams voor migratie-beheersing [...] snelle grensinterventies, terugkeeroperaties en terugkeerinterventies, overeenkomstig het werkprogramma voor het betrokken jaar.

Indien de minimale hoeveelheid technische uitrusting niet blijkt te volstaan om het voor gezamenlijke operaties of snelle grensinterventies overeengekomen operationele plan uit te voeren, wordt die hoeveelheid door het agentschap op basis van een verantwoorde behoeftestelling en een overeenkomst met de lidstaten aangepast.

3. De pool van technische uitrusting bevat voor elk type technische uitrusting de minimale hoeveelheid die door het agentschap noodzakelijk wordt geacht. De in de pool van technische uitrusting opgenomen uitrusting wordt ingezet bij gezamenlijke operaties, proefprojecten in verband met ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, snelle grensinterventies, terugkeeroperaties of terugkeerinterventies.

4. De lidstaten dragen bij tot de pool van technische uitrusting. De bijdrage van de lidstaten tot de pool en tot de inzet van technische uitrusting voor specifieke operaties wordt gepland op basis van jaarlijkse bilaterale onderhandelingen en overeenkomsten tussen het agentschap en de lidstaten. Conform deze overeenkomsten en voor zover het gaat om de minimale hoeveelheid technische uitrusting voor een bepaald jaar, stellen de lidstaten hun technische uitrusting op verzoek van het agentschap voor inzet ter beschikking, tenzij zij geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie waardoor de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste [...] [...] 5 dagen voor belangrijke technische uitrusting en 30 dagen voor andere uitrusting [...] vóór de gewenste inzet ingediend. De bijdragen tot de pool van technische uitrusting worden elk jaar opnieuw geëvalueerd.
5. De regels betreffende de technische uitrusting, met inbegrip van de vereiste totale minimale hoeveelheden per type technische uitrusting, de voorwaarden voor inzet en de vergoeding van kosten, worden jaarlijks op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur door de raad van bestuur vastgesteld. Om budgettaire redenen dient de raad van bestuur dit besluit jaarlijks uiterlijk op 30 juni te nemen. [...]
6. De uitvoerend directeur brengt regelmatig [...] verslag uit over de samenstelling en de inzet van de uitrusting die deel uitmaakt van de pool van technische uitrusting van de raad van bestuur. Als de minimale hoeveelheid technische uitrusting niet wordt bereikt, stelt de uitvoerend directeur de raad van bestuur hiervan onverwijld in kennis.

De raad van bestuur beslist met spoed aan welke zaken bij de inzet van de technische uitrusting prioriteit moet worden gegeven en neemt passende maatregelen om de gesignaleerde tekortkomingen te verhelpen. De raad van bestuur brengt de Commissie op de hoogte van de gesignaleerde tekortkomingen en de getroffen maatregelen. Vervolgens legt de Commissie deze informatie samen met haar eigen beoordeling voor aan het Europees Parlement en de Raad.

7. Het agentschap deelt elk jaar aan het Europees Parlement mee hoeveel technische uitrusting elke lidstaat overeenkomstig dit artikel voor de pool van technische uitrusting ter beschikking heeft gesteld.
8. De lidstaten registreren in de pool van technische uitrusting alle vervoersmaterieel en operationele uitrusting aangeschaft in het kader van de specifieke acties van het Fonds voor interne veiligheid overeenkomstig artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) nr. 515/2014¹ van het Europees Parlement en de Raad of in voorkomend geval enige andere specifieke Uniefinanciering die aan de lidstaten ter beschikking is gesteld met het oog op het versterken van de operationele capaciteit van het agentschap. Deze technische uitrusting maakt deel uit van de minimale hoeveelheid technische uitrusting voor een bepaald jaar.

De lidstaten stellen deze technische uitrusting op verzoek van het agentschap ter beschikking voor inzet. [...] In het geval van een operatie als genoemd in artikel 16 of artikel 18, mag het zich niet beroepen op de uitzonderlijke situatie als bedoeld in lid 4.

9. Het agentschap houdt de registers van de pool van technische uitrusting als volgt bij:
- a) indeling naar type uitrusting en naar type operatie;
 - b) indeling naar eigenaar (lidstaat, agentschap, andere);

¹ Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa en tot intrekking van Beschikking nr. 574/2007/EG (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 143).

- c) totale hoeveelheden vereiste uitrusting;
 - d) eventueel vereist personeel;
 - e) overige informatie, zoals registratiegegevens, vereisten op het gebied van transport en onderhoud, toepasselijke nationale exportregelingen, technische instructies, of overige informatie die van belang is voor het correcte gebruik van de uitrusting.
10. Het agentschap financiert 100 % van de inzet van de technische uitrusting die deel uitmaakt van de minimale hoeveelheid technische uitrusting die een bepaalde lidstaat voor een bepaald jaar ter beschikking stelt. De inzet van technische uitrusting die geen deel uitmaakt van de minimale hoeveelheid technische uitrusting wordt tot maximaal [...] 100 % van de in aanmerking komende uitgaven door het agentschap meegefinancierd, met inachtneming van de bijzondere omstandigheden waarin de lidstaten die deze technische uitrusting inzetten, zich bevinden.

Artikel 39

Taken en bevoegdheden van de teamleden

1. De teamleden zijn in staat alle taken te verrichten en alle bevoegdheden uit te oefenen die nodig zijn voor grenstoezicht en terugkeer en voor het verwezenlijken van de doelstellingen van respectievelijk Verordening (EG) nr. 562/2006 en Richtlijn 2008/115/EG.
2. Bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden nemen de teamleden het recht van de Unie en het internationale recht in acht en leven zij de grondrechten en het nationale recht van de ontvangende lidstaat na.

3. Teamleden mogen uitsluitend taken verrichten en bevoegdheden uitoefenen overeenkomstig de instructies van en, als algemene regel, in aanwezigheid van grenswachters van de ontvangende lidstaat of personeel dat bij met terugkeer verband houdende taken is betrokken. De ontvangende lidstaat mag de teamleden toestaan namens hem op te treden.
4. Bij de uitvoering van hun taken en de uitoefening van hun bevoegdheden dragen teamleden in voorkomend geval hun eigen uniform. Op hun uniform dragen zij een blauwe armband met het insigne van de Unie en het agentschap, waardoor zij als deelnemer aan een gezamenlijke operatie, ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, proefproject, snelle grensinterventie, terugkeeroperatie of terugkeerinterventie kunnen worden geïdentificeerd. Om zich tegenover de nationale autoriteiten van de ontvangende lidstaat te kunnen identificeren, hebben teamleden altijd een accreditatiedocument bij zich, dat zij op verzoek tonen.
5. Bij het uitvoeren van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden mogen teamleden dienstwapens dragen en munitie en uitrusting bij zich hebben overeenkomstig hetgeen volgens het nationale recht van de lidstaat van herkomst is toegestaan. De ontvangende lidstaat mag echter bepaalde dienstwapendracht, munitie en uitrusting verbieden, op voorwaarde dat de eigen wetgeving voorziet in dezelfde verbodsbepalingen voor eigen bij met terugkeer verband houdende taken betrokken grenswachters of personeel. De ontvangende lidstaat laat het agentschap, voordat de teamleden worden ingezet, weten welke dienstwapens, munitie en uitrusting zijn toegestaan en in welke omstandigheden zij mogen worden gebruikt. Het agentschap stelt deze informatie ter beschikking van de lidstaten.

6. Bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden mogen de teamleden gebruikmaken van geweld, waaronder dienstwapens, munitie en uitrusting, indien de lidstaat van herkomst en de ontvangende lidstaat daarmee instemmen, in aanwezigheid van grenswachters van de ontvangende lidstaat en met inachtneming van het nationale recht van de ontvangende lidstaat. De ontvangende lidstaat kan, indien de lidstaat van herkomst daarmee instemt, teamleden de toestemming geven om in afwezigheid van de grenswachters van de ontvangende lidstaat geweld te gebruiken.
7. Dienstwapens, munitie en uitrusting mogen worden gebruikt in geval van wettige zelfverdediging en wettige verdediging van teamleden of andere personen, met inachtneming van het nationale recht van de ontvangende lidstaat.
8. In het kader van deze verordening staat de ontvangende lidstaat teamleden toe de Europese gegevensbanken te raadplegen en kan hij hen toestaan zijn nationale gegevensbanken te raadplegen die voor de verwezenlijking van de operationele doelstellingen als vastgesteld in het operationele plan inzake grenscontrole, grensbewaking en terugkeer noodzakelijk zijn. De teamleden raadplegen uitsluitend de gegevens die zij nodig hebben voor het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden. Voordat de teamleden worden ingezet, deelt de ontvangende lidstaat het agentschap mee welke nationale en Europese databanken mogen worden geraadpleegd. Het agentschap stelt deze informatie ter beschikking van alle lidstaten die aan de inzet deelnemen.

De raadpleging gebeurt met inachtneming van het recht van de Unie en het nationale recht van de ontvangende lidstaat op het gebied van gegevensbescherming.

9. Beslissingen tot weigering van toegang overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EG) nr. 562/2006 worden uitsluitend door grenswachters van de ontvangende lidstaat genomen, of door de teamleden als zij van de ontvangende lidstaat de toestemming hebben gekregen om namens deze laatste op te treden.

Artikel 40

Accreditatiedocument

1. Het agentschap geeft, in samenwerking met de ontvangende lidstaat, de teamleden een document in de officiële taal van de ontvangende lidstaat en een andere officiële taal van de instellingen van de Unie af, aan de hand waarvan zij kunnen worden geïdentificeerd en waaruit blijkt dat de houder ervan het recht heeft de in artikel 39 bedoelde taken te verrichten en bevoegdheden uit te oefenen. Het document bevat de volgende gegevens van elk teamlid:
 - a) naam en nationaliteit;
 - b) rang of functiebenaming;
 - c) een recente gedigitaliseerde foto; alsmede
 - d) de taken die mogen worden uitgeoefend tijdens de inzet.
2. Na afloop van de gezamenlijke operatie, ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, het proefproject, de snelle grensinterventie, de terugkeeroperatie of de terugkeerinterventie wordt het document teruggegeven aan het agentschap.

Artikel 41

Burgerrechtelijke aansprakelijkheid

1. Wanneer teamleden optreden in een ontvangende lidstaat, is die lidstaat aansprakelijk voor de schade die zij tijdens de operaties veroorzaken, overeenkomstig zijn nationale recht.

2. Indien deze schade het gevolg is van grove nalatigheid of opzettelijk wangedrag, mag de ontvangende lidstaat de lidstaat van herkomst benaderen met het oog op de terugbetaling door de lidstaat van herkomst van aan de slachtoffers of hun rechthebbenden uitgekeerde bedragen.
3. Onverminderd de uitoefening van zijn rechten tegenover derden, ziet elke lidstaat af van vorderingen tegen de ontvangende lidstaat of een andere lidstaat wegens geleden schade, behalve in geval van grove nalatigheid of opzettelijk wangedrag.
4. Geschillen tussen lidstaten in verband met de toepassing van de leden 2 en 3 die niet kunnen worden beslecht door wederzijdse onderhandelingen, worden overeenkomstig artikel 273 VWEU door deze lidstaten voorgelegd aan het Hof van Justitie van de Europese Unie.
5. Kosten ten gevolge van tijdens de inzet veroorzaakte schade aan de uitrusting van het agentschap worden gedekt door het agentschap, onverminderd de uitoefening van zijn rechten tegenover derden, behalve in geval van grove nalatigheid of opzettelijk wangedrag.

Artikel 42

Strafrechtelijke aansprakelijkheid

Tijdens de uitvoering van een gezamenlijke operatie, proefproject, ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, snelle grensinterventie, terugkeeroperatie of terugkeerinterventie worden teamleden op dezelfde wijze behandeld als functionarissen van de ontvangende lidstaat wat betreft alle eventuele strafbare feiten die tegen hen of door hen worden gepleegd.

AFDELING 2

INFORMATIE-UITWISSELING EN GEGEVENSBESCHERMING

Artikel 43

Systemen voor informatie-uitwisseling

1. Het agentschap kan alle nodige maatregelen nemen om de uitwisseling van voor zijn taken relevante informatie met de Commissie en de lidstaten en, indien van toepassing, de relevante agentschappen van de Unie, te vergemakkelijken. Het ontwikkelt en beheert een informatiesysteem om met deze actoren vertrouwelijke gegevens te kunnen uitwisselen, evenals de in de artikelen 44, 46, 47 en 48 bedoelde persoonsgegevens overeenkomstig Besluit 2013/488[...] van de Raad en Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie.¹
2. Het agentschap kan alle maatregelen nemen die noodzakelijk zijn ter vergemakkelijking van de uitwisseling van voor zijn taak relevante gegevens met het Verenigd Koninkrijk en Ierland, indien deze gegevens verband houden met de activiteiten waaraan deze landen overeenkomstig artikel 50 en artikel 61, lid 4, deelnemen.

¹ Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 53).

Artikel 44

Gegevensbescherming

1. Het agentschap past bij de verwerking van persoonsgegevens Verordening (EG) nr. 45/2001 toe.
2. De raad van bestuur stelt maatregelen vast voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 45/2001 door het agentschap, onder meer betreffende de functionaris voor gegevensbescherming van het agentschap. Deze maatregelen worden vastgesteld na raadpleging van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.
3. Onverminderd de artikelen 46, 47 en 48 kan het agentschap voor administratieve doelen persoonsgegevens verwerken.
4. Onverminderd artikel 47 zijn de doorgifte van door het agentschap verwerkte persoonsgegevens en de verdere overdracht van in het kader van deze verordening verwerkte persoonsgegevens door lidstaten aan de autoriteiten van derde landen of aan derden, inclusief internationale organisaties, niet toegestaan.

Artikel 45

Doel van de verwerking van persoonsgegevens

1. Het agentschap mag persoonsgegevens uitsluitend verwerken voor de volgende doelen:
 - a) het uitvoeren van zijn taken die erin bestaan gezamenlijke operaties, proefprojecten en snelle grensinterventies te organiseren en te coördineren en in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, overeenkomstig artikel 46;
 - b) het uitvoeren van zijn taken die erin bestaan terugkeeroperaties en terugkeerinterventies te organiseren en te coördineren, overeenkomstig artikel 47;

- c) het faciliteren van de informatie-uitwisseling met lidstaten, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, Europol en Eurojust, overeenkomstig artikel 46;
- d) het uitvoeren van risicoanalyses, overeenkomstig artikel 10;
- e) het identificeren en volgen van vaartuigen in het kader van Eurosur, overeenkomstig artikel 48.

f) administratieve taken.

2. Iedere verwerking van persoonsgegevens gebeurt met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en is strikt beperkt tot de persoonsgegevens die nodig zijn voor de in lid 1 bedoelde doelen.
3. Een lidstaat die of een ander agentschap van de Unie dat het agentschap persoonsgegevens verstrekt, legt het doel of de doelen vast waarvoor deze worden verwerkt, zoals bedoeld in lid 1. Indien dit nog niet is gebeurd, verwerkt het agentschap, in overleg met degene die de persoonsgegevens in kwestie heeft verstrekt, de persoonsgegevens teneinde de noodzaak ervan te bepalen voor het in lid 1 bedoelde doel of de in lid 1 bedoelde doelen waarvoor zij verder worden verwerkt. Het agentschap kan deze informatie verwerken voor een ander dan het oorspronkelijke doel, mits dit doel in lid 1 wordt vermeld. [...]
4. De lidstaten of andere agentschappen van de Unie kunnen op het moment van verstrekking van persoonsgegevens algemene of specifieke toegangs- of gebruiksbeperkingen stellen, ook met betrekking tot het overdragen, wissen of vernietigen. Wanneer na de gegevensverstrekking duidelijk wordt dat dergelijke beperkingen nodig zijn, stellen zij het agentschap daar dienovereenkomstig van in kennis. Het agentschap houdt zich aan deze beperkingen.

Artikel 46

Verwerking van persoonsgegevens die zijn verzameld tijdens gezamenlijke operaties, proefprojecten en snelle grensinterventies en door ondersteuningsteams voor migratiebeheer

1. Het gebruik door het agentschap van persoonsgegevens die door de lidstaten of het eigen personeel van het agentschap in de context van gezamenlijke operaties, proefprojecten en snelle grensinterventies en door de ondersteuningsteams voor migratiebeheer zijn verzameld en aan het agentschap zijn doorgestuurd, wordt beperkt tot:
 - a) persoonsgegevens van personen die door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten op redelijke gronden worden verdacht van betrokkenheid bij grensoverschrijdende criminele activiteiten, waaronder het faciliteren van irreguliere immigratieactiviteiten, mensenhandel of terrorisme;
 - b) persoonsgegevens van personen die de buitengrenzen illegaal overschrijden en wier gegevens worden verzameld door de Europese grens[...]wachtteams, ook wanneer wordt gehandeld in het kader van de ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, conform het mandaat van het Agentschap;
 - c) kentekennummers, identificatienummers van voertuigen, telefoonnummers of identificatienummers van schepen, die nodig zijn voor het onderzoeken en analyseren van routes en methoden die voor irreguliere immigratie en grensoverschrijdende criminele activiteiten, bedoeld in lid 1, onder a) en)b, worden gebruikt.
2. De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens kunnen door het agentschap worden verwerkt:
 - a) wanneer doorgifte aan het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, Europol of Eurojust nodig is voor gebruik overeenkomstig hun respectieve mandaten en overeenkomstig artikel 51;

- b) wanneer doorgifte aan de autoriteiten van de relevante lidstaten die bevoegd zijn voor grenstoezicht, migratie, asiel en rechtshandhaving nodig is voor gebruik overeenkomstig het nationale recht en de nationale en EU-gegevensbeschermingsvoorschriften;
 - c) wanneer dat nodig is voor de voorbereiding van risicoanalyses.
3. De persoonsgegevens worden gewist zodra zij zijn doorgezonden naar het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, Europol of Eurojust of naar de bevoegde autoriteiten van de lidstaten of wanneer zij gebruikt zijn voor de voorbereiding van risicoanalyses. De opslagtermijn overschrijdt in geen enkel geval 90 dagen [...] na de datum waarop de gegevens zijn verzameld. In de uitkomsten van de risicoanalyses worden de gegevens geanonimiseerd.

Artikel 47

Verwerking van persoonsgegevens in het kader van terugkeeroperaties en terugkeerinterventies

1. In het kader van zijn taken, het organiseren en coördineren van terugkeeroperaties en het uitvoeren van terugkeerinterventies, kan het agentschap persoonsgegevens van terugkeerders verwerken.
2. De verwerking van deze persoonsgegevens is strikt beperkt tot de persoonsgegevens die vereist zijn voor de terugkeeroperatie of de terugkeerinterventie.
3. De persoonsgegevens worden gewist zodra het doel waarvoor zij zijn verzameld, is verwezenlijkt, en niet later dan 30 dagen na het einde van de terugkeeroperatie of de terugkeerinterventie.
4. Wanneer de persoonsgegevens van terugkeerders niet door een lidstaat aan de vervoerder worden overgedragen, kan het agentschap deze gegevens doorsturen.

Artikel 48

Verwerking van persoonsgegevens in het kader van Eurosur

Het agentschap mag persoonsgegevens verwerken als uiteengezet in artikel 13, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1052/2013.

Artikel 49

Veiligheidsvoorschriften betreffende de bescherming van gerubriceerde gegevens en niet-gerubriceerde gevoelige gegevens

1. Het agentschap past de veiligheidsvoorschriften van de Commissie toe als uiteengezet in Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie.¹ Die voorschriften gelden onder meer voor de uitwisseling, de verwerking en de opslag van gerubriceerde gegevens.
2. Het agentschap past tevens de veiligheidsbeginselen betreffende de behandeling van niet-gerubriceerde gevoelige gegevens toe, zoals die zijn vastgelegd in het in lid 1 bedoelde besluit en door de Commissie ten uitvoer worden gelegd. De raad van bestuur stelt maatregelen vast voor de toepassing van die veiligheidsbeginselen.

¹ Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 53).

AFDELING 3

SAMENWERKING DOOR HET AGENTSCHAP

Artikel 50

Samenwerking met Ierland en het Verenigd Koninkrijk

1. Het agentschap bevordert de operationele samenwerking van de lidstaten met Ierland en het Verenigd Koninkrijk in specifieke activiteiten.
2. De door het agentschap overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder j) tot en met l), te verlenen ondersteuning omvat de organisatie van terugkeeroperaties van de lidstaten waaraan ook Ierland of het Verenigd Koninkrijk of beide landen deelnemen.
3. De toepassing van deze verordening op de grenzen van Gibraltar wordt opgeschort totdat een akkoord is bereikt over de werkingssfeer van de maatregelen met betrekking tot de overschrijding van de buitengrenzen door personen.

Artikel 51

Samenwerking met instellingen, instanties en organen van de Unie, en internationale organisaties

1. Het agentschap werkt samen met de Commissie, andere instellingen van de Unie, de Europese Dienst voor extern optreden, Europol, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, Eurojust, het Satellietcentrum van de Europese Unie, het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en het Europees Bureau voor visserijcontrole, evenals met andere instanties en organen van de Unie, op het gebied van de onder deze verordening vallende aangelegenheden, met name om irreguliere immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder de facilitering van [...] illegale immigratie, mensenhandel en terrorisme, te voorkomen en te bestrijden.

Het agentschap kan daartoe samenwerken met internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van aangelegenheden die onder deze verordening vallen.

2. Deze samenwerking vindt plaats in het kader van met deze organen gemaakte werkafspraken. Deze afspraken worden vooraf door de Commissie goedgekeurd. Het agentschap houdt in ieder geval het Europees Parlement van deze regelingen op de hoogte.
3. Het agentschap werkt samen met de Commissie, [...] en in voorkomend geval met de lidstaten, bij activiteiten die verband houden met deze verordening en, hoewel ze buiten haar zijn werkingssfeer vallen, verband houden met douanezaken, inclusief risico-beheersing, wanneer die activiteiten elkaar ondersteunen. De samenwerking laat de bestaande bevoegdheden van de Commissie en van de lidstaten onverlet.
4. De in lid 1 bedoelde instellingen, instanties en organen van de Unie en internationale organisaties gebruiken door het agentschap ontvangen informatie uitsluitend binnen de grenzen van hun bevoegdheden en met inachtneming van de grondrechten, met inbegrip van de voorschriften inzake gegevensbescherming. Verdere overdracht of andere uitwisseling van door het agentschap verwerkte persoonsgegevens aan of met andere agentschappen of organen van de Unie wordt afhankelijk gesteld van specifieke werkafspraken over de uitwisseling van persoonsgegevens en van voorafgaande toestemming door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. Wat de behandeling van gerubriceerde informatie betreft, houden die afspraken in dat de betrokken instelling of instantie of het betrokken orgaan van de Unie of de betrokken internationale organisatie voldoet aan beveiligingsvoorschriften en -normen die gelijkwaardig zijn aan die welke door het agentschap worden toegepast.

5. Ook kan het agentschap met instemming van de betrokken lidstaten waarnemers van instellingen, instanties en organen de Unie of van internationale organisaties uitnodigen om deel te nemen aan zijn activiteiten, met name gezamenlijke operaties en proefprojecten, risicoanalyses en opleiding, voor zover hun aanwezigheid strookt met de doelen van deze activiteiten, kan bijdragen tot betere samenwerking en uitwisseling van beste praktijken, en geen invloed heeft op de algemene veiligheid en beveiliging van die activiteiten. De deelname van deze waarnemers aan risicoanalyses en opleiding is afhankelijk van de toestemming van de betrokken lidstaten. Wat gezamenlijke operaties en proefprojecten betreft, is de deelname van waarnemers afhankelijk van de toestemming van de ontvangende lidstaat. Het operationele plan omvat nauwkeurige regels over de deelname van waarnemers. Voordat deze waarnemers deelnemen, krijgen zij passende opleiding van het agentschap.

Artikel 52

Europese samenwerking [...] ter ondersteuning van nationale autoriteiten bij de uitvoering van kustwachttaken.

1. Het agentschap biedt, in samenwerking met het Europees Bureau voor visserijcontrole en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, ondersteuning aan nationale autoriteiten bij de uitvoering van kustwachttaken op nationaal en Unieniveau, en indien van toepassing op internationaal niveau, door:
 - a) het delen van informatie die voortkomt uit het samenbrengen en analyseren van gegevens afkomstig van systemen voor de rapportage van vaartuigen en andere informatiesystemen die worden gehost door of die toegankelijk zijn voor de agentschappen, overeenkomstig hun respectieve rechtsgronden en onverminderd het eigendomsrecht van de lidstaten op de gegevens;
 - b) het verstrekken van surveillance- en communicatiediensten op basis van geavanceerde technologie, waaronder in de ruimte gestationeerde en grondinfrastructuur en sensoren die op platformen worden geplaatst [...];

- c) capaciteitsopbouw door het opstellen van richtsnoeren, aanbevelingen en beste praktijken en door het ondersteunen van opleiding en uitwisseling van personeel, ter bevordering van informatie-uitwisseling en samenwerking op het gebied van kustwachttaken, rekening houden met relevantie initiatieven op dit gebied;
- d) capaciteitsverdeling, door planning en uitvoering van operaties met meerdere doeleinden en het delen van middelen en andere vermogens over de sectoren en grenzen heen, voor zover deze door de instanties gecontroleerd worden en met instemming van de betrokken lidstaten.
2. De voorwaarden voor samenwerking inzake kustwachttaken tussen het [...] Agentschap en het Europees Bureau voor visserijcontrole en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid worden vastgelegd in werkafspraken, overeenkomstig de voor de agentschappen geldende mandaten en financiële regels. Een dergelijke regeling moet worden goedgekeurd door de raad van bestuur van het Agentschap en de raden van bestuur van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en het Europees Bureau voor visserijcontrole.
3. De Commissie stelt, in nauwe samenwerking met de lidstaten, het agentschap, het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en het Europees Bureau voor visserijcontrole, [...] een praktische handleiding inzake Europese samenwerking op het gebied van kustwachttaken ter beschikking, die richtsnoeren, aanbevelingen en beste praktijken voor informatie-uitwisseling omvat [...]. De handleiding wordt door de Commissie in de vorm van een aanbeveling goedgekeurd.

Artikel 53

Samenwerking met derde landen

1. Voor de aangelegenheden die door zijn activiteiten worden bestreken en voor zover nodig voor de uitvoering van zijn taken, vergemakkelijkt en bevordert het agentschap de operationele samenwerking tussen de lidstaten en derde landen in het kader van het beleid inzake externe betrekkingen van de Unie, onder meer wat betreft de bescherming van de grondrechten. Het agentschap en de lidstaten nemen normen en maatstaven in acht die ten minste gelijkwaardig zijn aan die welke in de Uniewetgeving zijn vastgelegd, ook wanneer de samenwerking met derde landen op het grondgebied van die landen plaatsvindt. Het aangaan van samenwerking met derde landen strekt tot bevordering van de Europese normen inzake grensbeheer en terugkeer.
2. Het agentschap kan met de autoriteiten van derde landen die bevoegd zijn voor onder deze verordening vallende aangelegenheden samenwerken met de steun van en in coördinatie met de delegaties van de Unie en in het kader van met deze autoriteiten gemaakte werkafspraken overeenkomstig het recht en beleid van de Unie. Deze werkafspraken houden verband met het beheer van de operationele samenwerking. Deze afspraken worden vooraf door de Commissie goedgekeurd.
3. In omstandigheden die extra technische en operationele bijstand vereisen, kan het agentschap de operationele samenwerking tussen de lidstaten en derde landen inzake het beheer van de buitengrenzen coördineren. [...] Het agentschap [...] kan samen met een of meer lidstaten en een derde land dat aan ten minste een van die lidstaten grenst [...] acties aan de buitengrenzen uitvoeren, op voorwaarde dat het derde land daarmee instemt, ook op het grondgebied van dat derde land. Operaties worden uitgevoerd op basis van een operationeel plan waarmee ook de lidstaat die aan het operationele gebied grenst, heeft ingestemd. De deelname van lidstaten aan gezamenlijke operaties op het grondgebied van derde landen is vrijwillig. De Commissie wordt van deze activiteiten in kennis gesteld.

- 3a. De EU sluit een statusovereenkomst met het derde land voor de inzet van teamleden in acties waarin de teamleden uitvoerende bevoegdheden zullen hebben, of, indien nodig, in andere acties. Deze overeenkomst bestrijkt alle aspecten die nodig zijn om de acties uit te voeren, met name de beschrijving van het toepassingsgebied van de operatie, regels inzake burgerrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid, en taken en bevoegdheden van de teamleden. De overeenkomst moet ervoor zorgen dat tijdens deze operaties de grondrechten volledig worden geëerbiedigd.
- 3b. De Commissie stelt een modelstatusovereenkomst op voor acties op het grondgebied van derde landen.
4. Het agentschap werkt met de bevoegde autoriteiten van derde landen samen op het gebied van terugkeer, onder meer wat betreft het verkrijgen van reisdocumenten.
5. Het agentschap kan eveneens, met instemming van de betrokken lidstaten, waarnemers van derde landen uitnodigen om deel te nemen aan de in artikel 13 bedoelde activiteiten aan de buitengrenzen, de in artikel 27 bedoelde terugkeeroperaties, de in artikel 32 bedoelde terugkeerinterventies en de in artikel 35 bedoelde opleiding, voor zover hun aanwezigheid strookt met de doelen van deze activiteiten, kan bijdragen tot een betere samenwerking en uitwisseling van beste praktijken, en geen invloed heeft op de algemene veiligheid van de activiteiten. De deelname van deze waarnemers aan de in de artikelen 13, 27 en 35 bedoelde activiteiten is afhankelijk van de instemming van de betrokken lidstaten en de deelname aan de in artikelen 13 en 32 bedoelde activiteiten is afhankelijk van de instemming van de ontvangende lidstaat. Het operationele plan omvat nauwkeurige regels over de deelname van waarnemers. Voordat deze waarnemers deelnemen, krijgen zij passende opleiding van het agentschap.

6. Het agentschap neemt deel aan de uitvoering van internationale overeenkomsten die de Unie met derde landen sluit, in het kader van het beleid inzake externe betrekkingen van de Unie en met betrekking tot aangelegenheden die onder deze verordening vallen.
7. Het agentschap kan financiering van de Unie ontvangen overeenkomstig de bepalingen van de relevante instrumenten ter ondersteuning van het beleid inzake de externe betrekkingen van de Unie. Het kan projecten voor technische bijstand in derde landen initiëren en financieren ten aanzien van aangelegenheden die onder deze verordening vallen.
8. Bij het sluiten van bilaterale overeenkomsten met derde landen kunnen de lidstaten, in overleg met het agentschap, bepalingen opnemen over de rol en de bevoegdheden van het agentschap overeenkomstig deze verordening, in het bijzonder wat betreft de uitoefening van uitvoerende bevoegdheden door de leden van de Europese grens[...]wachtteams die gedurende de gezamenlijke operaties, proefprojecten, snelle grensinterventies, terugkeeroperaties en terugkeerinterventies worden ingezet. De lidstaten stellen de Commissie van dergelijke bepalingen in kennis.
9. Het agentschap stelt het Europees Parlement in kennis van de in de leden 2 en 3 bedoelde activiteiten.

Artikel 54

Verbindingsfunctionarissen in derde landen

1. Het agentschap kan deskundigen van zijn eigen personeelsbestand als verbindingsfunctionarissen in derde landen inzetten, die bij de uitvoering van hun taken optimale bescherming moeten genieten. Zij maken deel uit van de plaatselijke of regionale samenwerkingsnetwerken van immigratieverbindingsfunctionarissen en veiligheidsdeskundigen van de Unie en van de lidstaten, waaronder het netwerk dat op grond van Verordening (EG) nr. 377/2004 van de Raad¹ is ingesteld.

¹ Verordening (EG) nr. 377/2004 van de Raad van 19 februari 2004 betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (PB L 64 van 2.3.2004, blz. 1).

2. In het kader van het beleid inzake de externe betrekkingen van de Unie wordt bij de inzet van verbindingsfunctionarissen prioriteit gegeven aan de derde landen die volgens een risicoanalyse een land van herkomst of doorreis voor irreguliere migratie zijn. Op basis van wederkerigheid kan het agentschap verbindingsfunctionarissen ontvangen die door deze derde landen ter beschikking zijn gesteld. De raad van bestuur stelt jaarlijks op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur de lijst met prioriteiten vast. De inzet van verbindingsfunctionarissen wordt door de raad van bestuur goedgekeurd.
3. De taken van de verbindingsfunctionarissen van het agentschap omvatten, met inachtneming van het recht van de Unie en de grondrechten, het leggen en onderhouden van contacten met de bevoegde autoriteiten van het derde land waar zij gedetacheerd zijn, teneinde bij te dragen tot het voorkomen en bestrijden van irreguliere immigratie en tot de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. De verbindingsfunctionarissen werken nauw samen met de delegaties van de Unie.
4. Het besluit verbindingsfunctionarissen in te zetten in derde landen, vereist voorafgaand advies van de Commissie, en het Europees Parlement wordt van deze activiteiten zo spoedig mogelijk volledig op de hoogte gesteld.

AFDELING 4

ALGEMEEN KADER EN ORGANISATIE VAN HET AGENTSCHAP

Artikel 55

Juridische status en vestigingsplaats

1. Het agentschap is een orgaan van de Unie. Het heeft rechtspersoonlijkheid.
2. In elk van de lidstaten geniet het agentschap de meest uitgebreide handelingsbevoegdheid die krachtens de wetgeving van de betrokken lidstaat aan rechtspersonen wordt verleend. Het kan met name roerend en onroerend goed verwerven of vervreemden en in rechte optreden.
3. Het is onafhankelijk met betrekking tot de uitvoering van zijn operationeel en technisch mandaat.
4. Het agentschap wordt vertegenwoordigd door zijn uitvoerend directeur.
5. De zetel van het agentschap is in Warschau, Polen, onder voorbehoud van de uitvoering van artikel 56.

Artikel 56

Zetelovereenkomst

1. De vereiste bepalingen betreffende de huisvesting van het agentschap in de lidstaat waar de zetel is gevestigd en de door deze lidstaat ter beschikking te stellen faciliteiten, alsook de specifieke voorschriften die in die lidstaat gelden voor de uitvoerend directeur, de plaatsvervangend uitvoerend directeur, de leden van de raad van bestuur, het personeel van het agentschap en hun gezinsleden, worden vastgesteld in een zetelovereenkomst tussen het agentschap en de lidstaat waar het agentschap zijn zetel heeft.
2. De zetelovereenkomst wordt gesloten nadat de raad van bestuur deze heeft goedgekeurd en uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening.
3. De lidstaat waar het agentschap zijn zetel heeft, biedt de [...] voorwaarden voor de goede werking van het agentschap, waaronder meertalig, Europees gericht onderwijs en passende vervoersverbindingen.

Artikel 57

Personeel

1. Het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie, en de voorschriften die in overleg zijn vastgesteld door de instellingen van de Unie ten behoeve van de uitvoering van het statuut van de ambtenaren en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie, zijn van toepassing op het personeel van het agentschap.

2. Voor de toepassing van artikel 11, artikel 21 en artikel [...] 31, lid 2, kan als coördinerend functionaris of verbindingsfunctionaris alleen een personeelslid van het agentschap worden aangewezen op wie het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie of titel II van de regeling die geldt voor de andere personeelsleden van de Europese Unie, van toepassing is. Voor de toepassing van artikel 19, lid 8, kunnen alleen [...] gedetacheerde [...] grenswachters en andere relevante personeelsleden voor deelname aan de Europese grens[...]wachtteams worden aangewezen. Het agentschap wijst de nationale deskundigen aan die overeenkomstig voornoemd artikel aan de Europese grens[...]wachtteams worden toegewezen.
3. De raad van bestuur stelt in overleg met de Commissie de nodige uitvoeringsbepalingen vast overeenkomstig artikel 110 van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie.
4. De raad van bestuur kan bepalingen vaststellen op grond waarvan [...] grenswachters en andere relevante personeelsleden uit de lidstaten naar het agentschap kunnen worden gedetacheerd. Deze bepalingen houden rekening met de vereisten van artikel 19, lid 8, en in het bijzonder met het feit dat de gedetacheerde [...] grenswachters en andere relevante personeelsleden als teamleden worden beschouwd en de in artikel 39 bedoelde taken en bevoegdheden hebben. Zij bevatten eveneens bepalingen inzake de voorwaarden voor inzet.

Artikel 58

Voorrechten en immuniteiten

Het Protocol inzake de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie is van toepassing op het agentschap en zijn personeel.

Artikel 59

Aansprakelijkheid

1. De contractuele aansprakelijkheid van het agentschap wordt beheerst door het recht dat van toepassing is op de betrokken overeenkomst.
2. Het Hof van Justitie van de Europese Unie is bevoegd uitspraak te doen krachtens een arbitrageclausule in een door het agentschap gesloten overeenkomst.
3. In geval van niet-contractuele aansprakelijkheid vergoedt het agentschap in overeenstemming met de algemene beginselen die de rechtsstelsels van de lidstaten gemeen hebben, alle door zijn afdelingen of door zijn personeel bij de uitoefening van hun werkzaamheden veroorzaakte schade.
4. Het Hof van Justitie is bevoegd uitspraak te doen in geschillen over de vergoeding van de in lid 3 bedoelde schade.
5. De persoonlijke aansprakelijkheid van het personeel jegens het agentschap wordt beheerst door de op hun van toepassing zijnde bepalingen van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie.

Artikel 60

Administratieve en bestuurlijke structuur van het agentschap

De administratieve en bestuurlijke structuur van het agentschap bestaat uit:

- a) een raad van bestuur;
- b) een uitvoerend directeur;

- c) [...]
- d) een adviesforum; alsmede
- e) een grondrechtenfunctionaris.

Artikel 61

Functies van de raad van bestuur

1. De raad van bestuur:
 - a) benoemt de uitvoerend directeur op basis van een voorstel van de Commissie, overeenkomstig artikel 68;
 - b) benoemt de plaatsvervangend uitvoerend directeur op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur, overeenkomstig artikel 68; [...]
 - c) stelt besluiten betreffende het verrichten van de kwetsbaarheidsbeoordeling vast, overeenkomstig artikel 12, leden 1, 2 en 8. De besluiten inzake [...] maatregelen overeenkomstig artikel 12, [...] lid 8, worden vastgesteld met een meerderheid van twee derde van zijn stemgerechtigde leden;
 - c1) stelt besluiten betreffende de opstelling van een gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel vast, overeenkomstig artikel 10, lid 1;
 - c2) stelt besluiten vast betreffende de wijze waarop verbindingsfunctionarissen in de lidstaten kunnen worden ingezet, overeenkomstig artikel 11, lid 2a;
 - c3) stelt een operationele en technische strategie voor Europees geïntegreerd grensbeheer vast, overeenkomstig artikel 3, lid 2;

c4) stelt een besluit vast over de profielen en het totale aantal van de grenswachters en andere relevante personeelsleden die aan de Europese grenswachtteams ter beschikking dienen te worden gesteld, overeenkomstig artikel 19, lid 2;

c5) stelt een besluit vast over de profielen en het minimumaantal van de grenswachters en andere relevante personeelsleden die beantwoorden aan die profielen en die aan de snel inzetbare reservepool van Europese grenswachtteams ter beschikking dienen te worden gesteld, overeenkomstig artikel 19, lid 4, met een meerderheid van driekwart van de stemmen;

d) stelt een geconsolideerd jaarlijks verslag over de activiteiten van het agentschap in het voorgaande jaar vast en zendt dit uiterlijk op 1 juli toe aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer; het geconsolideerde jaarlijks activiteitenverslag wordt openbaar gemaakt;

e) stelt ieder jaar voor 30 november, rekening houdend met het advies van de Commissie, met een meerderheid van twee derde van zijn stemgerechtigde leden een enkelvoudig programmeringsdocument met de meerjarige programmering van het agentschap en zijn werkprogramma voor het komende jaar vast en zendt dit toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;

f) stelt procedures vast voor besluiten van de uitvoerend directeur in verband met de operationele en technische taken van het agentschap;

g) stelt met een meerderheid van twee derde van zijn stemgerechtigde leden de jaarbegroting van het agentschap vast en voert andere functies uit met betrekking tot de begroting van het agentschap, overeenkomstig afdeling 5 van dit hoofdstuk;

h) treedt als tuchtinstantie op ten aanzien van de uitvoerend directeur en, in overleg met deze laatste, ten aanzien van de plaatsvervangend directeur;

- i) stelt zijn reglement van orde vast;
- j) bepaalt de organisatorische structuur van het agentschap en stelt het personeelsbeleid van het agentschap vast, met name het meerjarige personeelsbeleidsplan. Overeenkomstig de relevante bepalingen van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie¹ wordt het meerjarige personeelsbeleidsplan ingediend bij de Commissie en, na een gunstig advies van de Commissie, bij de begrotingsautoriteit;
- k) stelt een fraudebestrijdingsstrategie vast, die evenredig is aan het frauderisico en rekening houdt met de kosten en baten van de uit te voeren maatregelen;
- l) stelt interne regels vast voor het voorkomen en beheersen van belangenconflicten met betrekking tot zijn leden;
- m) oefent, overeenkomstig lid 7, ten aanzien van het personeel van het agentschap de bevoegdheden uit die het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie toekent aan het tot aanstelling bevoegde gezag en die de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie toekent aan het tot het sluiten van contracten bevoegde gezag (hierna "de bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag" genoemd);
- n) stelt passende regels ter uitvoering van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie vast, overeenkomstig artikel 110 van het Statuut;

¹ Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72).

- o) zorgt voor passende follow-up van de resultaten en aanbevelingen die voortvloeien uit de interne en externe auditverslagen en beoordelingen en uit de onderzoeken van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF);
- p) stelt op basis van een behoeftenanalyse de in artikel 7, lid 3, bedoelde communicatie- en verspreidingsplannen vast en werkt deze regelmatig bij;
- q) benoemt overeenkomstig het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie een rekenplichtige die volledig onafhankelijk is bij de uitvoering van zijn of haar taken;
- r) benoemt een grondrechtenfunctionaris, overeenkomstig artikel 71, lid 1;
- s) keurt de werkafspraken met derde landen goed.

2. Voorstellen voor besluiten betreffende specifieke activiteiten van het agentschap aan of in de onmiddellijke nabijheid van de buitengrenzen van een specifieke lidstaat vereisen dat het lid van de raad van bestuur dat die lidstaat vertegenwoordigt vóór aanneming van de betrokken voorstellen stemt.
3. De raad van bestuur kan de uitvoerend directeur adviseren over aangelegenheden die [...] verband houden met de ontwikkeling van het operationele beheer van de buitengrenzen en terugkeer, waaronder onderzoeksactiviteiten.

4. Als Ierland en/of het Verenigd Koninkrijk verzoeken om deel te mogen nemen aan specifieke activiteiten, neemt de raad van bestuur hierover een besluit.

De raad van bestuur besluit per geval bij absolute meerderheid van zijn stemgerechtigde leden. In zijn besluit houdt de raad van bestuur rekening met de vraag of de deelname van Ierland en/of het Verenigd Koninkrijk bijdraagt tot het welslagen van de betrokken activiteit. Het besluit specificeert de financiële bijdrage van Ierland en/of het Verenigd Koninkrijk aan de activiteit waarvoor een verzoek tot deelname is ingediend.

5. De raad van bestuur doet de begrotingsautoriteit jaarlijks alle relevante informatie over de resultaten van de evaluatieprocedures door het agentschap toekomen.
6. De raad van bestuur kan een kleinschalige uitvoerende raad opzetten, [...] die de raad van bestuur en de uitvoerend directeur helpt bij de voorbereiding van de door de raad van bestuur vast te stellen besluiten, programma's en activiteiten, en zo nodig in spoedeisende gevallen namens de raad van bestuur bepaalde voorlopige besluiten neemt, met uitzondering van besluiten waarvoor een versterkte meerderheid in de raad van bestuur nodig is.
7. De raad van bestuur neemt overeenkomstig artikel 110 van het Statuut een besluit dat is gebaseerd op artikel 2, lid 1, van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en artikel 6 van de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie, waarin hij de nodige bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag delegeert aan de uitvoerend directeur en de voorwaarden vastlegt voor de opschorting van deze delegatie van bevoegdheden. De uitvoerend directeur mag deze bevoegdheden op zijn beurt delegeren.

Wanneer uitzonderlijke omstandigheden dat vereisen, kan de raad van bestuur door middel van een besluit de delegatie van de bevoegdheden van het tot aanstelling bevoegde gezag aan de uitvoerend directeur en de bevoegdheden die deze laatste op zijn beurt heeft gedelegeerd, tijdelijk opschorten en deze bevoegdheden zelf uitoefenen of delegeren aan een van zijn leden of aan een ander personeelslid dan de uitvoerend directeur.

Artikel 62

Samenstelling van de raad van bestuur

1. Onverminderd lid 3, bestaat de raad van bestuur uit een vertegenwoordiger van iedere lidstaat en twee vertegenwoordigers van de Commissie, die allen stemrecht hebben. Daartoe benoemt iedere lidstaat een lid van de raad van bestuur alsmede een plaatsvervanger die het lid tijdens zijn of haar afwezigheid vertegenwoordigt. De Commissie benoemt twee leden en hun plaatsvervangers. De duur van de ambtstermijn bedraagt vier jaar. Deze ambtstermijn kan worden verlengd.
2. De leden van de raad van bestuur worden benoemd op grond van hun uitgebreide ervaring en kennis op het gebied van de operationele samenwerking bij grensbeheer en terugkeer en rekening houdend met relevante vaardigheden op het gebied van management, bestuur en begroting. [...] Alle partijen streven naar een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de raad van bestuur.

3. De landen die betrokken zijn bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis nemen deel in het agentschap. Zij hebben ieder één vertegenwoordiger en één plaatsvervanger in de raad van bestuur. Krachtens de desbetreffende bepalingen van hun associatieovereenkomsten zijn er regelingen uitgewerkt die de aard en de omvang van en de nadere regels voor de deelname van deze landen aan de werkzaamheden van het agentschap vastleggen, met inbegrip van bepalingen inzake financiële bijdragen en personeel.

Artikel 63

Meerjarige programmering en jaarlijkse werkprogramma's

1. De raad van bestuur stelt jaarlijks uiterlijk op 30 november een programmeringsdocument vast met de meerjarige programmering van het agentschap en de jaarlijkse programmering ervan voor het komende jaar, op basis van een ontwerptekst van de uitvoerend directeur, met inachtneming van het advies van de Commissie en, wat betreft de meerjarige programmering, na raadpleging van het Europees Parlement. De raad van bestuur doet het Europees Parlement, de Raad en de Commissie het document toekomen.
2. Het in lid 1 bedoelde document is definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting en wordt, waar nodig, dienovereenkomstig aangepast.
3. De meerjarige programmering omvat een beschrijving van de algemene strategische programmering op de middellange en lange termijn, met inbegrip van de doelstellingen, beoogde resultaten en prestatie-indicatoren, alsmede van de planning van de middelen, met inbegrip van de meerjarige begroting en de personele middelen. In de meerjarige programmering worden de strategische interventiegebieden vastgesteld en wordt uitgelegd welke stappen moeten worden genomen om de doelstellingen te bereiken. De meerjarige programmering omvat een strategie voor de betrekkingen met derde landen en internationale organisaties, evenals de acties in verband met deze strategie.

4. De meerjarige programmering wordt uitgevoerd door middel van jaarlijkse werkprogramma's en wordt, waar nodig, bijgewerkt op basis van de resultaten van de in artikel 80 bedoelde evaluatie. De conclusies van deze evaluaties komen, waar nodig, ook tot uitdrukking in het jaarlijkse werkprogramma voor het komende jaar.
5. Het jaarlijkse werkprogramma omvat een beschrijving van de te financieren activiteiten, met gedetailleerde doelstellingen en de te verwachte resultaten, waaronder prestatie-indicatoren. Het geeft voorts een indicatie van de financiële en personele middelen die aan iedere activiteit worden toegewezen overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurde begroting en activiteitsgestuurd beheer. Het jaarlijkse werkprogramma is consistent met de meerjarige programmering. Het vermeldt duidelijk de taken die zijn toegevoegd, gewijzigd of geschrapt ten opzichte van het vorige begrotingsjaar.
6. De vaststelling van het jaarlijkse werkprogramma geschiedt in overeenstemming met het wetgevingsprogramma van de Unie op de relevante gebieden van het beheer van de buitengrenzen en terugkeer.
7. Indien het agentschap na de vaststelling van het jaarlijkse werkprogramma een nieuwe taak krijgt toegewezen, wijzigt de raad van bestuur het jaarlijkse werkprogramma.
8. Iedere wezenlijke wijziging van het jaarlijkse werkprogramma wordt vastgesteld volgens dezelfde procedure als die welke voor de vaststelling van het oorspronkelijke jaarlijkse werkprogramma geldt. De raad van bestuur kan aan de uitvoerend directeur de bevoegdheid delegeren om niet-essentiële wijzigingen in het jaarlijkse werkprogramma door te voeren.

Artikel 64

Voorzitterschap van de raad van bestuur

1. De raad van bestuur kiest uit zijn stemgerechtigde leden een voorzitter en een vicevoorzitter. De voorzitter en vicevoorzitter worden door de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur met een tweederdemeerderheid gekozen. De vicevoorzitter vervangt ambtshalve de voorzitter wanneer deze is verhinderd zijn of haar taken te verrichten.
2. De ambtstermijn van de voorzitter en van de vicevoorzitter loopt af wanneer hun lidmaatschap van de raad van bestuur eindigt. Onverminderd deze bepaling bedraagt de duur van de ambtstermijn van de voorzitter of de vicevoorzitter vier jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

Artikel 65

Vergaderingen

1. De voorzitter roept de raad van bestuur in vergadering bijeen.
2. De uitvoerend directeur van het agentschap neemt zonder stemrecht deel aan de beraadslagingen.
3. De raad van bestuur houdt ten minste twee gewone vergaderingen per jaar. Daarnaast komt de raad van bestuur bijeen op initiatief van de voorzitter, op verzoek van de Commissie of op verzoek van ten minste een derde van zijn leden.
4. Ierland en het Verenigd Koninkrijk worden uitgenodigd om de vergaderingen van de raad van bestuur bij te wonen.

5. De raad van bestuur kan een vertegenwoordiger van [...] relevante instellingen, organen en instanties van de Unie uitnodigen.
6. De raad van bestuur kan, overeenkomstig zijn reglement van orde, andere personen wier mening van belang kan zijn, uitnodigen de vergaderingen als waarnemer bij te wonen.
7. De leden van de raad van bestuur kunnen zich, met inachtneming van de bepalingen van het reglement van orde van de raad van bestuur, laten bijstaan door adviseurs of deskundigen.
8. Het secretariaat voor de raad van bestuur wordt verzorgd door het agentschap.

Artikel 66

Stemming

1. Onverminderd artikel 19, lid 4, artikel 61, lid 1, onder c), e) en g), artikel 64, lid 1, en artikel 68, leden 2 en 4, neemt de raad van bestuur zijn besluiten bij absolute meerderheid van zijn stemgerechtigde leden.
2. Elk lid heeft één stem. [...] Bij afwezigheid van een lid is zijn of haar plaatsvervanger gerechtigd zijn of haar stemrecht uit te oefenen. De uitvoerend directeur neemt niet aan de stemming deel.
3. Het reglement van orde bepaalt de nadere bijzonderheden van de stemprocedure en in het bijzonder onder welke voorwaarden een lid namens een ander lid kan handelen, alsmede de quorumvoorschriften, indien van toepassing.
4. De landen die betrokken zijn bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis hebben beperkt stemrecht overeenkomstig de respectieve afspraken. Om de geassocieerde landen de mogelijkheid te bieden hun stemrecht uit te oefenen, specificeert het agentschap in de agenda de punten waarvoor beperkt stemrecht is verleend.

Artikel 67

Taken en bevoegdheden van de uitvoerend directeur

1. Het agentschap wordt geleid door zijn uitvoerend directeur, die volledig onafhankelijk is in de uitoefening van zijn of haar taken. Onverminderd de respectieve bevoegdheden van de Commissie en de raad van bestuur vraagt noch aanvaardt de uitvoerend directeur instructies van een regering of andere instantie.
2. Het Europees Parlement of de Raad kan de uitvoerend directeur verzoeken om verslag uit te brengen over de wijze waarop hij zijn of haar taken uitvoert, in het bijzonder over de uitvoering van en het toezicht op de grondrechtenstrategie, het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag van het agentschap over het voorgaande jaar, het werkprogramma voor het komende jaar en het meerjarenplan van het agentschap.
3. De uitvoerend directeur heeft de volgende functies en bevoegdheden:
 - a) de door de raad van bestuur van het agentschap goedgekeurde besluiten, programma's en activiteiten voorbereiden en uitvoeren binnen de grenzen die in deze verordening en de uitvoeringsbepalingen ervan en in enig toepasselijk recht zijn vastgesteld;
 - b) alle noodzakelijke stappen nemen, waaronder de vaststelling van interne administratieve instructies en de bekendmaking van mededelingen, om het dagelijks bestuur en functioneren van het agentschap te waarborgen, overeenkomstig de bepalingen van deze verordening;
 - c) ieder jaar een programmeringsdocument opstellen en dat na raadpleging van de Commissie voorleggen aan de raad van bestuur;
 - d) ieder jaar het geconsolideerd jaarlijks verslag over de activiteiten van het agentschap voorbereiden en aan de raad van bestuur voorleggen;

- e) een ontwerpraming opstellen van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap overeenkomstig artikel 75 en de begroting uitvoeren overeenkomstig artikel 76;
- f) zijn of haar bevoegdheden aan andere personeelsleden van het agentschap delegeren volgens de regels die overeenkomstig de procedure van artikel 61, lid 1, onder i), moeten worden vastgesteld;
- g) in overeenstemming met artikel 12, lid [...] 7, een aanbeveling [...] vaststellen over [...] maatregelen, onder meer om de lidstaten voor te stellen gezamenlijke operaties, snelle grensinterventies of andere acties als bedoeld in artikel 13, lid 2, te starten of uit te voeren;
- h) de voorstellen van de lidstaten voor gezamenlijke operaties of snelle grensinterventies evalueren, goedkeuren en coördineren, overeenkomstig artikel 14, lid 3;
- h) de voorstellen van de lidstaten voor gezamenlijke terugkeeroperaties of terugkeerinterventies evalueren, goedkeuren en coördineren, overeenkomstig de artikelen 27 en 32;
- i) de uitvoering van de in de artikelen 15 en 16 en artikel 32, lid 4, bedoelde operationele plannen waarborgen;
- j) het verzoek van een lidstaat om bijstand van de ondersteuningsteams voor migratiebeheersing en de behoeften van deze lidstaat beoordelen, in coördinatie met de relevante agentschappen van de Unie, overeenkomstig artikel 17, lid 2.
- k) de uitvoering van het in artikel 18 bedoelde besluit van de Raad [...] waarborgen;
- l) de financiering van een gezamenlijke operatie, ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, of snelle grensinterventie intrekken of deze operaties opschorten of beëindigen, overeenkomstig artikel 24;

- m) de resultaten van gezamenlijke operaties, ondersteuningsteams voor migratiebeheersing, terugkeeroperaties, terugkeerinterventies en snelle grensinterventies evalueren, overeenkomstig artikel 25;
- n) overeenkomstig de behoeften de minimale hoeveelheid technische uitrusting vaststellen, in het bijzonder voor het uitvoeren van gezamenlijke operaties, ondersteunings-teams voor migratiebeheersing, terugkeerinterventies, terugkeeroperaties en snelle grensinterventies, overeenkomstig artikel 38, lid 2;
- o) een actieplan opstellen voor de follow-up van de conclusies van interne en externe auditverslagen en evaluaties alsmede van de onderzoeken van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en aan de Commissie tweemaal per jaar en aan de raad van bestuur op regelmatige basis verslag uitbrengen over de voortgang;
- p) de financiële belangen van de Unie beschermen aan de hand van de toepassing van maatregelen ter voorkoming van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door middel van effectieve controles en, indien onregelmatigheden worden vastgesteld, door terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen en, waar nodig, het opleggen van doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties;
- q) een fraudebestrijdingsstrategie van het agentschap opstellen en het ter goedkeuring voorleggen aan de raad van bestuur.

- 4. De uitvoerend directeur legt aan de raad van bestuur verantwoording af over zijn werkzaamheden.
- 5. De uitvoerend directeur treedt op als wettelijke vertegenwoordiger van het agentschap.

Artikel 68

Benoeming van de uitvoerend directeur en de plaatsvervangend uitvoerend directeur

1. De Commissie draagt minstens twee kandidaten voor de post van uitvoerend directeur voor [...] op basis van een lijst die is opgesteld na bekendmaking van de post in het Publicatieblad van de Europese Unie en in voorkomend geval in de pers of via internet.
2. De uitvoerend directeur wordt benoemd door de raad van bestuur op grond van zijn verdiensten en zijn met bewijsstukken gestaafde sterke bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden, en rekening houdend met zijn ruime relevante ervaring op het gebied van het beheer van de buitengrenzen en terugkeer. De raad van bestuur neemt zijn besluit met een meerderheid van twee derde van alle stemgerechtigde leden.

De bevoegdheid om de uitvoerend directeur te ontslaan, berust bij de raad van bestuur, die handelt op basis van een voorstel van de Commissie en daarvoor dezelfde procedure volgt.

3. De uitvoerend directeur wordt bijgestaan door een plaatsvervangend uitvoerend directeur. Indien de uitvoerend directeur afwezig of verhinderd is, neemt de plaatsvervangend uitvoerend directeur zijn of haar plaats in.

4. De plaatsvervangend uitvoerend directeur wordt, op voorstel van [...] de uitvoerend directeur, benoemd door de raad van bestuur op grond van zijn verdiensten en zijn met bewijsstukken gestaafde passende bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden, en rekening houdend met zijn relevante ervaring op het gebied van het beheer van de buitengrenzen en terugkeer. De uitvoerend directeur stelt minstens twee kandidaten voor de post van plaatsvervangend uitvoerend directeur voor. De raad van bestuur neemt zijn besluit met een meerderheid van twee derde van alle stemgerechtigde leden.

De bevoegdheid om de plaatsvervangend uitvoerend directeur te ontslaan, berust bij de raad van bestuur, die daarvoor dezelfde procedure volgt.

5. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Aan het einde van deze termijn voert de Commissie een beoordeling uit waarbij rekening wordt gehouden met een evaluatie van de door de uitvoerend directeur bereikte resultaten en de toekomstige taken en uitdagingen van het agentschap.
6. Op grond van een voorstel van de Commissie dat rekening houdt met de in lid 5 bedoelde beoordeling, kan de raad van bestuur de ambtstermijn van de uitvoerend directeur eenmaal verlengen, met ten hoogste vijf jaar.
7. De ambtstermijn van de plaatsvervangend uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Deze ambtstermijn kan door de raad van bestuur eenmaal worden verlengd met een periode van ten hoogste vijf jaar.

Artikel 69

[...]

Artikel 70

Adviesforum

1. Het agentschap richt een adviesforum op dat de uitvoerend directeur en de raad van bestuur bijstaat op het gebied van grondrechten.
2. Het agentschap nodigt het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, het Hoge Commissariaat van de Verenigde Naties voor vluchtelingen en andere relevante organisaties uit aan het adviesforum deel te nemen. Op voorstel van de uitvoerend directeur besluit de raad van bestuur over de samenstelling en de werkmethoden van het adviesforum en over de wijze waarop aan het adviesforum informatie wordt toegezonden.
3. Het adviesforum wordt geraadpleegd over de verdere ontwikkelingen en uitvoering van de grondrechtenstrategie, de gedragscodes en de gemeenschappelijke basisinhoud.
4. Het adviesforum stelt een jaarverslag van zijn activiteiten op. Dat verslag wordt openbaar gemaakt.
5. Het adviesforum heeft toegang tot alle informatie met betrekking tot de eerbiediging van de grondrechten, onder meer door gezamenlijke operaties of snelle grensinterventies ter plaatse te bezoeken indien de ontvangende lidstaat dat toestaat; dit laat de bevoegdheden van de grondrechtenfunctionaris onverlet.

Artikel 71

Grondrechtenfunctionaris

1. De raad van bestuur stelt een grondrechtenfunctionaris aan, die beschikt over de nodige kwalificaties en ervaring op het gebied van grondrechten.
2. De grondrechtenfunctionaris is onafhankelijk in de uitvoering van zijn of haar taken als grondrechtenfunctionaris, rapporteert rechtstreeks aan de raad van bestuur en werkt samen met het adviesforum. De grondrechtenfunctionaris brengt regelmatig verslag uit en draagt aldus bij tot het mechanisme voor toezicht op de grondrechten.
3. De grondrechtenfunctionaris wordt geraadpleegd met betrekking tot de overeenkomstig de artikelen 15 en 16 en artikel 32, lid 4, opgestelde operationele plannen en heeft toegang tot alle informatie inzake de eerbiediging van de grondrechten, in verband met alle activiteiten van het agentschap.

Artikel 72

Klachtenmechanisme

1. Het agentschap neemt in samenwerking met de grondrechtenfunctionaris de nodige maatregelen om overeenkomstig dit artikel een klachtenmechanisme in te stellen teneinde de eerbiediging van de grondrechten bij alle activiteiten van het agentschap te monitoren en te waarborgen.
2. Iedere persoon die rechtstreeks de gevolgen ondervindt van de acties van het personeel dat betrokken is bij een gezamenlijke operatie, proefproject, snelle grensinterventie, ondersteuningsteam voor migratiebeheersing, terugkeeroperatie of terugkeerinterventie en van mening is dat met deze acties zijn of haar grondrechten zijn geschonden, of iedere derde partij die namens een dergelijke persoon optreedt, kan schriftelijk een klacht indienen bij het agentschap.

3. Uitsluitend voldoende gemotiveerde klachten in verband met concrete schendingen van de grondrechten zijn ontvankelijk. [...]
4. De grondrechtenfunctionaris wordt belast met de behandeling van door het agentschap ontvangen klachten overeenkomstig het recht op behoorlijk bestuur. Daartoe onderzoekt de grondrechtenfunctionaris de ontvankelijkheid van een klacht en hij registreert ontvankelijke klachten, zendt alle geregistreerde klachten door aan de uitvoerend directeur, zendt klachten betreffende leden van de teams [...] door aan de lidstaat van herkomst en registreert welke follow-up het agentschap of de lidstaat daaraan geeft.
5. Wanneer een klacht met betrekking tot een personeelslid van het agentschap wordt geregistreerd, zorgt de uitvoerend directeur voor passende follow-up, met inbegrip van disciplinaire maatregelen, waar nodig. De uitvoerend directeur brengt aan de grondrechtenfunctionaris verslag uit over de bevindingen en de follow-up die het agentschap aan de klacht heeft gegeven. Wanneer een klacht betrekking heeft op gegevensbescherming, betreft de uitvoerend directeur de grondrechtenfunctionaris van het Agentschap bij de kwestie.
6. Wanneer een klacht met betrekking tot een grenswachter van een ontvangende lidstaat of een lid van een team wordt geregistreerd, daaronder ook begrepen gedetacheerde teamleden of gedetacheerde nationale deskundigen, zorgt de lidstaat van herkomst voor passende follow-up, met inbegrip van disciplinaire maatregelen, waar nodig, of andere maatregelen overeenkomstig het nationaal recht. De betrokken lidstaat brengt aan de grondrechtenfunctionaris verslag uit over de bevindingen en de follow-up die aan de klacht is gegeven.
7. De grondrechtenfunctionaris brengt aan de uitvoerend directeur en de raad van bestuur verslag uit over de bevindingen en de follow-up die het agentschap en de lidstaten aan de klachten hebben gegeven.

8. Overeenkomstig het recht op behoorlijk bestuur worden de klagers, wanneer hun klacht ontvankelijk is, ervan in kennis gesteld dat de klacht is geregistreerd, een beoordeling is gestart en het antwoord zal worden gestuurd zodra het beschikbaar is. Als een klacht niet ontvankelijk is, worden de klagers in kennis gesteld van de redenen daarvoor en wordt hen gewezen op verdere mogelijkheden om verhaal te zoeken.

9. De grondrechtenfunctionaris stelt na raadpleging van het adviesforum een standaardformulier voor klachten op, waarin wordt gevraagd naar nauwkeurige en specifieke informatie met betrekking tot de vermeende schending van de grondrechten. De grondrechtenfunctionaris dient het formulier in bij de uitvoerend directeur en de raad van bestuur.

Het agentschap zorgt ervoor dat het standaardformulier voor klachten in de meest gebruikelijke talen beschikbaar is en dat het op de website van het agentschap wordt geplaatst en in papieren vorm beschikbaar is tijdens alle activiteiten van het agentschap. De grondrechtenfunctionaris onderzoekt klachten, ook wanneer deze niet via het standaardformulier zijn ingediend.

10. Alle persoonsgegevens die in een klacht worden vermeld, worden behandeld en verwerkt door het agentschap, [...] waaronder de grondrechtenfunctionaris overeenkomstig Verordening (EG) nr. 45/2001 en door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG en Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad.

Als een klager een klacht indient, wordt hij of zij verondersteld in te stemmen met de verwerking van zijn of haar persoonsgegevens in de zin van artikel 5, onder d), van Verordening (EG) nr. 45/2001 door het agentschap of de grondrechtenfunctionaris.

Om de belangen van klagers te waarborgen, worden klachten met de nodige vertrouwelijkheid en in overeenstemming met nationale en EU-regelgeving behandeld, tenzij de klager afstand doet van zijn of haar recht op vertrouwelijke behandeling. Wanneer een klager afstand doet van zijn of haar recht op vertrouwelijke behandeling, wordt aangenomen dat hij of zij ermee instemt dat de grondrechtenfunctionaris of het agentschap zijn of haar identiteit met betrekking tot de inhoud van de klacht bekendmaakt.

Artikel 73

Talenregeling

1. De bepalingen van Verordening nr. 1¹ zijn van toepassing op het agentschap.
2. Onverminderd de besluiten die op grond van artikel 342 VWEU worden genomen, worden het jaarlijkse activiteitenverslag en het werkprogramma zoals bedoeld in artikel 61, lid 1, onder d) en e), in alle officiële talen van de Unie opgesteld.
3. De voor het functioneren van het agentschap vereiste vertaaldiensten worden geleverd door het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie.

¹ Verordening nr. 1 van 15 april 1958 tot regeling van het taalgebruik in de Europese Economische Gemeenschap (PB 17 van 6.10.1958, blz. 385, bijzondere uitgave in het Engels: Serie I, Hoofdstuk 1952-1958, blz. 59).

Artikel 74

Transparantie en communicatie

1. Bij de behandeling van verzoeken om toegang tot documenten in zijn bezit past het agentschap Verordening (EG) nr. 1049/2001 toe.
2. Het agentschap kan op eigen initiatief communiceren op de gebieden die tot zijn taken behoren. Het maakt het in artikel 61, lid 1, onder d), bedoelde geconsolideerde jaarlijkse activiteitenverslag openbaar en draagt er met name zorg voor dat het publiek en alle belanghebbende partijen snel objectieve, betrouwbare en begrijpelijke informatie omtrent zijn werk ontvangen.
3. De raad van bestuur stelt de praktische regelingen voor de toepassing van de leden 1 en 2 vast.
4. Elke natuurlijke of rechtspersoon heeft het recht zich schriftelijk in één van de officiële talen van de Unie tot het agentschap te richten. Hij of zij heeft het recht een antwoord in dezelfde taal te ontvangen.
5. Tegen de beslissingen die het agentschap op grond van artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 neemt, kan een klacht worden ingediend bij de Europese Ombudsman of beroep worden ingesteld bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, volgens de respectievelijk in de artikelen 228 en 263 VWEU bepaalde voorwaarden.

AFDELING 5

FINANCIËLE VOORSCHRIFTEN

Artikel 75

Begroting

1. De ontvangsten van het agentschap bestaan, onverminderd andere ontvangsten, uit:
 - a) een in de algemene begroting van de Europese Unie (afdeling Commissie) opgenomen subsidie van de Unie;
 - b) een bijdrage van de landen die betrokken zijn bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis als vastgelegd in de respectieve regelingen ter specificering van de financiële bijdrage;
 - c) financiering van de Unie in de vorm van delegatieovereenkomsten of ad hoc-subsidies in overeenstemming met de in artikel 78 bedoelde financiële regeling en met de bepalingen van de relevante instrumenten ter ondersteuning van het beleid van de Unie;
 - d) vergoedingen voor geleverde diensten;
 - e) eventuele vrijwillige bijdragen van de lidstaten.
2. De uitgaven van het agentschap bestaan uit personele, administratieve, operationele en infrastructuurkosten.
3. De uitvoerend directeur stelt een ontwerpraming op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar, waarin een personeelsformatie is opgenomen, en zendt deze toe aan de raad van bestuur.

4. De ontvangsten en uitgaven zijn in evenwicht.
5. De raad van bestuur keurt op basis van de door de uitvoerend directeur opgestelde ontwerpraming een voorlopige ontwerpraming van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap goed, met inbegrip van de voorlopige personeelsformatie, en zendt deze uiterlijk op 31 januari toe aan de Commissie.
6. De raad van bestuur zendt de definitieve ontwerpraming van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap, met inbegrip van de voorlopige personeelsformatie, samen met het voorlopige werkprogramma uiterlijk 31 maart toe aan de Commissie.
7. De raming wordt samen met het voorontwerp van algemene begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (hierna "de begrotingsautoriteit" genoemd).
8. Op basis van deze raming neemt de Commissie de geraamde bedragen die zij nodig acht voor de personeelsformatie en het bedrag van de subsidie ten laste van de algemene begroting op in het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie, dat zij overeenkomstig de artikelen 313 en 314 VWEU voorlegt aan de begrotingsautoriteit.
9. De begrotingsautoriteit keurt de kredieten voor de subsidie ten behoeve van het agentschap goed.

De begrotingsautoriteit stelt de personeelsformatie van het agentschap vast.
10. De raad van bestuur stelt de begroting van het agentschap vast. De begroting wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting van de Europese Unie. De begroting wordt zo nodig dienovereenkomstig aangepast.

11. Voor elke wijziging van de begroting, met inbegrip van de personeelsformatie, wordt dezelfde procedure gevolgd.
12. Op bouwprojecten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de begroting van het agentschap, zijn de bepalingen van gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie¹ van toepassing.
13. Met het oog op de financiering van de inzet van snelle grensinterventies en terugkeerinterventies behelst de door de raad van bestuur goedgekeurde begroting van het agentschap een financiële operationele reserve van ten minste 4 % van de toewijzing voor de operationele activiteiten. De reserve moet het hele jaar op dat niveau blijven.

Artikel 76

Uitvoering en controle van de begroting

1. De uitvoerend directeur voert de begroting van het agentschap uit.
2. Uiterlijk 1 maart van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar (jaar N + 1) dient de rekenplichtige van het agentschap de voorlopige rekeningen voor het begrotingsjaar (jaar N) in bij de rekenplichtige van de Commissie en bij de Rekenkamer. De rekenplichtige van de Commissie consolideert de voorlopige rekeningen van de instellingen en de gedecentraliseerde organen overeenkomstig artikel 147 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad.²

¹ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42).

² Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012).

3. Het agentschap zendt uiterlijk 31 maart van het jaar N + 1 een verslag over het budgettair en financieel beheer voor het jaar N toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer.
4. De rekenplichtige van de Commissie zendt de voorlopige rekeningen van het agentschap voor het jaar N, die met de rekeningen van de Commissie zijn geconsolideerd, uiterlijk 31 maart van het jaar N + 1 aan de Rekenkamer toe.
5. Na ontvangst van de opmerkingen van de Rekenkamer over de voorlopige rekeningen van het agentschap voor het jaar N, overeenkomstig artikel 148 van Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012, stelt de uitvoerend directeur onder zijn of haar eigen verantwoordelijkheid de definitieve rekeningen van het agentschap op en legt hij of zij deze voor advies aan de raad van bestuur voor.
6. De raad van bestuur brengt een advies uit over de definitieve rekeningen van het agentschap voor het jaar N.
7. Uiterlijk 1 juli van het jaar N + 1 dient de uitvoerend directeur de definitieve rekeningen met het advies van de raad van bestuur in bij de Commissie, de Rekenkamer, het Europees Parlement en de Raad.
8. De definitieve rekeningen voor het jaar N worden uiterlijk 15 november van het jaar N + 1 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.
9. De uitvoerend directeur dient uiterlijk 30 september van het jaar N + 1 een antwoord op de opmerkingen van de Rekenkamer in bij deze instelling. Hij zendt dit antwoord ook toe aan de raad van bestuur.
10. De uitvoerend directeur verstrekt het Europees Parlement op verzoek alle inlichtingen die nodig zijn voor het goede verloop van de kwijtingsprocedure voor het jaar N, overeenkomstig artikel 165, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.

11. Vóór 15 mei van het jaar N + 2 verleent het Europees Parlement op aanbeveling van de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid van stemmen besluit, de uitvoerend directeur van het agentschap kwijting voor de uitvoering van de begroting van het jaar N.

Artikel 77

Fraudebestrijding

1. Met het oog op de bestrijding van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten zijn de bepalingen van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 onverminderd van toepassing. Het agentschap treedt toe tot het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en stelt op basis van het model in de bijlage bij dat akkoord onmiddellijk passende regels op die op alle personeelsleden van het agentschap van toepassing zijn.
2. De Rekenkamer is bevoegd om audits te verrichten, op basis van documenten en ter plaatse, bij alle begunstigden, contractanten en subcontractanten die van het agentschap middelen van de Unie hebben ontvangen.
3. OLAF kan overeenkomstig de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013¹ en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96² onderzoeken verrichten, waaronder controles en inspecties ter plaatse, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in verband met een subsidie of een door het agentschap gefinancierde overeenkomst.

¹ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

² Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

4. Onverminderd de leden 1, 2 en 3 bevatten samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale organisaties, contracten, subsidieovereenkomsten en subsidiebesluiten van het agentschap bepalingen die de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk de bevoegdheid verlenen dergelijke audits en onderzoeken binnen hun respectieve bevoegdheden te verrichten.

Artikel 78

Financiële bepaling

De financiële regeling die van toepassing is op het agentschap wordt vastgesteld door de raad van bestuur, na raadpleging van de Commissie. Deze financiële regeling wijkt niet af van gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 tenzij dit in verband met de werking van het agentschap specifiek vereist is en de Commissie vooraf toestemming heeft verleend.

HOOFDSTUK IV
SLOTBEPALINGEN

Artikel 79

[...]

Artikel 80

Evaluatie

1. Binnen drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens om de [...] vijf jaar geeft de Commissie opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie [...] om met name de resultaten, effectiviteit en doelmatigheid van de activiteiten van het agentschap en de werkmethoden ervan te beoordelen in het licht van de doelstellingen, het mandaat en de taken van het agentschap. De evaluatie richt zich in het bijzonder op de vraag of het mandaat van het agentschap moet worden gewijzigd en op de financiële gevolgen van dergelijke wijzigingen.

De evaluatie omvat een specifieke analyse van de wijze waarop het Handvest van de grondrechten bij de toepassing van de verordening is nageleefd.

2. De Commissie zendt het evaluatieverslag samen met haar conclusies over het verslag aan het Europees Parlement, de Raad en de raad van bestuur. De raad van bestuur kan aanbevelingen doen aan de Commissie over wijzigingen van deze verordening. Het evaluatieverslag en de conclusies over het verslag worden openbaar gemaakt.
3. Bij elke tweede evaluatie toetst de Commissie de door het agentschap bereikte resultaten aan zijn doelstellingen, mandaat en taken.

Artikel 81

Intrekking

1. Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad, Verordening (EG) nr. 863/2007 en Beschikking 2005/267/EG van de Raad¹ worden ingetrokken.
2. Verwijzingen naar de ingetrokken verordeningen gelden als verwijzingen naar deze verordening overeenkomstig de bijlage.

Artikel 82

Inwerkingtreding en toepasselijkheid

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 19, leden 5 en 5 bis, en de artikelen 28, 29, 30 en 31 worden van toepassing drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

¹ Beschikking 2005/267/EG van de Raad van 16 maart 2005 betreffende de totstandbrenging van een beveiligd op internet gebaseerde informatie- en coördinatie-netwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten (PB L 83 van 1.4.2005, blz. 48).

Tabel met de bijdrage die elke lidstaat levert, tot aan het minimumaantal van 1 500 grenswachters en ander relevant personeel, overeenkomstig art. 19, lid 5[...])

Oostenrijk	34
België	30
Bulgarije	40
Kroatië	65
Cyprus	8
Tsjechië	20
Denemarken	29
Estland	18
Finland	30
Frankrijk	170
Duitsland	225
Griekenland	50
Hongarije	65
Italië	125
Letland	30
Litouwen	39
Luxemburg,	8
Malta	6
Nederland	50
Polen	100
Portugal	47
Roemenië	75
Slowakije	35
Slovenië	35
Spanje	111
Zweden	17
Liechtenstein	*
Noorwegen	20
IJsland	2
Zwitserland	16
Totaal	1500

- Liechtenstein zal een evenredige bijdrage leveren in de vorm van financiële ondersteuning.