



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 maart 2024
(OR. en)

7628/24

ENV 283
SAN 149
CONSOM 101
AGRI 206
DELECT 50

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	11 maart 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2024) 1454 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 11.3.2024 tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de technische specificaties van de belangrijkste elementen van risicobeheer

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2024) 1454 final.

Bijlage: C(2024) 1454 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.3.2024
C(2024) 1454 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 11.3.2024

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad
met betrekking tot de technische specificaties van de belangrijkste elementen van
risicobeheer**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De watervoorraden van de Unie komen steeds meer onder druk te staan, wat in verschillende lidstaten tot waterstress leidt. Daarnaast zijn klimaatverandering, onvoorspelbare weerspatronen en droogte factoren die sterk bijdragen tot de verhoging van de druk op de beschikbaarheid van zoet water. In het kader van de Europese Green Deal wordt in het actieplan voor de circulaire economie¹ en de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering² verwezen naar een breder hergebruik van gezuiverd afvalwater als een belangrijk instrument om de Unie beter in staat te stellen te reageren op de toenemende druk op watervoorraden. Deze praktijk kan de onttrekking uit oppervlakte- en grondwater beperken en waterbehoud bevorderen om bij te dragen tot het herstel van een gezondere watercyclus, in overeenstemming met de overkoepelende doelstelling inzake waterweerbaarheid die de Europese Unie tijdens de VN-waterconferentie in maart 2023 heeft bevorderd.

In de bestaande wetgeving wordt verwezen naar de praktijk van hergebruik van water. In de kaderrichtlijn water (Richtlijn 2000/60/EG)³ wordt hergebruik van water, in combinatie met de bevordering van het gebruik van waterefficiënte technologieën in de industrie en waterbesparende irrigatietechnieken, genoemd als een van de aanvullende maatregelen die de lidstaten kunnen toepassen om de doelstellingen van een goede kwalitatieve en kwantitatieve toestand van oppervlakte- en grondwaterlichamen te verwezenlijken. Op grond van Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater⁴ dient gezuiverd afvalwater indien mogelijk te worden hergebruikt. Dit vereiste wordt bevestigd in de lopende herziening van die richtlijn.

Robuust risicobeheer is een belangrijk veiligheidselement om het vertrouwen van het publiek in deze praktijk te vergroten.

Bepalingen inzake risicobeheer in de verordening inzake hergebruik van water

Verordening (EU) 2020/741 inzake minimumeisen voor hergebruik van water⁵ (hierna “de verordening inzake hergebruik van water” genoemd) bevat geharmoniseerde minimumeisen inzake waterkwaliteit voor veilig hergebruik van gezuiverd stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie. Die verordening voorziet ook in minimumeisen voor monitoring, bepalingen betreffende risicobeheer om eventuele extra gezondheids- en milieurisico's te kunnen beoordelen en aanpakken, vergunningsvereisten en bepalingen inzake transparantie, zodat essentiële informatie over elk waterhergebruikproject publiek toegankelijk wordt gemaakt.

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een nieuw actieplan voor de circulaire economie — Voor een schoner en concurrerender Europa”, COM(2020) 98 final.

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen — de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering”, COM(2021) 82 final.

³ Richtlijn 2000/60/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

⁴ Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater (PB L 135 van 30.5.1991, blz. 40, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1991/271/oj>).

⁵ Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 inzake minimumeisen voor hergebruik van water (PB L 177 van 5.6.2020, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/741/oj>).

Volgens artikel 6, lid 1, van de verordening inzake hergebruik van water geldt voor de productie en levering van teruggewonnen water een vergunningsplicht. Vergunningen moeten gebaseerd zijn op een grondig risicobeheerplan (artikel 6, lid 3), dat voldoet aan de vereisten van artikel 5. Daarnaast bevat bijlage II een lijst van alle belangrijke elementen die een risicobeheerplan moet bevatten. Risicobeheer vereist dat risico's proactief worden geïdentificeerd en beheerd. Aan de hand van een analyse op basis van de belangrijkste elementen van bijlage II moeten in een risicobeheerplan alle aanvullende waterkwaliteitseisen worden geïdentificeerd die nodig zijn om een voldoende mate van bescherming van het milieu en van de gezondheid van mens en dier te waarborgen. Aangezien risicobeheer een complexe taak is, is de Commissie krachtens de verordening inzake hergebruik van water bevoegd om technische specificaties op te stellen voor de in bijlage II vermelde belangrijkste elementen. Dergelijke technische specificaties moeten ook in overeenstemming zijn met internationale richtsnoeren en normen, zoals die van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en de Internationale Organisatie voor normalisatie (ISO).

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Deze gedelegeerde verordening is gebaseerd op verschillende technische studies, waaronder de verslagen “Minimum quality requirements for water reuse in agricultural irrigation and aquifer recharge — Towards a legal instrument on water reuse at EU level⁶” en “Technical Guidance – Water Reuse Risk Management for Agricultural Irrigation Schemes in Europe⁷”, opgesteld door het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC), en op internationaal erkende richtsnoeren en normen, met name de “Sanitation Safety Planning Manual” van de WHO⁸, ISO 20426 (2018)⁹, ISO 16075-1 tot en met 2 (2020)¹⁰ en de “Australian Guidelines for Water Recycling” (2006)¹¹.

Tussen mei en november 2021 zijn vijf technische workshops over risicobeheer bij hergebruik van water georganiseerd. Hierbij kregen autoriteiten, waterzuiveringsbedrijven en andere belanghebbenden de gelegenheid om kwesties te bespreken en aan de orde te stellen. Dit resulteerde in een reeks casestudy's, die kunnen worden geraadpleegd in de bovengenoemde technische richtsnoeren van het JRC.

De werkgroep hergebruik van water, die is opgericht in het kader van de gemeenschappelijke uitvoeringsstrategie¹², heeft deskundigen van de autoriteiten van de lidstaten en belanghebbenden bijeengebracht en nauw betrokken bij de technische besprekingen over

⁶ Alcalde-Sanz, L., en Gawlik, B.M., *Minimum quality requirements for water reuse in agricultural irrigation and aquifer recharge - Towards a legal instrument on water reuse at EU level*, Europese Commissie, Luxemburg, 2017, JRC109291.

⁷ Maffettone, R., en Gawlik, B.M., *Technical guidance: water reuse risk management for agricultural irrigation schemes in Europe*, Europese Commissie, Luxemburg, 2022, JRC 129596.

⁸ WHO, *Sanitation safety planning: manual for safe use and disposal of wastewater, greywater, and excreta*, Genève, 2016.

⁹ ISO 20426:2018, Guidelines for health risk assessment and management for non-potable water reuse.

¹⁰ ISO 16075-1:2020, Guidelines for treated wastewater use for irrigation projects — Part 1: The basis of a reuse project for irrigation; ISO 16075-2:2020, Guidelines for treated wastewater use for irrigation projects — Part 2: Development of the project.

¹¹ NRMCM-EPHC-AHMC, *Australian guidelines for water recycling: managing health and environmental risks (phase 1). National Water Quality Management Strategy*, Canberra, 2006.

¹² <https://circabc.europa.eu/ui/group/9ab5926d-bed4-4322-9aa7-9964bbe8312d/library/dd9b4484-2935-4ee8-b3ce-72f844f3644c>.

specificaties voor risicobeheer. De deskundigengroep inzake water en overstromingen¹³ is ook nauw betrokken geweest bij de besprekingen en is in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken over het ontwerp van gedelegeerde verordening en de daarin vastgestelde technische specificaties. Voorbereidende vergaderingen vonden plaats van 17 tot en met 18 november 2022, van 13 tot en met 14 maart 2023 (werkgroep hergebruik van water) en op 16 oktober 2023 (deskundigengroep).

Het publiek is tussen 11 januari 2024 en 8 februari 2024 in de gelegenheid gesteld feedback te geven op het ontwerp van gedelegeerde verordening. In totaal zijn 32 reacties ontvangen. 6 van overheidsinstanties, 2 van onderzoeksinstellingen, 14 van bedrijfsverenigingen, 3 van ngo's en 7 van burgers. In enkele bijdragen werd bezwaar gemaakt tegen het idee van hergebruik van water en werd daarom geen standpunt ingenomen over de technische specificaties. In andere bijdragen werd gepleit voor de vaststelling van specifieke parameters, die verder gaan dan de minimumeisen van de verordening inzake hergebruik van water. Andere respondenten deden concrete voorstellen, die hebben bijgedragen aan de verbetering van het ontwerp.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Artikel 5, lid 5, van de verordening inzake hergebruik van water vormt de rechtsgrondslag voor het vaststellen van deze gedelegeerde verordening. Meer in het bijzonder is de Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 5, bevoegd om gedelegeerde handelingen tot aanvulling van deze verordening vast te stellen teneinde technische specificaties van de in bijlage II vermelde belangrijkste elementen van risicobeheer vast te stellen.

Deze gedelegeerde verordening heeft de volgende structuur:

- In artikel 1 wordt bepaald dat de bijlage bij de gedelegeerde verordening technische specificaties bevat van de belangrijkste elementen van risicobeheer die zijn opgenomen in bijlage II bij de verordening inzake hergebruik van water.
- In artikel 2 wordt bepaald op welke datum deze gedelegeerde verordening in werking treedt en van toepassing wordt.
- Tot slot bevat de bijlage bij deze gedelegeerde verordening de nodige technische specificaties voor alle belangrijke elementen van risicobeheer om de verantwoordelijke partijen in staat te stellen robuuste risicobeheerplannen op te stellen en de veiligheid van waterhergebruikprojecten te waarborgen.

¹³ Bekendgemaakt in het register van deskundigengroepen en andere adviesorganen van de Commissie, code E03687.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 11.3.2024

tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de technische specificaties van de belangrijkste elementen van risicobeheer

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 inzake minimumeisen voor hergebruik van water¹⁴, en met name artikel 5, lid 5, tweede alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2020/741 bevat de minimumeisen voor veilig hergebruik van water voor landbouwirrigatie. In artikel 6 van die verordening is bepaald dat voor de productie of levering van teruggewonnen water een vergunningsplicht geldt en dat die vergunning gebaseerd moet zijn op een risicobeheerplan. Krachtens artikel 5, lid 3, van die verordening moeten de risicobeheerplannen voor hergebruik van water op de in bijlage II bij die verordening opgenomen elementen van risicobeheer zijn gebaseerd.
- (2) De ontwikkeling van een risicobeheerplan voor hergebruik van water kan een complexe taak zijn die een multidisciplinaire aanpak en betrokkenheid van verschillende belanghebbenden vereist. Daarom moeten technische specificaties worden vastgesteld voor de belangrijkste elementen van risicobeheer die zijn opgenomen in bijlage II bij Verordening (EU) 2020/741 om ervoor te zorgen dat de risicobeheerplannen voor hergebruik van water robuust en van hoge kwaliteit zijn en gebaseerd zijn op een systematische aanpak. Het doel is te verduidelijken hoe de opstellers van het risicobeheerplan en de bij de opstelling ervan betrokken risicobeoordelaars naar behoren rekening moeten houden met alle essentiële elementen door middel van een gestructureerde en alomvattende analyse van het waterhergebruikssysteem. Het moet mogelijk zijn om bestaande protocollen voor risicobeoordeling en -beheer te gebruiken om een risicobeheerplan op te stellen, op voorwaarde dat de in deze gedelegeerde verordening vastgestelde technische specificaties in acht worden genomen.
- (3) Om ervoor te zorgen dat de risicobeheerplannen deugdelijk bewijsmateriaal opleveren op grond waarvan preventieve maatregelen en barrières kunnen worden ingesteld en

¹⁴ PB L 177 van 5.6.2020, blz. 32.

dat irrigatie met teruggewonnen water veilig is voor de gezondheid van mens en dier en voor het milieu, moeten de risicobeheerplannen worden onderbouwd door het meest betrouwbare beschikbare wetenschappelijke bewijs en andere ondersteunende bronnen, die volledig in het risicobeheerplan worden gedocumenteerd.

- (4) De in de lidstaten bestaande systemen voor hergebruik van water kunnen verschillen qua opzet en kunnen een groot aantal eindgebruikers bedienen. Bovendien kan één enkel risicobeheerplan betrekking hebben op meer dan één waterhergebruikssysteem, overeenkomstig Verordening (EU) 2020/741. De technische specificaties van de belangrijkste elementen van het risicobeheer moeten voldoende flexibel zijn om deze verschillen weer te geven, en tegelijkertijd een volledig overzicht van het systeem en voldoende informatie bieden om alle potentiële risico's die ermee gepaard gaan te kunnen identificeren,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De technische specificaties van de in bijlage II bij Verordening (EU) 2020/741 vermelde belangrijkste elementen van risicobeheer zijn opgenomen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 11.3.2024

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN