



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. marts 2024
(OR. en)

7628/24

ENV 283
SAN 149
CONSOM 101
AGRI 206
DELECT 50

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	11. marts 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2024) 1454 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 11.3.2024 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 for så vidt angår tekniske specifikationer for vigtige risikostyringselementer

Hermed følger til delegationerne dokument C(2024) 1454 final.

Bilag: C(2024) 1454 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.3.2024
C(2024) 1454 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 11.3.2024

**om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 for
så vidt angår tekniske specifikationer for vigtige risikostyringselementer**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

EU's vandressourcer er i stigende grad under pres, hvilket fører til vandstress i flere medlemsstater. Hertil kommer, at klimaændringer, uforudsigelige vejrmonstre og tørke bidrager væsentligt til presset på tilgængeligheden af ferskvand. I forbindelse med den europæiske grønne pagt henviser handlingsplanen for den cirkulære økonomi¹ og EU's nye klimatilpasningsstrategi² til en bredere genanvendelse af behandlet spildevand som et vigtigt redskab til at forbedre Unionens evne til at reagere på det stigende pres på vandressourcerne. En sådan praksis kan begrænse indvindinger fra overfladevand og grundvand og fremme vandbevarelse for at bidrage til at genoprette et sundere vandkredsløb i overensstemmelse med det overordnede mål for vandmodstandsdygtighed, som Den Europæiske Union var fortaler for på FN's vandkonference i marts 2023.

Den eksisterende lovgivning henviser til praksis med genbrug af vand. I vandrammedirektivet (direktiv 2000/60/EF)³ nævnes genbrug af vand kombineret med fremme af anvendelsen af vandeffektive teknologier i industrien og vandbesparende kunstvandingsteknikker som en af de supplerende foranstaltninger, som medlemsstaterne kan vælge at anvende for at nå målene om god kvalitativ og kvantitativ tilstand for overflade- og grundvandsforekomster. I henhold til direktiv 91/271/EØF⁴ om rensning af byspildevand skal rensset spildevand genanvendes, når det er hensigtsmæssigt. Den igangværende revision af lovgivningen styrker dette krav.

Solid risikostyring er et vigtigt sikkerhedselement for at fremme offentlighedens tillid til denne praksis.

Risikostyringsbestemmelser i forordningen om genbrug af vand

I forordning (EF) nr. 2020/741 om mindstekrav til genbrug af vand⁵ (i det følgende benævnt "forordningen om genbrug af vand") fastsættes harmoniserede mindstekrav til vandkvalitet med henblik på sikkert genbrug af rensset byspildevand til kunstvanding i landbruget. Den fastsætter også minimumskrav til overvågning, risikostyringsbestemmelser med henblik på at vurdere og imødegå potentielle yderligere sundheds- og miljørisici, godkendelseskra og bestemmelser om gennemsigtighed, hvorved centrale oplysninger om alle vandgenbrugsprojekter gøres tilgængelige for offentligheden.

I henhold til artikel 6, stk. 1, i forordningen om genbrug af vand er produktion og forsyning af genvundet vand betinget af en tilladelse. Tilladelserne skal være baseret på en grundig risikostyringsplan (artikel 6, stk. 3), som skal overholde kravene i artikel 5. Desuden indeholder bilag II en liste over alle de vigtige elementer, som en risikostyringsplan skal omfatte. Risikostyring kræver, at risici identificeres og styres proaktivt. Ved hjælp af en

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi – For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa (COM(2020) 98 final).

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

³ Direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>)

⁴ Rådets direktiv 91/271/EØF af 21. maj 1991 om rensning af byspildevand (EFT L 135 af 30.5.1991, s. 40, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1991/271/oj>)

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 af 25. maj 2020 om mindstekrav til genbrug af vand (EUT L 177 af 5.6.2020, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/741/oj>)

analyse baseret på de vigtige elementer i bilag II bør en risikostyringsplan identificere eventuelle yderligere vandkvalitetskrav, der er nødvendige for at sikre tilstrækkelig beskyttelse af menneskers og dyrs sundhed og miljøet. I erkendelse af, at risikostyring er en kompleks øvelse, giver forordningen om genbrug af vand Kommissionen beføjelse til at udvikle tekniske specifikationer for de vigtige elementer i bilag II. Sådanne tekniske specifikationer bør også være i overensstemmelse med internationale retningslinjer og standarder såsom dem, der er udarbejdet af Verdenssundhedsorganisationen (WHO) og Den Internationale Standardiseringsorganisation (ISO).

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Denne delegerede forordning er udarbejdet på grundlag af adskillige tekniske undersøgelser, herunder rapporterne "Minimum quality requirements for water reuse in agricultural irrigation and aquifer recharge – Towards a legal instrument on water reuse at EU level"⁶ og "Technical Guidance – Water Reuse Risk Management for Agricultural Irrigation Schemes in Europe"⁷, som er udarbejdet af Det Fælles Forskningscenter (JRC), og på internationalt anerkendte retningslinjer og standarder, navnlig WHO's "Sanitation Safety Planning Manual"⁸, standard ISO 20426 (2018)⁹, standard ISO 16075-1 og 2 (2020)¹⁰ og de australske retningslinjer "Guidelines for Water Recycling" (2006)¹¹.

Mellem maj og november 2021 blev der afholdt fem tekniske workshopper om risikostyring i forbindelse med genbrug af vand. Det gav myndigheder, vandbehandlingsvirksomheder og andre interessenter mulighed for at drøfte og rejse spørgsmål. Resultatet var en række casestudier, som kan konsulteres i ovennævnte tekniske vejledning fra Det Fælles Forskningscenter.

Ekspertter fra medlemsstaternes myndigheder og interessenter, der er samlet i arbejdsgruppen om genbrug af vand, der er nedsat under den fælles gennemførelsesstrategi (CIS)¹², har været tæt inddraget i de tekniske drøftelser om specifikationerne for risikostyring. Ekspertgruppen om vand og oversvømmelser¹³ har også været stærkt involveret i drøftelserne og har haft lejlighed til at fremsætte bemærkninger til udkastet til delegeret forordning og de tekniske specifikationer, den fastsætter. Der blev afholdt forberedende møder den 17.-18. november 2022, den 13.-14. marts 2023 (arbejdsgruppen om genbrug af vand) og den 16. oktober 2023 (ekspertgruppen).

⁶ Alcalde-Sanz, L. og Gawlik, B.M. "Minimum quality requirements for water reuse in agricultural irrigation and aquifer recharge – Towards a legal instrument on water reuse at EU level", Europa-Kommissionen, Luxembourg, 2017, JRC109291.

⁷ Maffettone, R. og Gawlik, B.M. "Technical guidance: Water Reuse Risk Management for Agricultural Irrigation Schemes in Europe", Europa-Kommissionen, Luxembourg, 2022, JRC 129596.

⁸ WHO "Sanitation safety planning: manual for safe use and disposal of wastewater, greywater, and excreta", Geneve, 2016.

⁹ ISO 20426: 2018. Guidelines for health risk assessment and management for non-potable water reuse.

¹⁰ ISO 16075-1:2020 Guidelines for treated wastewater use for irrigation projects – Part 1: The basis of a reuse project for irrigation; ISO 16075-2:2020 Guidelines for treated wastewater use for irrigation projects – Part 2: Development of the project.

¹¹ NRMCC–EPHC–AHMC "Australian guidelines for water recycling: managing health and environmental risks (phase 1). National Water Quality Management Strategy", Canberra, 2006.

¹² <https://circabc.europa.eu/ui/group/9ab5926d-bed4-4322-9aa7-9964bbe8312d/library/dd9b4484-2935-4ee8-b3ce-72f844f3644c>

¹³ Offentliggjort i Kommissionens register over ekspertgrupper og andre lignende enheder, kodern. E03687.

Udkastet til delegeret forordning var åben for offentlig feedback mellem den 11. januar og den 8. februar 2024. Der blev modtaget 32 bidrag i alt: seks fra offentlige myndigheder, to fra forskningsinstitutter, 14 fra erhvervsorganisationer, tre fra NGO'er og syv fra borgere. I et mindre antal bidrag blev der frem for at fremsætte synspunkter om de tekniske specifikationer udtrykt modstand over for selve princippet om genbrug af vand. I andre bidrag blev der opfordret til at fastsætte specifikke parametre, som går ud over mindstekravene i forordningen om genbrug af vand. Andre bidrag indeholdt specifikke forslag, som har højnet affattelsens kvalitet.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Artikel 5, stk. 5, i forordningen om genbrug af vand udgør retsgrundlaget for vedtagelsen af denne delegerede forordning. Mere specifikt tillægges Kommissionen ved artikel 5, stk. 5, beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, der supplerer forordningen, med henblik på at fastsætte tekniske specifikationer for de vigtige risikostyringselementer, der er fastsat i forordningens bilag II.

Denne delegerede forordning er struktureret som følger:

- I artikel 1 fastsættes det, at bilaget til den delegerede forordning indeholder tekniske specifikationer for de vigtige risikostyringselementer i bilag II til forordningen om genbrug af vand.
- I artikel 2 fastsættes datoen for den delegerede forordnings ikrafttræden og anvendelse.
- Endelig indeholder bilaget til denne delegerede forordning de nødvendige tekniske specifikationer for alle vigtige risikostyringselementer for at sætte de ansvarlige parter i stand til at udarbejde solide risikostyringsplaner og garantere sikkerheden i forbindelse med projekter om genbrug af vand.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 11.3.2024

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 for så vidt angår tekniske specifikationer for vigtige risikostyringselementer

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 af 25. maj 2020 om mindstekrav til genbrug af vand¹⁴, særlig artikel 5, stk. 5, andet afsnit, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I forordning (EU) 2020/741 fastsættes mindstekrav til sikkert genbrug af vand til kunstvanding i landbruget. I henhold til nævnte forordnings artikel 6 er produktion af og forsyning med genvundet vand betinget af en tilladelse, som skal være baseret på en risikostyringsplan. I henhold til artikel 5, stk. 3, i nævnte forordning skal risikostyringsplanen for genbrug af vand baseres på alle de vigtige risikostyringselementer, der er fastsat i forordningens bilag II.
- (2) Udvikling af en risikostyringsplan for genbrug af vand kan være en kompleks øvelse, der kræver en tværfaglig tilgang og inddragelse af flere aktører. Derfor er det nødvendigt at fastsætte tekniske specifikationer for de vigtige risikostyringselementer fastsat i bilag II til forordning (EU) 2020/741 for at sikre, at risikostyringsplanerne for genbrug af vand er robuste, af høj kvalitet og baseret på en systematisk tilgang. Formålet er at redegøre nærmere for, hvordan ophavsmændene til risikostyringsplanen og de risikoanalytikere, der er involveret i dens udarbejdelse, bør tage behørigt hensyn til alle vigtige elementer i en struktureret og omfattende analyse af systemet til genbrug af vand. Det bør være muligt at anvende eksisterende risikovurderings- og forvaltningsprotokoller til at udarbejde en risikostyringsplan, forudsat at de tekniske specifikationer i denne delegerede forordning overholdes.
- (3) For at risikostyringsplanerne kan give solid dokumentation til støtte for fastlæggelsen af forebyggende foranstaltninger og barrierer og for at sikre, at kunstvanding med genvundet vand er sikker for menneskers og dyrs sundhed og for miljøet, bør de understøttes af den mest pålidelige tilgængelige videnskabelige dokumentation og andre understøttende kilder, som dokumenteres fuldt ud i risikostyringsplanen.
- (4) Medlemsstaternes systemer til genbrug af vand kan være forskellige med hensyn til deres etablering og kan betjene et stort antal slutbrugere. Desuden kan en enkelt

¹⁴ EUT L 177 af 5.6.2020, s. 32.

risikostyringsplan omfatte mere end et system til genbrug af vand, jf. forordning (EU) 2020/741. De tekniske specifikationer for de vigtige elementer i risikostyringen bør være tilstrækkeligt fleksible til at tage højde for disse forskelle, samtidig med at der gives et samlet overblik over systemet og tilstrækkelige oplysninger til, at det er muligt at identificere alle potentielle risici i forbindelse hermed —

VEDTAGET DENNE FORORDNING

Artikel 1

De tekniske specifikationer for de vigtige risikostyringselementer i bilag II til forordning (EU) 2020/741 fastsættes i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 11.3.2024.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN