

Bruselj, 11. marec 2024
(OR. en)

7594/24

ENT 62
MI 292
IND 147
COMPET 302
DELECT 48

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	6. marec 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	C(2024) 1356 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 6.3.2024 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo razredov lastnosti v zvezi s požarno odpornostjo gradbenih proizvodov

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2024) 1356 final.

Priloga: C(2024) 1356 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.3.2024
C(2024) 1356 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 6.3.2024

**o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo
razredov lastnosti v zvezi s požarno odpornostjo gradbenih proizvodov**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS¹ priznava dve glavni možnosti za določitev razredov lastnosti v zvezi z bistvenimi značilnostmi gradbenih proizvodov. V skladu s členom 27(1) in členom 60, točka (f), se to lahko opravi z delegiranimi akti Komisije, člen 27(2) pa v ta namen dopušča uporabo harmoniziranih standardov.

Odločba Komisije 2000/367/ES² je vzpostavila evropski klasifikacijski sistem glede požarne odpornosti gradbenih proizvodov, ki temelji na evropskih preskusnih metodah. S poznejšimi spremembami te odločbe se je razširil in pojasnil obseg njene praktične uporabe za različne družine gradbenih proizvodov.

Izkušnje z uporabo Odločbe Komisije 2000/367/ES so pokazale, da je klasifikacijski sistem sicer dobro deloval in služil svojemu namenu. Vendar prečiščeno besedilo Odločbe ni bilo uradno sprejeto in ga je treba posodobiti glede na najnovejši tehnološki razvoj na tem področju.

Na splošno bi bilo treba izboljšati opredelitev uporabljenih oznak. Številke bi bilo treba vključiti v vsako tabelo. Sklicevanje na standarde bi bilo treba črtati, da se ohrani klasifikacija kot samostojen dokument. Dodati bi bilo treba razrede, da se dopolni celoten razpon klasifikacije in olajša podrobnejša opredelitev lastnosti.

V zvezi z novostmi v določenih razredih

- bi bilo treba opredelitev trajnosti samozapiranja s števki 0–5 izrecno navesti v tabeli „OZNAKE“.
- Zastarelo klasifikacijo R za nosilne elemente s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za tlake in strehe, bi bilo treba črtati.
- Strešna okna, svetlobnike in polkna bi bilo treba dodati klasifikaciji za nosilne elemente s funkcijo ločevanja ognja, ki se je do zdaj uporabljala samo za tlake in strehe.
- Klasifikacija za nosilne elemente s funkcijo ločevanja ognja se uporablja za dvignjene pode, ker se ti proizvodi ne morejo šteti za nenosilne (v prejšnjem pravnem aktu so bili vključeni v klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja).
- Treba bi bilo uvesti izboljšave besedila, ki opisuje klasifikacijo, v klasifikaciji za proizvode in sisteme za zaščito nosilnih elementov, ki se uporablja za stropne brez samostojne požarne odpornosti.
- Pri klasifikaciji za proizvode in sisteme za zaščito nosilnih elementov, ki se uporablja za požarno zaščitne premaze, plošče, omete, obloge in zaslone, bi bilo treba dodati pojasnila v oklepajih in novo opombo ter izboljšati besedilo, ki opisuje klasifikacijo.

¹ UL L 88, 4.4.2011, str. 5.

² UL L 133, 6.6.2000, str. 26. Odločba, kakor je bila spremenjena z Odločbo 2003/629/ES z dne 27. avgusta 2003 (UL L 218, 30.8.2003, str. 51) in Sklepom 2011/232/EU z dne 11. aprila 2011 (UL L 97, 12.4.2011, str. 49).

- Klasifikaciji za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se je do zdaj uporabljala za predelne stene, je treba dodati fiksna okna. Ti proizvodi se lahko uporabljajo kot predelne stene ali njihovi deli.
- Klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za požarne zapore, bi bilo treba uvesti kot ločeno tabelo, ker se merili EI-M in EW ne uporabljata.
- Dodati bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za neobremenjene strehe, da bi dopolnjevala klasifikacijo nosilnih elementov s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za strehe.
- Opombo v zvezi s klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za fasade in zunanje zidove, je treba revidirati, da se sklicevanje na padajoče dele nadomesti s sklicevanjem na preizkus v skladu z metodo ocenjevanja.
- Vključiti bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za nemehanske protipožarne pregrade za prezračevalne kanale.
- Klasifikacijo za tesnjenje prebojev in fug bi bilo treba nadomestiti s tremi različnimi klasifikacijami.
- Vključiti bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za tesnjenje prebojev.
- Vključiti bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za kombinirano tesnjenje prebojev. Opomba se nanaša na potrebo po dopolnitvi s klasifikacijo uporabljenih elementov, vendar je omejena na klasifikacijo, ki se uporablja za proizvode.
- Vključiti bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za tesnjenje linearnih spojev.
- Klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za požarna vrata in zapore, bi bilo treba ponovno opredeliti na ognjeodporna vrata, odpirajoča se okna, odpirajoče se svetlobnike in polkna, sklicevanje na C pa bi bilo treba izboljšati in revidirati. Ta klasifikacija se ne bi smela uporabljati za neodpirajoče se proizvode, ker vključuje možnost dopolnitve s C in številom, če je nameščena samozapiralna naprava.
- Ločeno tabelo za dimno zaporna vrata bi bilo treba vstaviti v tabelo za ognjeodporna vrata, odpirajoča se okna, odpirajoče se svetlobnike in polkna.
- Sklicevanje na C, vključeno za klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za zapore za transportne trakove in tračne transportne sisteme, bi bilo treba izboljšati in revidirati.
- Vključiti bi bilo treba novo klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za prezračevalne rešetke. Klasifikacijo bi bilo treba dopolniti z navedbo „resist flame“, kadar se uspešno opravi ustrezni preizkus. Obravnavala se je navedba o neuspešnosti testa, vendar je bila zavrnjena v prid pozitivni navedbi. To točko bi bilo treba upoštevati pri sklicevanju na to klasifikacijo.

- Klasifikacijo za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za dimnike, bi bilo treba revidirati, vključno z obratovalno temperaturo, ki bi morala biti jasno ločena od klasifikacijskih vrstic.
- Klasifikacijo za proizvode za uporabo v prezračevalnih sistemih, ki se uporablja za prezračevalne kanale, bi bilo treba izboljšati in bi se morala nanašati na ognjeodporne prezračevalne kanale.
- Klasifikacijo za proizvode za uporabo v prezračevalnih sistemih, ki se uporablja za dušilce ognja, bi bilo treba revidirati, da bi vključevala klasifikacijo S na jasnejši način in zagotovila dodatne informacije v zvezi z režimom preizkušanja.
- Klasifikacije za proizvode za servisne napeljave bi bilo treba revidirati tako, da bi se nanašale na proizvode za električne servisne inštalacije stavb, uporabe pa bi bilo treba revidirati, da bi se nanašale na protipožarne sisteme za kabelske sisteme in povezane sestavne dele, nezaščitene električne kable z intrinzično požarno odpornostjo in nezaščitene majhne električne kable z intrinzično požarno odpornostjo.
- Klasifikacija za proizvode za električne servisne inštalacije stavb, ki se uporablja za sistem upravljanja kablov ter za kombinacijo kablov skupaj s sistemom upravljanja kablov, ne bi smela biti vključena, ker evropska preskusna metoda ni na voljo. Pričakuje se, da bo ta klasifikacija revidirana, ko bo na voljo preskusna metoda. Medtem se v okviru evropske uredbe ne bi smelo uporabljati sklicevanj na klasifikacijo za sistem upravljanja ter klasifikacijo za kombinacijo kablov in sistema upravljanja kablov.
- Klasifikacijo za proizvode, ki se uporabljajo v nadzornih sistemih za dim in toploto, ki se uporablja za kanale za odvod dima za posamezni prostor, je treba revidirati s črtanjem razreda E300, ker temperaturna meja 300 °C ni združljiva s preizkusno metodo. Sklicevanje na ta razred je zastarelo.
- Treba bi bilo treba izboljšati in revidirati sklicevanje na S in opombo v zvezi s klasifikacijo za proizvode, ki se uporabljajo v nadzornih sistemih za dim in toploto, ki se uporablja za ognjeodporne kanale za odvod dima za posamezni prostor.
- Treba bi bilo treba izboljšati in revidirati sklicevanje na S in opombo v zvezi s klasifikacijo za proizvode, ki se uporabljajo v nadzornih sistemih za dim in toploto, ki se uporablja za ognjeodporne lopute za odvod dima za več prostorov.
- Klasifikacijo za proizvode, ki se uporabljajo v nadzornih sistemih za dim in toploto, ki se uporablja za dimne zaslone, bi bilo treba revidirati s črtanjem opombe, saj se neopredeljena časovna omejitev ne uporablja kot razred.
- Pojasniti bi bilo treba opombo v zvezi s klasifikacijo za proizvode, ki se uporabljajo v nadzornih sistemih za dim in toploto, ki se uporablja za proizvode za odvod dima in toplote z naravnim prezračevanjem.

Zato je treba Odločbo Komisije 2000/367/ES razveljaviti in jo nadomestiti s to uredbo Komisije. Nastala ureditev bo preprostejša in jasnejša za celotni gradbeni sektor.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Osnutek uredbe je bil najprej obravnavan na sestanku Svetovalne skupine za gradbeništvo³ 19. januarja 2016 ter predložen v pisno posvetovanje med 19. januarjem in 19. februarjem 2016. Poleg tega je bila tehnična vsebina tega akta tema predhodnih posvetovanj s strokovnjaki od marca 2015 dalje. Pred tem so vse države članice imele možnost imenovati strokovnjake, ki bodo pri tem sodelovali. Poleg teh strokovnjakov so bili v posvetovanje vključeni tudi drugi zunanji deležniki.

Na podlagi prejetih pripomb je bil osnutek uredbe 15. marca 2017 predstavljen Svetovalni skupini za gradbeništvo in predložen v pisno posvetovanje med 15. in 31. marcem 2017. Nato je bil 16. junija 2017 podskupini za požare Svetovalne skupine za gradbeništvo predstavljen revidiran osnutek, ki je bil predložen v pisno posvetovanje med 16. in 30. junijem 2017. Priprave so se nadaljevale z dvostranskimi stiki s tehničnim odborom CEN 127, da bi se postopek uskladi s pripravo ustreznih klasifikacijskih standardov, pa tudi z nadaljnjimi stiki z zunanjimi deležniki.

Nova različica osnutka uredbe je bila med 25. februarjem 2021 in 31. marcem 2021 najprej predložena v pisno posvetovanje podskupini za požare Svetovalne skupine za gradbeništvo, nato pa 15. marca 2021 predstavljena Svetovalni skupini za gradbeništvo in predložena v pisno posvetovanje med 15. in 31. marcem 2021.

Osnutek končne različice je bil Svetovalni skupini za gradbeništvo predstavljen 21. novembra 2022 in po sestanku za en teden predložen v pisno posvetovanje. Pripombe, prejete na sestanku in v pisni obliki po sestanku, so bile upoštevane v sedanji različici, ki je bila 15. februarja 2023 predložena v vednost na sestanku Svetovalne skupine za gradbeništvo.

Dokumenti, obravnavani v Svetovalni skupini za gradbeništvo in pomembni za pisno posvetovanje, so bili istočasno poslani Evropskemu parlamentu in Svetu, kakor je predvideno v skupnem dogovoru o delegiranih aktih. Ugotovitve, predstavljene v tem okviru, so bile upoštevane pri pripravi končne različice osnutka tega akta za posvetovanje med službami.

Osnutek končnega dokumenta je bil objavljen za odprto posvetovanje na portalu za boljše pravno urejanje od 6. julija do 3. avgusta 2023. Hkrati je bilo poslano uradno obvestilo Odboru Svetovne trgovinske organizacije za tehnične ovire v trgovini. Pripombe, prejete med odprtim posvetovanjem, so bile upoštevane pri dokončanju dokumentov.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

V skladu s členom 27 Uredbe (EU) št. 305/2011 se lahko določijo razredi lastnosti v zvezi z bistvenimi značilnostmi gradbenih proizvodov. V skladu s členom 27(1) in členom 60(f) se to lahko opravi z delegiranimi akti Komisije.

V skladu z opredelitvijo iz člena 2(7) Uredbe (EU) št. 305/2011 „razred“ pomeni območje ravni lastnosti gradbenega proizvoda od najniže do najvišje vrednosti. Razredi iz Uredbe (EU) št. 305/2011 torej vedno izražajo dani razpon določenih lastnosti proizvoda.

Evropski klasifikacijski sistem je bil vzpostavljen z Odločbo Komisije 2000/367/ES v zvezi s požarno varnostjo gradbenih proizvodov. Ta odločba, kakor je bila spremenjena, vsebuje 34 klasifikacijskih tabel za različne proizvode in uporabe.

Revidirane tabele v tej uredbi odražajo najnovejši tehnološki razvoj in zagotavljajo celovit klasifikacijski sistem glede požarne odpornosti gradbenih proizvodov.

³ Oznaka E01329 v registru strokovnih skupin Komisije in drugih podobnih subjektov.

Uredba je v skladu z načelom sorazmernosti. Zmanjšuje nekatere nedoslednosti, ki so posledica vpliva Uredbe (EU) št. 305/2011 na obstoječi klasifikacijski sistem v okviru Odločbe Komisije 2000/367/ES.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 6.3.2024

o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo razredov lastnosti v zvezi s požarno odpornostjo gradbenih proizvodov

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS¹ ter zlasti člena 27(1) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Odločba Komisije 2000/367/ES² vzpostavlja sistem klasifikacije gradbenih proizvodov glede požarne varnosti. Navedeni sistem temelji na harmonizirani rešitvi za ocenjevanje te uspešnosti in klasifikacijo rezultatov teh ocen.
- (2) Odločba 2000/367/ES ne zajema nekaterih razredov lastnosti in tako omejuje možnost navedbe podrobnejših lastnosti. Zato je treba uvesti razrede lastnosti, ki bodo posodobljeni glede na najnovejši tehnološki in tržni razvoj.
- (3) Dodati bi bilo treba nove klasifikacije za nenosilne elemente ali proizvode s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporabljajo za neobremenjene strehe, nemehanske protipožarne pregrade za prezračevalne kanale, tesnjenje prebojev, kombinirano tesnjenje prebojev, tesnjenje linearnih spojev in prezračevalne rešetke.
- (4) Zastarelo klasifikacijo R za nosilne elemente s funkcijo ločevanja ognja, ki se uporablja za tlake in strehe, je treba črtati, saj je dejansko zajeta v tabeli, ki se nanaša na nosilne elemente brez funkcije ločevanja ognja.
- (5) Tehnični napredek pri metodah ocenjevanja prav tako zahteva podrobnejša pojasnila in referenčne točke v zvezi s proizvodi, vključno z revidiranimi informacijami v opombah.
- (6) Da bi proizvajalci lahko navedli dovolj podrobne razrede lastnosti gradbenih proizvodov glede na njihovo požarno odpornost v skladu z najnovejšim tehnološkim in tržnim razvojem ter zaradi pravne jasnosti bi bilo treba Odločbo 2000/367/ES razveljaviti.

¹ UL L 79, 16.3.2006, str. 27.

² Odločba Komisije z dne 3. maja 2000 o izvajanju Direktive Sveta 89/106/EGS v zvezi s klasifikacijo glede požarne varnosti gradbenih proizvodov, gradbenih objektov in njihovih delov (UL L 133, 6.6.2000, str. 26).

- (7) V skladu s členom 27 Uredbe (EU) št. 305/2011 mora Komisija določiti razrede lastnosti v zvezi z bistvenimi značilnostmi gradbenih proizvodov. V skladu s členom 27(2) navedene uredbe se navedeni razredi uporabljajo v harmoniziranih standardih –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Določijo se razredi lastnosti v zvezi s požarno odpornostjo gradbenih proizvodov, kot je določeno v Prilogi.

Člen 2

Odločba 2000/367/ES se razveljavi.

Sklicevanje na Odločbo 2000/367/ES se šteje kot sklicevanje na to uredbo.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 6.3.2024

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN