



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. marts 2023
(OR. en)

7587/23

COSCE 5
COPS 148
CFSP/PESC 470
COEST 216

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 7256/23

Vedr.: EU's prioriteter i OSCE

– Rådets konklusioner (den 20. marts 2023)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's prioriteter i OSCE, der blev godkendt af Rådet på 3941. samling den 20. marts 2023.

Rådets konklusioner om EU's prioriteter i OSCE**Udfordringer for den europæiske sikkerhed**

1. Rusland har ved at iværksætte og fortsætte sin uprovokerede, uberettigede og ulovlige angrebskrig mod Ukraine med Belarus' medvirken tilsidesat de centrale normer, principper og tilsagn, som den europæiske sikkerhed bygger på. Disse principper er nedfældet i FN-pagten og de grundlæggende dokumenter for Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE), herunder Helsingforsslutakten og Parischartret. Selv om Rusland har forsøgt at undergrave disse principper i årevis, herunder i Georgien i 2008 og i Ukraine i 2014, er principperne ikke til forhandling og skal heller ikke revideres eller omfortolkes. Ukraines sikkerhed er Europas sikkerhed. Den Europæiske Union vil stå utvetydigt sammen med Ukraine og dets folk, så længe det er nødvendigt.

OSCE's rolle for sikkerheden i OSCE-området

2. På OSCE's Ministerråds møde i december 2022 bekræftede de deltagende stater, at OSCE stadig er en af vogterne af de grundlæggende retsakter og værdier, som er styrende for sikkerheden i Europa, fortsat udgør en unik platform for omfattende drøftelser om sikkerhed på tværs af de tre dimensioner og har en stor og enestående værktøjskasse til konfliktforebyggelse og -løsning. De grundlæggende principper og forpligtelser i Helsingforsslutakten og Parischartret kan ikke beskyttes ordentligt, før Ruslands angrebskrig bringes til ophør og Ukraines suverænitet og territoriale integritet genoprettes inden for dets internationalt anerkendte grænser.

3. EU og dets medlemsstater, der repræsenterer næsten halvdelen af de deltagende stater og bidrager med ca. 60 % af organisationens finansielle og menneskelige ressourcer, er stærke fortalere for OSCE. I EU's globale strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitikken¹, den fælles meddelelse om styrkelse af EU's bidrag til regelbaseret multilateralisme² og det strategiske kompas³ anbefales det at styrke samarbejdet mellem EU og OSCE. EU's støtte til OSCE ligger i EU's stærke engagement i effektiv multilateralisme, der er fast forankret i respekten for retsstatsprincippet og folkeretten, herunder menneskerettighederne og den humanitære folkeret. Effektiv multilateralisme baseret på fælles regler og beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, demokrati og retsstatsprincippet er fortsat den bedste metode til at bevare global fred og sikkerhed.
4. Rådet roser det nuværende og tidligere OSCE-formandskab for deres bestræbelser på at lede organisationen i disse vanskelige tider, der er præget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i strid med OSCE's grundlæggende principper og dets hindring af OSCE's funktion. På trods af denne situation var OSCE fortsat tro mod sine værdier og fortsatte med at levere vigtige resultater såsom påberåbelsen af Moskvamekanismen, konferencen om den menneskelige dimension i Warszawa i 2022, lanceringen af støtteprogrammet for Ukraine og mange andre projekter. Rådet anerkender og støtter endvidere den indsats, der gøres af OSCE, dens sekretariat og generalsekretær, feltmissioner og selvstændige institutioner – Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR), højkommissæren for nationale mindretal og repræsentanten for mediefrihed – samt OSCE's Parlamentariske Forsamling, og hilser arbejdet i OSCE's akademi for grænseforvaltningspersonale i Dusjanbe og OSCE's akademi i Bisjkek velkommen.

¹https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eugs_review_web_0.pdf

²https://eeas.europa.eu/sites/default/files/en_strategy_on_strengthening_the_eus_contribution_to_rules-based_multilateralism.pdf

³<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/da/pdf>

5. Rådet beklager, at OSCE's særlige observatørmission i Ukraine, projektkoordinatoren i Ukraine og OSCE's observatørmission til russiske kontrolsteder i Gukovo og Donetsk måtte lukkes på grund af Ruslands afvisning af at tilslutte sig konsensus om forlængelse af deres mandater. Rådet gentager EU's stærke opfordring til Rusland om øjeblikkeligt og betingelsesløst at løslade de tre ulovligt tilbageholdte ansatte fra OSCE's særlige observatørmission og returnere OSCE's særlige observatørmissions pansrede køretøjer til deres retmæssige ejere.
6. Rådet beklager dybt, at mandatet for OSCE-missionen i Moldova på grund af Ruslands hindringer kun kunne forlænges med seks måneder i stedet for den normale etårige periode, som de deltagende OSCE-stater besluttede på Ministerrådets møde i Bruxelles i 2006. Det opfordrer til, at missionens mandat forlænges med den sædvanlige periode.
7. Rådet opfordrer alle deltagende OSCE-stater til at sikre rettidig vedtagelse af OSCE's budget med tilstrækkelige ressourcer under hensyntagen til de stigende omkostninger for organisationen, navnlig i denne situation med høj inflation, for at sikre at OSCE kan fungere effektivt på tværs af alle tre dimensioner. Det er afgørende, at de selvstændige institutioner, sekretariatet og feltmissionerne alle har tilstrækkelige midler til at opfylde deres respektive mandater. I mangel af en passende afgørelse roser Rådet de stater, der bidrager med midler uden for budgettet for at bevare OSCE's handleevne. Blokeringen af godkendelsesprocessen for OSCE's budget i over et år har i alvorlig grad hindret OSCE's og dens institutioners operationelle kapacitet.
8. Rådet beklager dybt, at OSCE's Ministerråd på grund af Ruslands hidtidige blokerende holdning ikke har været i stand til at nå til enighed om formandskabet for 2024.

9. Rådet ser med tilfredshed på OSCE's fortsatte støtte til Ukraine og oprettelsen af OSCE's støtteprogram for Ukraine med henblik på at styrke de ukrainske institutioners og civilsamfundsorganisationers modstandsdygtighed. EU og dets medlemsstater bidrager i høj grad til dette initiativ uden for budgettet. Rådet ser også med tilfredshed på, at Moskvamekanismen to gange i 2022 blev påberåbt i forbindelse med krænkelser af den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning, krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden begået i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Resultaterne af de to missionsrapporter under Moskvamekanismen og ODIHR's rapporter er et væsentligt bidrag til indsamling og analyse af fakta med henblik på at præsentere dem for ansvarlighedsmekanismer, der har eller kan have kompetence i fremtiden.

EU's prioriteter i OSCE

10. Rådet er fast besluttet på at bevare OSCE som en af søjlerne i den europæiske sikkerhedsorden og sikre overholdelse af Helsingforsslutakten, Parischartret og andre af OSCE's centrale principper og forpligtelser. EU vil fortsat støtte aktiviteterne i OSCE-Sekretariatet og OSCE's institutioner og feltoperationer i hele OSCE-området. Samtidig vil EU aktivt bidrage til gennemførelsen af OSCE's principper og forpligtelser i alle tre dimensioner, herunder OSCE's rolle i forbindelse med tidlig varsling, konfliktforebyggelse og -løsning, genoprettelse af fred og sikkerhed, postkonfliktrehabilitering, fremme af samarbejde og dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed. EU vil derfor:
11. ***Fortsætte bestræbelserne på at genoprette OSCE's rolle for sikkerheden:***
- fortsat fremme støtte til den regelbaserede internationale orden på grundlag af FN-pagten og Helsinkiprincipperne i lyset af Den Russiske Føderations vedvarende krænkelser af folkeretten og OSCE's principper og forpligtelser. Vi beklager, at Den Russiske Føderations vedvarende overtrædelser af OSCE's forpligtelser og regler vanskeliggør organisationens almindelige arbejde

- sikre, at Ruslands krig mod Ukraine forbliver i fokus i OSCE's arbejde, så længe Rusland fortsætter sin aggression, som udgør et direkte angreb på den europæiske sikkerhedsorden og dermed underminerer den europæiske og globale sikkerhed og stabilitet.

12. ***Støtte og styrke OSCE's kapaciteter og feltaktiviteter på hele OSCE's område:***

- fortsat anvende alle OSCE-værktøjer til at bekæmpe Ruslands aggression mod andre deltagende OSCE-stater
- i lyset af Ruslands eskalerende angrebskrig mod Ukraine støtte OSCE med at bidrage til bestræbelserne på at sikre, at de ansvarlige fuldt ud drages til ansvar for grove overtrædelser af folkeretten, krigsforbrydelser og grusomheder samt menneskerettighedskrænkelser
- sikre støtte til Ukraine gennem arbejdet i OSCE-Sekretariatet, herunder gennem støtteprogrammet for Ukraine, og de selvstændige institutioner
- fortsat støtte OSCE's rolle i håndteringen af langvarige konflikter i Sydkaukasus og Republikken Moldova med henblik på at nå frem til holdbare politiske løsninger i overensstemmelse med folkeretten og OSCE's principper og forpligtelser. OSCE skal fortsat kunne yde støtte til alle deltagende stater, der har behov for det
- fokusere bestræbelserne på at sikre kontinuiteten i OSCE's missioner og deres mandater, herunder forlængelsen af OSCE's mission i Republikken Moldova efter juni 2023, i betragtning af disse missioners afgørende rolle i nedtrapningen af konflikter, kapacitetsopbyggende foranstaltninger og uddannelse af menneskelige ressourcer
- arbejde for at bevare OSCE's rolle som en platform for dialog om fred og sikkerhed på grundlag af OSCE's principper og forpligtelser og samarbejde med lande i hele regionen om OSCE's fremtidige bidrag til regional sikkerhed

- fortsat fremme OSCE's engagement i Vestbalkan og i det østlige naboskab i overensstemmelse med de respektive udvidelsesprioriteter, hvor det er relevant, gennem OSCE's feltmissioner i regionen og gennem OSCE-Sekretariatet og OSCE's institutioner, herunder med hensyn til retsstatsprincippet, opfølgning på valgobservationsanbefalinger fra ODIHR, ytringsfrihed, mediefrihed, religions- og trosfrihed samt bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet
- tilskynde til synergier med OSCE's engagement i Centralasien og fremme et sådant engagement med fokus på regional sikkerhed og modstandsdygtighed, forebyggelse og bekæmpelse af tværnationale trusler, styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status, bekæmpelse af klimaændringer, cybersikkerhed og de forskellige sektorer for bæredygtig konnektivitet, jf. Global Gateway-strategien
- fortsætte samarbejdet med OSCE's samarbejdspartnere i Middelhavsområdet og Asien, da sikkerheden i OSCE-regionen er uadskilleligt forbundet med sikkerheden i nabolandene og kan styrkes gennem dialog og samarbejde inden for de politisk-militære dimensioner, de økonomiske og miljømæssige dimensioner samt de menneskelige dimensioner, som i fællesskab håndterer sikkerhedsudfordringer.

13. ***Sikre gennemførelsen af alle OSCE's principper og forpligtelser inden for alle tre dimensioner:***

- fremme politisk vilje og god tro med hensyn til gennemførelsen af OSCE's omfattende værktøjskasse i hele konfliktcyklussen og i alle tre dimensioner. Der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed og på bekæmpelse af menneskehandel
- fremme fuld gennemførelse af tilsagn og forpligtelser på det politisk-militære område. EU vil også arbejde tæt sammen med OSCE om at håndtere tværnationale sikkerhedstrusler og -udfordringer

- gøre fuld brug af den økonomiske og miljømæssige dimension som et tillidsskabende redskab og som et vigtigt instrument til at styrke good governance og befolkningens velfærd
- fortsat støtte OSCE's afgørende arbejde med at tackle sammenhængen mellem miljøforringelse, klimaændringer og tab af biodiversitet og dens indvirkning på sikkerheden som en trusselsmultiplikator, herunder ved at støtte de deltagende stater i gennemførelsen af relevante ministerrådsafgørelser, navnlig den skelsættende Stockholmafgørelse nr. 3/21 fra 2021 om styrkelse af samarbejdet for at håndtere de udfordringer, som klimaændringerne medfører
- understrege den menneskelige dimensions afgørende betydning for operationaliseringen af OSCE's brede sikkerhedsbegreb og indtrængende opfordre til, at alle deltagende stater fuldt ud gennemfører alle forpligtelser vedrørende den menneskelige dimension i fuld overensstemmelse med menneskerettighedslovgivningen, og til at styrke demokratiske institutioner, retsstatsprincippet, ligestilling mellem kønnene og alle kvinders og pigers indflydelse og status samt respekten for, beskyttelsen af og overholdelsen af alle menneskerettigheder, herunder for personer, der tilhører nationale mindretal
- fortsat opfordre til tværdimensionalt samarbejde om disse emner. Der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelsen af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed, samarbejdet med civilsamfundet, fremme af ytringsfrihed, både online og offline, mediefrihed og journalisters sikkerhed, bekæmpelse af menneskehandel samt forebyggelse og håndtering af konfliktrelateret seksuel vold. EU vil fremme unges deltagelse i OSCE's aktiviteter og processer
- uddybe samarbejdet om cyber-/IKT-sikkerhed i den uformelle arbejdsgruppe, der blev oprettet ved Det Permanente Råds afgørelse nr. 1039, navnlig gennem et øget EU-engagement i tillidsskabende foranstaltninger

- fortsat støtte den regelmæssige indkaldelse til arrangementer om den menneskelige dimension, herunder møderne om gennemførelse af den menneskelige dimension, som de vigtigste platforme til at drøfte situationen med hensyn til menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder i OSCE-området og vurdere gennemførelsen af forpligtelserne vedrørende den menneskelige dimension med civilsamfundsrepræsentanter.

14. *Styrke OSCE's effektivitet:*

- støtte den korrekte funktion af organisationen og overveje, hvordan hindringer og misbrug af konsensusreglen kan modvirkes
- fortsat anvende formater såsom dialogen på højt plan mellem EU og OSCE og møder i arbejdsgrupper for at strømline samarbejdet og finde yderligere synergier, navnlig på feltniveau
- fortsat støtte mandaterne for og arbejdet i sekretariatet og feltmissionerne inden for den økonomiske og miljømæssige dimension
- fortsat støtte mandaterne for og arbejdet i de selvstændige institutioner (ODIHR, højkommissæren for nationale mindretal, repræsentanten for mediefrihed) og feltmissionerne med henblik på at støtte de deltagende staters gennemførelse af OSCE's forpligtelser såsom OSCE/ODIHR's omfattende valgrelaterede aktiviteter gennem udveksling af god praksis. Med henblik på at bidrage til tidlig varsling og sikre effektiv forebyggelse af og bæredygtige løsninger på konflikter vil EU også fortsat støtte OSCE/ODIHR's mandat til at bistå deltagende stater i deres menneskerettighedsforpligtelser, tilsagn om ligestilling mellem kønnene og fremme af tolerance og ikkeforskelsbehandling
- fortsat lægge vægt på mandatet for højkommissæren for nationale mindretal, navnlig med hensyn til at meddele tidlig varsling og tilstræbe tidlig handling i forbindelse med spændinger, der involverer personer, som tilhører nationale mindretal

- fortsat støtte mandatet for repræsentanten for mediefrihed med hensyn til at observere medieudviklingen som led i en tidlig varslingsfunktion og hjælpe de deltagende stater med at overholde deres forpligtelser med hensyn til ytringsfrihed og frie medier, både online og offline. Dette omfatter bestræbelser på at sikre journalisters sikkerhed.
15. Rådet gentager EU's tilsagn om at samarbejde med OSCE som en omfattende og inklusiv platform for politisk og politikmæssig dialog om europæisk, euroatlantisk og eurasisk sikkerhed og for opbygning af tillid ved at genoprette sikkerheden og respekten for OSCE's fælles principper og forpligtelser. Rådet bekræfter på ny EU's tilsagn om fortsat at støtte OSCE, politisk og finansielt. Samarbejdet og dialogen mellem EU og OSCE vil fortsætte på alle mulige områder og niveauer.
-