



Bruxelles, 24 martie 2022  
(OR. en)

7582/22

UK 55

## NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	24 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 126 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord 1 ianuarie - 31 decembrie 2021

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 126 final.

Anexă: COM(2022) 126 final



Bruxelles, 24.3.2022  
COM(2022) 126 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU**

**privind punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare între  
Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord  
1 ianuarie - 31 decembrie 2021**

Raport al Comisiei Europene către Parlamentul European și  
Consiliu privind punerea în aplicare a Acordului comercial și  
de cooperare între Uniunea Europeană și Regatul Unit al  
Marii Britanii și Irlandei de Nord  
1 ianuarie-31 decembrie 2021

## Cuprins

1. Introducere.....	3
2. Cadrul instituțional.....	4
3. Instrumente de asigurare a respectării legii și soluționarea litigiilor.....	5
4. Comerțul cu mărfuri.....	6
5. Servicii și investiții, comerț digital, proprietate intelectuală, achiziții publice și întreprinderi mici și mijlocii.....	10
6. Energie.....	14
7. Condiții echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă .....	14
7.1. Standardele sociale și de muncă, mediul și clima, dezvoltarea durabilă.....	15
7.2. Controlul subvențiilor .....	16
8. Transport.....	17
9. Pescuit .....	18
10. Coordonarea sistemelor de securitate socială.....	18
11. Cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală	19
19	
12. Participarea la programele UE .....	19
13. Concluzii .....	20

## 1. Introducere

Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană (UE) și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (Regatul Unit), pe de altă parte<sup>1</sup> a fost semnat la 30 decembrie 2020. Acesta a intrat în vigoare cu titlu provizoriu la 1 ianuarie 2021. După finalizarea proceselor de ratificare din UE și din Regatul Unit, acesta a intrat în vigoare în mod oficial la 1 mai 2021.

Prin Acordul comercial și de cooperare se stabilește o bază cuprinzătoare pentru relația dintre părți într-o gamă largă de domenii, inclusiv comerț, transporturi, pescuit, cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală, cooperarea tematică și participarea la programele UE. Acordul este susținut de dispoziții care asigură condiții de concurență echitabile, dezvoltarea durabilă și respectarea drepturilor fundamentale, precum și de dispoziții privind guvernanta și soluționarea litigiilor.

Dintre acordurile de liber schimb încheiate de UE cu țări terțe, Acordul comercial și de cooperare este unic prin faptul că a fost încheiat cu un fost stat membru. Prin urmare, condițiile pentru comerț și cooperare stabilite de acest acord au devenit mai restrictive decât cele care au fost în vigoare până la sfârșitul anului 2020, când s-a încheiat perioada de tranziție prevăzută în Acordul de retragere<sup>2</sup>. Aceasta este o consecință inevitabilă a faptului că Regatul Unit părăsește uniunea vamală a UE și piața unică.

Uniunea Europeană are ca obiectiv să stabilească o relație stabilă și pozitivă cu Regatul Unit. Cu toate că s-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește instituirea structurilor de cooperare prevăzute în Acordul comercial și de cooperare, încă persistă unele provocări. Persistă, de asemenea, unele dificultăți în ceea ce privește relația mai amplă cu Regatul Unit, în special cele legate de punerea în aplicare a Protocolului privind Irlanda și Irlanda de Nord în temeiul Acordului de retragere.

Acesta este primul raport privind punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare, în conformitate cu articolul 2 alineatul (4) din Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021<sup>3</sup>. Prezentul raport prezintă stadiul actual în ceea ce privește o serie de domenii reglementate de ACC în primul an de aplicare a acestuia. Raportul urmărește, de asemenea, să cuantifice efectul Acordului comercial și de cooperare cu ajutorul datelor, atunci când acestea sunt disponibile.

---

<sup>1</sup> Acord comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (JO L 149, p. 10) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22021A0430\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22021A0430(01)&from=EN).

<sup>2</sup> Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (2019/C 384 I/01) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:12019W/TXT\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:12019W/TXT(02)&from=EN).

<sup>3</sup> Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora (JO L149/2) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021D0689&from=EN>.

## 2. Cadrul instituțional

Acordul comercial și de cooperare își creează propriul cadru instituțional pentru a supraveghea și a facilita punerea sa în aplicare. Această structură a fost instituită cu succes în 2021 și este în prezent pe deplin operațională.

Consiliul de parteneriat, care supraveghează punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare la nivel politic, s-a reunit pentru prima dată la 9 iunie 2021. Părțile au discutat, printre altele, despre pescuit, nediscriminarea în ceea ce privește taxele pentru vizele de muncă, cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară, precum și despre participarea Regatului Unit la programele UE<sup>4</sup>. Cu toate acestea, nu s-a putut conveni asupra unei declarații comune din cauza refuzului Regatului Unit de a formula o trimitere la punerea în aplicare deplină a Acordului de retragere ca o condiție prealabilă pentru o relație viitoare solidă<sup>5</sup>.

Toate organismele comune care asistă Consiliul de parteneriat în ceea ce privește aspectele reglementate de Acordul comercial și de cooperare, inclusiv Comitetul de parteneriat pentru comerț și cele 11 comitete specializate în comerț, care sprijină activitatea acestuia în domenii specifice, au organizat reuniuni în cursul anului 2021:

- Comitetul specializat privind coordonarea sistemelor de securitate socială (6 iulie 2021);
- Comitetul specializat privind energia (14 iulie 2021);
- Comitetul specializat privind pescuitul (20 iulie și 27 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind măsurile sanitare și fitosanitare (22-23 septembrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind cooperarea vamală și regulile de origine (7 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind mărfurile (8 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind serviciile, investițiile și comerțul digital (11 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind achizițiile publice (12 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind condiții de concurență echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă (12 octombrie 2021);
- Comitetului specializat în comerț privind proprietatea intelectuală (13 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind cooperarea în materie de reglementare (13 octombrie 2021);
- Comitetului specializat privind transportul aerian (14 octombrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind barierele tehnice în calea comerțului (15 octombrie 2021);

---

<sup>4</sup> Ordinile de zi și procesele-verbale ale reuniunilor Consiliului de parteneriat și ale comitetelor: [https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/meetings-eu-uk-partnership-council-and-specialised-committees-under-trade-and-cooperation-agreement\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/meetings-eu-uk-partnership-council-and-specialised-committees-under-trade-and-cooperation-agreement_en).

<sup>5</sup> Declarația Comisiei Europene după prima reuniune a Consiliului de parteneriat: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/20210609\\_unilateral\\_pc\\_statement\\_002\\_final.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/20210609_unilateral_pc_statement_002_final.pdf).

- Comitetul specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară (19 octombrie 2021);
- Comitetul de parteneriat pentru comerț (16 noiembrie 2021);
- Comitetul specializat privind siguranța aviației (23 noiembrie 2021);
- Comitetul specializat privind transportul rutier (24 noiembrie 2021);
- Comitetul specializat în comerț privind cooperarea administrativă în domeniul TVA și privind recuperarea impozitelor și a taxelor (15 decembrie 2021); și
- Comitetul specializat privind participarea la programele Uniunii (21 decembrie 2021).

În conformitate cu modalitățile convenite, UE a fost reprezentată la aceste reuniuni de către Comisia Europeană, în timp ce pozițiile care urmează să fie adoptate în numele UE au fost coordonate împreună cu Consiliul. Reprezentanții statelor membre au participat la reuniuni în cadrul delegației UE. Parlamentul European a fost informat cu privire la activitățile organismelor comune.

De asemenea, au fost luate măsuri pentru a stabili o cooperare parlamentară între UE și Regatul Unit. Părțile au convenit că Adunarea parlamentară a parteneriatului (denumită în continuare „Adunarea”) instituită în cadrul Acordului comercial și de cooperare va fi alcătuită din 35 de membri ai Parlamentului European și, respectiv, ai Parlamentului Regatului Unit. Delegația UE la Adunare a fost aprobată în octombrie 2021<sup>6</sup>. Adunarea își va începe activitatea în 2022.

De asemenea, a început procesul de implicare a societății civile în punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare. Orientările operaționale ale Forumului societății civile au fost convenite în mod informal de Comisie și de Regatul Unit. Aceste orientări trebuie să fie aprobate de Consiliul de parteneriat pentru ca Forumul societății civile să își înceapă activitatea<sup>7</sup>. A fost, de asemenea, înființat grupul consultativ intern al UE pentru a permite un dialog mai amplu cu privire la aspectele reglementate de Acordul comercial și de cooperare. Grupul consultativ intern este sprijinit de Comitetul Economic și Social European, care coordonează reuniunile și menține contacte cu partenerii din cadrul societății civile. Prima reuniune a grupului consultativ intern a avut loc la 25 noiembrie 2021<sup>8</sup>.

### 3. Instrumente de asigurare a respectării legii și soluționarea litigiilor

Ca răspuns la solicitările statelor membre, Comisia a instituit un punct de contact central care<sup>9</sup> să permită părților interesate să înregistreze plângerile legate de punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare. Întreprinderile, ONG-urile, angajatorii, sindicatele și publicul larg din UE pot utiliza acest sistem ca prim punct de contact pentru a raporta problemele legate de punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare. Punctul central este legat de instrumentele existente dezvoltate de Comisie, cum ar fi un singur punct de intrare pentru înregistrarea plângerilor care țin de aspecte comerciale, inclusiv aspectele legate de accesul pe piață, condițiile de concurență echitabile sau dezvoltarea durabilă. Aceste

<sup>6</sup> A se vedea: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0398\\_RO.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0398_RO.pdf).

<sup>7</sup> Informații privind reuniunile Forumului societății civile vor fi disponibile la adresa <https://trade.ec.europa.eu/dialogue/index.cfm>.

<sup>8</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/tags/international-trade?page=1>.

<sup>9</sup> [https://ec.europa.eu/assets/sg/complaint\\_eu\\_uk\\_tca/complaints\\_ro/](https://ec.europa.eu/assets/sg/complaint_eu_uk_tca/complaints_ro/).

instrumente reflectă eforturile sporite ale Comisiei de a consolida capacitățile de asigurare a respectării acordurilor sale internaționale și de punere în aplicare a acestora.

În plus, pentru a se putea trece la luarea de măsuri de asigurare a respectării legii, Comisia a formulat propuneri<sup>10</sup> care să reglementeze adoptarea de măsuri unilaterale și de asigurare a respectării legii și care să înlocuiască împrumutarea prevăzută în Decizia (UE) 2021/689<sup>11</sup> a Consiliului privind încheierea Acordului comercial și de cooperare.

În 2021, niciuna dintre părți nu a solicitat consultări sau constituirea unei instanțe de arbitraj în conformitate cu normele privind soluționarea litigiilor prevăzute în Acordul comercial și de cooperare. Pentru punerea în aplicare a acestor norme, UE a propus în mod oficial, la 14 decembrie 2021, mai multe persoane care doresc și sunt în măsură să fie membre ale unei instanțe de arbitraj<sup>12</sup>.

#### 4. Comerțul cu mărfuri

La încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit și UE s-au împărțit în două teritorii vamale separate și două piețe separate pentru mărfuri, fiecare cu propriul regim de reglementare, creându-se în mod inevitabil bariere în calea comerțului.

Cu toate că Acordul comercial și de cooperare prevede schimburi comerciale fără tarife și contingente pentru toate importurile între părți, comerțul cu mărfuri fără piedici a încetat și au reapărut barierele netarifare. Începând din 2021, toate exporturile din Regatul Unit către UE fac obiectul procedurilor și controalelor vamale. Transporturile agroalimentare trebuie să fie însoțite de certificate de sănătate și să fie supuse unor controale sanitare și fitosanitare (SPS) la posturile de control la frontieră ale statelor membre. În plus, toate mărfurile trebuie să respecte norme și măsuri de reglementare diferite, întrucât principiul recunoașterii reciproce a încetat să se mai aplice.

De asemenea, mărfurile care fac obiectul schimburilor comerciale între cele două părți trebuie să respecte regulile de origine stabilite în Acordul comercial și de cooperare pentru a beneficia de un tratament preferențial cu 0 % taxe vamale. Obținerea dovezii de origine pentru un bun poate fi împovărătoare, în special dacă întreprinderile își procură componente

---

<sup>10</sup> Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind exercitarea drepturilor Uniunii pentru punerea în aplicare și asigurarea respectării Acordului privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, COM(2022) 89; și Propunerea de Regulament al Consiliului de stabilire a unor norme privind exercitarea drepturilor Comunității pentru punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, COM(2022) 100.

<sup>11</sup> Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora (JO L 149, p. 2) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021D0689&from=EN>.

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/info/system/files/ares\\_20217728182\\_letter\\_from\\_vice-president\\_sefcovic\\_to\\_the\\_united\\_kingdom\\_minister\\_of\\_state\\_lord\\_frost\\_signed.pdf](https://ec.europa.eu/info/system/files/ares_20217728182_letter_from_vice-president_sefcovic_to_the_united_kingdom_minister_of_state_lord_frost_signed.pdf).

din mai multe țări. Pentru a facilita utilizarea tratamentului preferențial, Comisia a adoptat acte legislative<sup>13</sup> care prevăd o perioadă de tranziție în cursul căreia exportatorii din UE ar putea emite atestate de origine pe baza declarațiilor furnizorilor, chiar și în absența unei documentații complete, cu condiția ca exportatorii din UE să intre în posesia respectivei documentații până la sfârșitul anului 2021. Începând din 2022, se aplică cerințele standard pentru întocmirea atestatelor de origine. În ceea ce privește importurile UE din Regatul Unit, peste 80 % din mărfuri au beneficiat de tratament preferențial. Comisia, împreună cu statele membre, asigură punerea corectă în aplicare a regulilor de origine și oferă orientări și explicații autorităților vamale și întreprinderilor.

În ciuda faptului că nu există taxe vamale pentru mărfurile originare, întreprinderile au raportat pe scară largă perturbări în cadrul lanțurilor de aprovizionare. Dificultățile cu care se confruntă întreprinderile din UE sunt cele preconizate, și anume:

- creșterea costurilor ca urmare a obligației de respectare a ambelor sisteme de reglementare și a formalităților suplimentare;
- întâzieri la frontieră din cauza noilor cerințe procedurale; și
- dificultatea de a se conforma normelor de import în schimbare.

Comisia a depus toate eforturile pentru a sprijini statele membre și întreprinderile din UE pentru a se adapta la noul mediu. De exemplu, în ceea ce privește cerințele SPS, în momentul în care au apărut anumite probleme la începutul anului 2021, au fost furnizate cu promptitudine orientări privind aplicarea corectă a normelor SPS. În domeniul vamal, au fost publicate orientări privind regulile de origine și alte aspecte legate de domeniul vamal, împreună cu liste de verificare și alte informații relevante<sup>14</sup>. Prin urmare, numărul problemelor existente în ambele domenii a scăzut în mod semnificativ în cursul anului. La rândul său, Regatul Unit a amânat în mod repetat punerea în aplicare a cerințelor vamale și a celor SPS privind importurile din UE în 2021. Punerea în aplicare a acestor formalități a început în ianuarie 2022 și se va desfășura gradual până în octombrie 2022, în conformitate cu abordarea etapizată definită în modelul de operare la frontiere. Există posibilitatea ca exportatorii din UE și statele membre să se confrunte cu dificultăți în aplicarea acestora din cauza impactului logistic al noilor proceduri, în special din cauza necesității de a prezenta declarațiile și documentele justificative necesare înainte ca mărfurile să fie expediate din porturile UE către Regatul Unit, precum și din cauza complexității sistemului informatic instituit de Regatul Unit.

Comisia colaborează strâns cu statele membre pentru a se asigura că administrațiile și întreprinderile acestora sunt bine pregătite. Informațiile relevante sunt, de asemenea, disponibile pe site-ul web al Comisiei<sup>15</sup>. Pentru a facilita comerțul cu mărfuri care intră sub incidența cerințelor SPS, modelele electronice de certificate de sănătate necesare pentru exporturile către Regatul Unit au fost puse la dispoziția tuturor statelor membre, iar Comisia s-a angajat în discuții cu autoritățile din Regatul Unit cu privire la acceptarea acestor certificate.

---

<sup>13</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/2254 al Comisiei din 29 decembrie 2020 privind întocmirea de atestate de origine pe baza declarațiilor furnizorului pentru exporturile preferențiale către Regatul Unit pe parcursul unei perioade tranzitorii (JO L 446/1) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R2254&from=EN>.

<sup>14</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs-4/international-affairs/third-countries/united-kingdom\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-4/international-affairs/third-countries/united-kingdom_en)

<sup>15</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs-4/international-affairs/third-countries/united-kingdom/new-import-formalities-bring-goods-eu-uk-1-january-2022\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-4/international-affairs/third-countries/united-kingdom/new-import-formalities-bring-goods-eu-uk-1-january-2022_en)

Deși este încă prea devreme pentru a evalua impactul economic deplin al ieșirii Regatului Unit de pe piața unică a UE, cele mai recente date arată că fluxurile comerciale dintre UE și Regatul Unit s-au stabilizat parțial în 2021 după o scădere inițială înregistrată după încheierea perioadei de tranziție. Cu toate acestea, fluxurile s-au menținut la un nivel mai scăzut decât în 2019 și decât în anii anteriori.

În ceea ce privește comerțul cu mărfuri, conform estimărilor Eurostat, în anul 2021 importurile UE din Regatul Unit se ridică la 146 miliarde EUR, ceea ce reprezintă o scădere semnificativă atât față de 2020 (-13,6 %) cât și față de 2019 (-24,8%). Exporturile UE către Regatul Unit sunt estimate la 283 miliarde EUR, în creștere cu 1,9 % față de 2020, însă, chiar și așa, în scădere cu 11,4 % față de nivelul înregistrat în 2019.

Din tabelul 1 reiese că, în 2021, atât importurile cât și exporturile de bunuri ale UE în raport cu restul partenerilor săi au înregistrat o creștere importantă față de anul 2020 (+27 % și respectiv +14,6 %) și au depășit nivelurile din 2019, din perioada anterioară pandemiei (12,5 % în cazul importurilor și respectiv 4,7% în cazul exporturilor), în vreme ce nivelurile schimburilor comerciale cu Regatul Unit sunt încă departe de cele din perioada anterioară pandemiei.

Sectorul mașinilor și al echipamentelor pentru transport, care reprezintă o parte importantă a schimburilor comerciale bilaterale, a avut de suferit în mod deosebit. Volumul importurilor UE din Regatul Unit în acest sector a scăzut cu 26,2 % în anul 2021 comparativ cu 2020 și cu 37,9 % comparativ cu 2019. Exporturile UE au scăzut cu 3,1% în 2021 față de 2020 și cu 20,5% față de 2019. În termeni absoluți, în 2021, valoarea importurilor și exporturilor de mașini și echipamente pentru transport dintre UE și Regatul Unit a fost cu peste 52 de miliarde EUR sub nivelul înregistrat în 2019<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> Statisticile care măsoară schimburile comerciale dintre UE și Regatul Unit au fost afectate de o schimbare semnificativă începând cu 1 ianuarie 2021, atunci când statisticile bazate pe anchete utilizate pentru măsurarea schimburilor comerciale în interiorul UE au fost înlocuite cu statistici bazate pe date vamale care măsoară schimburile comerciale în funcție mai degrabă de țara de origine decât de țara expeditoare. Este posibil ca (o parte din) pierderile înregistrate la nivelul schimburilor comerciale dintre UE și Regatul Unit să fi fost compensate prin câștiguri obținute din schimburile comerciale cu alte țări terțe. În acest stadiu, nu este posibilă o cuantificare a acestui efect statistic.

**Tabelul 1. Comerțul cu mărfuri UE-27 în 2021 în funcție de partener și de sectorul SITC în comparație cu anii precedenți**

	Importuri în	variație % comparativ		Exporturi din	variație % comparativ cu	
	UE	cu		UE	cu	
	2021 milioane			2021 milioane		
	euro	2020	2019	euro	2020	2019
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de partener</b>						
	<b>TOTAL Toate produsele</b>					
Regatul Unit	146,025	-13,6	-24,8	283.589	1,9	-11,4
În afara UE-27 (exceptând Regatul Unit)	1.965.514	27,0	12,5	1.896.887	14,6	4,7
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de sectorul SITC</b>						
	<b>Partener: Regatul Unit</b>					
0 – Alimente și animale vii	9.444	-26,8	-31,5	31.716	-4,5	-3,9
1 – Băuturi și tutun	2.637	-9,8	-23,5	6.269	5,1	7,3
2 – Materiale crude, necomestibile, exclusiv combustibil	4.349	34,1	22,9	9.535	53,9	55,3
3 – Combustibili minerali, lubrifianți și materiale derivate	20.913	37,8	-6,5	10.775	92,6	6,9
4 – Uleiuri, grăsimi și ceruri de origine animală și vegetală	451	-21,4	-6,3	1.034	2,6	9,7
5 – Produse chimice și produse derivate nespecificate în altă secțiune	26.286	-20,8	-20,6	45.316	2,8	-6,8
6 – Mărfuri manufacturate clasificate în principal după materia primă	16.274	-0,3	-11,9	35.604	11,8	-1,7
7 - Mașini și echipamente pentru transport	42.823	-26,2	-37,9	102.872	-3,1	-20,5
8 - Articole manufacturate diverse	13.917	-36,0	-44,3	33.592	-8,3	-22,1
9 – Bunuri necuprinse în altă secțiune din CSCI	8.931	83,0	72,7	6.877	-9,6	1,3
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de sectorul SITC</b>						
	<b>Partener: În afara UE-27 (exceptând Regatul Unit)</b>					
0 – Alimente și animale vii	98.296	8,2	5,1	103.475	5,9	12,2
1 – Băuturi și tutun	6.599	4,2	-3,1	34.035	15,5	6,7
2 – Materiale crude, necomestibile, exclusiv combustibil	87.727	34,3	29,5	53.542	32,2	26,8
3 – Combustibili minerali, lubrifianți și materiale derivate	359.916	74,6	5,6	93.312	59,5	-0,1
4 – Uleiuri, grăsimi și ceruri de origine animală și vegetală	13.458	27,2	48,7	6.642	20,0	32,9
5 – Produse chimice și produse derivate nespecificate în altă secțiune	244.176	22,1	20,9	410.917	12,0	14,7
6 – Mărfuri manufacturate clasificate în principal după materia primă	222.081	26,8	24,0	203.994	18,4	5,8
7 - Mașini și echipamente pentru transport	627.878	18,5	10,3	727.950	11,3	-1,9
8 - Articole manufacturate diverse	272.572	17,8	8,2	223.366	16,7	4,4
9 – Bunuri necuprinse în altă secțiune din CSCI	32.811	1,2	24,9	39.655	2,1	-1,3

Sursă: Eurostat EXT\_ST\_EU27\_2020SITC 18-Feb-22

## 5. Servicii și investiții, comerț digital, proprietate intelectuală, achiziții publice și întreprinderi mici și mijlocii

Odată cu încheierea perioadei de tranziție, libera circulație a persoanelor, precum și libertatea de prestare de servicii, libera circulație a capitalurilor și libertatea de stabilire au încetat, ceea ce a dus la o schimbare semnificativă a modului în care prestatorii de servicii ai ambelor părți au acces pe cele două piețe. Prestarea de servicii, care se desfășoară în prezent la nivel de țară terță, a devenit mai dificilă. Întreprinderile care intenționează să presteze servicii sau investitorii care doresc să se stabilească pe teritoriul celeilalte părți se confruntă cu noi bariere normative și administrative. De exemplu, autorizațiile emise în țara de origine nu mai sunt valabile în țara gazdă, calificările profesionale nu sunt la fel de ușor de recunoscut ca în interiorul UE și se aplică norme în materie de imigrație. În cazul prestatorilor de servicii și al investitorilor din Regatul Unit se aplică norme diferite pentru fiecare dintre cele 27 de state membre.

Deși Acordul comercial și de cooperare conține dispoziții prin care se reduc anumite bariere în calea accesului pe piață, de exemplu prin interzicerea restricțiilor cantitative, cum ar fi testele privind necesitățile economice pentru investitori și prestatorii de servicii sau prin prevederea unei posibilități de recunoaștere a calificărilor profesionale<sup>17</sup>, cadrul Acordului comercial și de cooperare nu se compară cu libertățile de stabilire sau de prestare de servicii în cadrul pieței unice. De asemenea, Acordul comercial și de cooperare prevede și facilitarea comerțului digital și standarde consolidate privind protecția drepturilor de proprietate intelectuală, precum și norme privind accesul pe piețele de achiziții publice corespunzătoare.

Conform datelor pentru primele trei trimestre ale anului 2021 comerțul cu servicii nu a revenit încă la nivelurile anterioare pandemiei. Din tabelul 2 reiese că, în ciuda redresării în raport cu primele nouă luni ale anului 2020, importurile UE din Regatul Unit și din restul partenerilor săi comerciali se situează la un nivel mult mai redus față de aceeași perioadă a anului 2019, o scădere de 9,3% în raport cu Regatul Unit și o scădere de 8% față de restul partenerilor la nivel mondial. Ratele exporturilor din UE înregistrate în primele trei trimestre ale anului 2021 au înregistrat o scădere mai semnificativă în cazul Regatului Unit (-13,2 %) decât în cazul restului partenerilor comerciali ai UE (-4,8 %) comparativ cu ratele înregistrate în aceeași perioadă din 2019.

Sectorul călătoriilor, care nu dă semne de redresare față de 2020, este unul dintre cele mai afectate. În primele nouă luni ale anului 2021, importurile și exporturile UE atât cu Regatul Unit cât și cu restul partenerilor săi comerciali sunt încă departe de nivelurile aceleiași perioade din 2019.

Comerțul cu servicii de transport, servicii de construcții și taxe pentru utilizarea proprietății intelectuale au avut și ele foarte mult de suferit, însă acest lucru este valabil în principal pentru comerțul dintre UE și Regatul Unit, în vreme ce, comerțul dintre UE și ceilalți parteneri comerciali ai săi depășește în prezent nivelurile înregistrate în primele nouă luni ale anului 2019. Acest lucru este elocvent pentru efectul produs de retragerea Regatului Unit din UE.

---

<sup>17</sup> Organismele profesionale ale ambelor părți pot solicita Consiliului de parteneriat să aprobe recunoașterea în sectorul lor.

Pe parcursul anului 2021, Comisia și-a concentrat eforturile asupra depășirii obstacolelor legate de punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare. De exemplu, a fost posibilă clarificarea normelor Regatului Unit în materie de imigrație în ceea ce privește dreptul subcontractanților de a presta servicii de instalare și întreținere pe teritoriul său.

La rândul său, Comisia a respectat obligațiile în materie de transparență prevăzute în Acordul comercial și de cooperare. Informațiile privind prestarea de servicii de către persoane fizice sunt acum disponibile publicului. De asemenea, Comisia și-a îndeplinit obligația de a crea un site web public cu informații privind IMM-urile<sup>18</sup>.

Comisia va continua să monitorizeze punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare în domeniul serviciilor și al investițiilor, al comerțului digital, al proprietății intelectuale, al achizițiilor publice și al IMM-urilor și va insista asupra respectării Acordului comercial și de cooperare. Comisia va monitoriza împreună cu autoritățile competente din Regatul Unit legislația viitoare în domeniul achizițiilor publice<sup>19</sup>, ceea ce a generat îngrijorări în rândul părților interesate din UE. De asemenea, Comisia va continua să monitorizeze îndeaproape impactul altor evoluții la nivelul legislației Regatului Unit, care afectează aspectele reglementate de Acordul comercial și de cooperare.

---

<sup>18</sup> <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/ro/home>.

<sup>19</sup> A se vedea: <https://www.gov.uk/government/consultations/green-paper-transforming-public-procurement/outcome/transforming-public-procurement-government-response-to-consultation>.

Tabelul 2. UE-27, comerțul cu servicii în primele 9 luni ale anului 2021, în funcție de parteneri și de sectoarele de servicii, în comparație cu aceeași perioadă din anii precedenți

	<b>Importuri în UE</b>		<b>Exporturi din UE</b>			
	ian-sept 2021	<i>variație % comparativ cu ian-sept</i>	ian-sept 2021	<i>variație % comparativ cu ian-sept</i>		
	Milioane EUR	2020	2019	Milioane EUR	2020	2019
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de partener</b>						
	<b>TOTAL Toate serviciile</b>					
Regatul Unit	114.858	3,9	-9,3	143.53	6,4	-13,2
În afara UE-27 (exceptând Regatul Unit)	499.174	-4,4	-8,0	574.356	12,3	-4,8
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de sectorul serviciilor</b>						
	<b>Partener: Regatul Unit</b>					
Servicii de fabricare asupra unor intrări fizice deținute de alții	1.349	1,8	-8,7	3.721	-3,1	-2,9
Servicii de întreținere și reparații neincluse în altă parte	1.414	-6,2	-27,6	1.792	-19,5	-24,9
Transport	9.101	-7,9	-27,4	15.534	4,0	-24,9
Turism	3.934	-33,0	-71,9	9.912	-9,7	-70,2
Construcții	1.339	-5,6	-51,4	1.599	-12,8	-57,7
Servicii de asigurări și pensii	6.342	25,4	37,8	8.487	35,4	55,8
Servicii financiare	20.121	22,8	19,8	22.693	12,1	11,9
Taxe pentru utilizarea proprietății intelectuale neincluse în altă parte	9.061	4,0	-21,8	7.267	8,6	-8,4
Servicii de telecomunicații, servicii informatice și servicii de informații	14.181	2,9	8,3	27.357	9,7	14,7
Alte servicii pentru întreprinderi	44.670	4,0	2,5	38.337	4,8	1,8
Servicii personale, culturale și recreative	2.990	4,4	-11,5	2.798	15,8	8,1
Bunuri și servicii ale administrațiilor publice, neincluse în altă parte	258	-55,6	-64,5	822	13,2	13,5
Servicii nealocate	101	-39,4	-27,4	2.936	-1,0	13,3
<b>Schimburile comerciale ale UE-27 în funcție de sectorul serviciilor</b>						
	<b>Partener: În afara UE-27 (exceptând Regatul Unit)</b>					
Servicii de fabricare asupra unor intrări fizice deținute de alții	11.556	10,5	14,5	16.907	12,4	8,5
Servicii de întreținere și reparații neincluse în altă parte	8.427	-8,4	-17,3	11.019	-0,9	-11,1
Transport	96.165	20,4	1,8	126.803	31,8	8,0
Turism	26.230	-11,3	-63,6	32.400	-4,5	-66,4
Construcții	2.371	1,3	-0,3	5.205	-16,5	-28,3
Servicii de asigurări și pensii	12.707	18,4	20,6	11.094	-0,4	3,1
Servicii financiare	38.530	22,7	32,9	42.347	11,3	13,5

Taxe pentru utilizarea proprietății intelectuale neincluse în altă parte	104.010	21,6	38,4	51.547	-1,8	1,4
Servicii de telecomunicații, servicii informatice și servicii de informații	43.818	11,6	8,2	119.666	22,0	22,1
Alte servicii pentru întreprinderi	148.391	-31,3	-21,8	140.995	4,8	-1,2
Servicii personale, culturale și recreative	4.779	-2,2	-12,6	7.318	5,9	-0,5
Bunuri și servicii ale administrațiilor publice, neincluse în altă parte	1.984	-11,9	-14,1	3.738	-18,3	-15,3
Servicii nealocate	208	-52,8	-50,0	5.319	72,8	63,2

Sursă: Eurostat. Balanța de plăți a Uniunii Europene și a zonei euro – date trimestriale (BPM6)- extras la data de 18 februarie 2022

## 6. Energie

Odată cu încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit nu mai participă pe piața unică a energiei din UE, nici la guvernanta acesteia și nici la regimurile sale comerciale. Deși Acordul comercial și de cooperare stabilește dispoziții pentru a facilita fluxul de energie, procesele de comercializare au devenit mai complicate.

Acest acord permite elaborarea unor acorduri de tranzacționare speciale pentru fluxurile de energie electrică între UE și Regatul Unit. Într-o primă etapă, operatorilor de transport și de sistem ai ambelor părți li s-a solicitat să elaboreze o analiză costuri-beneficii. Cu toate acestea, analiza prezentată în comun în mai 2021 a furnizat rezultate nesatisfăcătoare, indicând, printre altele, un risc grav de manipulare a pieței și de perturbare a acesteia. Comisia caută opțiuni și alternative pentru punerea în aplicare a acestei obligații.

De asemenea, Acordul comercial și de cooperare prevede cooperarea în ceea ce privește dezvoltarea energiei din surse regenerabile offshore, care urmează să joace un rol esențial în atingerea obiectivelor ambelor părți privind un nivel net al emisiilor de gaze cu efect de seră egal cu zero. În 2021, în baza Cooperării energiei în mările septentrionale au început negocierile pentru semnarea unui memorandum de înțelegere în vederea creării unui forum specific pentru discuții tehnice cu Regatul Unit în ceea ce privește dezvoltarea rețelei offshore și potențialul mare de energie din surse regenerabile al regiunii Mării Nordului.

## 7. Condiții echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă

UE și Regatul Unit au convenit în cadrul Acordului comercial și de cooperare că schimburile comerciale și investițiile necesită condiții pentru asigurarea de condiții de concurență echitabile și o dezvoltare durabilă. În acest sens, orice evoluție relevantă la nivelul legislației Regatului Unit în ceea ce privește controlul subvențiilor, fiscalitatea, standardele sociale și de muncă, precum și mediul și clima, trebuie monitorizată și raportată în conformitate cu articolul 2 alineatul (4) din Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului.

Pentru a monitoriza aceste evoluții, Comisia utilizează informațiile colectate de serviciile sale și de statele membre, contribuțiile părților interesate din UE, contactele formale și informale în cadrul forurilor internaționale și multilaterale, precum și al comitetelor specializate instituite în temeiul Acordului comercial și de cooperare. De asemenea, Comisia monitorizează îndeaproape evoluția schimbărilor în materie de reglementare, analizând rapoartele grupurilor de reflecție, ale întreprinderilor, ale organizațiilor neguvernamentale, ale mass-mediei și ale altor părți interesate. Punctul unic de intrare<sup>20</sup> instituit în temeiul Acordului comercial și de cooperare furnizează, de asemenea, Comisiei informații pentru analizele sale.

---

<sup>20</sup> Punctul unic de intrare este punctul de contact centralizat pentru părțile interesate din UE care doresc să depună o plângere privind aspecte legate de accesul pe piață, condiții de concurență echitabile sau nerespectarea angajamentelor privind comerțul și dezvoltarea durabilă sau privind sistemul generalizat de preferințe. Mai multe informații sunt disponibile la adresa <https://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/contacts/chief-trade-enforcement-officer/>.

## 7.1. Standardele sociale și de muncă, mediul și clima, dezvoltarea durabilă

În urma retragerii sale din UE, Regatul Unit a anunțat o reformă amplă în materie de reglementare, ca parte a obiectivului său ambițios de „preluare a controlului asupra legislației noastre” și a lansat o consultare publică privind reformarea cadrului pentru o mai bună legiferare<sup>21</sup>.

În ceea ce privește politica în domeniul social și al muncii, guvernul Regatului Unit și-a anunțat intenția de a institui un organism unic de asigurare a respectării drepturilor în materie de ocupare a forței de muncă, care va avea sarcina de a asigura supravegherea centralizată a legislației muncii<sup>22</sup>. Comisia monitorizează îndeaproape această evoluție la nivel legislativ, în special în ceea ce privește competențele și resursele de care dispune organismul pentru a-și îndeplini rolul de asigurare a respectării legii. După intrarea în vigoare a legii, Comisia va monitoriza îndeaproape dacă standardele sociale și de muncă relevante sunt aplicate efectiv, astfel cum se prevede în Acordul comercial și de cooperare. Comisia și Regatul Unit au discutat acest aspect în cadrul primei reuniuni a Comitetului specializat în comerț privind condiții de concurență echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă, în cadrul căreia ambele părți au convenit asupra importanței aplicării efective a drepturilor lucrătorilor.

De asemenea, Regatul Unit a adoptat Legea mediului din 2021<sup>23</sup> pentru înființarea *Office for Environmental Protection* (Oficiul pentru Protecția Mediului) și abordarea unor aspecte de politică specifice legate de deșeuri, biodiversitate, calitatea aerului, apă și conservare. În acest caz, Comisia va monitoriza, de asemenea, dacă oficiului i se acordă suficiente competențe și resurse pentru a fi în măsură să asigure în mod eficace respectarea normelor de mediu, în conformitate cu obligațiile prevăzute în Acordul comercial și de cooperare. În plus, Comisia va acorda atenție punerii efective în aplicare a angajamentelor în materie de mediu în urma adoptării acestei legi și a legislației secundare ulterioare.

Normele UE care reglementează sectorul substanțelor chimice au fost introduse în dreptul intern al Regatului Unit<sup>24</sup> în 2021, cu unele adaptări rezultate din retragerea țării din UE. Comisia monitorizează îndeaproape abordarea Regatului Unit în ceea ce privește restricțiile, autorizațiile și înregistrările substanțelor chimice pentru a asigura respectarea obligațiilor relevante prevăzute în Acordul comercial și de cooperare.

În ceea ce privește protecția împotriva schimbărilor climatice, Regatul Unit și-a introdus propriul sistem de comercializare a certificatelor de emisii<sup>25</sup>. Sistemul se aplică industriilor energointensive, sectorului producției de energie electrică și sectorului aviației. Acesta acoperă activitățile care implică arderea combustibililor în instalații. În sectorul aviației, sistemul se aplică zborurilor interne ale Regatului Unit, precum și celor cu destinațiile Gibraltar și Spațiul Economic European. Din mai 2021, Regatul Unit organizează licitații

---

<sup>21</sup> Anunțul privind reforma în materie de reglementare din sectoarele-cheie:

<https://www.gov.uk/government/publications/brexit-opportunities-regulatory-reforms>.

<sup>22</sup>[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/991751/sing-le-enforcement-body-consultation-govt-response.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/991751/sing-le-enforcement-body-consultation-govt-response.pdf).

<sup>23</sup> <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/30/contents/enacted>.

<sup>24</sup> <https://www.hse.gov.uk/reach/index.htm>.

<sup>25</sup> <https://www.gov.uk/government/publications/participating-in-the-uk-ets/participating-in-the-uk-ets>.

legate de comercializarea certificatelor de emisii. Până în prezent, prețurile de închidere s-au situat la niveluri comparabile sau mai mari decât cele din UE.

Articolul 18 alineatul (2) din Carta socială europeană<sup>26</sup> impune Regatului Unit să desființeze sau să reducă taxele consulare, inclusiv taxele pentru vizele de muncă. Până de curând, Regatul Unit a aplicat o reducere de 55 GBP la taxele pentru vizele de lungă ședere tuturor lucrătorilor care provin din statele care și-au dat acordul cu privire la carta deschisă spre semnare în 1961. În decembrie 2020, Regatul Unit a anunțat că, începând cu 2021, reducerea nu se va aplica în cazul resortisanților din cinci state membre ale UE.<sup>27</sup> În iulie 2021, Regatul Unit și-a notificat intenția sa de a denunța articolul 18 alineatul (2) din Carta socială europeană. În septembrie 2021, Regatul Unit a decis să elimine reducerea taxei de viză pentru toți cetățenii UE începând din februarie 2022. Comisia a ridicat această problemă în cadrul reuniunilor Consiliului de parteneriat și ale Comitetului specializat în comerț privind condiții de concurență echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă. Aceasta și-a exprimat dezamăgirea cu privire la faptul că Regatul Unit nu a extins reducerea taxei de viză la cetățenii celor cinci state membre ale UE în cauză, ci a decis, în schimb, să elimine complet reducerea.

## 7.2. Controlul subvențiilor

În iunie 2021, guvernul Regatului Unit a prezentat un proiect de lege privind controlul subvențiilor<sup>28</sup>, cu scopul de a stabili un cadru juridic pentru supravegherea în viitor a subvențiilor. Proiectul de lege prevede norme de fond și norme de asigurare a respectării legii.

În ceea ce privește normele de fond, proiectul de lege prevede o definiție a subvenției și un set de principii generale și specifice de acordare a subvențiilor, care se bazează pe principiile stabilite în ACC, precum și pe dispozițiile privind transparența.

În ceea ce privește asigurarea respectării legii, proiectul de lege instituie o unitate pentru subvenții în cadrul Autorității pentru Consumatori și Piețe, care își va asuma rolul de organism independent cu competențe de control al subvențiilor. Proiectul de lege prevede un sistem de control ex-post al subvențiilor, cu unele elemente ex ante. Tribunalul de Apel pentru Concurență va putea impune un ordin de recuperare în cazul în care o subvenție este acordată în mod ilegal. Se preconizează că vor fi emise norme de aplicare și orientări suplimentare. Comisia va continua să monitorizeze evoluțiile.

De asemenea, Comisia analizează subvențiile pentru sprijinirea energiei din surse regenerabile în cadrul mecanismului „Contracts for Difference” (Contracte pe diferență) al Regatului Unit<sup>29</sup>. Comisia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la includerea „procentului de conținut al Regatului Unit” în chestionarul referitor la planul privind lanțul de aprovizionare.

---

<sup>26</sup> Carta socială europeană este un tratat încheiat în cadrul Consiliului Europei, care a fost deschis spre semnare în 1961 și a intrat inițial în vigoare în 1965. Carta a fost revizuită în 1996. Carta revizuită a intrat în vigoare în 1999:

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168048b059>.

<sup>27</sup> Bulgaria, Estonia, Lituania, România și Slovenia.

<sup>28</sup> <https://www.gov.uk/government/collections/subsidy-control-bill>.

<sup>29</sup> <https://www.gov.uk/government/publications/contracts-for-difference/contract-for-difference>.

Comisia a ridicat această problemă în cadrul reuniunilor Comitetului specializat în comerț privind mărfurile și ale Comitetului specializat în comerț privind condiții de concurență echitabile pentru o concurență deschisă și loială și dezvoltarea durabilă, precum și în cadrul reuniunilor Comitetului de parteneriat pentru comerț. Comisia a solicitat Regatului Unit să elimine din chestionar informațiile privind conținutul local și să adapteze punctajul criteriilor de eligibilitate, precum și să furnizeze orientări suplimentare pentru a confirma că întrebarea privind conținutul Regatului Unit a fost eliminată și nu va fi punctată în niciun fel, inclusiv în etapa de punere în aplicare, eliminând efectiv orice rol al localizării.

Regatul Unit a propus instituirea a opt porturi libere<sup>30</sup>, dintre care două au devenit operaționale în 2021, cu norme specifice, cum ar fi măsuri privind impozitele directe (de exemplu, facilități fiscale) și proceduri vamale simplificate sau subvenții care sprijină comerțul și investițiile. Comisia va continua să monitorizeze instituirea acestora și să verifice respectarea de către acestea a dispozițiilor privind condițiile de concurență echitabile prevăzute în Acordul comercial și de cooperare, în special a celor legate de subvenții și de fiscalitate.

## 8. Transport

Odată cu încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit nu mai beneficiază de piața unică a UE în sectorul transporturilor. Cu toate că Acordul comercial și de cooperare prevede norme care mențin conectivitatea dintre UE și Regatul Unit, drepturile de acces ale operatorilor de transport, în special în sectorul aviației și în sectorul transportului rutier, sunt inferioare celor disponibile pe piața unică a UE. De exemplu, companiile aeriene din Regatul Unit nu mai pot oferi servicii regulate de transport aerian între statele membre.

Drepturile reciproce convenite de părți în sectorul transportului aerian și în sectorul transportului rutier au început să se aplice imediat după intrarea în vigoare a Acordului comercial și de cooperare și până în prezent nu au existat probleme în acest sens.

De asemenea, Acordul comercial și de cooperare prevede posibilitatea de a încheia acorduri bilaterale între statele membre și Regatul Unit exclusiv pentru servicii de transport aerian de mărfuri în temeiul așa-numitelor „drepturi ale celei de a cincea libertăți”<sup>31</sup>. Pe baza autorizației acordate în temeiul articolului 6 din Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului, următoarele state membre au notificat Comisiei acordurile lor cu Regatul Unit până la sfârșitul anului 2021: Luxemburg, Malta, Franța, Slovacia, Germania, Estonia, Republica Cehă, Finlanda, Belgia, Suedia, Danemarca, Bulgaria, Ungaria, Letonia, Țările de Jos, Irlanda, Cipru, Grecia și Lituania.

În ceea ce privește verificările navigabilității aeronavelor, motoarelor aeronautice și elicelor de aeronave proiectate pe teritoriul lor, precum și procesele de certificare aferente, în 2021 au fost finalizate 15 validări, constând în principal în certificate de tip suplimentare sau modificări ale modelelor existente. Dintre acestea, 13 validări au fost acordate de către

---

<sup>30</sup> <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainers/trade-freeports-free-zones>.

<sup>31</sup> În ceea ce privește serviciile aeriene internaționale regulate, dreptul sau privilegiul acordat de un stat altui stat, de a debarca și de a îmbarca, pe teritoriul primului stat, trafic care provine dintr-un stat terț sau care are ca destinație un astfel de stat.

Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației și două de către Autoritatea Aeronautică Civilă din Regatul Unit.

## 9. Pescuit

Odată cu încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit a încetat să participe la politica comună a UE în domeniul pescuitului. Cu toate că Acordul comercial și de cooperare prevede accesul reciproc la apele fiecăreia dintre părți, precum și norme specifice privind accesul la apele teritoriilor dependente ale Coroanei Britanice în cursul unei perioade de adaptare, condițiile de pescuit pentru pescarii ambelor părți s-au schimbat în mod substanțial.

Comisia a asigurat accesul la apele Regatului Unit și ale teritoriilor dependente ale Coroanei Britanice pentru cea mai mare parte a flotei de pescuit a UE. Cu toate acestea, asigurarea accesului navelor mai mici și de înlocuire ale UE în apele teritoriale ale Regatului Unit (între 6 și 12 mile) și în apele Insulelor Anglo-Normande este în continuare dificilă. Deși s-au înregistrat progrese semnificative, până la sfârșitul anului, o serie de nave care doreau să aibă acces la aceste ape nu primiseră licențe. Comisia examinează împreună cu statele membre în cauză circumstanțele legate de fiecare licență solicitată și care nu a fost acordată.

De asemenea, părțile s-au notificat reciproc cu privire la toate noile măsuri de gestionare, în conformitate cu dispozițiile de la articolul 496 alineatul (3) din acordul comercial și de cooperare. Comitetul specializat privind pescuitul va elabora termene și proceduri acceptabile pentru ambele părți cu privire la respectivele notificări.

UE și Regatul Unit au organizat, de asemenea, consultări anuale cu privire la gestionarea stocurilor comune. În iunie 2021 s-a ajuns la un acord privind capturile totale admisibile pentru 2021. În decembrie 2021 s-a ajuns la un acord privind capturile totale admisibile pentru 2022.

## 10. Coordonarea sistemelor de securitate socială

Odată cu încheierea perioadei de tranziție s-a încheiat și aplicarea mecanismelor UE privind coordonarea sistemelor de securitate socială în Regatul Unit. Acordul comercial și de cooperare limitează impactul negativ prin protejarea drepturilor de securitate socială ale persoanelor care se deplasează între UE și Regatul Unit începând cu 1 ianuarie 2021. În acest scop, Acordul comercial și de cooperare permite coordonarea majorității prestațiilor de securitate socială.

Cooperarea în domeniul securității sociale a înregistrat progrese satisfăcătoare în 2021. Nu au fost identificate probleme structurale în ceea ce privește punerea în aplicare a Protocolului privind coordonarea sistemelor de securitate socială în temeiul Acordului comercial și de cooperare. În plus, Comitetul specializat privind coordonarea sistemelor de securitate socială a adoptat modificări ale anexelor la protocol pentru a confirma faptul că statele membre continuă să permită lucrătorilor detașați în sau din Regatul Unit să intre sub incidența legislației statului de origine în materie de securitate socială, în anumite condiții.

## 11. Cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală

Odată cu încheierea perioadei de tranziție, s-au modificat modalitățile de cooperare în materie de asigurare a respectării legii și de cooperare judiciară în materie penală între UE și Regatul Unit. De exemplu, mecanismele bazate pe recunoașterea reciprocă au fost înlocuite cu asistența judiciară reciprocă. În plus, Regatul Unit nu mai este membru al agențiilor UE de asigurare a respectării legii și are un acces limitat sau nu are acces la bazele de date ale UE. Cu toate că Acordul comercial și de cooperare prevede cooperarea între părți, o astfel de cooperare se desfășoară în prezent la nivel de țară terță.

În 2021, cooperarea operațională cu Europol și Eurojust a continuat, chiar dacă pe baza statutului de țară terță și sub rezerva unor acorduri bilaterale. În acest scop, la 27 septembrie 2021 a fost semnat un acord de lucru și administrativ cu Europol de instituire a unor relații de cooperare, iar la 20 decembrie 2021 a fost semnat un acord de lucru cu Eurojust.

Comitetul specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară, care supraveghează punerea în aplicare a acordurilor de cooperare în temeiul Acordului comercial și de cooperare, a prelungit perioada de tranziție pentru evaluarea *ex ante* a conexiunilor privind profilurile ADN și amprentele digitale din Regatul Unit<sup>32</sup>. Această perioadă de tranziție nu poate fi prelungită după data de 30 iunie 2022, dată până la care trebuie evaluate conexiunile Regatului Unit.

Acordul comercial și de cooperare impune Regatului Unit să șteargă datele din registrul cu numele pasagerilor primite după plecarea pasagerilor din țară, cu excepția cazului în care o evaluare a riscurilor indică necesitatea de a păstra astfel de date. Regatului Unit i s-a permis să deroge de la această obligație pentru o perioadă de tranziție de un an de la intrarea în vigoare a Acordului comercial și de cooperare, până la punerea în aplicare a anumitor adaptări tehnice. Perioada de tranziție urma să se încheie la 31 decembrie 2021. Cu toate acestea, la 21 decembrie 2021, Consiliul de parteneriat, după ce a analizat informațiile furnizate de Regatul Unit cu privire la garanțiile și acțiunile întreprinse pentru a permite ștergerea datelor și utilizarea unei împuterniciri în temeiul articolului 552 alineatul (13) din Acordul comercial și de cooperare, a luat decizia de a prelungi perioada de tranziție cu încă un an, având în vedere circumstanțele speciale<sup>33</sup>.

## 12. Participarea la programele UE

Ca urmare a retragerii sale din UE, Regatul Unit a pierdut accesul la programele UE, inclusiv la oportunitățile de finanțare și de schimb ale acestora. De exemplu, studenții din instituțiile de învățământ superior ale Regatului Unit nu mai sunt eligibili să participe la schimburile din cadrul programului Erasmus+.

<sup>32</sup> Decizia nr. 1/2021 a Comitetului specializat instituit prin articolul 8 alineatul (1) litera (r) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, din 28 septembrie 2021 în ceea ce privește prelungirea perioadei menționate la articolul 540 alineatul (3) pe parcursul căreia pot fi schimbate profilurile ADN și date dactiloscopice cu Regatul Unit.

<sup>33</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:22021D2323>.

Cu toate că Acordul comercial și de cooperare permite Regatului Unit să participe ca țară asociată terță la anumite programe ale UE, o astfel de participare necesită adoptarea unor protocoale bilaterale și a unor contribuții financiare. Aceste protocoale nu au fost adoptate în 2021.

Până la adoptarea acestora, entitățile din Regatul Unit beneficiază de dispoziții tranzitorii care le permit să depună cereri de propuneri în cadrul programului Orizont Europa și să facă obiectul procedurilor de evaluare.

Se reamintește faptul că, în temeiul Regulamentului privind programul Orizont Europa<sup>34</sup>, entitățile din țări terțe neasociate sunt eligibile să participe la proiecte în cadrul programului Orizont Europa fără a primi finanțare din partea UE. În aceste cazuri, entitățile din țări terțe ar trebui să obțină sprijin financiar din alte surse.

### 13. Concluzii

În pofida domeniului de aplicare extins fără precedent al Acordului comercial și de cooperare și a măsurilor sale de facilitare a comerțului, acest acord nu este și nu a fost niciodată menit să înlocuiască statutul de stat membru al UE.

În ceea ce privește comerțul cu mărfuri, Acordul comercial și de cooperare nu elimină procedurile și controalele vamale, regulile de origine pentru a beneficia de eliminarea tarifelor sau barierele netarifare care rezultă din divergențele de reglementare. În ceea ce privește serviciile, flexibilitățile oferite de Acordul comercial și de cooperare nu sunt nici pe departe comparabile cu ușurința cu care pot fi furnizate serviciile pe piața unică a UE. Aceeași constatare este valabilă și în cazul tuturor celorlalte domenii de politică ale UE care sunt abordate în Acordul comercial și de cooperare, de la transporturi și energie la pescuit și cooperarea judiciară în materie penală. În pofida Acordului comercial și de cooperare, comerțul și cooperarea dintre UE și Regatul Unit au devenit mai complexe și mai dificile, în comparație cu situația în care Regatul Unit era membru al UE.

Având în vedere că Brexitul marchează sfârșitul alinierii reglementărilor dintre UE și Regatul Unit, evoluțiile de la nivelul legislației actuale și viitoare sunt relevante pentru punerea efectivă în aplicare a Acordului comercial și de cooperare. Prin urmare, monitorizarea continuă a reformei în materie de reglementare din Regatul Unit în domeniile care fac obiectul Acordului comercial și de cooperare este de o importanță vitală pentru a se asigura că aceasta nu intră în conflict cu dispozițiile Acordului comercial și de cooperare și că întreprinderile din UE nu sunt dezavantajate din punct de vedere concurențial.

Obiectivul UE este de a menține o relație stabilă și pozitivă cu Regatul Unit, care rămâne un partener comercial important. Cu toate acestea, calitatea viitoarei relații va depinde în mare măsură de gradul de respectare de către Regatul Unit a angajamentelor asumate în cadrul Acordului comercial și de cooperare și al Acordului de retragere.

---

<sup>34</sup> Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, p. 1) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0695&from=EN>.