



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 mars 2022
(OR. en)

7573/22

ECOFIN 266
UEM 44
DEVGEN 55

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	24 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2022) 139 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET Kommissionens färdplan för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling och 2021 års lägesrapport

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 139 final.

Bilaga: COM(2022) 139 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.3.2022
COM(2022) 139 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET

**Kommissionens färdplan för en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling
och 2021 års lägesrapport**

Föreliggande dokument utgör kommissionens svar på rådets slutsatser om att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling, som antogs den 14 juni 2021, där rådet uppmanade kommissionen att lägga fram en färdplan mot de mål och rekommendationer som ingår i slutsatserna, och att årligen rapportera om de framsteg som gjorts. Färdplanen mot en förbättrad finansiell arkitektur syftar till att bredda inverkan, effektiviteten och synligheten för den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling genom att

- bekräfta en stark EU-politisk styrning,
- främja ökad samordning,
- bygga upp en mer inkluderande finansiell arkitektur,
- säkerställa ökad synlighet och ökat inflytande för EU och dess medlemsstater inom ramen för en Team Europa-strategi.

Den är inriktad på de åtgärder som ligger inom kommissionens ansvarsområde i samarbete med EU:s höga representant/vice ordförande. I denna rapport presenteras dessutom läget vad gäller genomförandet av dessa åtgärder i slutet av 2021.

1. BEHOVET AV ATT FÖRBÄTTRA DEN EUROPEISKA FINANSIELLA ARKITEKTUREN

1.1 Bakgrund

EU och dess medlemsstater har traditionellt varit världens största givare av utvecklingsbistånd och stod 2020 för cirka 46 % av det globala biståndet (66,8 miljarder euro)¹. EU:s bistånd har varit avgörande för att bidra till att utrota fattigdom, minska sårbarheter och ojämlikheter och hjälpa partnerländerna att nå målen för hållbar utveckling och Parisavtalets mål.

Offentliga medel är dock inte tillräckliga för att ta itu med omfattningen av de ständigt växande behoven för att nå målen för hållbar utveckling. Till följd av detta vänder sig EU och dess medlemsstater i allt högre grad bortom de mer traditionella biståndskanalerna och använder offentligt utvecklingsbistånd för att generera ytterligare finansieringskällor, särskilt genom att samla in privat kapital. De arbetar därmed i allt högre grad i partnerskap med finansinstitut och förlitar sig mer på innovativa finansiella instrument samt använder offentliga medel för att mobilisera investeringar, till exempel genom blandinstrument eller genom garantier.

Den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling har därmed blivit mer komplex under årens lopp, på grund av framväxten av dessa nya instrument och på grund av det växande antalet aktörer som ingår, däribland kommissionen, den höga representanten/vice ordföranden, EU:s medlemsstater och deras nationella institutioner och organisationer för utvecklingsfinansiering samt Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD). Dessutom samarbetar kommissionen intensivt med en rad olika internationella finansiella aktörer. Alla dessa aktörer arbetar för att uppnå målen för hållbar utveckling, men de har särskilda prioriteringar och interventionsformer samt olika styrkor och komparativa fördelar, särskilt när det gäller geografisk, sektoriell eller finansiell expertis.

¹ Europeiska kommissionen (2021), [*Det offentliga utvecklingsbiståndet från Team Europa, världens ledande givare, har ökat till 66,8 miljarder euro 2020*](#), 13 april 2021.

Covid-19-pandemin har ökat behovet av att ta itu med utvecklingsutmaningar och därmed behovet av att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. De ekonomiska konsekvenserna av covid-19 har ökat finansieringsbehoven samt påverkat EU:s partnerländer dramatiskt och vänt årtal av framsteg mot att uppnå målen för hållbar utveckling. År 2020 uppskattades det årliga finansieringsunderskottet för målen för hållbar utveckling i utvecklingsländerna till 3,7 biljoner euro². Stora investeringar behövs mer än någonsin för att överbrygga detta finansieringsunderskott. Alla finansieringskällor (offentliga/privata, inhemska/internationella) i kombination med effektiva politiska reformer måste utnyttjas på ett effektivt sätt för att uppnå bättre återuppbyggnad, samtidigt som ingen lämnas på efterkälken. Hållbar finansiering kommer därför att vara avgörande för att skaffa fram internationellt och inhemskt privat kapital för att finansiera hållbara infrastrukturinvesteringar.

Mot bakgrund av de betydande globala geopolitiska utmaningarna och den växande roll som nytillkomna givare behöver EU dessutom en ny strategi för att främja sin värdebaserade, människocentrerade utvecklingsmodell samt för att skydda och främja EU:s politiska, ekonomiska och säkerhetsrelaterade intressen runtom i världen.

Med tanke på dessa globala utvecklingsutmaningar **måste den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling vara ännu mer ändamålsenlig, effektiv, sammanhängande och kraftfull. Ökad samordning genom en Team Europa-strategi är viktigare än någonsin för att undvika fragmenterade åtgärder och säkerställa bättre synergier och effektivitet.** Detta inbegriper också bättre utnyttjande av de olika aktörernas långvariga erfarenheter och, där så är möjligt, sammanslagning av finansiella resurser, för större inverkan och större anskaffning av investeringar från privata sektorer.

Dessutom är en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling med **en förstärkt politisk styrning** av avgörande betydelse för att **stärka EU:s roll som global aktör och kan spela en avgörande roll i förhållande till våra geopolitiska ambitioner, särskilt när det gäller att främja våra strategiska intressen och värden runtom i världen.** Den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling bör leda till bättre komplementaritet mellan bistånd, utvecklingsinvesteringar, reformagenda och diplomati. **Endast på detta sätt kan den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling maximera användningen av befintliga resurser för offentligt utvecklingsbistånd och påskynda de finansiella flödena till de områden där behoven är som störst, öka utvecklingseffekten och öka synligheten för hela EU:s och dess medlemsstaters insatser för att uppnå målen för hållbar utveckling.**

I detta dokument beskrivs ett antal åtgärder som kommissionen avser att vidta för att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. Rapporten visar också de viktiga steg som redan har tagits i denna riktning. I detta avseende är lanseringen av Global Gateway-strategin³ i december 2021 och dess Global Gateway: EU:s investeringspaket för Afrika⁴ en viktig återspeglning av den nya miljön och pekar på ytterligare utveckling av hur EU går

² OECD (2020), [Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet](#), OECD Publishing, Paris.

³ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken, [Global Gateway](#), 1 december 2021, JOIN(2021) 30 final.

⁴ Europeiska kommissionen (2022), [Global Gateway: EU:s investeringspaket för Afrika](#), 18 februari 2022.

vidare med sin externa verksamhet under de kommande åren. Med stöd av en värdestyrd strategi är Global Gateway en plan för stora investeringar i infrastrukturutveckling runtom i världen för att stärka digitala nätverk, transportnät och energinät genom hållbara projekt av hög kvalitet. Den erbjuder säkerhet och lika villkor för investerare och företag, och en hög grad av öppenhet och standarder för att ge varaktiga sociala och ekonomiska fördelar för människor.

Dessutom är instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (*instrumentet Europa i världen*)⁵ (med en total budget på 79 miljarder euro) och instrumentet för stöd inför anslutningen III⁶ (14 miljarder euro) som antogs 2021 viktiga riktmärken som kommer att bidra till att förbättra den nuvarande finansiella arkitekturen. De medför avsevärda förbättringar när det gäller förenkling, EU:s strategiska politiska styrning, och ger också incitament till bättre strategisk och geopolitisk samordning mellan europeiska aktörer samt ökar potentialen för att mobilisera kapital från den privata sektorn för att få omvälvande inverkan på plats.

Med tanke på det enorma finansieringsunderskott för målen för hållbar utveckling har kommissionen slutligen precis inlett en ansökningsomgång för att inrätta en expertgrupp på hög nivå som kommer att ge kommissionen rekommendationer för att ytterligare påskynda flödet av privat kapital till låg- och medelinkomstländer.

1.2 Förnyade diskussioner om hur den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling kan förbättras

Diskussioner om hur den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling kan förbättras har pågått i mer än ett årtionde⁷ på olika nivåer och med olika intressegrupper. Kommissionen antog år 2018 meddelandet *På väg mot en effektivare finansiell struktur för investeringar utanför Europeiska unionen*⁸, som belyste några av bristerna i den befintliga arkitekturen och beskrev vissa inledande åtgärder för att förbättra den finansiella arkitekturen.

Efter 2019 års rapport från högnivågruppen av experter⁹ och 2021 års genomförbarhetsstudie¹⁰ om alternativ för att stärka den framtida europeiska finansiella arkitekturen för utveckling betonades i rådets slutsatser från juni 2021¹¹ vikten av att förstärka och förbättra den nuvarande institutionella strukturen för den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling (Status Quo+) samt **”behovet av att göra den europeiska finansiella**

⁵Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1).

⁶Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1529 av den 15 september 2021 om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) (EUT L 330, 20.9.2021, s. 1).

⁷ Se till exempel Camdessus, M (2010), *European Investment Bank's external mandate 2007- 2013 Mid- Term Review - Report and recommendations of the Steering Committee of “wise persons”*, EIB Publishing, Luxemburg.

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet och Europeiska investeringsbanken, *På väg mot en effektivare finansiell struktur för investeringar utanför Europeiska unionen*, 12 september 2018, COM(2018) 644 final.

⁹ Högnivågruppen av experter för den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling (2019), *Europe in the world – The future of the European financial architecture for development*, generalsekretariatet vid Europeiska unionens råd, Bryssel.

¹⁰ Meddelande från rådets generalsekretariat till EU:s delegationer *Feasibility study on options for strengthening the future European financial architecture for development – Executive Summary*, 14 april 2021, GSC(2021) 6961/1/21 REV 1.

¹¹ Rådets slutsatser om *förbättring av den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling*, 14 juni 2021, GSC(2021) 9462/1/21_REV 1.

Se även rådets slutsatser om *stärkande av den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling*, 5 december 2019, GSC(2019) 14434/19.

arkitekturen för utveckling mer ändamålsenlig, effektiv, utvecklingsinriktad, enhetlig och synlig, i linje med principen om att man i första hand måste följa den politiska strategin och med EU:s strategiska intressen och värden". Rådet enades också om att EU:s finansiella arkitektur "bör bygga på en **öppen, samarbetsinriktad och inkluderande arkitektur, i samarbete med alla europeiska utvecklingsbanker och finansinstitut, med utgångspunkt i deras respektive nationella, sektoriella eller finansiella expertis, mervärde och resurser**".

Rådet betonade i sina slutsatser behovet av att "mobilisera hållbar finansiering från den privata sektorn". Även om den privata sektorn traditionellt inte har stått i centrum för strategierna för utvecklingsinvestering finns det ett växande samförstånd om att dess bidrag är avgörande för att finansiera utveckling (som ett komplement till begränsade resurser i den offentliga sektorn) och för att främja hållbara arbetstillfällen och tillväxt i partnerländerna.

Rådet uppmanade EIB och EBRD att "fortsätta den systematiska fördjupningen av sin samordning både på strategisk och teknisk nivå", att "samordna med andra globala finansinstitut med verksamhet i EBRD:s och EIB:s verksamhetsländer" och att "stärka sina komparativa fördelar inom utvecklingsfinansiering, undvika fragmentering och maximera sin utvecklingseffekt". Mer allmänt uppmanar rådet alla europeiska utvecklingsaktörer att öka sitt samarbete.

Rådet uppmanade kommissionen att lägga fram en färdplan för att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. Rådet tog bland annat upp följande områden för förbättring: samordning och politisk styrning av kommissionen vid genomförandet av EU:s utvecklingspolitik genom att ge fler incitament för samfinansiering och riskdelning, stärkande av den roll som den strategiska styrelsen för EFHU+ spelar, förenklad tillgång till finansiering, förstärkt inkludering, stöd till mindre aktörer i deras bedömning, stöd till skapandet av kanaler för projekt genom tekniskt stöd samt stärkande av Team Europa-strategin för att göra det gemensamma engagemanget mer synligt.

1.3 Initiativ som leds av partnerinstitutioner för att stärka deras samarbete

Den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling omfattar en mängd olika aktörer (se bilagan för en preliminär kartläggning).

I linje med de ovannämnda diskussionerna och med utgångspunkt i de lärdomar som dragits har europeiska utvecklingsaktörer strävat efter att stärka sitt samarbete genom olika initiativ. Medlemsstaterna, deras nationella utvecklingsbanker och utvecklingsorganisationer samt europeiska och internationella finansinstitut har samarbetat inom olika nätverk beroende på deras verksamhetsområde, strategiska prioriteringar, intressen och behov.

Flera initiativ samlar berörda parter i enlighet med deras art/omfattning och innebär olika grad av samarbete:

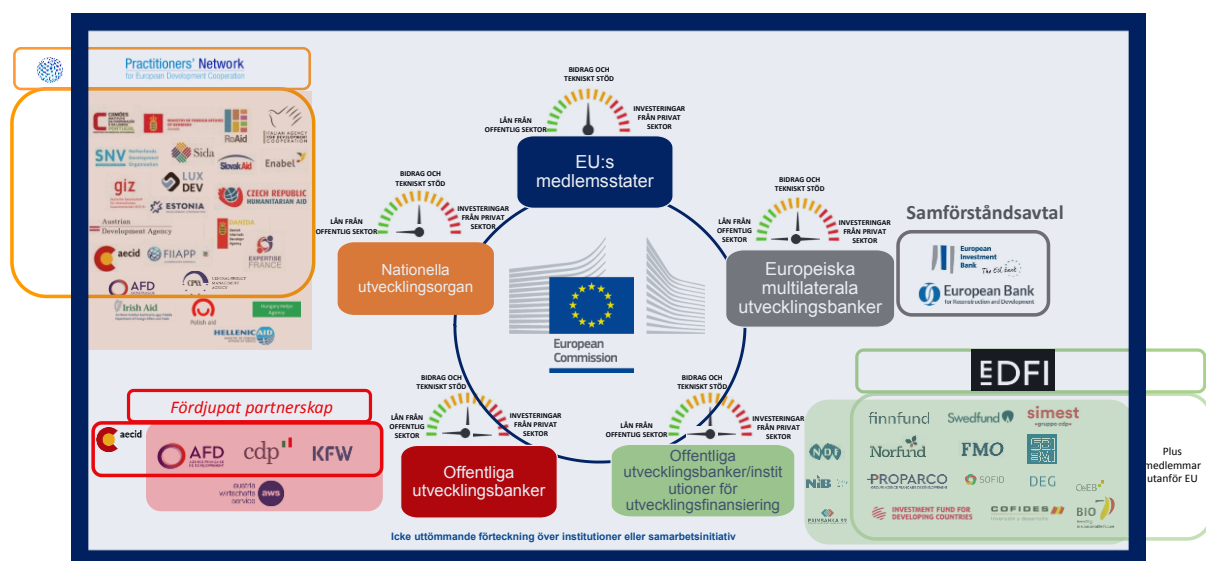
- **EDFI Association**¹² (1992): sammanför institutioner för utvecklingsfinansiering (inklusive vissa medlemmar utanför EU), vars mandat det är att stödja den privata sektorn. Ett EDFI-förvaltningsbolag har inrättats.

¹² 15 medlemmar: Bio (BE), CDC (UK), COFIDES (ES), DEG (DE), Finnfund (FI), FMO (NL), IFU (DK), Norfund (NO), OeEB (AT), Proparco (FR), SBI/BMI (BE), SIFEM (CH), Sace Simest (IT), SOFID (PT), Swedfund (SE).

- **Fördjupat partnerskap**¹³ (2016): bestående av kommissionen, tre offentliga utvecklingsbanker och ett utvecklingsorgan (alla pelarbedömda).
- **Nätverket för praktiker**¹⁴ (2007): huvudsakligen bestående av pelarbedömda europeiska organisationer för utvecklingsamarbete (inklusive vissa medlemmar utanför EU) som är inriktade på kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd.

Parallellt finns det också ett **samförståndsavtal**¹⁵ från 2012 mellan **EIB och EBRD** tillsammans med kommissionen, som har lett till regelbundna samordningsmöten mellan bankerna. Det har också banat väg för det ramavtal om projektsamarbete som de två bankerna ingick i oktober 2021 (se nedan).

Figuren nedan¹⁶ ger en preliminär och icke uttömmande visuell representation av befintliga samarbetsinitiativ som leds av medlemsstaterna och institutioner för utvecklingsfinansiering:



Andra initiativ omfattar exempelvis EIB/KfW/AFD-initiativet för ömsesidighet¹⁷ eller EIB-EBRD:s ramverk för upphandlingsförfaranden. Partnerinstitutionerna har också inlett ett flertal samfinansieringsinitiativ¹⁸.

¹³ AFD, KfW, CDP, AECID och Europeiska kommissionen.

¹⁴ **Medlemmar:** ADA (AT), AECID (ES), AICS (IT), AFD (FR), British Council (UK), Camoes (PT), CPVA (LT), CzechAid (CZ), Enabel (BE), Expertise France (FR), FIIAPP (ES), GIZ (DE), LuxDev (LU), SlovakAid (SK), Sida (SE), SNV (NL), RoAid (RO). **Partner:** Danida (DK), FCDO (UK), utrikesministeriet (EE) och utrikesministeriet (NL). **Observatör:** kommissionen. Nätverket för praktiker ger återkoppling om politik ur ett yrkesperspektiv.

¹⁵ [Memorandum of understanding between the European Commission, the EIB and the EBRD \(2012\) in respect of Cooperation outside the European Union](#), Bryssel.

¹⁶ En fullständig lista finns i bilagan.

¹⁷ EIB, KfW, AFD – samfinansieringsåtgärder och sammanslagning av resurser för utvärdering och övervakning av projekt, informationsutbyte och samråd.

¹⁸ Såsom ”Interact Climate Change Facility”, andelsägarna i ICCF omfattar för närvarande AFD, EIB, CDC, DEG,, PROPARGO, BIO, Finnfund, COFIDES, Norfund, OeEB, SIFEM, Swedfund, ”European Financing Partners”, andelsägarna är EIB och 13 institutioner för utvecklingsfinansiering i EU: BIO, CDC, COFIDES, DEG, Finnfund, FMO, IFU, PROPARGO, Norfund, SBI-BMI, Swedfund, SIFEM och OeEB, eller Friendship Facility (PROPARGO – Frankrike, FMO – Nederländerna och DEG – Tyskland).

Utvecklingen 2021 bland europeiska finansinstitut

I november 2021 rapporterade EIB och EBRD gemensamt till rådet om åtgärder som vidtagits för att följa upp rådets slutsatser om att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling¹⁹.

Dessutom har både EIB och EBRD nyligen utrett tanken på strategiska riktlinjer som skulle kunna påverka den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling:

- EBRD överväger en möjlig begränsad och stegvis utökning av sin verksamhet till utvalda länder, vilket bör beslutas vid styrelsens årsmöte i maj 2022.
- Vad gäller EIB godkände dess styrelse inrättandet av en global filial, EIB global, för all verksamhet utanför EU, som öppnades i januari 2022.

Finansinstituten har nyligen försökt öka samordningen och den gemensamma verksamheten. Bland de senaste exemplen finns följande:

- **EBRD och EDFI Association har undertecknat ett samförståndsavtal** (februari 2021) för att intensifiera samarbetet mellan europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering, med ett starkt fokus på den privata sektorn, särskilt genom kunskapsdelning och samfinansiering.
- Medlemmarna i det fördjupade partnerskapet har inlett ett samfinansieringsinitiativ kallat **”Team Europas finansieringsplattform”** (maj 2021) i syfte att förbättra det effektiva samarbetet mellan dem, särskilt genom gemensamma förfaranden och inrättandet av gemensamma projekt. Som en del av plattformen kommer AECID, AFD, CDP och KfW att lansera en samfinansieringsram 2022.
- EBRD och EIB har ingått ett **ramavtal om projektsamarbete** (oktober 2021) som ger en ram för fördjupat samarbete kring gemensamma finansieringsprojekt och plattformar utanför Europeiska unionen. Ramen syftar till att omfatta alla typer av skuldfinansieringsstrukturer i den privata eller offentliga sektorn.

1.4 Tidigare insatser från kommissionens sida för att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling

I linje med de ovannämnda diskussionerna och på grundval av de lärdomar som dragits har kommissionen under årens lopp infört betydande förbättringar av den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. Ett viktigt steg framåt var framläggandet 2016–2017 av den **europeiska externa investeringsplanen**²⁰ och **Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU)**²¹, som bygger på väletablerade **blandinstrument i EU**²² och erbjuder en ny EU-budgetgaranti för att täcka investeringar i afrikanska länder och i EU:s grannskap, genom att utnyttja sakkunskapen hos relevanta offentliga och privata aktörer för att hjälpa till att samla in investeringar från den privata sektorn på grundval av tre kompletterande pelare. **Investeringsramen för västra Balkan** är också ett bra exempel på fördjupad dialog och

¹⁹ Meddelande från rådets generalsekretariat till EU:s delegationer [European Financial Architecture for Development – EIB-EBRD Joint Report](#), 25 november 2021, GSC(2021) 14398/21.

²⁰ Den externa investeringsplanen sammanför tre kompletterande pelare i en övergripande strategi (finansiering för att mobilisera ytterligare resurser genom blandinstrument och EFHU-garantin, tekniskt stöd, investeringsklimat). Se meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska centralbanken, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, regionkommittén och Europeiska investeringsbanken, [Stärkta europeiska investeringar för tillväxt och sysselsättning – Andra etappen av Europeiska fonden för strategiska investeringar och en ny europeisk yttre investeringsplan](#), 14 september 2016, COM(2016) 581 final.

²¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 av den 26 september 2017 om inrättande av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), EFHU-garantin och EFHU-garantifonden (EUT L 249, 27.9.2017, s. 1).

²² Regionala instrument: investeringsplattformen för Afrika, investeringsinstrumentet för Västindien, investeringsinstrumentet för Stillahavsområdet, investeringsinstrumentet för Asien, investeringsinstrumentet för Centralasien, investeringsinstrumentet för Latinamerika, investeringsplattformen för grannskapet och investeringsramen för västra Balkan. Ur ett tematiskt perspektiv: finansieringsinitiativen för jordbruk och elektrifiering, agriFI och electriFI.

fördjupat samarbete som integrerar mottagarländerna tillsammans med kommissionen, medlemsstaterna samt europeiska och internationella finansinstitut.

Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt **EU-plattformen för kombinerade mekanismer vid externt samarbete**²³ som kommissionen införde 2012 i syfte att optimera mekanismerna för blandning av bidrag och lån på området för yttre åtgärder.

Kommissionen har också upprättat regelbundna strategiska **högnivådialoger** med europeiska och internationella finansinstitut (t.ex. EIB, EBRD, Världsbanksgruppen, Internationella valutafonden, Asiatiska utvecklingsbanken, Interamerikanska utvecklingsbanken) för att diskutera gemensamma politiska och policyrelaterade mål.

År 2015 igångsatte kommissionen det förstärkta initiativet för samordning och samarbete med EIB, EBRD, Världsbanksgruppen och Internationella valutafonden, i syfte att stärka den politiska hävstångseffekten och anpassningen. Det omfattar gemensamma uppdrag i specifika grannskaps- och utvidgningsländer och gemensamt arbete inom nyckelsektorer såsom energieffektivitet och klimatinvesteringar.

En viktig innovation kom också 2020, precis då covid-19-pandemin satte EU:s yttre åtgärder på prov. Krisens omfattning krävde gemensamma insatser, resurser och expertis från alla europeiska aktörer. EU lade fram en **Team Europa-strategi**²⁴ som gjorde det möjligt att gemensamt erbjuda betydande stöd till EU:s partnerländer, tillhandahålla humanitärt bistånd, stödja deras hälso-, vatten- och sanitetssystem och ta itu med de socioekonomiska konsekvenserna. Genom att EU och dess medlemsstater reagerade på covid-19-krisen i en Team Europa-strategi²⁵ visade de vilken omfattning och synlighet som kan uppnås när de samarbetar. Detta starka samarbete bör vara en inspirationskälla för ökad samordning mellan EU och dess medlemsstater i deras samarbete med EU:s partnerländer.

2. FÄRDPLAN FÖR EN FÖRBÄTTRAD EUROPEISK FINANSIELL ARKITEKTUR FÖR UTVECKLING

2.1 Mål

Kommissionens färdplan syftar till att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling genom att bygga vidare på Team Europa-strategin. Kommissionen strävar efter att säkerställa en mer kraftfull, effektiv, samordnad, politiskt styrd, inkluderande och synlig europeisk finansiell arkitektur för utveckling. En sådan förbättrad finansiell arkitektur behövs för att skapa omvälvande initiativ, främja offentliga investeringar i partnerländer och säkerställa att de har den katalytiska och förevisande effekt som krävs för att locka privata investerare och gynna utvecklingen av en blomstrande privat sektor, som är avgörande för att skapa hållbara arbetstillfällen och tillväxt.

²³ Europeiska kommissionen (2019), [EU-plattformen för kombinerade mekanismer vid externt samarbete](#).

²⁴”Team Europa”-strategin går ut på att bidrag från EU-institutionerna kombineras med bidrag från EU:s medlemsstater och finansinstitut, under iakttagande av EU:s fördragsfästa behörighet och beslutsprocess, däribland röstningsreglerna. Team Europa-strategin bygger på EU, dess medlemsstater, deras finansinstitut, inklusive nationella utvecklingsbanker och genomförandeorgan, samt EIB och EBRD. Den genomförs också i EU:s partnerländer, bland annat genom EU:s delegationer, för att underlätta EU:s samordning på fältet.

²⁵ Gemensamt meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om [EU:s globala svar på covid-19-pandemin](#), 8 april 2020, JOIN(2020) 11 final.

Färdplanen bygger på resultaten av genomförbarhetsstudien och rekommendationerna i expertgruppens rapport, den tillhörande kommissionsrapporten²⁶ och olika icke-officiella dokument eller ståndpunktsdokument som lämnats in av finansinstitut. Den bygger också på den erkända framgång som Team Europa-strategin och samordningsinsatserna mellan EU:s finansinstitut har haft.

Vidare betraktas den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling i ett bredare internationellt sammanhang, där samordning och komplementaritet med internationella intressenter kan bidra till att förbättra den internationella finansiella arkitekturen.

De föreslagna förbättringarna syftar till att uppnå följande fyra mål:

Bekräfta en stark EU-politisk styrning

En effektivare europeisk finansiell arkitektur för utveckling kräver en ännu starkare EU-politisk styrning. Samstämmigheten mellan finansinstitutets verksamhet och EU:s utrikespolitiska mål måste stärkas för att maximera utvecklingseffekterna av EU:s verksamhet i tredjeländer och deras anpassning till EU:s strategiska intressen.

Främja ökad samordning

Den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling bör bygga på ökad samordning och mångfalden hos alla dess aktörer för att ”leverera gemensamt” och öka samstämmigheten mellan EU:s åtgärder i partnerländerna för att öka effektiviteten och de omvälvande utvecklingseffekterna, samtidigt som privata investerare samlas in.

Bygga upp en mer inkluderande finansiell arkitektur

Den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling bör vara inkluderande och möjliggöra deltagande för alla intresserade institutioner för utvecklingsfinansiering, inbegripet mindre och medelstora partner.

Säkerställa ökad synlighet och ökat inflytande för EU:s och medlemsstaternas åtgärder i en Team Europa-strategi

Ökad synlighet för EU:s och medlemsstaternas åtgärder världen över kräver ett förbättrat EU-varumärke, bland annat genom Team Europa-strategin och genom införandet av det nya varumärket Global Gateway. Detta behövs för att se till att uppfattningen om EU:s roll i världen motsvarar omfattningen av dess stöd. EU:s stora andelsinnehav i internationella finansinstitut kräver en mer samstämmig och konsekvent ”EU-röst” för att EU:s strategiska intressen ska kunna försvaras mer effektivt.

2.2 Åtgärder

Till stöd för dessa mål beskrivs i färdplanen de särskilda åtgärder som kommissionen föreslår för att uppnå dessa fyra mål. Dessa bryts ned i särskilda åtgärder till följd av det nyligen antagna instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument, och ytterligare åtgärder som kommer att stödja förbättringar av politisk styrning, samordning, inkludering och synlighet.

²⁶ [Rapport från kommissionen till rådet om rekommendationerna från högnivågruppen av experter om den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling](#), 31 januari 2020, COM(2020) 43 final.

2.2.1 Instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument

Tydligare politiska riktlinjer

Som nämnts ovan är förstärkta politiska riktlinjer nödvändiga för att maximera effekterna av EU:s yttre åtgärder och säkerställa ett starkt bidrag till de övergripande politiska målen. I förordningarna om **instrumentet Europa i världen** och **instrumentet för stöd inför anslutningen** (IPA III) anges de prioriteringar som EU strävar efter att stödja och utgiftsmålen för specifika områden som klimat, migration och tvångsförflyttning eller mänsklig utveckling specificeras. **Meddelandet om Global Gateway**²⁷ har gett ytterligare vägledning om hur man ska hantera de akuta globala utmaningarna, från klimatförändringar och miljöskydd, till att stärka digitaliseringen, förbättra hälsosäkerheten, stärka EU:s konkurrenskraft och säkra globala leveranskedjor. **Global Gateway: EU:s investeringspaket för Afrika**²⁸, som presenterades vid toppmötet mellan EU och AU i februari 2022, innehåller ytterligare prioriteringar för engagemang i Afrika för att stödja en stark, inkluderande, grön och digital återhämtning och omställning. Slutligen utgör **EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet** (september 2021) grunden för investeringar i regionen Asien och Stillahavsområdet. För grannskapsområdet syftar de nya resultaten för det östliga partnerskapet och det gemensamma meddelandet om ett förnyat partnerskap med det södra grannskapet samt deras två åtföljande **ekonomiska investeringsplaner** till att stimulera dessa regioners långsiktiga återhämtning och deras ekonomiska konvergens med EU.

Principen om att man i **första hand måste följa den politiska strategin** är förankrad i instrumentet Europa i världen och IPA III. Detta innebär att alla EU:s yttre åtgärder – inbegripet dem som omfattas av EU:s budgetgarantier – måste stödja de politiska prioriteringar som EU och dess partnerländer gemensamt kommit överens om, enligt definitionen i de relevanta **programdokumenten**. Dessa programdokument samt investeringsplanerna ger en tydlig politisk inriktning för all EU-samarbetsverksamhet. Dessutom bidrar den geografiska differentieringen mellan samarbetsverksamheterna också till större utvecklingseffekter genom att erbjuda stödåtgärder och investeringsverksamheter som är skraddarsydda för mottagarländerna och mottagarregionerna, vilket förbättrar investeringsarkitekturens metodiska och konsekventa strategi.

I enlighet med principen om att man i första hand måste följa den politiska strategin inom ramen för EFHU+ är det kommissionen och den höga representanten/vice ordföranden som fungerar som ordförande för den strategiska styrelsen för EFHU+ och ger politisk vägledning för kommande insatser. Med instrumentet Europa i världen har den strategiska styrelsen för EFHU+ och de regionala operativa nämnderna en mer framträdande roll och styr både blandfinansieringsinsatser och budgetgarantier (bl.a. sådana som tidigare förvaltades indirekt inom ramen för det externa utlåningsmandatet eller AVS-investeringsanslaget). Dessutom fortsätter investeringsramen för västra Balkan att vara det ledande organet för att styra stöd och investeringar på västra Balkan i en öppen och inkluderande Team Europa-strategi (och därutöver), som arbetar i full överensstämmelse med den strategiska styrelsen för EFHU+.

²⁷ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken, [Global Gateway](#), 1 december 2021, JOIN(2021) 30 final.

²⁸ Europeiska kommissionen (2022), [Global Gateway: EU:s investeringspaket för Afrika](#), 18 februari 2022.

Färdplan:

Kommissionen ska i samarbete med den höga representanten/vice ordföranden

- tillhandahålla en tydlig politisk inriktning i programdokumenten samt de ekonomiska planerna och investeringsplanerna och se till att alla EU:s investeringsåtgärder inom ramen för instrumentet Europa i världen och IPA III anpassas till prioriteringarna i programdokumenten,
- offentliggöra alla programdokument, så att de politiska prioriteringarna är tydliga för alla aktörer som deltar i EU:s finansiella arkitektur för utveckling,
- se till att den strategiska styrelsen för EFHU+²⁹ stöder den övergripande samordningen, komplementariteten och samstämmigheten i de insatser som genomförs inom ramen för EFHU+,
- fortsätta att tillhandahålla incitament för att uppmuntra särskilda politiska prioriteringar och uppnå större inverkan, t.ex. för att se till att investeringar riktas till de regioner, länder (inklusive minst utvecklade länder och andra prioriterade regioner/länder, beroende på vad som är lämpligt), tematiska prioriteringar (t.ex. klimat, konnektivitet ...) eller grupper (t.ex. ungdomar, kvinnor, migranter ...) som är en politisk prioritering för EU.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har i samarbete med den höga representanten/vice ordföranden

- antagit och på nätet offentliggjort alla fleråriga vägledande program för över 130 partnerländer och partnerregioner samt ekonomiska planer och investeringsplaner³⁰,
- i november 2021 till den strategiska styrelsen för EFHU+ lämnat in strategiska riktlinjer och prioriterade investeringsområden (investeringsfönster), inbegripet Team Europa-initiativ för användning av EFHU+-garantier, som kommer att vägleda finansinstituten att utarbeta föreslagna investeringsprogram.

Team Europa-initiativ och flaggskeppsinitiativ samt partnerskapsportal

En starkare europeisk samordning, som är nödvändig för att säkerställa bättre synergier och effektivitet, kommer att främjas genom **gemensam programplanering och gemensamt genomförande**. En aktiv samordning mellan medlemsstaterna och deras institutioner för utvecklingsfinansiering bör också gå utöver användningen av EU-medel och ske systematiskt, även när deras egna medel används. **Programplaneringen**³¹ på nationell och regional nivå omfattar också stöd till **Team Europa-initiativ och flaggskeppsinitiativ** (enligt de ekonomiska investeringsplanerna, Global Gateway och EU:s investeringspaket för Afrika) där EU:s institutioner, medlemsstaterna och europeiska finansinstitut arbetar tillsammans i syfte att uppnå systemförändringar i linje med den första politiska principen och EU:s strategiska mål och värden. Team Europa-initiativ kopplar samman EU:s och medlemsstaternas programplaneringsarbete och ekonomiska bidrag genom en samordnad och metodisk strategi på plats. Enligt gemensamt överenskomna politiska prioriteringar i

²⁹ Bidragsgivare, berättigade motparter, partnerländer, relevanta regionala organisationer och andra intressenter får när så är lämpligt tilldelas observatörsstatus.

³⁰ Mer information: https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe-programming_en, https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe_en and https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance_en

³¹ Oavsett gemensam programplanering eller bilateral programplanering. Genom gemensam programplanering enas EU och medlemsstaterna om ett gemensamt svar från EU och dess medlemsstater på partnerlandets/partnerregionens utvecklingsstrategi, vilket ger en omedelbar möjlighet att öka samordningen, effektiviteten och inverkan.

specifika länder och världsregioner främjar Team Europa-initiativ samordnade åtgärder med en omvälvande inverkan i partnerländer/partnerregioner, med hjälp av kombinerade resurser från alla aktörer. Team Europa-initiativen ingår helt och hållet i EU:s programdokument och en betydande del av de fleråriga budgetarna har avsatts för dem.

I de ekonomiska planerna och investeringsplanerna för varje region, som utarbetats efter intensiva samråd med partnerländer och medlemsstater, fastställs i enlighet med denna strategi de viktigaste målen och **flaggskeppen** i grannskapet och på västra Balkan, i syfte att uppnå största möjliga inverkan i regionen. Dessa har integrerats fullt ut i de bilaterala och regionala programdokumenten för grannskapet och i IPA III-ramen för programplanering.

Genom instrumentet Europa i världen fastställs principen om **en öppen och samarbetsinriktad finansiell arkitektur för utveckling**. Kommissionen kommer att utnyttja de långvariga erfarenheterna från institutioner för utvecklingsfinansiering i stödberättigade medlemsstater för att säkerställa ett optimalt utnyttjande av deras breda sektorsspecifika och geografiska expertis.

Utöver de instrument för institutionsuppbyggnad som möjliggör kunskapsutbyte mellan nationella förvaltningar inom program som Taiex eller partnersamverkan kommer kommissionen att sträva efter att ytterligare stödja framväxten av partnerskap.

Färdplan:

Kommissionen ska i samarbete med den höga representanten/vice ordföranden

- främja flaggskeppsinitiativ och Team Europa-initiativ eller Team Europa-förslag som bygger på Team Europa-strategin (inbegripet t.ex. konsortier eller investeringsplattformar),
- undersöka möjligheten att tillhandahålla incitament inom ramen för EFHU+ för att främja gemensamma förslag som lämnats in av flera finansinstitut som har ett gemensamt intresse av att uppnå de fastställda politiska målen, särskilt sådana av mindre storlek, nykomlingar eller sådana som inte är pelarbedömda (så länge det ledande institutet är pelarbedömt),
- stärka verktyg för institutionsuppbyggnad inom ramen för Taiex och partnersamverkan för att stärka kapacitetsuppbyggnaden inom viktiga områden för reform och anpassning,
- öka insynen i Team Europa-initiativen,
- under 2022 lansera en partnerskapsportal för att underlätta matchningen av efterfrågan från partnerländer med erbjudanden från europeiska aktörer när det gäller stöd.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- börjat utforma flera Team Europe-initiativ på nationell, regional och global nivå tillsammans med medlemsstaterna, nationella institutioner för utvecklingsfinansiering, EBRD och EIB,
- tillsammans med medlemsstaterna valt ut flaggskeppsinitiativen som en del av Global Gateway och EU:s investeringspaket för Afrika,
- tillsammans med medlemsstaterna börjat utveckla en [gemensam övervaknings- och rapporteringsmekanism](#) för ekonomiska bidrag till och resultat av Team Europa-initiativ,

- tagit fram en prototyp för partnerskapsportalen med viktig information om de varor och tjänster som erbjuds av EU:s och medlemsstaternas leverantörer inom ramen för Team Europe-strategin. Den kommer att tas i bruk i april 2022.

Mot större mobilisering av privata investeringar

Redan före covid-19-pandemin var de offentliga medlen långt ifrån tillräckliga för att åtgärda det enorma underskottet i finansieringen av målen för hållbar utveckling varvid utvecklingsfinansieringen i allt högre grad användes för att anskaffa de biljoner som behövs. I och med krisen, de ökande behoven och de minskande resurserna är det mer angeläget än någonsin att skaffa fram ytterligare resurser för att hjälpa partnerländerna att tillgodose sina ekonomiska behov och nå målen för hållbar utveckling och målen i Parisavtalet. Det är avgörande att EU skaffar finansiering från den privata sektorn för att bidra till att finansiera en grön, hållbar och inkluderande återhämtning och påskynda framstegen mot målen för hållbar utveckling. Bättre utnyttjande av offentlig utvecklingsfinansiering är nödvändigt för att bidra till att samla in privat finansiering och utnyttja kapitalmarknaderna till stöd för målen för hållbar utveckling i utvecklingsländerna. I detta avseende är hållbar finansiering avgörande för att mobilisera internationellt och inhemskt privat kapital för att finansiera hållbara investeringar i partnerländer. Den finansiella armen av instrumentet Europa i världen har stärkts, vilket ger finansiella instrument mer slagkraft, särskilt med hjälp av garantin för yttre åtgärder som kommer att omfatta investeringar på upp till 53,4 miljarder euro, inbegripet 40 miljarder euro i EFHU+-insatser för perioden 2021–2027, särskilt för att bidra till att mobilisera ytterligare offentliga och privata investeringar. Med Global Gateway tar EU sin del av ansvaret för att minska den globala investeringsklyftan och bättre utnyttja resurser till stöd för finansiering av målen för hållbar utveckling i utvecklingsländer, särskilt genom att undersöka andra aktörers potentiella roll, utöver traditionella aktörer i finansieringen av hållbar utveckling.

Färdplan:

Kommissionen ska

- sträva efter att dra nytta av ytterligare investeringar tack vare möjligheterna till blandfinansiering och den ökade garantikraften hos EFHU+ och stödja insatserna för att utöka hållbarhetsrelaterade finansiella instrument i våra partnerländer,
- utarbeta en övergripande strategi³² för att stödja låg- och medelinkomstländer för att påskynda flödet av inhemskt och internationellt privat kapital till hållbara investeringar i låg- och medelinkomstländer, med stöd av en expertgrupp på hög nivå,
- inom ramen för Global Gateway-strategin utforska möjligheten att inrätta en europeisk exportkreditresurs som ska komplettera de befintliga exportkreditarrangemangen på medlemsstatsnivå och göra EU mer slagkraftigt på detta område överlag.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- banat väg för den kommande ansökningsomgången inom ramen för den nya EFHU+-garantin, som kommer att eftersöka innovativa, omvälvande och kraftfulla förslag som kommer att bidra till att mobilisera ytterligare finansiering för partnerländerna,

³² I enlighet med [strategin för att finansiera omställningen till en hållbar ekonomi](#) som offentliggjordes den 6 juli 2021.

- inlett förhandlingarna om garantiavtal för EIB:s exklusiva fönster för statlig och icke-kommersiell lokal/regional utlåning och de två särskilda fönstren för kommersiell lokal/regional utlåning och utlåning från den privata sektorn,
- för den strategiska styrelsen för EFHU+ föreslagit ett särskilt EFHU+-fönster för hållbar finansiering som syftar till att stödja hållbarhetsrelaterade finansiella instrument – särskilt gröna obligationer – för att mobilisera privat kapital i stor skala och samtidigt ge utvecklingseffekter,
- börjat utarbeta en kartläggning av EU:s finansiella verktyg i syfte att främja en förbättrad samordning av EU:s instrument, inbegripet potentiella kopplingar till EU:s exportkrediter,
- börjat undersöka möjligheten att inrätta en europeisk exportkreditresurs för att komplettera de befintliga exportkreditarrangemangen på medlemsstatsnivå och öka EU:s övergripande slagkraft på detta område samt bidra till att säkerställa mer lika villkor för EU-företag på marknader i tredjeländer och därigenom underlätta deras deltagande i infrastrukturprojekt.

Förbättrade rättsliga ramar och förfaranden för att bli effektivare

Genom instrumentet Europa i världen har EU:s rättsliga ram för yttre åtgärder effektiviserats avsevärt och kommer att vara nödvändig för att skapa en förbättrad europeisk finansiell arkitektur för utveckling. I förordningen sammanförs flera finansieringsinstrument och finansieringsformer (som hade olika styrningsmekanismer och olika rättsliga grunder under den föregående programperioden³³) inom en **enda rättslig ram och styrningsmekanism**. Den tidigare uppbyggnaden hade lett till en fragmentering av externa åtgärder som hade gjort det svårt att säkerställa synergier och samstämmighet mellan finansiella instrument. Den nya ramen förenklar genomförandet av investeringsstöd genom att tillhandahålla en **sammanhängande uppsättning regler**, förfaranden och styrning som skapar lika villkor för bilaterala och multilaterala institutioner för utvecklingsfinansiering. Kommissionen arbetar också med flera nya initiativ för att göra det lättare för partnerinstitutionerna att ansöka om stöd inom ramen för EFHU+ och därigenom stödja inkluderande mål.

Genom förordningen om instrumentet Europa i världen inrättas dessutom ett oberoende, opartiskt, inkluderande och öppet **riskhanteringssystem** via den tekniska utvärderingsgruppen för garantier plus (GTAG+), som är öppen för experter från partnerinstitutioner och berörda medlemsstater och organiseras och leds av kommissionen. Riskbedömnings- och ersättningsmetoder ska tillämpas konsekvent på alla investeringsfönster. GTAG+ kommer att främja en gemensam förståelse bland finansinstituten för riskbedömningsmetoden och dess underliggande antaganden, och därmed

³³ I den fleråriga budgetramen för 2014–2020 genomfördes rubriken ”Europa i världen” genom flera finansieringsinstrument. Till dessa hör följande:

- Förordning (EU) 2015/322 om genomförandet av elfte Europeiska utvecklingsfonden.
- Förordning (EU) nr 230/2014 om inrättande av ett instrument som bidrar till stabilitet och fred.
- Förordning (EU) nr 232/2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument.
- Förordning (EU) nr 233/2014 om upprättande av ett finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete.
- Förordning (EU) nr 234/2014 om inrättande av ett partnerskapsinstrument för samarbete med tredjeländer.
- Förordning (EU) nr 235/2014 om inrättande av ett finansieringsinstrument för demokrati och mänskliga rättigheter.
- Förordning (EU) 2017/1601 om inrättande av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), EFHU-garantin och EFHU-garantifonden.
- Beslut (EU) 2018/412 om ändring av beslut nr 466/2014/EU om beviljande av en EU-garanti till Europeiska investeringsbanken mot förluster vid lån och lånegarantier till projekt utanför EU (externt utlåningsmandat).
- Förordning (EU) 2018/409 om ändring av rådets förordning nr 480/2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land.

förbättra den övergripande öppenheten och i slutändan effektiviteten i riskhanteringsprocessen.

Slutligen innehåller instrumentet Europa i världen och IPA III bestämmelser om **förstärkt övervakning och rapportering**. Övervakning av resultat som bygger på bevis och utvärderingar kan också stödja kommunikation och synlighet i enlighet med prioriteringarna i de strategiska planerna på nationell, regional och global nivå.

Färdplan:

Kommissionen ska

- upprätta ett nytt regelverk med en sammanhängande och förenklad uppsättning regler och förfaranden för att underlätta stödet till investeringar,
- inrätta en förbättrad riskhanteringskapacitet (den tekniska utvärderingsgruppen för garantier plus, GTAG+) som bygger på system och metoder som är öppna och transparenta för partnerfinansinstitut,
- övervaka delmålen och resultaten av sina investeringar i enlighet med prestationsövervakningssystemet för instrumentet Europa i världen (en del av den bredare ramen för övervakning och utvärdering av instrumentet Europa i världen) och prestationsramen för IPA III.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- i juni antagit förordningen om instrumentet Europa i världen, som förenklar reglerna och därmed underlättar genomförandet av investeringsstöd genom EFHU+-garantin,
- inrättat lämpliga strukturer för riskhantering, bestående av
 - o en riskhanteringsenhet som fungerar som GTAG+ och som har det övergripande ansvaret för att säkerställa en sund och oberoende riskhantering av EFHU+,
 - o en oberoende och inkluderande garantiexpertgrupp (GrEG) inom GTAG+, som är öppen för deltagande av riskexperter från finansinstitut och berörda medlemsstater och som ansvarar för att bedöma och övervaka de enskilda garantiprogrammens riskprofil,
- lanserat ett prestationsövervakningssystem för instrumentet Europa i världen³⁴.

instrumentet Europa i världen står i centrum för förbättringar av den nuvarande finansiella arkitekturen, men kommissionen kommer att genomföra ytterligare åtgärder för att ge större inverkan samt förbättra den politiska styrningen, samordningen, inkluderingen och synligheten.

2.2.2 Åtgärder för att bekräfta en stark EU-politisk styrning

I detta avsnitt presenteras ytterligare åtgärder som syftar till att stärka den EU-politiska styrningen, utöver dem som nämns i avsnittet om instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument.

³⁴ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar om [att lansera det globala europeiska prestandaövervakningssystemet som innehåller en reviderad resultatram för Europa i världen](#), 25 januari 2022, SWD(2022) 22 final.

Tala med en röst i multilaterala finansinstitut

När det gäller rådets konstellationer stöder kommissionen och den höga representanten/vice ordföranden den begäran som framförts av flera medlemsstater om att rådets diskussioner om utvecklingsfinansiering inom EU bör omfatta följande två relevanta konstellationer: ekonomiska och finansiella frågor (Ecofinrådet) och utrikes frågor (konstellationen för utveckling). Detta skulle säkerställa att alla relevanta vinklar (finansiell hållbarhet, utrikespolitik och utvecklingseffekter) beaktas i frågor som rör utvecklingsfinansiering och skulle underlätta skapandet av en EU-ståndpunkt. Detta kan bidra till att fastställa en gemensam ståndpunkt i multilaterala finansinstitut. Detta är desto viktigare med lanseringen av Global Gateway, som syftar till att säkerställa en övergripande strategi för genomförandet av EU:s strategiska prioriteringar genom stöd till investeringar i tredjeländer – som omfattar både utvecklingsbistånd och icke-utvecklingsbistånd.

På internationell nivå är det viktigt att säkerställa en **effektiv, samordnad och konsekvent kommunikation om EU:s politiska prioriteringar i de forum och organ där flera europeiska aktörer är representerade**. EU och dess medlemsstater bör **tala med enad röst** för att maximera sin inverkan och sitt inflytande. EU bör fortsätta att främja partnerskap med en rad olika europeiska och internationella finansinstitut om en bred reformagenda och viktiga politiska prioriteringar. På samma sätt bör gemensamma ståndpunkter eftersträvas kring de strategiska planerna för alla multilaterala utvecklingsbanker som har EU-medlemsstater som andelsägare.

Färdplan:

Kommissionen ska

- ytterligare undersöka möjligheterna till samordning mellan EU och dess medlemsstater för att säkerställa främjandet av EU:s värden och strategiska mål samt uppbyggnaden av gemensamma ståndpunkter i internationella och multilaterala finansinstitut. I detta syfte kommer kommissionen att utnyttja befintliga erfarenheter av samordning med europeiska verkställande direktörer vid Internationella valutafonden (IMF), Världsbanksgruppen och EBRD.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- tillhandahållit synpunkter före styrelsemöten och hållit samordningsmöten med EU:s verkställande direktörer i Världsbanksgruppen, EBRD respektive IMF och sökt gemensamma ståndpunkter i många frågor.

2.2.3 Åtgärder för att främja ökad samordning

I detta avsnitt presenteras ytterligare åtgärder som syftar till att stärka samordningen mellan intressenter i den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling, utöver dem som nämns i avsnittet om instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument.

Förstärkt samordning på nationell och regional nivå

I linje med den förstärkta inriktningen på en geografisk strategi måste landspecifika eller regionala särdrag (inbegripet exempelvis skuldållbarhetsfrågor) beaktas när beslut fattas om projekt som ska omfattas av finansieringsinstrument, vilken typ av investeringar som behövs

och vilket eller vilka finansinstitut som ska involveras. Därför är det mycket viktigt att främja en närmare samordning på nationell och regional nivå.

EU-delegationerna bör bygga vidare på sin lokala sakkunskap och spela en central roll i utformningen av Team Europa-initiativ och andra gemensamma samarbetsaktiviteter i EU-partnerländerna samt stödja specifika politiska reformer. De europeiska utvecklingsaktörerna och finansinstituten bör särskilt i större utsträckning förlita sig på EU:s delegationer när de planerar för investeringsprojekt som kan ha en omvälvande utvecklingseffekter. En dialog i ett tidigare led mellan EU:s delegationer och viktiga utvecklingsaktörer kommer också att stärka den gemensamma programplaneringen och genomförandet på landsnivå med europeiska partner.

Utöver finansiella instrument, och för att öka kapacitetsuppbyggnaden i partnerländerna, kommer det tekniska stödet också att stärkas, bland annat genom mobilisering av sakkunskap från den europeiska offentliga sektorn, särskilt för att stödja partnerländernas administrativa reformer och lagstiftningsreformer och för att främja efterlevnaden av europeiska och internationella standarder.

Färdplan:

Kommissionen ska i samordning med den höga representanten/vice ordföranden

- ytterligare stärka EU-delegationernas roll som samordnare/kontaktpunkter för att underlätta diskussioner i tidigare led med medlemsstaterna, deras finansinstitut och andra berörda parter på fältet och för att stärka samarbetet på nationell och regional nivå,
- undersöka möjligheten att inrätta faciliteter för tekniskt stöd, som genomförs av olika institutioner för utvecklingsfinansiering som arbetar tillsammans där så är möjligt, för att stödja utformningen av lönsamma projekt i utvecklingsländer och skapandet av en gynnsam miljö för den privata sektorn,
- anordna regelbundna samordningsmöten på regional/subregional nivå/landsnivå med deltagande av EU:s delegationer och relevanta institutioner för utvecklingsfinansiering samt huvudkontor/huvudstäder,
- fortsätta att organisera gemensamma uppdrag och landsdagar i vissa regioner.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- ökat samspelet mellan EU-delegationer och finansinstitut, bland annat genom samråd under programplaneringsskedet och genom gemensamma insatser för att planera för finansiellt hållbara projekt,
- anordnat regelbundna samordningsmöten med finansinstitut (och EU-delegationer) efter region/land, som omfattar politiska prioriteringar, politisk dialog om reformer med partnerländer och översyner av planerade blandnings- och garantiinsatser (enligt vad som föreskrivs i alla garantiavtal),
- lanserat delen för tekniskt stöd i det nya investeringsinstrumentet för Latinamerika och Västindien,
- inlett en utbildningskampanj för EU-delegationernas personal för att inkludera diskussioner om EFHU+ i deras bredare arbete,
- organiserat gemensamma uppdrag och landsdagar i vissa afrikanska länder (t.ex. Togo, Elfenbenskusten) och grannskapet (särskilt i öster) samt utvidgningsregionerna,
- anordnat de första mötena inom ramen för investeringsramen för västra Balkan för

genomförandet av EFHU+.

Utökad dialog och samarbete med finansinstitut utanför Europa

Ett framgångsrikt globalt engagemang innebär också att EU måste utvidga dialogen och samarbetet till utvecklingsbanker utanför EU samt fördjupa partnerskap och allianser med intressenter utanför EU.

Färdplan:

Kommissionen ska

- föra högnivådialoger med internationella finansinstitut utanför EU:s område, såsom den djupgående dialogen med Världsbanksgruppen, eller andra högnivåmöten med Internationella valutafonden, Afrikanska utvecklingsbanken, Asiatiska utvecklingsbanken och Interamerikanska utvecklingsbanken,
- utforska potentiella samarbetsområden med andra internationella institutioner för utvecklingsfinansiering (t.ex. Nordiska utvecklingsfonden, Islamiska utvecklingsbanken och Arabiska samordningsgruppen).

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

- fortsatt dialogen med andra finansinstitut, utöver dem som redan är pelarbedömda, däribland Banque Ouest-Africaine de Développement, Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar, Asiatiska utvecklingsbanken, Islamiska utvecklingsbanken, Arabiska samordningsgruppen, Centralamerikanska banken för ekonomisk integration, Karibiska utvecklingsbanken, Interamerikanska utvecklingsbanken och Latinamerikanska utvecklingsbanken.

2.2.4 Åtgärder för att bygga upp en mer inkluderande finansiell arkitektur

I detta avsnitt presenteras ytterligare åtgärder som syftar till att förbättra inkluderingen i den finansiella arkitekturen för utveckling, utöver dem som nämns i avsnittet om instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument.

Kommissionens ambition är att uppnå ett inkluderande och integrerat system där alla aktörer kan delta med sina verktyg och sin sakkunskap för att öka den offentliga finansieringen, locka privata investerare och förbättra kapacitetsuppbyggnaden och det tekniska stödet.

Ett bättre flöde av information och regelbundna utbyten som föreslås i samordningsavsnittet kommer att bidra till att bana väg för ökad inkludering och säkerställa att alla medlemsstater och deras utvecklingsaktörer är medvetna om investeringsalternativ och att den effektivaste blandningen av verktyg och aktörer används för att uppnå större inverkan på fältet.

Säkerställa inkluderande diskussioner på alla nivåer

Alla berörda parter – särskilt kommissionen, medlemsstaternas företrädare för utveckling, europeiska multilaterala och bilaterala finansinstitut och organisationer för utvecklingsamarbete – kommer regelbundet att utvärdera de framsteg som gjorts för att förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. Detta kommer att garantera ökad inkludering genom att alla medlemsstaternas företrädare för utvecklingsamarbete,

europiska multilaterala och bilaterala finansinstitut och organisationer för utvecklingsamarbete sammanförs med kommissionen.

Utöver översiktliga och styrande diskussioner på hög nivå måste den inkluderande samordningen stärkas på teknisk nivå i horisontella frågor.

Färdplan:

Kommissionen ska

- se till att strategiska aspekter som rör den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling diskuteras vid mötena mellan EU:s generaldirektörer på utvecklingsområdet, vilket utgör ett inkluderande forum³⁵, så ofta som det behövs och minst en gång om året. Vidare bör även tekniska frågor diskuteras vid inkluderande tekniska möten (t.ex. förenkling av ansökningsformulär för EFHU+-finansiering³⁶, samarbetsarrangemang, samfinansiering, harmoniserade strategier, förfaranden för ömsesidighet och erkännande, miljöfrågor, sociala frågor och förvaltningsfrågor osv.).

Lägesrapport 2021:

Kommissionens avdelningar har

- vid mötet den 5 oktober diskuterat de ändringar som behövs för att omforma och förbättra den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling med EU:s generaldirektörer på utvecklingsområdet,
- anordnat ett tekniskt möte med partnerfinansinstitut den 9 december 2021, med fokus bland annat på ansökningsprocessen för EFHU+-garantin.

Ökat stöd till pelarbedömning

Kommissionen värdesätter verkligen möjligheten för alla europeiska finansinstitut att spela sin roll i den finansiella arkitekturen för utveckling. Det bör noteras att en pelarbedömning inte är en förutsättning för att delta i gemensamma investeringar (såsom Team Europa-initiativ), och som nämnts ovan kommer kommissionen att undersöka möjligheten att ge incitament till att främja gemensamma förslag med EU-enheter som inte är pelarbedömda (så länge som den ledande enheten är pelarbedömd).

Färdplan:

Kommissionen ska

- fortsätta att bistå och ge metodrådgivning till europeiska finansinstitut som genomgår pelarbedömningsprocessen.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har

³⁵ Forumet består av generaldirektörer med ansvar för utveckling från alla medlemsstater samt kommissionens generaldirektörer vid GD Internationella partnerskap, GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar samt GD Europeiskt civilskydd och humanitära biståndsgärder och generalsekreteraren vid Europeiska utrikestjänsten. I ett utökat Team Europa-format omfattar det också högre chefer för medlemsstaternas utvecklingsorgan och medlemsstaternas finansinstitut samt EIB och EBRD.

³⁶ Förenklade finansieringsformer bör fortfarande vara förenliga med principen om sund ekonomisk förvaltning och framför allt bör principerna om sparsamhet och om effektivitet samt principen om att ingen dubbel finansiering får förekomma säkerställas.

- tillhandahållit metoderådgivning till sju europeiska institutioner för utvecklingsfinansiering som genomgår kompletterande pelarbedömningar och två nya sökande institutioner för utvecklingsfinansiering, bland annat genom särskilda informationsmöten och behörighetskontroller för nya sökande.

2.2.5 Åtgärder för att öka EU:s synlighet och inflytande

I detta avsnitt presenteras ytterligare åtgärder som syftar till att stärka kommunikationen och EU:s övergripande synlighet, utöver dem som nämns i avsnittet om instrumentet Europa i världen och andra strategiska dokument.

Förbättra kommunikationsinsatserna inom ramen för Team Europa-strategin

För att öka synligheten för EU:s och medlemsstaternas utvecklingsåtgärder både globalt och lokalt och säkerställa att Europa uppfattas som en global inflytelserik aktör som motsvarar betydelsen av dess finansiella ingripande, är det viktigt att aktörer i den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling samarbetar i sina kommunikationsinsatser.

I och med uppkomsten av nya givare är det viktigt att kunna visa hur omfattande det europeiska stödet till partnerländerna är. För att effektivt kunna kommunicera om det övergripande stöd som EU och dess medlemsstater mobiliserar måste man komma till rätta med bristen på jämförbara uppgifter i medlemsstaterna och de europeiska finansinstituten.

Team Europa-strategin kommer att vara en central del av EU:s strategiska kommunikation och offentliga diplomatiska insatser, både globalt och på nationell och regional nivå. I detta avseende kan Team Europa-initiativ ge en användbar och synlig möjlighet att utforma kommunikationsinsatser. För grannskapet och västra Balkan kommer fokus att ligga på ekonomiska planer och investeringsplaner som de viktigaste verktygen för att uppnå resultat inom ramen för en Team Europa-strategi.

Färdplan:

Kommissionen ska i samarbete med den höga representanten/vice ordföranden

- undersöka möjligheten att tillsammans med medlemsstaterna och institutioner för utvecklingsfinansiering årligen utarbeta en gemensam rapporteringsram för EU:s och medlemsstaternas åtgärder för utvecklingsfinansiering världen över, för att lägga fram aggregerade konsoliderade och jämförbara siffror och resultat för utvecklingsfinansiering från EU och medlemsstaterna till stöd för strategiska kommunikationsprioriteringar,
- utarbeta nationella strategiska kommunikationsplaner i partnerländerna, som sammanför strategisk kommunikationsverksamhet och offentlig diplomati för att bygga upp ett långsiktigt nätverk och visa upp EU:s värden och principer samt omfattningen av det europeiska engagemanget för lokala målgrupper,
- tillhandahålla ytterligare kommunikationsvägledning och kommunikationsmaterial till EU:s delegationer, medlemsstater och europeiska finansinstitut om Team Europa-strategin som kan användas i deras kommunikationsverksamhet (t.ex. framgångshistorier från EU och medlemsstaterna inom ramen för en Team Europa-strategi som visar varför vi agerar och vad vi står för (lokal vinkel, gemensamma värden, människocentrerad strategi),
- tillsammans med de deltagande EU-finansinstituten och medlemsstaterna samordna tillkännagivandet av nya insatser inom ramen för en Team Europa-strategi genom

nyheter (pressmeddelanden eller sociala medier) och när så är lämpligt gemensamt deltagande i undertecknandeceremonierna för de insatser som ingår i de portföljer som omfattas av EFHU+-garantin,

- utarbeta en tydlig webbnärvaro för alla EU-finansierade projekt med blandad finansiering, budgetgarantier och tekniskt stöd.

Lägesrapport 2021:

Kommissionen har i samarbete med den höga representanten/vice ordföranden

- förbättrat samordningen i kommunikationen, bland annat genom
 - o ett gemensamt uppdrag i Togo för tjänstemän från kommissionen på hög nivå och offentliga utvecklingsbanker i november 2021,
 - o tillkännagivanden av Team Europa-initiativ i närvaro av företrädare för EU och alla deltagande medlemsstater (t.ex. Team Europa-initiativ för vaccintillverkning, investeringar i unga företag i Afrika, det gröna Team Europa-initiativet i partnerskap med Sydostasien eller det globala Team Europa-initiativet för demokrati),
 - o undertecknandeceremonier i närvaro av företrädare för EU, medlemsstaterna och finansinstitut (t.ex. förvaltningsfaciliteten för vatten och naturresurser för förebyggande av översvämningar i staden Dien Bien Phu i Vietnam),
- tillhandahållit vägledning och mallar för strategisk kommunikation och offentlig diplomati till EU:s delegationer för att stödja utarbetandet av deras strategiska planer,
 - o sett över hela sitt webblandskap för utvecklingssamarbete för att säkerställa att Team Europa-strategin och inverkan av Team Europa-initiativen till fullo återspeglas på den externa webbplatsen.

3. SLUTSATS

Det krävs snabba, samordnade och ambitiösa åtgärder för att se till att den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling förbättras och ger önskad inverkan, både för EU och dess partner.

Team Europa-svaret på covid-19-krisen har visat att EU, dess medlemsstater och deras finansinstitut är starkare när de samarbetar och följer gemensamma mål. Den finansiella arkitekturen måste bygga på denna strategi för att säkerställa att finansiella partner och relevanta intressenter i god tid utbyter information och samarbetar, från tillhandahållande av tekniskt stöd till projektets utarbetande och förhandsbedömning till utvärdering, med utgångspunkt i deras respektive nationella, sektorsspecifika eller finansiella expertis. Deras åtgärder ska vägledas av gemensamma mål, under en stark EU-politisk styrning. Detta kommer också att synliggöra och erkänna EU som en viktig internationell partner.

Alla berörda parter aktiva deltagande och insatser är avgörande för att optimera den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling, förbättra samarbetet, maximera inverkan och säkerställa att EU vederbörligen erkänns som en viktig global aktör. Kommissionen och vice ordföranden/den höga representanten är beredda att spela en central roll i denna strävan i nära samarbete med alla europeiska intressenter och har redan börjat genomföra sina föreslagna åtgärder för förbättring.

Bilaga: Aktörer inom den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling

Medlemsstat	Offentliga utvecklingsbanker	Institutioner för utvecklingsfinansiering	Utvecklingsorgan
Österrike	AWS	OeEB	ADA
Belgien		BIO	Enabel
Bulgarien			Generaldirektoratet för globala frågor – utrikesministeriet
Kroatien			Generaldirektoratet för ekonomiska frågor och utvecklingssamarbete – utrikes- och Europaministeriet
Cypern			Utrikesministeriet
Tjeckien		Nationella utvecklingsbanken (NDB)	CzechAid
Danmark		IFU	Danida – utrikesministeriet
		(NDF) Nordiska utvecklingsfonden	
		(NIB) Nordiska investeringsbanken	
Estland		NIB	Utrikesministeriet
Finland		Finnfund	Fi utrikesministeriet
		NDF	
		NIB	
Frankrike	AFD	Proparco	AFD
			Expertise France – utrikesministeriet
Tyskland	KfW	DEG	GIZ
Grekland			Hellenic Aid – generaldirektoratet för internationellt utvecklingssamarbete – utrikesministeriet
Ungern		EXIM Ungern	Utrikes- och handelsministeriet Hungary Helps Agency – samordning av premiärministern
Irland			IrishAid – avdelning av utrikesministeriet
Italien	CDP	SIMEST	AICS
			IT utrikesministeriet
Lettland		NIB	Utrikesministeriet
Litauen		NIB	CPMA
Luxemburg			LuxDev
Malta			Utrikes- och Europaministeriet
Nederländerna		FMO	SNV
			NL utrikesministeriet
Polen			PolishAid – avdelningen för utvecklingssamarbete – utrikesministeriet
Portugal		SOFID	Camões
Rumänien			RoAid
Slovakien		EXIMBANKA SR	SAIDC – SlovakAid
Slovenien			Avdelningen för utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd – utrikesministeriet
Spanien		COFIDES	AE CID
			FIIAPP
Sverige		Swedfund	SIDA
		NDF	
		NIB	
Länder utanför EU			
Norge		NIB	NORAD
		Norfund	
Schweiz		SIFEM	SDC
Förenade kungariket		CDC	DFID (FCDO)
			British Council

Medlemmar i det fördjupade partnerskapet
Medlemmar i EDFI Association
Medlemmar i nätverket för praktiker

Multilaterala utvecklingsbanker: Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD)

Globala/regionala/internationella banker: Världsbanksgruppen, Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB), Asiatiska utvecklingsbanken (AsDB), Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB) osv.