



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2022. március 24.  
(OR. en)

7573/22

ECOFIN 266  
UEM 44  
DEVGEN 55

## FEDŐLAP

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. március 24.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 139 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE A TANÁCSNAK Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javítására vonatkozó bizottsági ütemterv és 2021. évi eredményjelentés

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 139 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2022) 139 final



Brüsszel, 2022.3.24.  
COM(2022) 139 final

## **A BIZOTTSÁG JELENTÉSE A TANÁCSNAK**

**Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javítására vonatkozó bizottsági ütemterv és  
2021. évi eredményjelentés**

Ez a dokumentum a Bizottság válasza az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről szóló, 2021. június 14-én elfogadott tanácsi következtetésekre, amelyekben a Tanács felkérte a Bizottságot, hogy terjesszen elő ütemtervet a következtetésekből foglalt célkitűzések és ajánlások végrehajtására vonatkozóan, és évente számoljon be az előrehaladásról. A jobb pénzügyi struktúrára vonatkozó ezen ütemterv célja az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra hatásának, hatékonyságának és láthatóságának növelése az alábbiak révén:

- egy erős uniós szakpolitikai irányítás megszilárdítása,
- a fokozott koordináció előmozdítása,
- inkluzívabb pénzügyi struktúra kiépítése,
- az EU és tagállamai fokozott láthatóságának és befolyásának biztosítása az „Európa együtt” megközelítés keretében.

Az ütemterv azokra az intézkedésekre összpontosít, amelyek a főképviselővel/alelnökkel együttműködésben eljáró Bizottság hatáskörébe tartoznak. Emellett ez a jelentés bemutatja az említett intézkedések végrehajtásának 2021. végi állását.

## 1. AZ EURÓPAI PÉNZÜGYI STRUKTÚRA JAVÍTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE

### 1.1 Háttér

Az EU és tagállamai hagyományosan a világ legnagyobb fejlesztési segélyezői, 2020-ban a globális segélyek mintegy 46 %-át (66,8 milliárd EUR) adták<sup>1</sup>. Az uniós támogatás fontos szerepet játszott a szegénység felszámolásában, a sebezhetőségek és az egyenlőtlenségek csökkentésében, valamint abban, hogy a partnerországok elérjék a fenntartható fejlődési célokat és a Párizsi Megállapodás célkitűzéseit.

Az állami források azonban nem elegendőek a fenntartható fejlődési célok elérésével kapcsolatos, egyre növekvő szükségletek nagyságrendjének kezeléséhez. Az EU és tagállamai ezért egyre inkább túllépnek a hagyományosabb támogatási csatornákon, és a hivatalos fejlesztési támogatást (ODA) további finanszírozási források különösen magántőke bevonása révén történő létrehozására használják fel. Így egyre inkább a pénzügyi intézményekkel partnerségben dolgoznak, és nagyobb mértékben támaszkodnak innovatív pénzügyi eszközökre, közforrásokat használva fel a beruházások például támogatásötvözés vagy kezességvállalás révén történő ösztönzésére.

Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra így az évek során összetettebbé vált ezen új eszközök megjelenésének és az abban részt vevő szereplők (ideértve a Bizottságot, a főképviselőt/alelnököt, az uniós tagállamokat és azok nemzeti fejlesztésfinanszírozási intézményeit és szervezeteit, valamint az Európai Beruházási Bankot (EBB) és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bankot (EBRD) növekvő számának köszönhetően. Emellett a Bizottság intenzíven együttműködik számos nemzetközi pénzügyi szereplővel is. Mindezek a szereplők a fenntartható fejlődési célok megvalósításán dolgoznak, de egyedi prioritásokkal rendelkeznek, egyedi beavatkozási módokat alkalmaznak, és különböző erősségeket és komparatív előnyöket kínálnak, különösen a földrajzi, az ágazati vagy a pénzügyi szakértelem tekintetében.

---

<sup>1</sup> Európai Bizottság (2021), [Az európai szereplők – a világ donorai között élén járva – 66,8 milliárd euróra növelték a hivatalos fejlesztési támogatás összegét 2020-ban](#), 2021. április 13.

A Covid19-világjárvány miatt sürgősebbé vált a fejlesztési kihívások kezelése, és ezáltal az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítése. A Covid19 gazdasági utóhatásai súlyosbították a finanszírozási szükségleteket, és drámai hatást gyakoroltak az uniós partnerországokra, visszafordítva a fenntartható fejlődési célok terén évek óta elért eredményeket. 2020-ban a fenntartható fejlődési célok finanszírozási hiányát a fejlődő országokban 3,7 billió EUR-ra becsülték<sup>2</sup>. E finanszírozási hiány megszüntetéséhez minden eddiginél nagyobb szükség van jelentős beruházásokra. Minden (állami/magán, belföldi/nemzetközi) finanszírozási forrást hatékony szakpolitikai reformokkal kell kombinálni az eredményes bevezetés érdekében, az „építsük újra, de jobban” jegyében, miközben senkit sem hagyunk hátra. A fenntartható finanszírozás ezért döntő fontosságú lesz a nemzetközi és belföldi magántőke fenntartható infrastrukturális beruházások finanszírozása tekintetében történő mozgósítása szempontjából.

Továbbá, tekintettel a jelentős globális geopolitikai kihívásokra és a feltörekvő adományozók egyre növekvő szerepére, az EU-nak új megközelítésre van szüksége az értékeken alapuló, emberközpontú fejlesztési modelljének népszerűsítése, valamint az EU politikai, gazdasági és biztonsági érdekeinek világszerte történő védelme és előmozdítása érdekében.

Tekintettel ezekre a globális fejlesztési kihívásokra, **az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrának még hatékonyabbnak, eredményesebbnek, koherensebbnek és hatásosabbnak kell lennie. Az „Európa együtt” megközelítés révén megvalósuló fokozott koordináció minden eddiginél kritikusabb a szétaprózódott fellépések elkerülése, valamint a jobb szinergiák és a nagyobb hatékonyság biztosítása szempontjából.** Ez magában foglalja a különböző szereplők hosszú múltra visszatekintő tapasztalatainak jobb kihasználását és – amennyiben lehetséges – a pénzügyi eszközök összevonását a magánszektor általi beruházások nagyobb hatásának elérése és nagyobb mértékű mozgósításuk érdekében.

Ezenkívül a **megerősített szakpolitikai irányítással** rendelkező, továbbfejlesztett európai fejlesztésfinanszírozási struktúra kiemelkedő fontosságú **az EU globális szereplőként betöltött szerepének megerősítéséhez, és döntő szerepet játszhat geopolitikai törekvéseink tekintetében, különösen stratégiai érdekeink és értékeink világszerte történő előmozdításában.** Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrának elő kell segítenie, hogy a támogatás, a fejlesztési beruházások, a reformmenetrend és a diplomácia jobban kiegészítsék egymást. **Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra csak így tudja maximalizálni a meglévő ODA-források felhasználását és felgyorsítani a tőke mozgásokat azon területek felé, ahol a legnagyobbak a szükségletek, csak így fokozhatja a fejlesztési hatást, és teheti jobban láthatóvá azokat az erőfeszítéseket, amelyeket az egész EU és tagállamai a fenntartható fejlődési célok elérése érdekében tesznek.**

Ez a dokumentum számos olyan intézkedést vázol fel, amelyeket a Bizottság az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítése érdekében meg kíván hozni. A jelentés bemutatja az ebbe az irányba már megtett fontos lépéseket is. E tekintetben a Global Gateway

---

<sup>2</sup> OECD (2020), [Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet](#), OECD Publishing, Párizs.

stratégia<sup>3</sup> 2021. decemberi elindítása és annak Afrika–Európa beruházási csomagja<sup>4</sup> az új környezet kulcsfontosságú tükörképe, és azokra a további fejleményekre mutat, amelyek az EU külső tevékenységeivel kapcsolatos eljárásaiban várhatók az elkövetkező években. A Global Gateway értékközpontú megközelítésen alapul, és jelentős beruházásokat irányoz elő világszerte az infrastrukturális fejlesztésbe a digitális, a közlekedési és az energiahálózatok fenntartható és magas színvonalú projektek révén történő megerősítése érdekében. Biztonságot és egyenlő versenyfeltételeket biztosít a befektetők és a vállalkozások számára, valamint magas szintű átláthatóságot és normákat annak érdekében, hogy tartós társadalmi és gazdasági hasznot hozzon az emberek számára.

Emellett a 2021-ben elfogadott Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) – Globális Európa<sup>5</sup> (79 milliárd EUR összköltségvetéssel) és a III. Előcsatlakozási Támogatási Eszköz<sup>6</sup> (14 milliárd EUR) jelentős mérföldkövek, amelyek fontos szerepet fognak játszani a jelenlegi pénzügyi struktúra javításában. Ezen eszközök lényegi javulást hoznak az egyszerűsítés és az uniós stratégiai szakpolitikai irányítás terén, emellett ösztönzőket biztosítanak az európai szereplők közötti jobb stratégiai és geopolitikai koordinációhoz, valamint növelik a magánszektorból származó tőke megsokszorozásának lehetőségét, hogy helyi szinten átalakító hatást fejtsenek ki.

Végezetül, tekintettel a fenntartható fejlődési célokkal kapcsolatos hatalmas finanszírozási hiányra, a Bizottság nemrég pályázati felhívást tett közzé egy magas szintű szakértői csoport létrehozása céljából, amely ajánlásokat fogalmaz meg a Bizottság számára a magántőke alacsony és közepes jövedelmű országokba történő beáramlásának további felgyorsítása céljából.

## 1.2 Megújult megbeszélések arról, hogy miként lehetne javítani az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát

Több mint egy évtizede – különböző szinteken és az érdekelt felek különböző csoportjainak bevonásával – folynak a megbeszélések arról, hogy miként lehetne javítani az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát<sup>7</sup>. 2018-ban a Bizottság elfogadta „Az Európai Unió kívüli beruházások hatékonyabb pénzügyi struktúrájának létrehozása felé vezető út”<sup>8</sup> című közleményt, amely rámutatott a meglévő struktúra néhány hiányosságára, és felvázolt néhány, a pénzügyi struktúra javítását célzó kezdeti intézkedést.

A „bölcsek” magas szintű munkacsoportjának 2019. évi jelentését<sup>9</sup> és a jövőbeli európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítésének alternatíváiról szóló, 2021. évi

<sup>3</sup> Közös közlemény az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: [A „Global Gateway”](#), 2021. december 1., JOIN(2021) 30 final.

<sup>4</sup> Európai Bizottság (2022), [EU–Afrika: a Global Gateway beruházási csomag](#), 2022. február 18.

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 209., 2021.6.14., 1. o.).

<sup>6</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1529 rendelete (2021. szeptember 15.) az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA III) létrehozásáról (HL L 330., 2021.9.20., 1. o.).

<sup>7</sup> Lásd például: Camdessus, M (2010), [European Investment Bank’s external mandate 2007- 2013 Mid- Term Review](#) – A „bölcsek” irányítóbizottságának jelentése és ajánlásai, EIB Publishing, Luxembourg.

<sup>8</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak és az EBB-nek – [Az Európai Unió kívüli beruházások hatékonyabb pénzügyi struktúrájának létrehozása felé vezető út](#), 2018. szeptember 12., COM(2018) 644 final.

<sup>9</sup> Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrával foglalkozó „bölcsek” magas szintű csoportja (2019), [Europe in the world – The future of the European financial architecture for development](#), az Európai Unió Tanácsának Főtitkársága, Brüsszel.

megvalósíthatósági tanulmányt<sup>10</sup> követően, a 2021. júniusi tanácsi következtetések<sup>11</sup> hangsúlyozták az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra jelenlegi intézményi struktúrája megerősítésének és tökéletesítésének fontosságát (Status Quo+), és kiemelték, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát **„eredményesebbé, hatékonyabbá, fokozottabban fejlesztésközpontúvá, koherensebbé és láthatóbbá kell tenni – mégpedig a szakpolitika elsődlegességének elvével összhangban, az EU stratégiai érdekeinek és értékeinek az érvényesítésére törekedve”**. A Tanács azzal is egyetértett, hogy az Unió pénzügyi struktúrájának alapját **„egy nyitott, kollaboratív és inkluzív struktúrának kell képeznie, amelynek keretében közös munka zajlik az összes európai fejlesztési bankkal és pénzügyi intézménnyel, építve a saját országuk ismeretére, valamint ágazati és pénzügyi szakértelmükre és az általuk biztosított hozzáadott értékre és erőforrásokra”**.

A Tanács következtetéseiben hangsúlyozta, hogy mozgósítani kell „a magánszektor általi fenntartható finanszírozást”. Bár hagyományosan nem a magánszektor állt a fejlesztési beruházási stratégiák középpontjában, egyre nagyobb az egyetértés abban, hogy hozzájárulása döntő fontosságú a fejlesztés finanszírozása (mivel kiegészíti a korlátozott állami forrásokat), valamint a fenntartható munkahelyteremtés és növekedés partnerországokban történő előmozdítása szempontjából.

A Tanács felkérte az EBB-t és az EBRD-t, hogy „folytassák az egymással való koordináció szisztematikus elmélyítését mind stratégiai, mind technikai szinten”, „tevékenységüket koordinálják a műveleteik helyszínéül szolgáló országokban működő más globális pénzügyi intézményekkel”, „a fejlesztésfinanszírozás területén meglévő komparatív előnyeik erősítése, a széttagoltság elkerülése és a fejlesztő hatás maximalizálása érdekében”. Általánosabban fogalmazva a Tanács felkéri az összes európai fejlesztési szereplőt, hogy fokozzák együttműködésüket.

A Tanács felkérte a Bizottságot, hogy terjesszen elő ütemtervet az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javítására. A Tanács többek között a következő javításra szoruló területeket vetette fel: koordináció és szakpolitikai irányítás a Bizottság részéről az uniós fejlesztési politika végrehajtása során, több ösztönzöt biztosítva a társfinanszírozás és a kockázatmegosztás számára; az EFFA+ stratégiai testülete szerepének megerősítése; a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférés egyszerűsítése; az inkluzivitás erősítése; a kisebb szereplők támogatása a pillérialapú értékelésükben; tervezett projektek létrehozásának támogatása technikai segítségnyújtás révén; az „Európa együtt” megközelítés megerősítése az együttes szerepvállalás láthatóságának növelése érdekében.

### 1.3 A partnerintézmények által az együttműködésük fokozása érdekében vezetett kezdeményezések

Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra számos szereplőt foglal magában (előzetes felvázolásukat lásd a mellékletben).

---

<sup>10</sup> A Tanács Főtitkárságának feljegyzése az uniós küldöttségeknek – [Feasibility study on options for strengthening the future European financial architecture for development – Executive Summary](#), 2021. április 14., Főtitkárság (2021) 6961/1/21 REV 1.

<sup>11</sup> [A Tanács következtetései az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről](#), 2021. június 14., Főtitkárság (2021) 9462/1/21 REV 1.

Lásd még: [A Tanács következtetései az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről](#), 2019. december 5., Főtitkárság (2019) 14434/19.

A fent említett megbeszélésekkel összhangban és a levont tanulságokra építve az európai fejlesztési szereplők különböző kezdeményezések révén igyekeztek megerősíteni együttműködésüket. A tagállamok, nemzeti fejlesztési bankjaik és szervezeteik, valamint európai és nemzetközi pénzügyi szervezeteik különböző hálózatok keretében működtek együtt beavatkozásuk köre, stratégiai prioritásaik, érdekeik és szükségleteik szerint.

Számos kezdeményezés fogja össze az érdekelt feleket jellegük/tevékenységi körük szerint, és különböző szintű együttműködést vonnak maguk után:

- **EDFI Szövetség**<sup>12</sup> (1992): olyan fejlesztésfinanszírozási intézményeket (köztük néhány nem uniós tagot) tömörít, amelyek feladata a magánszektor támogatása. Létrejött az EDFI alapkezelő társasága.
- **Megerősített partnerség**<sup>13</sup> (2016): a Bizottságból, valamint három állami fejlesztési bankból és egy fejlesztési ügynökségből áll (mindegyikőjüket pilléralapú értékelésnek vetették alá).
- **A gyakorló szakemberek hálózata**<sup>14</sup> (2007): főként pilléralapú értékelésnek alávetett európai fejlesztési együttműködési szervezetekből (köztük néhány nem uniós tagból) áll, amelyek a kapacitásépítésre és a technikai segítségnyújtásra összpontosítanak.

Ezzel párhuzamosan létezik **az EBB és az EBRD**, valamint a Bizottság közötti **2012. évi egyetértési megállapodás**<sup>15</sup> is, amelynek eredményeként a bankok rendszeres koordinációs értekezleteket tartanak. Emellett előkészítette az utat a két bank által 2021 októberében kötött „projekt-együttműködési keretmegállapodás” számára (lásd alább).

Az alábbi grafikon<sup>16</sup> a tagállamok és a fejlesztésfinanszírozási intézmények által vezetett, meglévő együttműködési kezdeményezések előzetes és nem teljes körű vizuális megjelenítését tartalmazza:

---

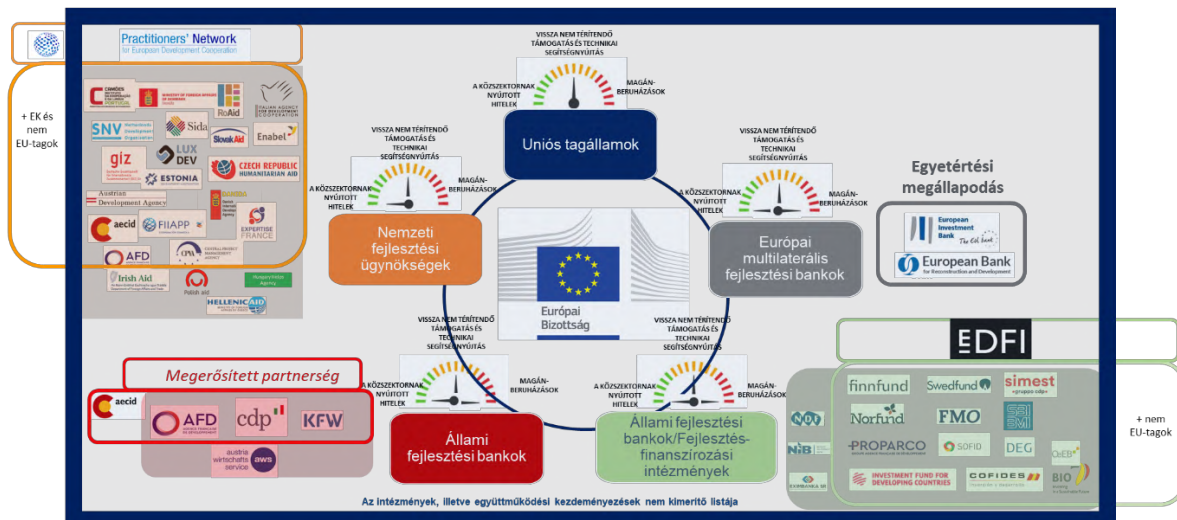
<sup>12</sup> 15 tagból áll: Bio (BE), CDC (UK), COFIDES (ES), DEG (DE), Finnfund (FI), FMO (NL), IFU (DK), Norfund (NO), OeEB (AT), Proparco (FR), SBI/BMI (BE), SIFEM (CH), Sace Simest (IT), SOFID (PT), Swedfund (SE).

<sup>13</sup> AFD, KfW, CDP, AECID és az Európai Bizottság.

<sup>14</sup> **Tagjai:** ADA (AT), AECID (ES), AICS (IT), AFD (FR), British Council (UK), Camoes (PT), CPVA (LT), CzechAid (CZ), Enabel (BE), Expertise France (FR), FIIAPP (ES), GIZ (DE), LuxDev (LU), SlovakAid (SK), Sida (SE), SNV (NL), RoAid (RO); **Társult tagok:** DANIDA (DK), FCDO (UK), Külügyminisztérium (EE) és Külügyminisztérium (NL); **Megfigyelő:** Bizottság. A gyakorlati szakemberek hálózata a gyakorlati szakemberek szemszögéből nyújt visszajelzést a szakpolitikákról.

<sup>15</sup> [Egyetértési megállapodás az Európai Bizottság, az EBB és az EBRD között \(2012\) az Európai Unió kívüli együttműködésről](#), Brüsszel.

<sup>16</sup> A teljes listára vonatkozóan tekintse át a mellékletet.



Az egyéb kezdeményezések közé tartozik például az EBB/KfW/AFD kölcsönös segítségnyújtási kezdeményezés<sup>17</sup> vagy az EBB–EBRD közbeszerzési eljárási kerete. A partnerintézmények is számos társfinanszírozási kezdeményezést indítottak<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> EBB, KfW, AFD – társfinanszírozási műveletek, valamint a projektek elbírálásához és nyomon követéséhez, információmegosztáshoz és konzultációhoz szükséges erőforrások egyesítése.

<sup>18</sup> Például az „Interact Climate Change Facility”; az ICCF részvényesei jelenleg a következők: AFD, EBB, CDC, DEG, PROPARCO, BIO, Finnfund, COFIDES, Norfund, OeB, SIFEM, Swedfund, „Európai Finanszírozási Partnerek”, amelynek részvényesei az EBB és 13 uniós fejlesztésfinanszírozási intézmény: a BIO, a CDC, a COFIDES, a DEG, a Finnfund, az FMO, az IFU, a PROPARCO, a Norfund, az SBI-BMI, a Swedfund, a SIFEM és az OeB, vagy a Friendship Facility (PROPARCO – Franciaország, FMO – Hollandia és DEG – Németország).

### **2021. évi fejlemények az európai pénzügyi intézmények körében**

Az EBB és az EBRD 2021 novemberében közösen jelentést tett a Tanácsnak az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről szóló tanácsi következtetések nyomán hozott intézkedésekről<sup>19</sup>.

Ezenkívül mind az EBB, mind az EBRD a közelmúltban olyan stratégiai irányvonalakat mérlegelt, amelyek hatással lehetnek az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrára:

- Az EBRD mérlegeli műveleteinek a kiválasztott országokra való esetleges korlátozott és növekményes kiterjesztését, amelyről a Kormányzótanács 2022. májusi éves ülésén kell döntést hozni.
- Ami az EBB-t illeti, annak igazgatótanácsa jóváhagyta az EBB globális részlegének (EBB Globál) létrehozását az EU-n kívüli valamennyi művelet tekintetében; a részleget 2022 januárjában indították el.

A pénzügyi intézmények az utóbbi időben törekedtek a koordináció és a közös tevékenységek fokozására. A közelmúltbeli példák:

- Az **EBRD és az EDFI Szövetség egyetértési megállapodást írt alá** (2021. február) az európai fejlesztésfinanszírozási intézmények közötti, a magánszektorra összpontosító együttműködés elsősorban tudásmegosztás és társfinanszírozás révén történő fokozása érdekében.
- A megerősített partnerség tagjai elindították a „**Team Europe Finance Platform**” elnevezésű társfinanszírozási kezdeményezést (2021. május), amelynek célja az együttműködésük hatékonyságának fokozása, különösen közös eljárások és közös projektek létrehozása révén. A platform részeként az AECID, az AFD, a CDP és a KfW 2022-ben társfinanszírozási keretet indít el.
- Az EBRD és az EBB „**projekt-együttműködési keretmegállapodást**” kötött (2021. október), amely keretet biztosít az Európai Unión kívüli közös finanszírozási projektek és platformok terén folytatott megerősített együttműködéshez. A keret célja, hogy lefedje a magán- és az állami szektor valamennyi típusú hitelfinanszírozási struktúráját.

## 1.4 Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javítására irányuló korábbi bizottsági erőfeszítések

A fent említett megbeszélésekkel összhangban és a levont tanulságokra építve a Bizottság az évek során jelentősen javította az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát. Fontos előrelépés volt az **európai külső beruházási terv**<sup>20</sup> és az **Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA)**<sup>21</sup> 2016–2017-es elindítása, amelyek jól bevált **uniós vegyes finanszírozási eszközökre**<sup>22</sup> épülnek, és új uniós költségvetési biztosítékot kínálnak az afrikai országokban

<sup>19</sup> A Tanács Főtitkárságának feljegyzése az uniós küldöttségeknek – [European Financial Architecture for Development – EIB-EBRD Joint Report](#), 2021. november 25., GSC(2021) 14398/21.

<sup>20</sup> A külső beruházási terv egy átfogó megközelítés keretében három egymást kiegészítő pillért foglal magában (a kiegészítő források ötvözés és EFFA-garancia révén történő megsokszorozását célzó finanszírozás, technikai segítségnyújtás, beruházási környezet). Lásd: A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – [Az európai beruházások megerősítése a munkahelyteremtés és a növekedés érdekében: Az Európai Stratégiai Beruházási Alap második fázisa és az új külső beruházási terv felé](#), 2016. szeptember 14., COM(2016) 581.

<sup>21</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1601 rendelete (2017. szeptember 26.) az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA), az EFFA-garancia és az EFFA-garanciaalap létrehozásáról (HL L 249., 2017.9.27., 1. o.).

<sup>22</sup> Regionális eszközök: az Afrikai Beruházási Platform, a Karibi Beruházási Keret, a Csendes-óceáni Beruházási Keret, az Ázsiai Beruházási Keret, a Közép-ázsiai Beruházási Keret, a Latin-amerikai Beruházási Keret, a Szomszédsági Beruházási Platform és a nyugat-balkáni beruházási keret. Tematikus szempontból: a mezőgazdasági és villamosításfinanszírozási kezdeményezések, az agriFI és az electriFI.

és az EU szomszédságában végrehajtott beruházások fedezésére, kihasználva az érintett állami és magán szereplők szakértelmét, hogy segítsék a három egymást kiegészítő pilléren alapuló magánberuházások bevonását. A **nyugat-balkáni beruházási keret** szintén jó példa a megerősített párbeszédre és együttműködésre; a keret a Bizottság, a tagállamok, valamint az európai és nemzetközi pénzügyi szervezetek mellett integrálja a kedvezményezett országokat.

Külön meg kell említeni az **Uniós Külső Együttműködési Támogatáskombinációs Platformot (EUBEC)**<sup>23</sup>, amelyet a Bizottság 2012-ben indított azzal a céllal, hogy optimalizálja a külső tevékenységek területén a vissza nem térítendő támogatások és hitelek ötvözésére szolgáló mechanizmusok működését.

A Bizottság emellett rendszeres **magas szintű stratégiai párbeszédet** indított európai és nemzetközi pénzügyi szervezetekkel (pl. EBB, EBRD, Világbank-csoport, Nemzetközi Valutaalap, Ázsiai Fejlesztési Bank, Amerika-közi Fejlesztési Bank) a közös politikai és szakpolitikai célkitűzések megvitatása céljából.

2015-ben a Bizottság elindította a megerősített koordinációs és együttműködési kezdeményezést az EBB-vel, az EBRD-vel, a Világbank-csoporttal és a Nemzetközi Valutaalappal, hogy megerősítse a szakpolitikai befolyást és az összehangolást. A kezdeményezés magában foglalja a konkrét szomszédos és bővítési országokba irányuló közös missziókat, valamint az olyan kulcsfontosságú ágazatokban végzett közös munkát, mint az energiahatékonyság és az éghajlatbarát beruházások.

2020-ban is fontos újításra került sor, miután a Covid19-világjárvány próbára tette az EU külső tevékenységét. A válság nagyságrendje miatt az összes európai szereplő együttes erőfeszítésére, erőforrásaira és szakértelmére szükség lett. Az EU előterjesztette az **„Európa együtt” megközelítést**<sup>24</sup>, amely lehetővé tette, hogy közösen jelentős támogatásban részesítsék az uniós partnerországokat, humanitárius segítséget nyújtsanak, támogassák az egészségügyi, vízellátási rendszereket és a szennyvízelvezető és -tisztító hálózatokat, és kezeljék a társadalmi-gazdasági következményeket. Az EU és tagállamainak az „Európa együtt” megközelítés keretében a Covid19-válságra adott válasza<sup>25</sup> megmutatta, hogy milyen léptéket és láthatóságot lehet elérni az együttműködéssel. Ennek az erős együttműködésnek inspirációul kell szolgálnia az EU és tagállamai közötti fokozott koordinációhoz az uniós partnerországokkal folytatott együttműködésük során.

---

<sup>23</sup> Európai Bizottság (2019), [Uniós Külső Együttműködési és Támogatáskombinációs Platform](#).

<sup>24</sup> Az „Európa együtt” megközelítés az Európai Unió hozzájárulásaiból merít, és egyesíti az uniós tagállamok és a pénzügyi intézmények által mozgósított forrásokat, tiszteletben tartva ugyanakkor az uniós hatásköröket és az uniós Szerződésekben meghatározott döntéshozatali eljárásokat, beleértve a szavazási szabályokat is. Az „Európa együtt” megközelítés az EU-ra, annak tagállamaira, azok finanszírozási intézményeire, köztük a nemzeti fejlesztési bankokra és végrehajtó ügynökségekre, valamint az EBB-re és az EBRD-re támaszkodik. Az uniós partnerországokban is végrehajtják, többek között az uniós küldöttségeken keresztül, hogy megkönnyítsék az uniós koordinációt a helyszínen.

<sup>25</sup> A Bizottság közös közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – [Közlemény a COVID-19-járványra való globális szintű uniós reagálásról](#), 2020. április 8., JOIN(2020) 11 final.

## 2. AZ EURÓPAI FEJLESZTÉSFINAN SZÍROZÁSI STRUKTÚRA JAVÍTÁSÁNAK ÜTEMTERVE

### 2.1 Célkitűzések

A Bizottság ütemtervének célja, hogy az „Európa együtt” megközelítésre építve javítsa az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát. A Bizottság arra törekszik, hogy hatásosabb, eredményesebb, összehangoltabb, szakpolitika-vezérelt, inkluzívabb és láthatóbb európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát biztosítson. Egy ilyen megerősített pénzügyi struktúrára szükség van az átalakulást célzó kezdeményezések létrehozásához, a partnerországokban a közberuházások fellendítéséhez, valamint annak biztosításához, hogy e kezdeményezések rendelkezzenek a magánbefektetők bevonásához szükséges katalizátor- és demonstrációs hatással, továbbá egy virágzó, a fenntartható munkahelyek teremtése és a növekedés szempontjából kulcsfontosságú magánszektor előmozdításához.

Az ütemterv alapjául a megvalósíthatósági tanulmány megállapításai és „a bölcsék” munkacsoportja jelentésének ajánlásai, a kapcsolódó bizottsági jelentés<sup>26</sup>, valamint a pénzügyi intézmények által benyújtott különböző informális dokumentumok vagy állásfoglalások szolgálnak. Emellett az ütemterv az „Európa együtt” megközelítés elismert sikerére és az uniós pénzügyi intézmények közötti koordinációs erőfeszítésekre is épít.

Az ütemterv továbbá az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát egy tágabb nemzetközi kontextusban is vizsgálja, ahol a nemzetközi érdekelt felekkel való koordináció és komplementaritás hozzájárulhat a nemzetközi pénzügyi struktúra javításához.

A javasolt javítások a következő négy célkitűzés elérésére irányulnak:

#### **Erős uniós szakpolitikai irányítás megszilárdítása**

A hatékonyabb európai fejlesztésfinanszírozási struktúrához még erősebb uniós szakpolitikai irányításra van szükség. Meg kell erősíteni a pénzügyi intézmények tevékenységeinek az EU külpolitikai célkitűzéseivel való koherenciáját annak érdekében, hogy maximalizálni lehessen a harmadik országokban folytatott uniós tevékenységek fejlesztési hatását és az EU stratégiai érdekeivel való összhangját.

#### **A fokozott koordináció előmozdítása**

Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrának a fokozott koordináción kell alapulnia, az összes szereplő sokféleségére építve, hogy a partnerországokban a nagyobb hatékonyság és az átalakító fejlesztési hatás érdekében egységesebbek legyenek az uniós fellépések, koherenciájuk pedig nagyobb, miközben magánbefektetőket vonnak be.

#### **Inkluzívabb pénzügyi struktúra kiépítése**

Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrának inkluzívnak kell lennie, és lehetővé kell tennie valamennyi érdekelt fejlesztésfinanszírozási intézmény részvételét, beleértve a kisebb és közepes méretű partnereket is.

---

<sup>26</sup> [A Bizottság jelentése a Tanácsnak a „bölcsék” magas szintű munkacsoportjának az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrával kapcsolatos ajánlásairól](#), 2020. január 31., COM(2020) 43 final.

## Az uniós és tagállami intézkedések fokozott láthatóságának és befolyásának biztosítása az „Európa együtt” megközelítés keretében

Ahhoz, hogy az EU és a tagállamok intézkedései láthatóbbak legyenek a világban, jobb uniós márkaépítésre van szükség, többek között az „Európa együtt” megközelítés révén, és e láthatóságot be kell építeni az új Global Gateway márka létrehozásába. Erre azért van szükség, hogy az EU világviszonylatban érzékelt szerepe megegyezzen az általa nyújtott támogatás nagyságrendjével. Mivel az EU jelentős részesedéssel rendelkezik a nemzetközi pénzügyi szervezetekben, koherensebb és következetesebb „uniós hangra” van szükség az EU stratégiai érdekeinek hatékonyabb védelme érdekében.

### 2.2 Intézkedések

E célkitűzések alátámasztásául az ütemterv részletezi azokat a konkrét intézkedéseket, amelyeket a Bizottság e négy célkitűzés elérése érdekében javasol. Ezeket a nemrégiben elfogadott NDICI – Globális Európa és más stratégiai dokumentumok eredményeként létrejövő különleges intézkedésekre, valamint a szakpolitikai irányítás, a koordináció, az inkluzivitás, illetve a láthatóság javítását támogató további intézkedésekre bontja le.

#### 2.2.1 NDICI – Globális Európa és más stratégiai dokumentumok

### Világosabb szakpolitikai irányvonalak és iránymutatások

A fent említetteknek megfelelően a megerősített szakpolitikai irányvonalak és iránymutatások elengedhetetlenek az EU külső tevékenysége hatásainak maximalizálásához, valamint jelentősen hozzájárulnak az átfogó politikai célokhoz és célkitűzésekhez. Az **NDICI – Globális Európáról** és az **Előcsatlakozási Támogatási Eszközzel** (IPA III) szóló rendeletek kifejtik azokat a prioritásokat, amelyek támogatására az EU törekszik, és meghatározzák az olyan konkrét területekre vonatkozó kiadási célokat, mint az éghajlatváltozás, a migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás, illetve a humán fejlődés. A **Global Gateway közlemény**<sup>27</sup> további iránymutatást nyújtott arra vonatkozóan, hogy miként lehet kezelni a sürgető globális kihívásokat, az éghajlatváltozástól és a környezetvédelemtől kezdve a digitalizáció megerősítéséig, az egészségbiztonság javításáig, az EU versenyképességének fellendítéséig és a globális ellátási láncok biztossá tételéig. A **Global Gateway Afrika–Európa beruházási csomag**<sup>28</sup>, amelyet a 2022. februári EU–AU csúcstalálkozón indítottak el, tovább pontosítja az afrikai szerepvállalás erőteljes, inkluzív, zöld és digitális helyreállítást és átalakulást támogató prioritásait. Végezetül az **indiai–csendes-óceáni térséggel folytatott együttműködésre vonatkozó uniós stratégia** (2021. szeptember) képezi az ázsiai–csendes-óceáni térségben megvalósítandó beruházások alapját. A szomszédságot illetően a keleti partnerség tekintetében teljesítendő új célok és a „Megújított partnerség a déli szomszédsággal” című közös közlemény, valamint az ezeket kísérő két **gazdaságélénkítési és beruházási terv** célja, hogy ösztönözze e régiók hosszú távú helyreállítását és az EU-hoz való gazdasági felzárkózásukat.

Az „**első a szakpolitika**” elvet az NDICI – Globális Európa és az IPA III rögzíti. Az elv azt jelenti, hogy az EU valamennyi külső tevékenységének – beleértve az uniós költségvetési

<sup>27</sup> Közös közlemény az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: [A „Global Gateway”](#), 2021. december 1., JOIN(2021) 30 final.

<sup>28</sup> Európai Bizottság (2022), [EU–Afrika: a Global Gateway beruházási csomag](#), 2022. február 18.

biztosítékok által fedezettéket is – támogatnia kell az EU és a partnerországai által közösen elfogadott, a vonatkozó **programozási dokumentumokban** meghatározott szakpolitikai prioritásokat. Ezek a programozási dokumentumok, valamint a beruházási tervek egyértelmű szakpolitikai irányt adnak valamennyi uniós együttműködési tevékenység számára. Emellett az együttműködési tevékenységek földrajzi differenciálása is hozzájárul a nagyobb fejlesztési hatáshoz azáltal, hogy a kedvezményezett országokra és régiókra szabott támogatási intézkedéseket és beruházási tevékenységeket kínál, ezáltal erősítve a beruházási struktúra stratégiai és következetes megközelítését.

Az „első a szakpolitika” elvet az EFFA+ összefüggésében alkalmazva a Bizottság és a főképviselő/alelnök társelnökei az EFFA+ stratégiai testületének, ami megadja a soron következő műveletek politikai irányát. Az NDICI – Globális Európa révén az EFFA+ stratégiai testülete és a regionális operatív testületek kiemeltebb szerepet töltenek be, mivel mind a támogatásötvözési műveleteket, mind a költségvetési biztosítékokat irányítják (beleértve azokat is, amelyeket korábban közvetve irányítottak az EBB külső hitelezési megbízatása keretében vagy az AKCS beruházási keretben). Emellett a nyugat-balkáni beruházási keret továbbra is vezető szerepet tölt be abban, hogy a Nyugat-Balkánon a támogatást és a beruházásokat egy nyitott és inkluzív „Európa együtt” (és azon túli) megközelítés keretében irányítsa, teljes összhangban együttműködve az EFFA+ stratégiai testületével.

#### Ütemterv:

A Bizottság a főképviselővel/alelnökkel együttműködve:

- a programozási dokumentumokban és a gazdaságélénkítési és beruházási tervekben egyértelmű szakpolitikai iránymutatást nyújt, és biztosítja, hogy az NDICI – Globális Európa és az IPA III keretében végrehajtott valamennyi uniós beruházási intézkedés összhangban legyen a programozási dokumentumokban meghatározott prioritásokkal,
- közzéteszi az összes programozási dokumentumot annak érdekében, hogy a szakpolitikai prioritások egyértelműek legyenek az EU fejlesztésfinanszírozási struktúrájában részt vevő valamennyi szereplő számára,
- biztosítja, hogy az EFFA+ stratégiai testülete<sup>29</sup> támogassa az EFFA+ keretében végrehajtott műveletek átfogó koordinációját, komplementaritását és koherenciáját,
- továbbra is ösztönzőket nyújt a konkrét politikai prioritások elősegítésére és nagyobb hatás elérésére, például annak biztosítására, hogy a beruházások azokra a régiókra, országokra (beleértve adott esetben a legkevésbé fejlett országokat és más kiemelt régiókat/országokat), tematikus prioritásokra (pl. éghajlatváltozás, konnektivitás stb.) vagy csoportokra (pl. fiatalok, nők, migránsok stb.) irányuljanak, amelyek az EU politikai prioritásai közé tartoznak.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság a főképviselővel/alelnökkel együttműködve:

- elfogadta és online közzétette a több mint 130 partnerországra és -régióra vonatkozó valamennyi többéves indikatív programot, valamint a gazdaságélénkítési és beruházási terveket<sup>30</sup>,
- 2021 novemberében benyújtotta az EFFA+ stratégiai testületének a stratégiai irányvonalakat és a kiemelt beruházási területeket (beruházási keretek), ideértve az EFFA+-garanciák felhasználására irányuló „Európa együtt” kezdeményezéseket is, amelyek útmutatással szolgálnak a pénzügyi intézmények számára a javasolt beruházási programok elkészítéséhez.

### **Az „Európa együtt” kezdeményezés, a kiemelt kezdeményezések és a partnerségi portál**

A jobb szinergiák és hatékonyság biztosításához elengedhetetlen **erősebb európai koordinációt a közös programozás és az együttes végrehajtás** révén fogják előmozdítani. A tagállamok és a fejlesztésfinanszírozási intézményeik közötti aktív koordinációnak túl kell mutatnia az uniós pénzeszközök felhasználásán, és szisztematikus módon kell megvalósulnia, akkor is, ha saját forrásaikat használják fel. Az országos és regionális szintű **programozás**<sup>31</sup> magában foglalja (a gazdaságélénkítési és beruházási tervek, a Global Gateway és az Afrika–Európa beruházási csomag szerinti) **„Európa együtt” kezdeményezések és kiemelt kezdeményezések** támogatását is, amelynek keretében az uniós intézmények, a tagállamok és az európai pénzügyi intézmények együttműködnek annak érdekében, hogy rendszerszintű változást érjenek el az „első a szakpolitika” elvvel, valamint az EU stratégiai célkitűzéseivel

<sup>29</sup> A hozzájárulók, a támogatható partnerek, a partnerországok, a releváns regionális szervezetek és más érdekelt felek adott esetben megfigyelői státuszt kaphatnak.

<sup>30</sup> Lásd: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe-programming\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe-programming_en), [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe_en) és [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance_en)

<sup>31</sup> Közös vagy kétoldalú programozás. A közös programozás révén az EU és a tagállamok megállapodnak abban, hogy az EU és tagállamai közös választ adnak a partnerország/-régió fejlesztési stratégiájára, azonnali lehetőséget biztosítva a koordináció, a hatékonyság és a hatás fokozására.

és értékeivel összhangban. Az „Európa együtt” kezdeményezések összehangolt és stratégiai helyszíni megközelítés révén kapcsolják össze az EU és a tagállamok programozási gyakorlatait és pénzügyi hozzájárulásait. Az egyes országokban és a világ egyes régióiban közösen elfogadott szakpolitikai prioritások szerint az „Európa együtt” kezdeményezések olyan összehangolt fellépéseket támogatnak, amelyek átalakító hatást fejtenek ki a partnerországokban/-régiókban, és valamennyi szereplő együttes forrásaira támaszkodnak. Az „Európa együtt” kezdeményezések teljes mértékben beépültek az uniós programozási dokumentumokba, és a többéves költségvetés jelentős részét különítik el rájuk.

E megközelítéssel összhangban a szomszédságban és a Nyugat-Balkánon az egyes régiókra vonatkozó, a partnerországokkal és a tagállamokkal folytatott intenzív konzultációt követően kidolgozott gazdaságélénkítési és beruházási tervek meghatározzák a fő célokat és **kiemelt kezdeményezéseket**, hogy a maximális hatást éri el a régióban. Ezek teljes mértékben beépültek a szomszédságra vonatkozó kétoldalú és regionális programozási dokumentumokba és az IPA III programozási keretbe.

Az NDICI – Globális Európa rögzíti a **nyitott és együttműködésen alapuló fejlesztésfinanszírozási struktúra** elvét. A Bizottság ki fogja használni a kiválasztott tagállami fejlesztésfinanszírozási intézmények sokéves tapasztalatait, hogy biztosítsa széles körű ágazati és földrajzi szakértelmük optimális hasznosítását.

Az intézményfejlesztési eszközök mellett, amelyek lehetővé teszik a nemzeti közigazgatási szervek közötti tudásmegosztást olyan programok keretében, mint a TAIEX vagy az ikerintézményi együttműködés, a Bizottság törekedni fog a partnerségek létrejöttének további támogatására.

#### Ütemterv:

A Bizottság a főképviselővel/alelnökkel együttműködve:

- előnyben részesíti a kiemelt kezdeményezéseket és az „Európa együtt” kezdeményezéseket vagy az „Európa együtt” megközelítésen alapuló javaslatokat (ideértve például konzorciumokat vagy beruházási platformokat),
- megvizsgálja annak lehetőségét, hogy az EFFA+ keretében ösztönzőket nyújtsanak több olyan pénzügyi intézmény által benyújtott együttes javaslatok előmozdítására, amelyeknek közös érdeke fűződik a kitűzött szakpolitikai célok eléréséhez, ideértve különösen a kisebb méretűeket, az újonnan érkezetteket vagy azokat, amelyekre nem a pilléralapú értékelést alkalmazzák (amennyiben a vezető intézményt pilléralapú értékelésnek vetik alá),
- a TAIEX és az ikerintézményi együttműködés keretében stabilizálja az intézményfejlesztési eszközöket a kapacitásépítésnek a reform és az összehangolás kulcsfontosságú területein történő megerősítése érdekében,
- nagyobb átláthatóságot biztosít az „Európa együtt” kezdeményezésekkel kapcsolatban,
- 2022-ben partnerségi portált indít annak érdekében, hogy megkönnyítse a partnerországok keresletének és az európai szereplők kínálatának megfeleltetését a támogatások terén.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság:

- megkezdte számos „Európa együtt” kezdeményezés kidolgozását nemzeti, regionális

és globális szinten, együttműködve a tagállamokkal, a nemzeti fejlesztésfinanszírozási intézményekkel, az EBRD-vel és az EBB-vel,

- a tagállamokkal együtt kiválasztotta azokat a kiemelt kezdeményezéseket, amelyek a Global Gateway és az Afrika–Európa beruházási csomag részeként kerültek bemutatásra,
- megkezdte a tagállamokkal az „Európa együtt” kezdeményezésekhez való pénzügyi hozzájárulásokra és a kezdeményezések eredményeire vonatkozó [közös nyomonkövetési és jelentéstételi mechanizmus](#) kidolgozását,
- létrehozta a partnerségi portál prototípusát, amely kulcsfontosságú információkkal szolgál az „Európa együtt” megközelítésben részt vevő uniós és tagállami szolgáltatók által kínált árukról és szolgáltatásokról. A portál 2022 áprilisában kezdi meg működését.

### A magánberuházások nagyobb mértékű mozgósítása felé

Az állami források még a Covid19-világjárvány kitörése előtt sem voltak elegendők a fenntartható fejlődési célokkal kapcsolatos hatalmas finanszírozási hiány kezeléséhez, és a fejlesztésfinanszírozást egyre inkább a szükséges billiók mozgósítására használták fel. A válság, a növekvő igények és a csökkenő források miatt minden eddigénél sürgetőbb kiegészítő forrásokat mozgósítani annak érdekében, hogy a partnerországok segítséget kapjanak pénzügyi szükségleteik kielégítéséhez, valamint a fenntartható fejlődési céloknak és a Párizsi Megállapodás célkitűzéseinek eléréséhez. Alapvető fontosságú, hogy az EU mozgósítsa a magánszektor finanszírozását a zöld, fenntartható és inkluzív helyreállítás finanszírozásának elősegítése és a fenntartható fejlődési célok terén megvalósítandó előrehaladás felgyorsítása érdekében. A hivatalos fejlesztésfinanszírozás jobb felhasználása elengedhetetlen a fenntartható fejlődési célok fejlődő országokban történő támogatása érdekében a magánfinanszírozás bevonásához és a tőkepiacok ösztönzéséhez. E tekintetben a fenntartható finanszírozás kulcsfontosságú a nemzetközi és belföldi magántőkének a partnerországokban megvalósuló fenntartható beruházások finanszírozását célzó mozgósításához. Az NDICI – Globális Európa pénzügyi ágát megerősítették, és több kapacitást biztosítottak a pénzügyi eszközök számára, különösen a külső tevékenységi garanciával, amely 53,4 milliárd EUR-ig terjedő beruházásokat fog fedezni (beleértve az EFFA+ műveleteire a 2021 és 2027 közötti időszakra elkülönített 40 milliárd EUR-t), különösen a további köz- és magánberuházások mozgósításának elősegítése érdekében. A Global Gateway révén Európa teljes mértékben ki fogja venni a részét a globális beruházási hiány mérsékléséből és a fenntartható fejlődési célok finanszírozásának a fejlődő országokban történő támogatására szolgáló források jobb mozgósításából, különösen azáltal, hogy feltárja a hagyományos szereplőkön kívüli más érdekelt felek potenciális szerepét a fenntartható fejlődés területének finanszírozásában.

#### Ütemterv:

##### A Bizottság:

- törekszik arra, hogy további beruházásokat ösztönözzön az EFFA+ támogatásötvözési lehetőségeinek és megnövelt kezességvállalási kapacitásának köszönhetően, és támogatja a fenntarthatósággal kapcsolatos pénzügyi eszközök bővítésére irányuló

erőfeszítéseket partnerországainkban,

- egy magas szintű szakértői csoport segítségével átfogó stratégiát dolgoz ki<sup>32</sup>, amelynek célja az alacsony és közepes jövedelmű országok támogatása annak érdekében, hogy felgyorsítsák a belföldi és nemzetközi magántőkének az alacsony és közepes jövedelmű országokba irányuló fenntartható beruházások felé való áramlását,
- a Global Gateway stratégiával összefüggésben megvizsgálja egy európai exporthitelkeret létrehozásának a lehetőségét, amely kiegészítené a tagállami szinten meglévő exporthitel-megállapodásokat, és növelné az EU egészének lehetőségeit ezen a területen.

#### 2021. évi eredményjelentés:

##### A Bizottság:

- előkészítette a terepet az új EFFA+-garancia keretében hamarosan kiírandó pályázati felhíváshoz, amely olyan innovatív, átalakulást hozó és hatásos pályázatokat fog keresni, amelyek alapvető szerepet játszanak majd a partnerországok számára nyújtandó további finanszírozás megszokozásában,
- megkezdte az EBB-nek az állami és a nem kereskedelmi jellegű, alsóbb államszervezeti szintű hitelezésre vonatkozó kizárólagos keretére irányuló garanciamegállapodásokról, valamint a kereskedelmi, alsóbb államszervezeti és magánszektorbeli hitelezésre vonatkozó két külön keretről szóló tárgyalásokat,
- javaslatot tett az EFFA+ stratégiai testületének egy külön EFFA+ fenntartható finanszírozási keretre, amelynek célja a fenntarthatósággal kapcsolatos pénzügyi eszközök – különösen a zöldkötvények – támogatása a magántőke jelentős mértékű mozgósítása és ezzel egyidejűleg fejlesztési hatás megvalósítása érdekében,
- megkezdte az uniós pénzügyi eszközök feltérképezésének előkészítését az uniós eszközök fokozott koordinációjának előmozdítása érdekében, beleértve az uniós exporthitelekkel való esetleges kapcsolatokat is,
- megkezdte egy európai exporthitel-eszköz létrehozása lehetőségének feltárását, amely kiegészítené a tagállami szinten meglévő exporthitel-megállapodásokat, és növelné az EU általános kapacitását ezen a területen, elősegítve az egyenlőbb versenyfeltételeket az uniós vállalkozások számára a harmadik országok piacain, és ezáltal megkönnyítve részvételüket az infrastrukturális projektekben.

### **A hatékonyabb megvalósítást szolgáló jobb jogi keret és eljárások**

Az NDICI – Globális Európa révén jelentősen egyszerűsödött a külső tevékenységre vonatkozó uniós jogi keret, amely alapvető fontosságú lesz a jobb európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megvalósításához. A rendelet több finanszírozási eszközt és módozatot egyesít (amelyek az előző programozási időszakban eltérő irányítási mechanizmusokkal és jogalappal rendelkeztek<sup>33</sup>) **egyetlen jogi keretben és irányítási**

<sup>32</sup> A 2021. július 6-án közzétett, [A fenntartható gazdaságra való átállás finanszírozási stratégiája](#) című dokumentumban bejelentetteknek megfelelően.

<sup>33</sup> A 2014–2020-ra szóló többéves pénzügyi keretben a „Globális Európa” fejezet végrehajtása több finanszírozási eszközön keresztül történt. Ezek közé tartoznak a következők:

- az (EU) 2015/322 rendelet a 11. Európai Fejlesztési Alap végrehajtásáról,
- a 230/2014/EU rendelet a stabilitás és a béke elősegítését szolgáló eszköz létrehozásáról,
- a 232/2014/EU rendelet az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz létrehozásáról,
- a 233/2014/EU a fejlesztési együttműködési finanszírozási eszköz létrehozásáról,
- a 234/2014/EU rendelet a harmadik országokkal folytatott együttműködésre irányuló Partnerségi Eszköz létrehozásáról,
- a 235/2014/EU rendelet a demokrácia és az emberi jogok világszintű előmozdítását szolgáló finanszírozási eszköz létrehozásáról,

**mechanizmusban.** Az előző struktúra a külső tevékenységek szétaprózódásához vezetett, ami megnehezítette a pénzügyi eszközök közötti szinergiák és koherencia biztosítását. Az új keret egyszerűsíti a beruházástámogatás végrehajtását azáltal, hogy **koherens szabályokat**, eljárásokat és irányítást biztosít, és egyenlő versenyfeltételeket teremt a bilaterális és multilaterális fejlesztésfinanszírozási intézmények számára. A Bizottság emellett több új kezdeményezésen is dolgozik annak érdekében, hogy megkönnyítse a partnerintézmények számára az EFFA+ keretében nyújtott támogatás kérelmezését, ezáltal támogatva az inkluzivitási célkitűzéseket.

Ezen túlmenően az NDICI – Globális Európa rendelet független, pártatlan, inkluzív és átlátható **kockázatkezelési rendszert** hoz létre a Garancia Technikai Értékelésért Felelős Csoport plusz (GTAG+) révén, amely nyitva áll a partnerintézmények és az érdekelt tagállamok szakértői előtt, és amelyet a Bizottság szervez és vezet. A kockázatértékelési és ellentételezési módszereket minden beruházási keret esetében következetesen alkalmazni kell. A GTAG+ elősegíti, hogy a pénzügyi intézmények közösen értelmezzék a kockázatértékelési módszertant és az annak alapjául szolgáló feltevéseket, ezáltal javítva a kockázatkezelési folyamat általános átláthatóságát és végső soron hatékonyságát.

Végezetül az NDICI – Globális Európa és az IPA III **megerősített nyomon követésre és jelentéstételre** vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. Az eredmények tényeken alapuló nyomon követése és az értékelések szintén támogathatják a kommunikációt és a láthatóságot a stratégiai tervekben országos, regionális és globális szinten meghatározott prioritásoknak megfelelően.

#### Ütemterv:

A Bizottság:

- koherens és egyszerűsített szabályokat és eljárásokat tartalmazó új szabályozási keretet hoz létre a beruházások támogatásának megkönnyítése érdekében,
- a partner pénzügyi intézmények számára nyitott és átlátható rendszereken és módszereken alapuló megerősített kockázatkezelési kapacitást hoz létre (Garancia Technikai Értékelésért Felelős Csoport plusz, GTAG+),
- nyomon követi a beruházási műveletek mérföldköveit és eredményeit az NDICI – Globális Európa teljesítményfigyelő rendszerével (amely a tágabb NDICI – Globális Európa nyomonkövetési és értékelési keret része) és az IPA III teljesítménymérési kerettel összhangban.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság:

- júniusban elfogadta az NDICI – Globális Európa rendeletet, amely egyszerűsíti a szabályokat, és ezáltal megkönnyíti az EFFA+-garancia révén nyújtott beruházási támogatás végrehajtását,
- megfelelő kockázatkezelési struktúrákat hozott létre, amelyek a következőkből állnak:
  - o a GTAG+ szerepét betöltő kockázatkezelési egység, amely általános felelősséget

- 
- az (EU) 2017/1601 rendelet az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA), az EFFA-garancia és az EFFA-garanciaalap létrehozásáról,
  - az (EU) 2018/412 határozat az Unión kívüli beruházási projekteket támogató finanszírozási műveletek veszteségeinek fedezésére az Európai Beruházási Banknak nyújtott uniós garanciáról szóló 466/2014/EU határozat módosításáról (az EBB külső hitelezési megbízatása),
  - az (EU) 2018/409 rendelet a külső fellépésekre vonatkozó garanciaalap létrehozásáról szóló 480/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról.

- visel az EFFA+ megbízható és független kockázatkezeléséért,
- a GTAG+ keretében egy független és inkluzív garanciaszakértői csoport (GrEG), amely nyitva áll a pénzügyi intézmények és az érdekelt tagállamok kockázati szakértőinek részvétele előtt, és amelynek feladata az egyedi garanciaprogramok kockázati profiljának értékelése és nyomon követése,
- elindította az NDICI – Globális Európa teljesítményfigyelő rendszerét<sup>34</sup>.

Míg az NDICI – Globális Európa áll a jelenlegi pénzügyi struktúra javításának középpontjában, a Bizottság további intézkedéseket fog végrehajtani a nagyobb hatás elérése, valamint a szakpolitikai irányítás, a koordináció, az inkluzivitás és a láthatóság javítása érdekében.

#### 2.2.2 Intézkedések az erős uniós szakpolitikai irányítás megszilárdítására

Ez a szakasz az „uniós szakpolitikai irányítás” megerősítését célzó további intézkedéseket mutat be az NDICI – Globális Európáról és más stratégiai dokumentumokról szóló szakaszban említetteken felül.

### Egységes fellépés a multilaterális pénzügyi intézményekben

Az EU-n belül, a tanácsi formációk tekintetében a Bizottság és a főképviselő/alelnök támogatja a több tagállam által megfogalmazott azon kérést, hogy a fejlesztésfinanszírozásról szóló tanácsi megbeszélésekbe be kell vonni a két érintett formációt: a Gazdasági és Pénzügyi Tanácsot (ECOFIN) és a Külügyek Tanácsát (KÜT– fejlesztési formáció). Ez biztosítaná, hogy minden lényeges szempontot (pénzügyi fenntarthatóság, külpolitika és fejlesztési hatás) figyelembe vegyenek a fejlesztésfinanszírozással kapcsolatos kérdésekben, és megkönnyítené egy uniós álláspont kialakítását. Ez segíthet abban, hogy egyetlen közös álláspontot képviseljenek a multilaterális pénzügyi intézményekben. Ez még inkább fontos a Global Gateway elindításával, amelynek célja, hogy horizontális megközelítést biztosítson az EU stratégiai prioritásainak végrehajtásához a harmadik országokba irányuló beruházások támogatása révén, amely kiterjed mind a fejlesztési, mind a nem fejlesztési támogatásra.

Nemzetközi szinten alapvető fontosságú **az uniós politikai prioritások hatékony, összehangolt és koherens kommunikációja azokon a fórumokon és azokban a testületekben, ahol több európai szereplő is képviselteti magát.** Az EU-nak és tagállamainak **egységesen kell fellépniük** annak érdekében, hogy maximalizálják hatását és befolyását. Az EU-nak továbbra is elő kell mozdítania a széles körű reformprogramot és a kulcsfontosságú politikai prioritásokat érintően számos európai és nemzetközi pénzügyi szervezettel létesítendő partnerségeket. Hasonlóképpen közös álláspontra kell törekedni valamennyi olyan multilaterális fejlesztési bank stratégiai tervével kapcsolatban, amelynek részvényesei között uniós tagállamok is megtalálhatók.

#### Ütemterv:

A Bizottság:

- mélyrehatóbban feltárja az EU és a tagállamai közötti koordináció lehetőségeit az uniós értékek és stratégiai célkitűzések előmozdítása érdekében, valamint hogy közös álláspontot alakítsanak ki a nemzetközi és multilaterális pénzügyi intézményekben. E

<sup>34</sup> Bizottsági szolgálati munkadokumentum [a felülvizsgált Globális Európa eredménykeretét tartalmazó Globális Európa teljesítményfigyelő rendszer elindításáról](#), 2022. január 25., SWD(2022) 22 final.

célből a Bizottság fel fogja használni a Nemzetközi Valutaalap (IMF), a Világbank-csoport (WBG) és az EBRD európai ügyvezető igazgatóival folytatott koordináció terén szerzett tapasztalatokat.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság:

- észrevételeket nyújtott be az igazgatótanács ülései előtt, és koordinációs üléseket tartott a Világbank-csoport, az EBRD, illetve az IMF uniós ügyvezető igazgatóival, hogy közös álláspontot alakítson ki számos kérdésben.

#### 2.2.3 A fokozott koordináció előmozdítását szolgáló intézkedések

Ez a szakasz az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra érdekelt felei közötti koordináció megerősítését célzó további intézkedéseket mutat be az NDICI – Globális Európáról és más stratégiai dokumentumokról szóló szakaszban említetteken felül.

### **Megerősített koordináció országos és regionális szinten**

A földrajzi megközelítésre való fokozott összpontosítással összhangban a pénzügyi eszközök által fedezendő projektekre, a szükséges beruházások típusára és a bevonandó pénzügyi intézmény(ek)re vonatkozó döntések meghozatalakor figyelembe kell venni az országos vagy regionális sajátosságokat (ideértve például az adósság fenntarthatóságával kapcsolatos kérdéseket is). Ezért döntő fontosságú lesz az országos és regionális szintű szorosabb koordináció előmozdítása.

Az uniós küldöttségeknek helyi szakértelmükre építve központi szerepet kell játszaniuk az „Európa együtt” kezdeményezések és más közös együttműködési tevékenységek uniós partnerországokban történő kialakításában, valamint a konkrét szakpolitikai reformok támogatásában. Az európai fejlesztési szereplőknek és finanszírozási intézményeknek nagyobb mértékben kell támaszkodniuk az uniós küldöttségekre, amikor olyan tervezett beruházási projekteket alakítanak ki, amelyek átalakító hatással lehetnek a fejlesztésre. Az uniós küldöttségek és a fejlesztés kulcsfontosságú szereplői közötti, a döntéshozatal alsóbb szintjén folytatott párbeszéd szintén erősíteni fogja az európai partnerekkel folytatott országos szintű közös programozást és végrehajtást.

A pénzügyi eszközökön túl és a partnerországok kapacitásépítésének fokozása érdekében a technikai segítségnyújtást is növelni fogják, többek között az európai közszféra szakértelmének mozgósítása révén, különösen a partnerországok közigazgatási és szabályozási reformjainak támogatása, valamint az európai és nemzetközi normák betartásának ösztönzése érdekében.

#### Ütemterv:

A Bizottság a főképviselelővel/alelnökkel együttműködve:

- tovább erősíti az uniós küldöttségek koordinátorként/fókuszpontként betöltött szerepét a tagállamokkal, azok finanszírozási intézményeivel és más helyi érdekelt felekkel a döntéshozatal alsóbb szintjén folytatott megbeszélések megkönnyítése, valamint a nemzeti és regionális szintű együttműködés megerősítése érdekében,
- megvizsgálja annak lehetőségét, hogy különböző – amennyiben lehetséges, együttműködő – fejlesztésfinanszírozási intézmények által végrehajtott technikai segítségnyújtási eszközöket hozzanak létre a fejlődő országokban a bankképes

projektek megtervezésének és a kedvező magánszektorbeli környezet megteremtésének támogatása érdekében,

- rendszeres koordinációs értekezleteket szervez regionális/szubregionális/országos szinten az uniós küldöttségek és az érintett fejlesztésfinanszírozási intézmények és központok/fővárosok részvételével,
- egyes régiókban továbbra is közös missziókat és országnapokat szervez.

#### 2021. évi eredményjelentés:

##### A Bizottság:

- emelte a kapcsolatfelvételek szintjét az uniós küldöttségek és a pénzügyi intézmények között, többek között a programozási szakaszban folytatott konzultációk és a tervezett bankképes projektek létrehozására irányuló közös erőfeszítések révén,
- rendszeres koordinációs értekezleteket tartott régióként/országonként a pénzügyi intézményekkel (és az uniós küldöttségekkel), amelyeken a szakpolitikai prioritások megvitatására, a partnerországokkal a reformokról folytatott szakpolitikai párbeszédre, valamint a tervezett támogatásötvözési és garanciaműveletek felülvizsgálatára került sor (az összes garanciamegállapodásban előírtak szerint),
- elindította az új Latin-Amerikai és Karibi Beruházási Keret technikai segítségnyújtási komponensét,
- képzési kampányt indított az uniós küldöttségek személyzete számára, hogy szélesebb körű munkájukba beépítsék az EFFA+-ról szóló megbeszéléseket,
- közös missziókat és országnapokat szervezett egyes afrikai országokban (pl. Togóban, Elefántcsontparton), a szomszédságban (különösen a keleti szomszédságban) és a bővítési régiókban,
- megtartotta a nyugat-balkáni beruházási kerettel kapcsolatos, az EFFA+ végrehajtását célzó első értekezleteket.

### **Kibővített párbeszéd és együttműködés a nem európai pénzügyi intézményekkel**

A sikeres globális szerepvállalás azt is jelenti, hogy az EU-nak ki kell terjesztenie a párbeszédet és az együttműködést a nem uniós fejlesztési bankokra, és el kell mélyítenie az Unión kívüli érdekelt felekkel kialakított partnerségeket és szövetségeket.

#### Ütemterv:

##### A Bizottság:

- magas szintű párbeszédet szervez az uniós hatáskörön kívül eső nemzetközi pénzügyi szervezetekkel, mint amilyen a Világbank-csoporttal folytatott párbeszéd (az úgynevezett Deep Dive) vagy más magas szintű találkozók a Nemzetközi Valutaalappal, az Afrikai Fejlesztési Bankkal, az Ázsiai Fejlesztési Bankkal és az Amerika-közi Fejlesztési Bankkal,
- feltárja a más nemzetközi fejlesztésfinanszírozási intézményekkel (például az Északi Fejlesztési Alappal, az Iszlám Fejlesztési Bankkal, az Arab Koordinációs Csoporttal) való együttműködés lehetséges területeit.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság:

- folytatta a párbeszédet a pilléralapú értékelésnek már alávetett pénzügyi intézményeken kívüli intézményekkel, ideértve a Banque Ouest-Africaine de Développement-t, az Ázsiai Infrastrukturális Beruházási Bankot, az Ázsiai Fejlesztési Bankot, az Iszlám Fejlesztési Bankot, az Arab Koordinációs Csoportot, a Közép-amerikai Gazdasági Integrációs Bankot, a Karibi Fejlesztési Bankot, az Amerika-közi Fejlesztési Bankot és a Latin Fejlesztési Bankot.

#### 2.2.4 Az inkluzívabb pénzügyi struktúra kiépítését szolgáló intézkedések

Ez a szakasz pénzügyi struktúra inkluzivitásának javítását célzó további intézkedéseket mutat be az NDICI – Globális Európáról és más stratégiai dokumentumokról szóló szakaszban említetteken kívül.

A Bizottság egy olyan inkluzív és integrált rendszer megvalósítására törekszik, amelyben minden szereplő részt vehet a közfinanszírozás élénkítése, a magánbefektetők bevonása, valamint a kapacitásépítés és a technikai segítségnyújtás fokozása érdekében a rendelkezésre álló eszközeivel és szakértelmével.

A koordinációról szóló szakaszban javasolt jobb információáramlás és a rendszeres információcsere hozzá fog járulni a nagyobb inkluzivitás előkészítéséhez, biztosítva, hogy valamennyi tagállam és fejlesztési szereplői tisztában legyenek a beruházási alternatívákkal, és hogy az eszközök és szereplők leghatékonyabb kombinációját használják fel a nagyobb helyszíni hatás eléréséhez.

#### **Inkluzív megbeszélések biztosítása minden szinten**

Valamennyi érdekelt fél – különösen a Bizottság, a tagállamok fejlesztési képviselői, az európai multilaterális és bilaterális pénzügyi intézmények és a fejlesztési együttműködési szervezetek – rendszeresen számba veszik az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javítása terén elért eredményeket. Ez a tagállamok fejlesztési képviselőinek, az európai multilaterális és bilaterális pénzügyi intézményeknek és a fejlesztési együttműködési szervezeteknek a Bizottsággal való együttműködése révén nagyobb fokú inkluzivitást biztosít.

A magas szintű helyzetfelmérésen és a megbeszélések irányításán túl a horizontális kérdésekben technikai szinten meg kell erősíteni az inkluzív koordinációt.

#### Ütemterv:

A Bizottság:

- gondoskodik arról, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrához kapcsolódó stratégiai szempontokat ahányszor szükséges és évente legalább egyszer megvitassák az uniós fejlesztési főigazgatók értekezletén (amely inkluzív fórum<sup>35</sup>), és

<sup>35</sup> A fórum a tagállamok fejlesztésért felelős főigazgatóiból, a nemzetközi partnerségekért, a szomszédságpolitikáért és a csatlakozási tárgyalásokért, az európai polgári védelemért és humanitárius segítségnyújtási műveletekért felelős bizottsági főigazgatókból, valamint az Európai Külügyi Szolgálat főtárházából áll. Kibővített „Európa együtt” formájában a tagállamok fejlesztési ügynökségeinek és pénzügyi intézményeinek, valamint az EBB-nek és az EBRD-nek a felső vezetését is magában foglalja.

hasonlóképpen, hogy a gyakorlati kérdéseket (pl. az EFFA+ finanszírozás kérelmezési formanyomtatványainak egyszerűsítése <sup>36</sup>, együttműködési megállapodások, társfinanszírozás, harmonizált stratégiák, kölcsönös bizalom és elismerési eljárások, környezetvédelmi, társadalmi és irányítási kérdések stb.) inkluzív szakmai egyeztetéseken tárgyalják meg.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság szolgálatai:

- október 5-i ülésükön megvitatták az uniós fejlesztési főigazgatókkal az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra átalakításához és javításához szükséges változtatásokat,
- 2021. december 9-én szakmai ülést tartottak a partner pénzügyi intézményekkel, többek között az EFFA+ garancia kérelmezési eljárására összpontosítva.

### **A pilléralapú értékelések fokozott támogatása**

A Bizottság nagyra értékeli annak lehetőségét, hogy valamennyi európai pénzügyi intézmény betölthesse szerepét a fejlesztésfinanszírozási struktúrában. Meg kell jegyezni, hogy a pilléralapú értékelés nem előfeltétele a közös beruházásokban (például az „Európa együtt” kezdeményezésekben) való részvételnek, és a fent említettek szerint a Bizottság meg fogja vizsgálni annak lehetőségét, hogy ösztönzőket nyújtson a nem pilléralapú értékelésnek alávetett európai szervezetekkel közös javaslatok előnyben részesítésére (amennyiben a vezető szervezetet pilléralapú értékelésnek vetik alá).

#### Ütemterv:

A Bizottság:

- továbbra is segítséget és módszertani tanácsadást nyújt a pilléralapú értékelési folyamatnak alávetett európai pénzügyi intézményeknek.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság:

- módszertani tanácsadást nyújtott 7, egymást kiegészítő pilléralapú értékelések alá vont európai fejlesztésfinanszírozási intézménynek és 2 újonnan pályázó fejlesztésfinanszírozási intézménynek, többek között célzott tájékoztató értekezleteken és az új pályázók alkalmassági ellenőrzésén keresztül.

2.2.5 Az EU láthatóságának és befolyásának növelését célzó intézkedések

Ez a szakasz a kommunikáció megerősítését és az Európa Unió általános láthatóságát célzó további intézkedéseket mutat be az NDICI – Globális Európáról és más stratégiai dokumentumokról szóló szakaszban említetteken felül.

### **A kommunikációs erőfeszítések fokozása az „Európa együtt” megközelítés keretében**

Annak érdekében, hogy az EU és a tagállamok fejlesztési fellépései világszerte és helyi szinten egyaránt láthatóbbak legyenek, és hogy Európát pénzügyi beavatkozásának

<sup>36</sup> Az egyszerűsített finanszírozási formáknak továbbra is meg kell felelniük a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének, és különösen a gazdaságosság, a hatékonyság és a kettős finanszírozás tilalma elvének.

jelentőségéhez mérten befolyásos globális szereplőnek tekintsek, elengedhetetlen, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra szereplői kommunikációs erőfeszítéseik során egyesítsék erőiket.

Az új adományozók megjelenésével fontos, hogy pontosan be lehessen mutatni a partnerországoknak nyújtott európai támogatás mértékét. Az EU és a tagállamai által mozgósított átfogó támogatásról való hatékony kommunikációhoz meg kell szüntetni az összehasonlítható adatok szűkösségét a tagállamok és az európai pénzügyi intézmények körében.

Az „Európa együtt” megközelítés az EU stratégiai kommunikációs és közdiplomáciai erőfeszítéseinek központi eleme lesz mind globális, mind országos és regionális szinten. E tekintetben az „Európa együtt” kezdeményezések hasznos és látható lehetőséget biztosíthatnak a kommunikációs erőfeszítések kereteinek kialakítására. A szomszédság és a Nyugat-Balkán esetében a narratíva a gazdaságélénkítési és beruházási tervekre összpontosít majd, amelyek az „Európa együtt” megközelítés megvalósításának kulcsfontosságú eszközei.

#### Ütemterv:

A Bizottság a főképviselővel/alelnökkel együttműködve:

- megvizsgálja annak lehetőségét, hogy a tagállamokkal és a fejlesztésfinanszírozási intézményekkel együtt közös jelentéstételi keretet dolgozzon ki, amelyben évente beszámolnak az EU és a tagállamok szerte a világon megvalósított fejlesztésfinanszírozási műveleteiről, hogy összesített, konszolidált és összehasonlítható uniós és tagállami fejlesztésfinanszírozási számadatokat és eredményeket lehessen bemutatni a stratégiai kommunikációs prioritások alátámasztására,
- országspecifikus stratégiai kommunikációs terveket dolgoz ki a partnerországokban, amelyek összekapcsolják a stratégiai kommunikációs tevékenységeket és a közdiplomáciai tevékenységeket egy hosszú távú hálózat kiépítése, az uniós értékek és elvek, valamint az európai szerepvállalás mértékének és hatókörének a helyi közönség felé történő bemutatása érdekében,
- további kommunikációs iránymutatásokat és kommunikációs anyagokat biztosít az uniós küldöttségek, a tagállamok és az európai pénzügyi intézmények számára az „Európa együtt” megközelítésről, amelyek felhasználhatók kommunikációs tevékenységeik során (pl. az EU és a tagállamok sikertörténetei az „Európa együtt” megközelítés keretében, bemutatva, hogy miért vagyunk és mit képviselünk – helyi szemszög, közös értékek, emberközpontú megközelítés),
- koordinálja a részt vevő uniós pénzügyi intézményekkel és tagállamokkal az „Európa együtt” megközelítés keretébe tartozó új műveletek bejelentését a hírekben (sajtóközlemények vagy közösségimédia-csatornák) és adott esetben az EFFA+-garanciával fedezett portfóliókban szereplő műveletek aláírási ünnepségein való közös részvétellel,
- egyértelmű internetes jelenlétet alakít ki valamennyi, vegyes finanszírozást, költségvetési biztosítékokat és technikai segítségnyújtást igénybe vevő uniós finanszírozású projekt számára.

#### 2021. évi eredményjelentés:

A Bizottság a főképviselővel/alelnökkel együttműködve:

- javította a koordinációt a kommunikáció terén, többek között az alábbiak révén:
  - o magas rangú bizottsági tisztviselők és állami fejlesztési bankok közös missziója

- Togóba 2021 novemberében,
- az „Európa együtt” kezdeményezések bejelentései az EU és az összes részt vevő tagállam képviselőinek jelenlétében (pl. az oltóanyaggyártással, az afrikai fiatal vállalkozásokba történő beruházással kapcsolatos „Európa együtt” kezdeményezések, a Délkelet-Ázsiával partnerségben megvalósított zöld „Európa együtt” kezdeményezés vagy a Global Team Europe Democracy kezdeményezéssel kapcsolatos „Európa együtt” kezdeményezés),
  - az EU, a tagállamok és a pénzügyi intézmények képviselőinek (például a vietnami Dien Bien Phu városának árvízmelegelőzését szolgáló vízügyi és természetierőforrás-gazdálkodási létesítmény képviselői) jelenlétében tartott ünnepélyes aláírási ceremónia,
  - stratégiai kommunikációra és nyilvános diplomáciára vonatkozó iránymutatást és sablonokat biztosított az uniós küldöttségek számára stratégiai terveik kidolgozásának támogatása érdekében,
  - felülvizsgálta a fejlesztési együttműködés teljes internetes környezetét annak biztosítása érdekében, hogy a külső honlapon teljes mértékben tükröződjön az „Európa együtt” megközelítés és az „Európa együtt” kezdeményezések hatása.

### 3. KÖVETKEZTETÉS

Gyors, összehangolt és ambiciózus fellépésre van szükség az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javításához, és hogy el lehessen érni a kívánt hatást mind az EU, mind partnerei számára.

A Covid19-válságra válaszul kidolgozott „Európa együtt” megközelítés megmutatta, hogy az EU, annak tagállamai és pénzügyi intézményei erősebbek, ha együttműködnek és közös célkitűzéseket követnek. A pénzügyi struktúrának erre a megközelítésre kell épülnie annak biztosítása érdekében, hogy a pénzügyi partnerek és az érdekelt felek kellő időben megosszák egymással az információkat, és a technikai segítségnyújtástól kezdve az értékelésen át egészen a projektek elindításáig és az előzetes elbírálásukig működjenek együtt, a saját országukkal, ágazatukkal kapcsolatos vagy pénzügyi szakértelmükre építve. Fellépésüket közös célkitűzéseknek kell vezérelniük, erős uniós politikai irányítás mellett. Ez az EU mint kulcsfontosságú nemzetközi partner láthatóságát és elismertségét is biztosítani fogja.

Az összes érintett partner aktív részvétele és erőfeszítései elengedhetetlenek az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra optimalizálásához, az együttműködés javításához, a hatás maximalizálásához és annak biztosításához, hogy az EU-t megfelelően elismerjék mint alapvető globális szereplőt. A Bizottság és a főképvisező/alelnök kész arra, hogy központi szerepet játsszon ebben az összes európai érdekelt féllel szoros partnerségben megvalósított törekvésben, és már megkezdte a javítást szolgáló javasolt intézkedések végrehajtását.

Melléklet: Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra szereplői

Tagállamok	Állami fejlesztési bankok	Fejlesztésfinanszírozási intézmények	Fejlesztési ügynökség
Ausztria	AWS	OeEB	ADA
Belgium		BIO	Enabel
Bulgária			Globális Ügyek Főigazgatósága – Külügyminisztérium
Horvátország			Gazdasági és Fejlesztési Együttműködési Főigazgatóság – Külügyi és Európa-ügyi Minisztérium
Ciprus			Külügyminisztérium
Cseh Köztársaság		Nemzeti Fejlesztési Bank (NDB)	CzechAid
Dánia		IFU	Danida – Külügyminisztérium
		(NDF) Északi Fejlesztési Alap	
		(NIB) Északi Befektetési Bank	
Észtország		NIB	Külügyminisztérium
Finnország		Finnfund	Finn Külügyminisztérium
		NDF	
		NIB	
Franciaország	AFD	Proparco	AFD
			Expertise France – Külügyminisztérium
Németország	KfW	DEG	GIZ
Görögország			Hellenic Aid – Nemzetközi Fejlesztési Együttműködési Főigazgatóság – Külügyminisztérium
Magyarország		EXIM Magyarország	Külgazdasági és Külügyminisztérium Hungary Helps Ügynökség – Miniszterelnöki koordináció
Írország			IrishAid – A Külügyminisztérium osztálya
Olaszország	CDP	SIMEST	AICS
			Olasz Külügyminisztérium
Lettország		NIB	Külügyminisztérium
Litvánia		NIB	CPMA
Luxemburg			LuxDev
Málta			Külügyi és Európa-ügyi Minisztérium
Hollandia		FMO	SNV
			Holland Külügyminisztérium
Lengyelország			PolishAid – Fejlesztési Együttműködési Osztály – Külügyminisztérium
Portugália		SOFID	Camões
Románia			RoAid
Szlovákia		EXIMBANKA SR	SAIDC – SlovakAid
Szlovénia			Fejlesztési Együttműködési és Humanitárius Segítségnyújtási Főosztály – Külügyminisztérium
Spanyolország		COFIDES	AE CID
			FIIAPP
Svédország		Swedfund	SIDA
		NDF	
		NIB	

**Harmadik országok**

Norvégia		NIB	NORAD
		Norfund	
Svájc		SIFEM	SDC
UK		CDC	DFID (FCDO)
			British Council

A megerősített partnerség tagjai

Az EDFI Szövetség tagjai
A gyakorlati szakemberek hálózatának tagjai

**Multilaterális fejlesztési bankok:** Európai Beruházási Bank (EBB), Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD)

**Globális/regionális/nemzetközi bankok:** Világbank-csoport (WBG), Afrikai Fejlesztési Bank (AfDB), Ázsiai Fejlesztési Bank (ADB), Amerika-közi Fejlesztési Bank (IDB) stb.