



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 24. maaliskuuta 2022  
(OR. en)

7573/22

ECOFIN 266  
UEM 44  
DEVGEN 55

## SAATE

---

|                   |   |
|-------------------|---|
| Lähettäjä:        | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ  |
| Saapunut:         | 24. maaliskuuta 2022  |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri  |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2022) 139 final   |
| Asia:             | KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE Komission etenemissuunnitelma eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän parantamiseksi ja vuoden 2021 edistymiskertomus |

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 139 final.

Liite: COM(2022) 139 final



Bryssel 24.3.2022  
COM(2022) 139 final

## **KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE**

**Komission etenemissuunnitelma eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän  
parantamiseksi ja vuoden 2021 edistymiskertomus**

Tämä asiakirja on komission vastaus kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta 14. kesäkuuta 2021 annettuihin neuvoston päätelmiin, joissa neuvosto kehotti komissiota esittämään etenemissuunnitelman päätelmissä esitettyjen tavoitteiden ja suositusten täytäntöönpanemiseksi ja raportoimaan vuosittain saavutetusta edistyksestä. Tämän rahoitusrakenteen parantamista koskevan etenemissuunnitelman tavoitteena on laajentaa eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen vaikutusta, tehokkuutta ja näkyvyyttä

- vahvistamalla EU:n poliittista ohjausta,
- tehostamalla koordinoitua,
- luomalla entistä osallistavampaa rahoitusrakennetta,
- varmistamalla EU:n ja sen jäsenvaltioiden parempi näkyvyys ja vaikutus Team Europe -lähestymistavan mukaisesti.

Etenemissuunnitelmassa keskitytään toimiin, jotka kuuluvat komission toimivaltaan yhteistyössä EU:n korkean edustajan tai varapuheenjohtajan kanssa. Lisäksi tässä kertomuksessa esitetään näiden toimien täytäntöönpanon tilanne vuoden 2021 lopussa.

## 1. EUROOPPALAISTA RAHOITUSRAKENNETTA ON PARANNETTAVA

### 1.1 Tausta

EU ja sen jäsenvaltiot ovat perinteisesti olleet maailman suurin kehitysavun antaja. Vuonna 2020 niiden osuus maailmanlaajuisesta avusta oli noin 46 prosenttia (66,8 miljardia euroa)<sup>1</sup>. EU:n myöntämä apu on ollut keskeisessä asemassa edistettäessä köyhyyden poistamista, vähennettäessä haavoittuvuuksia ja eriarvoisuutta ja autettaessa kumppanimaita saavuttamaan kestäväen kehityksen tavoitteet ja Pariisin sopimuksen tavoitteet.

Julkiset varat eivät kuitenkaan riitä vastaamaan jatkuvasti kasvaviin tarpeisiin kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sen seurauksena EU ja sen jäsenvaltiot menevät yhä useammin perinteisempiä avustuskanavia pidemmälle ja käyttävät julkista kehitysapua hankkiakseen uusia rahoituslähteitä, erityisesti houkuttelemalla yksityistä pääomaa. Näin ne toimivat yhä tiiviimmässä yhteistyössä rahoituslaitosten kanssa ja tukeutuvat useammin innovatiivisiin rahoitusvälineisiin, käyttävät julkisia varoja investointien houkuttelemiseksi esimerkiksi yhdistämällä rahoituslähteitä tai hyödyntämällä takuita.

Kehitysrahoituksen eurooppalainen rahoitusrakenne on näin ollen vuosien mittaan monimutkaistunut, kun uusia välineitä on otettu käyttöön ja mukaan on tullut yhä useampia toimijoita, kuten komissio, korkea edustaja / varapuheenjohtaja, EU:n jäsenvaltiot ja niiden kansalliset kehitysrahoituslaitokset ja -organisaatiot sekä Euroopan investointipankki (EIP) ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehitys pankki (EBRD). Lisäksi komissio tekee tiivistä yhteistyötä useiden kansainvälisten rahoitusalan toimijoiden kanssa. Kaikki nämä toimijat pyrkivät saavuttamaan kestäväen kehityksen tavoitteet, mutta niillä on omat painopisteensä ja toimintatapansa, joissa hyödynnetään toimijoiden eri vahvuuksia ja täydentävyyttä erityisesti maantieteellisen, alakohtaisen tai taloudellisen asiantuntemuksen osalta.

Covid-19-pandemia on lisännyt painetta vastata viivyttämättä kehityshaasteisiin ja siten myös parantaa kiireellisesti kehitysyhteistyön eurooppalaista rahoitusrakennetta. Covid-19-

---

<sup>1</sup> Euroopan komissio (2021), [Team Europe increased Official Development Assistance to €66.8 billion as the world's leading donor in 2020](#), 13.4.2021.

pandemian taloudelliset seuraukset ovat lisänneet entisestään rahoitustarpeita ja vaikuttaneet rajusti EU:n kumppanimaihin, mikä on vesittänyt vuosien edistymisen kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Kestäväen kehityksen tavoitteiden rahoitusvajeen arvioitiin olevan vuonna 2020 kehitysmaissa 3,7 biljoonaa euroa<sup>2</sup>. Mittavia investointeja tarvitaan nyt enemmän kuin koskaan, jotta rahoitusvaje saadaan kurottua umpeen. On hyödynnettävä tehokkaasti kaikkia rahoituslähteitä (julkisia, yksityisiä, kotimaisia ja kansainvälisiä) ja toteutettava tuloksellisia politiikkauudistuksia paremman jälleenrakentamisen varmistamiseksi niin, että kaikki pysyvät mukana. Kestävä rahoitus on näin ollen ratkaisevan tärkeää, jotta saadaan liikkeelle kansainvälistä ja kotimaista yksityistä pääomaa kestävien infrastruktuuri-investointien rahoittamiseksi.

Kun lisäksi otetaan huomioon merkittävät maailmanlaajuiset geopoliittiset haasteet ja nousevien avunantajavaltioiden kasvava merkitys, EU tarvitsee uuden lähestymistavan arvoihin perustuvan, ihmiskeskeisen kehitysmallinsa edistämiseksi sekä EU:n poliittisten, taloudellisten ja turvallisuussetujen suojelemiseksi ja edistämiseksi kaikkialla maailmassa.

Näiden maailmanlaajuisten kehityshaasteiden vuoksi **eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen on oltava vieläkin tuloksellisempi, tehokkaampi, johdonmukaisempi ja vaikuttavampi. Koordinoinnin lisääminen Team Europe -lähestymistavan avulla on tärkeämpää kuin koskaan, jotta vältetään hajanaiset toimet ja varmistetaan parempi synergia ja tehokkuus.** Tähän kuuluu myös eri toimijoiden pitkäaikaisten kokemusten parempi hyödyntäminen ja mahdollisuuksien mukaan rahoitusresurssien yhdistäminen, jotta yksityisen sektorin investointeja saataisiin enemmän liikkeelle ja niiden vaikutus olisi suurempi.

Lisäksi on ensiarvoisen tärkeää parantaa eurooppalaista kehitysrahoitusjärjestelmää ja **vahvistaa politiikan ohjausta, jotta voidaan lujittaa EU:n asemaa maailmanlaajuisena toimijana, ja sillä voi olla ratkaiseva rooli geopoliittisissa tavoitteissamme, erityisesti EU:n strategisten etujen ja arvojen edistämisessä kaikkialla maailmassa.** Eurooppalaisella kehitysrahoitusjärjestelmällä pyritään siihen, että apu, kehitysinvestoinnit, uudistusohjelma ja diplomatia täydentävät toisiaan paremmin. **Vain tällä tavoin eurooppalaisessa kehitysrahoitusjärjestelmässä voidaan mahdollisimman hyvin hyödyntää olemassa olevia julkisen kehitysavun resursseja ja nopeuttaa rahoitusvirtoja alueille, joilla tarpeet ovat suurimmat, lisätä kehitysvaikutusta ja saada koko EU:n ja sen jäsenvaltioiden kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi toteuttamat toimet paremmin näkyviin.**

Tässä asiakirjassa hahmotellaan useita toimia, joita komissio aikoo toteuttaa parantaakseen kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta. Kertomuksesta käy myös ilmi, mitä merkittäviä toimia on jo toteutettu asian edistämiseksi. Tältä osin Global Gateway -strategian<sup>3</sup> käynnistäminen joulukuussa 2021 ja strategiaan kuuluva EU–Afrikka-investointipaketti<sup>4</sup> ovat keskeinen osoitus uudesta toimintaympäristöstä, ja ne viittaavat siihen, että tulevana vuosina EU:n ulkoisissa toimissa edistytään edelleen. Global Gateway -strategia on arvolähtöiseen lähestymistapaan perustuva suunnitelma mittavista

<sup>2</sup> OECD (2020), [Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet](#), OECD Publishing, Paris.

<sup>3</sup> Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, alueiden komitealle ja Euroopan investointipankille: [Global Gateway](#), 1.12.2021, JOIN(2021) 30 final.

<sup>4</sup> Euroopan komissio (2022), [EU ja Afrikka: Global Gateway -investointipaketti](#), 18.2.2022.

investoinneista infrastruktuurin kehittämiseen eri puolilla maailmaa digitaalisten verkkojen sekä liikenne- ja energiaverkkojen vahvistamiseksi kestävien ja korkealaatuisten hankkeiden avulla. Strategia tuo varmuutta ja tasapuoliset toimintaedellytykset sijoittajille ja yrityksille sekä suuren läpinäkyvyyden ja korkean vaatimustason, jotta ihmisille voidaan tarjota kestäviä sosiaalisia ja taloudellisia hyötyjä.

Lisäksi naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline (NDICI) – Globaali Eurooppa<sup>5</sup> (jonka kokonaisbudjetti on 79 miljardia euroa) ja vuonna 2021 hyväksytty liittymistä valmisteleva tukiväline III<sup>6</sup> (14 miljardia euroa) ovat merkittäviä virstanpylväitä, joilla on ratkaiseva merkitys nykyisen rahoitusrakenteen parantamisessa. Niillä toteutetaan merkittäviä parannuksia, jotka koskevat yksinkertaistamista ja EU:n strategista politiikan ohjausta, tuodaan kannustimia parempaan strategiseen ja geopoliittiseen koordinointiin eurooppalaisten toimijoiden välillä sekä lisätään mahdollisuuksia saada pääomaa yksityiseltä sektorilta, jotta saadaan aikaan muutosvaikutuksia kentällä.

Koska kestävä kehityksen tavoitteiden rahoitusvaje on valtava, komissio on juuri käynnistänyt hakumenettelyn perustaakseen korkean tason asiantuntijaryhmän, joka antaa komissiolle suosituksia matalan ja keskitulotason maihin suuntautuvien yksityisen pääoman virtojen nopeuttamiseksi edelleen .

## 1.2 Uudet keskustelut kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen parantamiseksi

Kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen parantamisesta on keskusteltu yli vuosikymmenen ajan<sup>7</sup> eri tasoilla, ja keskusteluun on osallistunut eri sidosryhmiä. Komissio antoi vuonna 2018 tiedonannon ”Tehokkaampi rahoitusrakenne EU:n ulkopuolisia investointeja varten”<sup>8</sup>, jossa tuotiin esiin nykyisen järjestelyn puutteita ja esitettiin alustavia toimenpiteitä rahoitusrakenteen parantamiseksi.

Korkean tason viisaiden ryhmän vuoden 2019 raportin<sup>9</sup> ja tulevan eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen vahvistamista koskevista vaihtoehdoista vuonna 2021 tehdyn toteutettavuustutkimuksen<sup>10</sup> jälkeen kesäkuussa 2021 annetuissa neuvoston päätelmissä<sup>11</sup> korostettiin ”**tarvetta tehdä eurooppalaisesta kehitysrahoitusjärjestelmästä vaikuttavampi, tehokkaampi, kehityslähtöisempi, johdonmukaisempi ja näkyvämpi politiikka ensin -periaatteen ja EU:n strategisten etujen ja arvojen mukaisesti**”. Lisäksi neuvosto katsoi, että eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän ”**olisi perustuttava**

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1–78).

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1529, annettu 15 päivänä syyskuuta 2021, liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta (EUVL L 330, 20.9.2021, s. 1).

<sup>7</sup> Ks. esim. Camdessus, M (2010), [European Investment Bank’s external mandate 2007- 2013 Mid- Term Review](#) –Report and recommendations of the Steering Committee of “wise persons”, EIB Publishing, Luxemburg.

<sup>8</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle ja Euroopan investointipankille – [Tehokkaampi rahoitusrakenne EU:n ulkopuolisia investointeja varten](#), 12.9.2018, COM(2018) 644 final.

<sup>9</sup> Kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta käsittelevä korkean tason viisaiden ryhmä (2019), [Europe in the world – The future of the European financial architecture for development](#), Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristö, Bryssel.

<sup>10</sup> Neuvoston pääsihteeristön muistio EU:n edustustoille – [Feasibility study on options for strengthening the future European financial architecture for development – Executive Summary](#), 14.4.2021, GSC(2021) 6961/1/21 REV 1.

<sup>11</sup> Neuvoston päätelmät [kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta](#), 14.6.2021, GSC(2021) 9462/1/21\_REV 1.

Ks. myös neuvoston päätelmät [kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusjärjestelmän vahvistamisesta](#), 5.12.2019, GSC(2019) 14434/19.

**avoimeen, yhteistyöhön perustuvaan ja osallistavaan rakenteeseen, jossa tehdään yhteistyötä kaikkien eurooppalaisten kehitys pankkien ja rahoituslaitosten kanssa hyödyntäen niiden maakohtaista, alakohtaista tai rahoitusalan asiantuntemusta, lisäarvoa ja resursseja”.**

Neuvosto korosti päätelmissään tarvetta ”hankkia kestävää yksityissektorin rahoitusta”. Vaikka yksityinen sektori ei perinteisesti ole ollut kehityksen investointistrategioiden keskiössä, ollaan enenevässä määrin yhtä mieltä siitä, että sen panos on ratkaisevan tärkeä kehityksen rahoittamisessa (julkisen sektorin rajallisten resurssien täydentäjänä) ja kestävä työllisyyden ja kasvun edistämiseksi kumppanimaisissa.

Neuvosto kehotti EIP:tä ja EBRD:ää ”syventämään edelleen järjestelmällisesti koordinoitua sekä strategisella että teknisellä tasolla”, ”koordinoimaan toimintaansa muiden niiden toimintamaissa toimivien maailmanlaajuisen rahoituslaitosten kanssa” sekä tarvetta ”vahvistaa niiden suhteellisia etuja kehitysrahoituksessa, välttää pirstoutumista ja maksimoida niiden kehitysvaikutus”. Yleisemmin neuvosto kehottaa kaikkia eurooppalaisia kehitys yhteistyöalan toimijoita lisäämään yhteistyötään.

Neuvosto kehotti komissiota esittämään etenemissuunnitelman eurooppalaisen kehitysrahoitus rakenteen parantamiseksi. Neuvosto toi esiin muun muassa seuraavat osat alueet, joilla on parannettavaa: parannetaan komission toteuttamaa koordinoitua ja sen antamaa politiikan ohjausta EU:n kehitys yhteistyö politiikan täytäntöönpanossa, millä tarjotaan lisää kannustimia yhteisrahoitukseen ja riskinjakoon; vahvistetaan EKKR+:n strategisen johtoryhmän roolia; yksinkertaistetaan rahoituksen saantia; vahvistetaan osallistavuutta; tuetaan pienempiä toimijoita pilareihin perustuvan arvioinnin soveltamisessa; tuetaan hanke jatkumoiden luomista antamalla teknistä apua; vahvistetaan Team Europe -lähestymistapaa, jotta voidaan lisätä yhteisen sitoutumisen näkyvyyttä.

### 1.3 Kumppanilaitosten johtamat aloitteet yhteistyön parantamiseksi

Kehitys yhteistyön eurooppalainen rahoitus rakenne käsittää useita toimijoita (ks. liite, jossa esitetään alustava kartoitus).

Edellä mainittujen keskustelujen mukaisesti ja saatujen kokemusten pohjalta eurooppalaiset kehitys alan toimijat ovat pyrkineet vahvistamaan yhteistyötään eri aloitteilla. Jäsen valtiot, niiden kansalliset kehitys pankit ja -organisaatiot sekä eurooppalaiset ja kansainväliset rahoitus laitokset ovat tehneet yhteistyötä eri verkostoissa niiden toiminta- alan, strategisten painopisteiden, etujen ja tarpeiden pohjalta.

Useat aloitteet kokoavat yhteen sidosryhmiä niiden luonteen ja laajuuden perusteella ja edellyttävät eriasteista yhteistyötä:

- **Euroopan kehitysrahoituslaitosten (EDFI) yhdistys**<sup>12</sup> (1992): kokoaa yhteen kehitysrahoituslaitokset (myös joitakin EU:n ulkopuolisia jäseniä), joiden tehtävänä on tukea yksityistä sektoria. EDFI:n hallinnointiyhtiö on perustettu.
- **Tehostettu kumppanuus**<sup>13</sup> (2016): koostuu komissiosta, kolmesta julkisesta kehitys pankista ja yhdestä kehitys virastosta (kaikki pilariarvioitu).

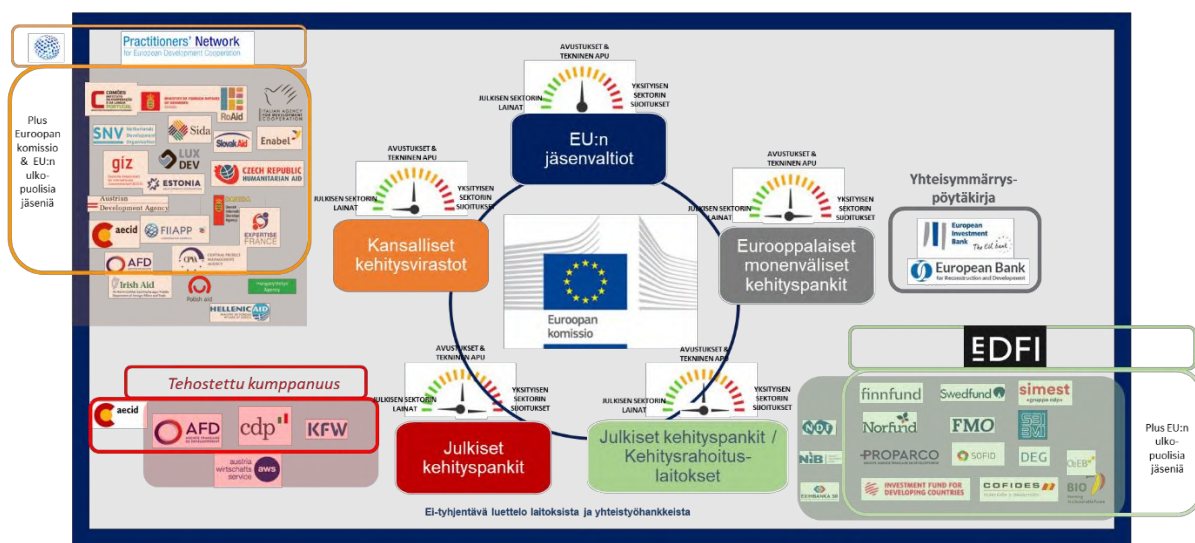
<sup>12</sup> 15 jäsentä: Bio (BE), CDC (UK), COFIDES (ES), DEG (DE), Finnfund (FI), FMO (NL), IFU (DK), Norfund (NO), OeEB (AT), Proparco (FR), SBI/BMI (BE), SIFEM (CH), Sace Simest (IT), SOFID (PT), Swedfund (SE).

<sup>13</sup> AFD, KfW, CDP, AECID ja Euroopan komissio.

- **Alan toimijoiden verkosto** <sup>14</sup> (2007): muodostuu pääasiassa pilariarvioituista eurooppalaisista kehitysyhteistyöorganisaatioista (ja joistakin EU:n ulkopuolella sijaitsevista organisaatioista), jotka keskittyvät valmiuksien kehittämiseen ja tekniseen apuun.

On myös huomioitava **EIP:n ja EBRD:n sekä komission välinen vuonna 2012 tehty yhteisymmärryspöytäkirja** <sup>15</sup>, joka on johtanut pankkien välisiin säännöllisiin koordinoitukokouksiin. Se myös muodosti pohjan näiden kahden pankin lokakuussa 2021 tekemälle puitesopimukselle hankeyhteistyöstä (ks. jäljempänä).

Oheisessa kaaviossa <sup>16</sup> esitetään alustava ja ei-tyhjentävä kuva jäsenvaltioiden ja kehitysrahoituslaitosten johtamista nykyisistä yhteistyöaloitteista:



Muita aloitteita ovat esimerkiksi EIP:n KfW:n ja AFD:n aloite Mutual Reliance Initiative <sup>17</sup> sekä EIP:n ja EBRD:n hankintamenettelykehys. Kumppanilaitokset ovat myös käynnistäneet useita yhteisrahoitusaloitteita <sup>18</sup>.

<sup>14</sup> Jäsenet: ADA (AT), AECID (ES), AICS (IT), AFD (FR), British Council (UK), Camoes (PT), CPVA (LT), CzechAid (CZ), Enabel (BE), Expertise France (FR), FIIAPP (ES), GIZ (DE), LuxDev (LU), SlovakAid (SK), Sida (SE), SNV (NL), RoAid (RO); Liitännäisjäsenet: Danida (DK), FCDO (UK), MFA (EE) ja MFA (NL); Tarkkailija: Komissio. Alan toimijoiden verkosto antaa omasta näkökulmastaan palautetta politiikasta.

<sup>15</sup> [Memorandum of understanding between the European Commission, the EIB and the EBRD \(2012\) in respect of Cooperation outside the European Union](#), Bryssel.

<sup>16</sup> Täydellinen luettelo on liitteessä.

<sup>17</sup> EIP, KfW, AFD – yhteisrahoitustoimet ja resurssien yhdistäminen hankkeiden arviointia ja seurantaa, tietojen jakamista ja kuulemista varten.

<sup>18</sup> Esim. ”Interact Climate Change Facility, ICCF”, jonka osakkaita ovat tällä hetkellä muun muassa seuraavat: AFD, EIP, CDC, DEG, PROPARCO, BIO, Finnfund, COFIDES, Norfund, OeEB, SIFEM, Swedfund, ”European Financing Partners”, jonka osakkaat ovat EIP ja 13 EU:n kehitysrahoituslaitosta: Bio, CDC, COFIDES, DEG, Finnfund, FMO, IFU, PROPARCO, Norfund, SBI-BMI, Swedfund, SIFEM ja OeEB tai ystävyysjärjestely (PROPARCO – Ranska, FMO – Alankomaat ja DEG – Saksa).

### **EU:n rahoituslaitosten kehitys vuonna 2021**

Marraskuussa 2021 EIP ja EBRD raportoivat yhdessä neuvostolle toimista, joita on toteutettu eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen parantamisesta annettujen neuvoston päätelmien jatkotoimena<sup>19</sup>.

Lisäksi sekä EIP että EBRD ovat viime aikoina pohtineet strategisia suuntaviivoja, joilla voitaisiin vaikuttaa eurooppalaiseen kehitysrahoitusrakenteeseen:

- EBRD harkitsee toimiansa mahdollista rajoitettua ja asteittaista laajentamista valittuihin maihin, mistä olisi päätettävä sen hallintoneuvoston vuotuisessa kokouksessa toukokuussa 2022.
- EIP:n hallintoneuvosto on hyväksynyt kehitysrahoitukseen erikoistuneen osaston, EIB Globalin, perustamisen EU:n ulkopuolella toteutettavia toimia varten. Sen toiminta käynnistyi tammikuussa 2022.

Rahoituslaitokset ovat viime aikoina pyrkineet lisäämään koordinoitua ja yhteisiä toimia. Tuoreita esimerkkejä ovat muun muassa seuraavat:

- **EBRD ja Euroopan kehitysrahoituslaitosten (EDFI) yhdistys ovat allekirjoittaneet** (helmikuussa 2021) **yhteisymmärryspöytäkirjan** eurooppalaisten kehitysrahoituslaitosten välisen yhteistyön tehostamisesta siten, että keskitytään vahvasti yksityiseen sektoriin erityisesti tietämyksen jakamisen ja yhteisrahoituksen avulla.
- Tehostetun kumppanuuden jäsenet ovat käynnistäneet **Team Europe Finance Platform** -nimisen yhteisrahoitusaloitteen (toukokuussa 2021), jonka tavoitteena on tehostaa niiden välistä yhteistyötä erityisesti yhteisten menettelyjen ja yhteisten hankkeiden avulla. Osana foorumia AECID, AFD, CDP ja KfW käynnistävät yhteisrahoituskehityksen vuonna 2022.
- EBRD ja EIP ovat tehneet **hankeyhteistyötä koskevan puitesopimuksen** (lokakuu 2021), joka tarjoaa puitteet tiiviimmälle yhteistyölle yhteisissä rahoitushankkeissa ja -järjestelyissä Euroopan unionin ulkopuolella. Kaikentyyppisten yksityisen tai julkisen sektorin velkarahoitusrakenteiden on tarkoitus kuulua kehityksen piiriin.

## 1.4 Komission aiemmat toimet kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen parantamiseksi

Edellä mainittujen keskustelujen mukaisesti ja saatujen kokemusten pohjalta komissio on vuosien mittaan tehnyt merkittäviä parannuksia eurooppalaiseen kehitysrahoitusrakenteeseen. Keskeinen edistysaskel oli **Euroopan ulkoisen investointiohjelman**<sup>20</sup> ja **Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR)**<sup>21</sup> käynnistäminen vuosina 2016–2017. Ne perustuvat vakiintuneisiin **EU:n rahoitusta yhdistäviin välineisiin**<sup>22</sup> ja tarjoavat uuden EU:n

<sup>19</sup> Neuvoston pääsihteeristön muistio EU:n edustustoille [European Financial Architecture for Development – EIB-EBRD Joint Report](#), 25. marraskuuta 2021, neuvoston pääsihteeristö(2021) 14398/21.

<sup>20</sup> Euroopan ulkoinen investointiohjelma yhdistää kokonaisvaltaisesti kolme toisiaan täydentävää pilaria (rahoitus lisäresurssien hankkimiseksi rahoituslähteiden yhdistämisen ja EKKR-takuun avulla, tekninen apu, investointi-ilmapääpiiri). Ks. Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaaliskomitealle, alueiden komitealle ja Euroopan investointipankille – [Lisätään Euroopan investointeja kasvuun ja työllisyyteen: Euroopan strategisten investointien rahaston toinen toimintakausi ja uusi Euroopan ulkoinen investointiohjelma](#), 14.9.2016 (COM(2016) 581 final).

<sup>21</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1601, annettu 26 päivänä syyskuuta 2017, Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR), EKKR-takuun ja EKKR-takuurahaston perustamisesta (EUVL L 249, 27.9.2017, s. 1).

<sup>22</sup> Alueelliset välineet: Afrikan investointijärjestely, Karibian investointiväline, Tyynenmeren investointiväline, Aasian investointiväline, Keski-Aasian investointikehyys, Latinalaisen Amerikan investointiväline, naapuruuspolitiikan investointijärjestely ja Länsi-Balkanin investointikehyys. Temaattisesta näkökulmasta: maatalouden ja sähköistämisen rahoitusaloitteet, agriFI ja electriFI.

**talousarviotakuun** Afrikan maihin ja EU:n naapurimaihin tehtäville investoinneille. Niissä hyödynnetään asiaankuuluvien julkisten ja yksityisten toimijoiden asiantuntemusta, jotta voidaan houkutella yksityisen sektorin investointeja kolmen toisiaan täydentävän pilarin pohjalta. **Länsi-Balkanin investointikehys** on myös hyvä esimerkki tehostetusta vuoropuhelusta ja yhteistyöstä, joka tuo edunsaajamaat yhteen komission, jäsenvaltioiden sekä eurooppalaisten ja kansainvälisten rahoituslaitosten rinnalle.

Erityisesti on syytä mainita komission vuonna 2012 käynnistämä **ulkoisen yhteistyön rahoituslähteiden yhdistämistä koskeva EU:n laajuinen foorumi (EUBEC)**<sup>23</sup>, jonka tavoitteena on saada avustusten ja lainojen yhdistämiseen unionin ulkoisten toimien alalla käytettävät mekanismit toimimaan parhaalla mahdollisella tavalla.

Komissio on myös käynnistänyt säännöllisiä strategisia **korkean tason vuoropuheluja** eurooppalaisten ja kansainvälisten rahoituslaitosten (esim. EIP, EBRD, Maailmanpankkiryhmä, Kansainvälinen valuuttarahasto, Aasian kehitys pankki, Amerikan kehitys pankki) kanssa keskustellakseen yhteisistä poliittisista ja toimenpiteille asetettavista tavoitteista.

Komissio käynnisti vuonna 2015 tehostettua koordinoitua ja yhteistyötä koskevan aloitteen EIP:n, EBRD:n, Maailmanpankkiryhmän ja Kansainvälisen valuuttarahaston kanssa politiikan vipuvaikutuksen ja yhteensovittamisen vahvistamiseksi. Aloitteeseen sisältyy yhteisiä vierailuja tiettyihin naapurimaihin ja laajentumismaihin sekä yhteistyötä keskeisillä aloilla, kuten energiatehokkuudessa ja ilmastoinvestoinneissa.

Vuonna 2020 näki päivänvalon myös merkittävä innovointi, kun covid-19-pandemia koetteli EU:n ulkoista toimintaa. Kriisin laajuus edellytti kaikkien eurooppalaisten toimijoiden yhteisiä ponnisteluja, resursseja ja asiantuntemusta. EU otti käyttöön **Team Europe -lähestymistavan**<sup>24</sup>, jonka avulla voitiin yhdessä tarjota merkittävää tukea EU:n kumppanimaille antamalla humanitaarista apua, tukemalla niiden terveys-, vesi- ja sanitaatiojärjestelmiä ja torjumalla sosioekonomisia seurauksia. EU:n ja sen jäsenvaltioiden toimet covid-19-kriisin torjumiseksi Team Europe -lähestymistavalla<sup>25</sup> osoittivat, kuinka laajaan ja näkyvään yhteistyöhön se kykenee. Tästä vahvasta yhteistyöstä tulisi ammentaa innoitusta EU:n ja sen jäsenvaltioiden välisen koordinoitua tehostamiseksi niiden ja EU:n kumppanimaiden välisessä yhteistyössä.

## 2. EUROOPPALAISEN KEHITYSRAHOITUSRAKENTEN PARANTAMISTA KOSKEVA ETENEMISSUUNNITELMA

### 2.1 Tavoitteet

Komission etenemissuunnitelman tavoitteena on parantaa eurooppalaista kehitysrahoitusrakennetta Team Europe -lähestymistavan pohjalta. Komissio pyrkii

<sup>23</sup> Euroopan komissio (2019), [EU Platform for Blending in External Cooperation](#).

<sup>24</sup> Team Europe -lähestymistapa perustuu Euroopan unionin rahoitusosuuksiin ja yhdistää EU:n jäsenvaltioiden ja rahoituslaitosten mobilisoimat resurssit kunnioittaen samalla EU:n toimivaltaa ja EU:n perussopimuksissa vahvistettuja päätöksentekomenettelyjä, äänestysäännöt mukaan luettuina. Team Europe -lähestymistavan perustan muodostavat EU ja sen jäsenvaltiot sekä niiden rahoituslaitokset, mukaan lukien kansalliset kehitys pankit ja täytäntöönpanovirastot sekä EIP ja EBRD. Lähestymistapaa hyödynnetään myös EU:n kumppanimaisissa, myös EU:n edustustojen avulla, ja siten helpotetaan EU:n koordinoitavia toimia paikan päällä.

<sup>25</sup> Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle [EU:n maailmanlaajuisista koronavirustoimista](#), 8.4.2020, JOIN(2020) 11 final.

huolehtimaan, että eurooppalainen rahoitusrakenne on entistä vaikuttavampi, tehokkaampi, koordinoitumpi, politiikkalähtöisempi, osallistavampi ja näkyvämpi. Parempaa rahoitusrakennetta tarvitaan, jotta voidaan tehdä muutosaloitteita, vauhdittaa julkisia investointeja kumppanimaissa ja varmistaa niiden kannustin- ja demonstroitivaikutus, jota tarvitaan yksityisten sijoittajien saamiseksi mukaan. Toimivamman rahoitusrakenteen avulla voidaan myös edistää kukoistavaa yksityistä sektoria, joka on avainasemassa, kun luodaan kestäviä työpaikkoja ja kasvua.

Etenemissuunnitelmassa otetaan huomioon toteutettavuustutkimuksen tulokset, viisaiden ryhmän raportin suositukset, asiaan liittyvä komission kertomus<sup>26</sup> sekä rahoituslaitosten toimittamat epäviralliset asiakirjat tai kannanotot. Sille luovat pohjaa myös Team Europe -lähestymistavan tunnustettu menestys ja EU:n rahoituslaitosten koordinoitimet.

Etenemissuunnitelmassa tarkastellaan lisäksi eurooppalaista kehitysrahoitusrakennetta laajemmassa kansainvälisessä kontekstissa, jossa koordinointi ja täydentävyys kansainvälisten sidosryhmien kanssa voivat osaltaan parantaa kansainvälistä rahoitusrakennetta.

Ehdotetuilla parannuksilla pyritään saavuttamaan seuraavat neljä tavoitetta:

#### **Vahvistetaan EU:n politiikkaohjausta**

Tuloksellisempi eurooppalainen kehitysrahoitusrakenne edellyttää entistä vahvempaa EU:n politiikkaohjausta. Rahoituslaitosten toiminnan yhdenmukaisuutta EU:n ulkopoliittisten tavoitteiden kanssa on vahvistettava, jotta voidaan maksimoida EU:n toimien kehitysvaikutus kolmansissa maissa ja niiden yhdenmukaisuus EU:n strategisten etujen kanssa.

#### **Parannetaan koordinointia**

Eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen olisi perustuttava parempaan koordinointiin, jossa hyödynnetään toimijoiden moninaisuutta ”toimitaan yhdessä” -periaatteen mukaisesti ja lisätään EU:n toimien johdonmukaisuutta kumppanimaissa tehokkuuden ja muutosvoiman lisäämiseksi sekä houkutellessa samalla yksityisiä sijoittajia.

#### **Luodaan entistä osallistavampi rahoitusrakenne**

Eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen olisi oltava osallistava, ja kaikkien asiasta kiinnostuneiden kehitysrahoituslaitosten, myös pienten ja keskisuurten kumppanien, olisi voitava osallistua.

#### **Varmistetaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden parempi näkyvyys ja vaikutus Team Europe -lähestymistavan mukaisesti**

EU:n ja jäsenvaltioiden toimien parempi näkyvyys kaikkialla maailmassa edellyttää EU:n brändin parantamista muun muassa Team Europe -lähestymistavan avulla ja luomalla uusi Global Gateway -brändi. Tämä on tarpeen sen varmistamiseksi, että käsitys EU:n asemasta maailmanlaajuisena toimijana vastaa sen antaman tuen laajuutta. EU:n merkittävä omistusosuus kansainvälisissä rahoituslaitoksissa edellyttää johdonmukaisempaa ja yhtenäisempää ”EU:n ääntä”, jotta EU:n strategisia etuja voidaan puolustaa tehokkaammin.

---

<sup>26</sup> [Komission kertomus neuvostolle kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta käsittelevän korkean tason viisaiden ryhmän suosituksista](#), 31.1.2020, COM(2020) 43 final.

## 2.2 Toimenpiteet

Tavoitteiden tueksi etenemissuunnitelmassa esitetään yksityiskohtaisesti toimenpiteet, joita komissio ehdottaa näiden neljän tavoitteen saavuttamiseksi. Toimenpiteet jaotellaan edelleen äskettäin hyväksytyyn NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja muiden strategisten asiakirjojen pohjalta määritettyihin erityistoimiin sekä lisätoimiin, joilla tuetaan politiikan ohjauksen, koordinoinnin, osallistavuuden ja näkyvyyden parantamista.

### 2.2.1 NDICI – Globaali Eurooppa ja muut strategiset asiakirjat

#### Selkeämpi politiikan ohjaus ja suuntaaminen

Kuten edellä on esitetty, politiikan ohjauksen ja suuntaamisen vahvistaminen on olennaisen tärkeää, jotta voidaan maksimoida EU:n ulkoisen toiminnan vaikutukset ja varmistaa vahva panos yleisten poliittisten päämäärien ja tavoitteiden saavuttamiseen. **NDICI – Globaali Eurooppa** -välineestä ja **liittymistä valmistelevasta tukivälineestä** (IPA III) annetuissa asetuksissa vahvistetaan painopisteet, joita EU pyrkii tukemaan, ja yksilöidään menotavoitteet tietyille aloille, kuten ilmastoasiat, muuttoliike ja pakkomuutto tai inhimillinen kehitys. **Global Gateway -strategiaa koskevassa tiedonannossa**<sup>27</sup> on annettu lisäohjausta siihen, miten voidaan vastata päivän polttavimpiin maailmanlaajuisiin haasteisiin, joita ovat muun muassa ilmastonmuutos ja ympäristönsuojelu, digitalisaation vahvistaminen, terveysturvan parantaminen, EU:n kilpailukykyyn parantaminen ja globaalien toimitusketjujen turvaaminen. Helmikuussa 2022 pidetyssä Euroopan unionin ja Afrikan unionin huippukokouksessa käynnistetyssä **Global Gateway -strategiaan sisältyvässä Afrikka–Eurooppa-investointipaketissa**<sup>28</sup> määritellään tarkemmin toiminnan painopisteet Afrikassa vahvan, osallistavan, vihreän ja digitaalisen elpymisen ja muutoksen tukemiseksi. **EU:n yhteistyöstrategia indopasifisella alueella** (syyskuu 2021) muodostaa perustan Aasian ja Tyynenmeren alueelle tehtäville investoinneille. Naapuruuspolitiikan osalta itäisen kumppanuuden uudet tulokset ja yhteinen tiedonanto uudistetusta kumppanuudesta eteläisten naapurimaiden kanssa sekä niihin liittyvillä kahdella **talous- ja investointisuunnitelmalla** pyritään vauhdittamaan näiden alueiden pitkän aikavälin elpymistä ja niiden taloudellista lähentymistä EU:n kanssa.

**”Politiikka ensin” -periaate** on kirjattu NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen ja IPA III -välineeseen. Näin ollen kaikilla EU:n ulkoisilla toimilla – myös niillä, joilla on EU:n talousarviotakuu – on tuettava EU:n ja sen kumppanimaiden yhteisesti sopimia politiikan painopisteitä, jotka on määritetty asiaa koskevissa **ohjelma-asiakirjoissa**. Nämä ohjelma-asiakirjat ja investointisuunnitelmat osoittavat selkeän suunnan kaikille EU:n yhteistyötoimille. Lisäksi eriyttämällä yhteistyötoimia maantieteellisesti edistetään kehitysvaikutusta, kun edunsaajamaille ja -alueille tarjotaan yksilöllisiä tukitoimia ja investointitoimia. Näin parannetaan myös investointiarkkitehtuurin strategista ja johdonmukaista lähestymistapaa.

Soveltaessaan ”politiikka ensin” -periaatetta EKKR+:n yhteydessä komissio ja korkea edustaja / varapuheenjohtaja toimivat yhdessä EKKR+:n strategisen johtoryhmän puheenjohtajina ja antavat poliittista ohjausta tulevien toimien osalta. NDICI – Globaali

<sup>27</sup> Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, alueiden komitealle ja Euroopan investointipankille: [Global Gateway](#), 1.12.2021, JOIN(2021) 30 final.

<sup>28</sup> Euroopan komissio (2022), [EU ja Afrikka: Global Gateway -investointipaketti](#), 18.2.2022.

Eurooppa -välineen myötä EKKR+:n strategisella johtokunnalla ja alueellisilla operatiivisilla johtoelimillä on näkyvämpi rooli, sillä ne ohjaavat sekä rahoitusta yhdistäviä toimia että talousarviotakuita (myös niitä, joita aiemmin hallinnoitiin välillisesti ulkoisen lainanantovaltuuden tai AKT-maiden investointikehyksen puitteissa). Lisäksi Länsi-Balkanin investointikehys on edelleen vastaava elin, joka ohjaa tukea ja investointeja kaikkialla Länsi-Balkanilla avoimen ja osallistavan Team Europe -lähestymistavan puitteissa (ja myös muissa tapauksissa) ja toimii täysin yhdenmukaisesti EKKR+:n strategisen johtoryhmän kanssa.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- esittää ohjelma-asiakirjoissa ja talous- ja investointisuunnitelmissa selkeän suunnan politiikalle ja varmistaa, että kaikki NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja IPA III:n mukaiset EU:n investointitoimet ovat ohjelma-asiakirjoissa asetettujen painopisteiden mukaisia;
- julkaista kaikki ohjelma-asiakirjat, jotta politiikan painopisteet ovat selkeät kaikille toimijoille, jotka osallistuvat eurooppalaiseen kehitysrahoitusrakenteeseen;
- varmistaa, että EKKR+:n strateginen johtoryhmä<sup>29</sup> tukee EKKR+:n puitteissa toteutettujen toimien yleistä koordinoitua, täydentävyyttä ja johdonmukaisuutta;
- tarjota edelleen kannustimia erityisten poliittisten painopisteiden edistämiseksi ja suuremman vaikutuksen saavuttamiseksi, esimerkiksi sen varmistamiseksi, että investoinnit kohdennetaan niille alueille, maille (myös vähiten kehittyneille maille ja tarvittaessa muille ensisijaisille alueille ja maille), temaattisille painopistealoille (esim. ilmasto, yhteydet jne.) tai ryhmille (esim. nuoret, naiset, maahanmuuttajat jne.), jotka ovat EU:n poliittisia painopisteitä.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- hyväksynyt ja julkaissut verkossa kaikki monivuotiset suuntaa-antavat ohjelmat yli 130 kumppanimaan ja -alueen osalta sekä talous- ja investointisuunnitelmat<sup>30</sup>;
- toimitettu marraskuussa 2021 EKKR+:n strategiselle johtokunnalle strategiset suuntaviivat ja ensisijaiset investointialat (investointi-ikkunat), mukaan lukien EKKR+ -takuiden käyttöä koskevat Team Europe -aloitteet, jotka ohjaavat rahoituslaitoksia ehdotettujen investointiohjelmien valmistelussa.

### **Team Europe -aloitteet, lippulaivahankkeet ja kumppanuusportaali**

**Yhteisen ohjelmasuunnittelun ja yhteisen täytäntöönpanon** avulla edistetään **vahvempaa eurooppalaista koordinoitua**, joka on olennaisen tärkeää paremman synergian ja tehokkuuden varmistamiseksi. Aktiivinen koordinoitu jäsenvaltioiden ja niiden kehitysrahoituslaitosten välillä olisi ulotettava EU:n varojen käyttöä pidemmälle, ja se olisi toteutettava järjestelmällisesti myös silloin, kun käytetään niiden omia varoja. Maa- ja aluetason **ohjelmasuunnitteluun**<sup>31</sup> sisältyy myös tuki **Team Europe -aloitteille ja lippulaivahankkeille** (talous- ja investointisuunnitelmien, Global Gatewayn ja Afrikka–Eurooppa-investointipaketin mukaisesti), joiden puitteissa EU:n toimielimet, jäsenvaltiot ja eurooppalaiset rahoituslaitokset tekevät yhteistyötä järjestelmällisen muutoksen aikaansaamiseksi politiikka ensin -periaatteen ja EU:n strategisten tavoitteiden ja arvojen mukaisesti. Team Europe -aloitteissa yhdistetään EU:n ja jäsenvaltioiden ohjelmasuunnittelu ja rahoitusosuudet koordinoitua ja strategisella lähestymistavalla, joka toteutetaan kentällä. Yhteisesti sovittujen politiikan painopisteiden mukaisesti tietyissä maissa ja tietyillä

<sup>29</sup> Rahoittajille, osallistumiskelpoisille vastapuolille, kumppanimaille, asianomaisille alueellisille järjestöille ja muille sidosryhmille voidaan tarvittaessa myöntää tarkkailijan asema.

<sup>30</sup> Lisätietoja: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe-programming\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe-programming_en), [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe_en) and [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance_en)

<sup>31</sup> Riippumatta siitä, onko kyse yhteisestä vai kahdenvälisestä ohjelmasuunnittelusta. Yhteisen ohjelmasuunnittelun avulla EU ja jäsenvaltiot sopivat EU:n ja sen jäsenvaltioiden yhteisestä vastauksesta kumppanimaan/-alueen kehitysstrategiaan, mikä avaa välittömän mahdollisuuden lisätä koordinoitua, tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

maatasa laajemmilla alueilla Team Europe -aloitteilla edistetään koordinoituja toimia, joilla on muutosvaikutuksia kumppanimaissa tai -alueilla ja joissa hyödynnetään kaikkien toimijoiden yhdistettyjä resursseja. Team Europe -aloitteet on sisällytetty täysimääräisesti EU:n ohjelma-asiakirjoihin, ja merkittävä osa monivuotisista määrärahoista osoitetaan näihin aloitteisiin.

Tämän lähestymistavan mukaisesti naapurimaissa ja Länsi-Balkanilla kunkin alueen talous- ja investointisuunnitelmissa, jotka on laadittu kumppanimaiden ja jäsenvaltioiden tiiviin kuulemisen jälkeen, esitetään tärkeimmät tavoitteet ja **lippulaivahankkeet** mahdollisimman suuren vaikutuksen saavuttamiseksi alueella. Ne on sisällytetty kokonaisuudessaan naapurialueita koskeviin kahdenvälisiin ja alueellisiin ohjelma-asiakirjoihin ja IPA III -ohjelmakehykseen.

NDICI – Globaali Eurooppa -välineessä vahvistetaan **avoimen ja yhteistoimintaan perustuvan kehitysrahoitusrakenteen** periaate. Komissio hyödyntää jäsenvaltioiden osallistumiskelpoisten kehitysrahoituslaitosten pitkäaikaista kokemusta varmistaakseen, että niiden laajaa alakohtaista ja maantieteellistä asiantuntemusta hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla.

Niiden institutionaalisten rakenteiden kehittämiseen tarkoitettujen välineiden lisäksi, jotka mahdollistavat tietämyksen jakamisen kansallisten hallintojen välillä TAIEXin kaltaisten ohjelmien ja twinning-toiminnan puitteissa, komissio pyrkii edelleen tukemaan kumppanuuksien luomista.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- asettaa etusijalle lippulaivahankkeet ja Team Europe -aloitteet tai Team Europe -lähestymistapaan perustuvat ehdotukset (mukaan lukien esimerkiksi konsortiot tai investointijärjestelyt);
- tutkia mahdollisuutta tarjota EKKR+:n puitteissa kannustimia useiden sellaisten rahoituslaitosten esittämien yhteisten ehdotusten edistämiseksi, joiden yhteisen edun mukaista on asetettujen politiikkatavoitteiden saavuttaminen, erityisesti pienehköjen rahoituslaitosten, uusien tulokkaiden tai rahoituslaitosten, jotka eivät ole pilariarvioituja (edellyttäen, että vastuulaitos on pilariarvioitu);
- vahvistaa institutionaalisten rakenteiden kehittämiseen tarkoitettuja välineitä TAIEX-ohjelman ja twinning-toiminnan puitteissa, jotta voidaan vahvistaa valmiuksien kehittämistä keskeisillä uudistus- ja mukauttamisaloilla;
- lisätä Team Europe -aloitteiden läpinäkyvyyttä;
- ottaa vuonna 2022 käyttöön kumppanuusportaalin, jolla helpotetaan kumppanimaiden kysynnän ja eurooppalaisten toimijoiden tarjoaman tuen yhteensovittamista.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- käynnistänyt Team Europe -aloitteiden suunnittelun kansallisella, alueellisella ja maailmanlaajuisella tasolla yhdessä jäsenvaltioiden, kansallisten kehitysrahoituslaitosten, EBRD:n ja EIP:n kanssa;
- valinnut yhdessä jäsenvaltioiden kanssa lippulaivahankkeet, jotka on esitelty osana Global Gateway -strategiaa ja Afrikka–Eurooppa-investointipakettia;
- alkanut jäsenvaltioiden kanssa kehittää [yhteistä seuranta- ja raportointimekanismia](#) Team Europe -aloitteiden rahoitusosuuksia ja tuloksia varten;

- laatinut prototyypin kumppanuusportaalista, joka tarjoaa keskeistä tietoa Team Europe -lähestymistavan mukaisesti toimivien EU:n ja jäsenvaltioiden palveluntarjoajien tarjoamista tavaroista ja palveluista. Se otetaan käyttöön huhtikuussa 2022.

### Lisää yksityisiä sijoituksia

Edes ennen covid-19-pandemian alkamista julkiset varat eivät läheskään riittäneet korjaamaan valtavaa kestävän kehityksen tavoitteiden rahoitusvajetta, ja kehitysrahoitusta käytettiin yhä enemmän tarvittavien biljoonien mobilisoimiseen. Kriisin, kasvavien tarpeiden ja vähenevien resurssien vuoksi on tärkeämpää kuin koskaan saada liikkeelle lisäresursseja, joilla autetaan kumppanimaita täyttämään rahoitustarpeensa ja saavuttamaan kestävän kehityksen tavoitteet ja Pariisin sopimuksen tavoitteet. On ratkaisevan tärkeää, että EU mobilisoi yksityisen sektorin rahoitusta vihreän, kestävän ja osallistavan elpymisen rahoittamiseksi ja vauhdittaa edistymistä kestävän kehityksen tavoitteiden kohdalla. On olennaisen tärkeää, että julkista kehitysrahoitusta käytetään paremmin, jotta voidaan houkuttaa yksityistä rahoitusta ja hyödyntää pääomamarkkinoita kestävän kehityksen tavoitteiden tukemiseksi kehitysmaissa. Tässä yhteydessä kestävä rahoitus on avainasemassa, jotta voidaan mobilisoida kansainvälistä ja kotimaista yksityistä pääomaa kestävien investointien rahoittamiseksi kumppanimaissa. NDICI – Globaali Eurooppa -välineen rahoitusosiota on vahvistettu lisäämällä rahoitusvälineiden kapasiteettia erityisesti ulkosuhdetoimien takuujärjestelyllä, joka kattaa enintään 53,4 miljardin euron investoinnit, mihin sisältyy 40 miljardia euroa EKKR+-toimiin kaudella 2021–2027, erityisesti julkisten ja yksityisten sijoitusten lisäämiseksi. Global Gatewayn avulla Eurooppa tekee täysimääräisesti oman osuutensa maailmanlaajuisen sijoitusvajeen kaventamisessa ja resurssien paremmassa hyödyntämisessä kestävän kehityksen tavoitteiden rahoituksen tukemiseksi kehitysmaissa erityisesti tutkimalla muiden sidosryhmien mahdollista roolia perinteisten toimijoiden lisäksi kestävän kehityksen toimintaympäristön rahoittamisessa.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo

- houkuttaa lisää sijoituksia EKKR+:n rahoituslähteiden yhdistämismahdollisuuksien ja suuremman rahoituskapasiteetin avulla sekä tukea toimia kestävyteen liittyvien rahoitusvälineiden laajentamiseksi EU:n kumppanimaissa;
- laatia korkean tason asiantuntijaryhmän tukemana kattavan strategian<sup>32</sup>, jolla pyritään tukemaan matalan ja keskitulotason maita, jotta voidaan nopeuttaa kotimaisen ja kansainvälisen yksityisen pääoman virtaa kestäviin sijoituksiin matalan ja keskitulotason maissa;
- selvittää Global Gateway -strategian lisäksi mahdollisuutta perustaa eurooppalainen vientiluottojärjestelyjä koskeva väline, jolla täydennettäisiin olemassa olevia vientiluottojärjestelmiä ja lisättäisiin EU:n kokonaisrahoituskapasiteettia tällä alalla.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- valmistellut tulevaa EKKR+ -takua koskevaa hakumenettelyä, jossa pyydetään innovatiivisia, uudistavia ja vaikuttavia ehdotuksia, joilla on ratkaiseva merkitys

<sup>32</sup> Kuten 6.7.2021 julkistetussa [kestävään talouteen siirtymisen rahoitusstrategiassa](#) on esitetty.

lisärahoituksen hankkimisessa kumppanimaille;

- aloittanut neuvottelut takuusopimuksista EIP:n yksinomaisen ikkunan osalta, joka koskee valtionlainaa ja ei-kaupallista valtiotasoa alemmaa lainanantoa, sekä kahden erityisikkunan osalta, jotka koskevat kaupallista lainanantoa valtiotasoa alemmalla tasolla ja yksityisellä sektorilla;
- ehdottanut EKKR+:n strategiselle johtokunnalle erityistä EKKR+:n kestävän rahoituksen ikkunaa, jonka tarkoituksena on tukea kestävyteen liittyviä rahoitusvälineitä – erityisesti vihreitä joukkolainoja – yksityisen pääoman mobilisoimiseksi laajamittaisesti ja saada samalla aikaan kehitysvaikutuksia;
- alkanut valmistella EU:n rahoitusvälineiden kartoitusta (ja mahdollisia yhteyksiä EU:n vientiluottoihin) EU:n välineiden koordinoinnin parantamiseksi;
- alkanut tutkia mahdollisuutta perustaa eurooppalainen vientiluottojärjestely, jolla täydennettäisiin jäsenvaltioiden nykyisiä vientiluottojärjestelyjä ja lisättäisiin EU:n kokonaisrahoituskapasiteettia tällä alalla, mikä auttaisi varmistamaan tasapuolisemmat toimintaedellytykset EU:n yrityksille kolmansien maiden markkinoilla ja helpottaisi siten niiden osallistumista infrastruktuurihankkeisiin.

## Parannetaan oikeudellista kehystä ja menettelyjä tuloksellisuuden lisäämiseksi

NDICI – Globaali Eurooppa -välineen avulla merkittävästi virtaviivaistettu EU:n ulkoisia toimia koskeva oikeudellinen kehys on parannetun eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen luomisen kannalta olennaisen tärkeä. Asetuksessa tuodaan **yhteen samaan oikeudelliseen kehykseen ja hallintomekanismiin** useita rahoitusvälineitä ja -sääntöjä (joilla oli edellisellä ohjelmakaudella<sup>33</sup> erihallintomekanismit ja eri oikeusperustat). Aiempi järjestely oli johtanut ulkoisten toimien hajanaisuuteen, joka oli vaikeuttanut rahoitusvälineiden synergian ja johdonmukaisuuden varmistamista. Uusi kehys yksinkertaistaa investointituen toteuttamista tarjoamalla **yhdenmukaiset säännöt**, menettelyt ja hallintotavan ja luomalla tasapuoliset toimintaedellytykset kahden- ja monenvälisille kehitysrahoituslaitoksille. Komissio työskentelee myös useiden uusien aloitteiden parissa, jotta kumppani-instituutioiden olisi helpompi hakea tukea EKKR+:sta, ja tukee siten osallistavuuden tavoitteita.

Lisäksi NDICI – Globaali Eurooppa -asetuksella perustetaan riippumaton, puolueeton, osallistava ja läpinäkyvä **riskinhallintajärjestelmä**. Järjestelmä perustuu komission organisoimaan ja johtamaan takuun tekniseen arviointiryhmään (Guarantee Technical Assessment Group Plus, GTAG+), joka on avoin kumppanilaitosten ja asiasta kiinnostuneiden jäsenvaltioiden asiantuntijoille. Riskinarviointi- ja korvausmenetelmiä on

<sup>33</sup> Vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehelyksessä otsakkeen ”Globaali Eurooppa” täytäntöönpanossa hyödynnettiin useita rahoitusvälineitä. Niitä ovat muun muassa seuraavat:

- yhdenntoista Euroopan kehitysrahaston täytäntöönpanosta annettu asetus (EU) 2015/322;
- vakautta ja rauhaa edistävän välineen perustamisesta annettu asetus (EU) N:o 230/2014;
- Euroopan naapuruusvälineen perustamisesta annettu asetus (EU) N:o 232/2014;
- kehitysyhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta annettu asetus (EU) N:o 233/2014;
- kumppanuusvälineen perustamisesta kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä varten annettu asetus (EU) N:o 234/2014;
- demokratian ja ihmisoikeuksien eurooppalaisesta rahoitusvälineestä annettu asetus (EU) N:o 235/2014;
- Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR), EKKR-takuun ja EKKR-takuurahaston perustamisesta annettu asetus (EU) 2017/1601;
- päätös (EU) 2018/412, EU:n takuun myöntämisestä Euroopan investointipankille unionin ulkopuolella toteutettavia investointihankkeita (ulkoinen lainanantovaltuus) tukevista rahoitustoimista mahdollisesti aiheutuvien tappioiden varalta annetun päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta;
- asetus (EU) 2018/409 takuurahaston perustamisesta ulkosuhteisiin liittyville hankkeille annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 480/2009 muuttamisesta.

sovellettava johdonmukaisesti kaikkiin investointi-ikkunoihin. GTAG+ edistää rahoituslaitosten yhteisymmärrystä riskinarviointimenetelmästä ja sen taustalla olevista oletuksista ja parantaa siten yleistä läpinäkyvyyttä ja viime kädessä riskinhallintaprosessin tehokkuutta.

NDICI – Globaali Eurooppa -väline ja IPA III -väline sisältävät määräyksiä **seurannan ja raportoinnin vahvistamisesta**. Näyttöön perustuvalla tulosten seurannalla ja arviointeihin perustuvalla seurannalla voidaan myös tukea viestintää ja näkyvyyttä strategiasuunnitelmissa maa-, alue- ja maailmanlaajuisella tasolla yksilöityjen painopistealueiden mukaisesti.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo

- luoda uuden sääntelykehiksen, joka sisältää johdonmukaiset ja yksinkertaistetut säännöt ja menettelyt investointien tukemisen helpottamiseksi;
- ottaa käyttöön parannetun GTAG+ -riskinhallintavälineen, joka perustuu kumppanirahoituslaitoksille avoimiin ja läpinäkyviin järjestelmiin ja menetelmiin;
- seuraa investointitoimiensa välitavoitteita ja tuloksia NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen sisältyvän suorituskyvyn seurantajärjestelmänsä (osana laajempaa NDICI – Globaali Eurooppa -seuranta- ja arviointikehystä) ja IPA III:n tuloskehiksen mukaisesti.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- hyväksynyt kesäkuussa NDICI – Globaali Eurooppa -asetuksen, jolla yksinkertaistetaan sääntöjä ja helpotetaan siten investointituen täytäntöönpanoa EKKR+-takuun avulla;
- perustanut asianmukaiset riskinhallintarakenteet, jotka koostuvat seuraavista:
  - o riskinhallintayksikkö, joka toimii GTAG+ -ryhmänä ja jolla on kokonaisvastuu EKKR+:n moitteettoman ja riippumattoman riskinhallinnan varmistamisesta;
  - o GTAG+:n puitteissa riippumaton ja osallistava takausalan asiantuntijaryhmä (Guarantee Expert Group, GrEG), johon voivat osallistua rahoituslaitosten ja asiasta kiinnostuneiden jäsenvaltioiden riskiasiantuntijat ja joka vastaa yksittäisten takausohjelmien riskiprofiilin arvioinnista ja seurannasta;
- perustanut NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen sisältyvän suorituskyvyn seurantajärjestelmän<sup>34</sup>.

NDICI-Global Europe -väline on nykyisen rahoitusrakenteen parantamisen ytimessä. Sen lisäksi komissio toteuttaa lisätoimia, joilla lisätään vaikutusta ja parannetaan politiikan ohjausta, koordinoitua, osallistavuutta ja näkyvyyttä.

#### 2.2.2 EU:n politiikkaohjauksen vahvistamiseksi tehtävät toimenpiteet

Tässä osiossa esitetään lisätoimia, joilla pyritään vahvistamaan ”EU:n politiikkaohjausta”, niiden toimien lisäksi, jotka mainitaan NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä ja muita strategisia asiakirjoja koskevassa osiossa.

<sup>34</sup> Komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”[Global Europe Performance Monitoring System containing a Revised Global Europe Results Framework](#)”, 25.1.2022, SWD(2022) 22 final.

## Puhutaan yhdellä äänellä monenvälisissä rahoituslaitoksissa

EU:n sisällä komissio ja korkea edustaja / varapuheenjohtaja kannattavat neuvoston kokoonpanojen osalta useiden jäsenvaltioiden esittämää pyyntöä, jonka mukaan neuvoston keskusteluissa kehitysrahoituksesta olisi otettava mukaan kaksi asiaankuuluvaa kokoonpanoa: talous- ja rahoitusasioiden neuvosto (Ecofin) ja ulkoasiainneuvosto (ulkoasiainneuvosto – kehityskokoonpano). Näin varmistettaisiin, että kaikki merkitykselliset näkökohdat (taloudellinen kestävyys, ulkopoliittikka ja kehitysvaikutukset) otetaan huomioon kehitysrahoitukseen liittyvissä kysymyksissä, ja helpotettaisiin EU:n kannan muodostamista. Tämä voi edesauttaa yhtenä rintamana esiintymisessä monenvälisissä rahoituslaitoksissa. Asian merkitys korostuu entisestään Global Gateway -strategian käynnistyessä. Strategialla pyritään varmistamaan horisontaalinen lähestymistapa EU:n strategisten painopisteiden täytäntöönpanoon tukemalla investointeja kolmansiiin maihin – sekä kehitysapuun että muuhun kuin kehitysapuun.

Kansainvälisellä tasolla on olennaisen tärkeää varmistaa **tehokas, koordinoitu ja johdonmukainen viestintä EU:n poliittisista painopisteistä foorumeilla ja elimissä, joissa on edustettuna useita eurooppalaisia toimijoita**. EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi **esiinnyttävä yhtenä rintamana** maksimoidakseen vaikutuksensa ja vipuvaikutuksensa. EU:n olisi edelleen edistettävä kumppanuuksia erilaisten eurooppalaisten ja kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa laajalla uudistusohjelmalla ja keskeisillä poliittisilla painopistealoilla. Samoin olisi pyrittävä yhteisiin kantoihin kaikkien sellaisten monenvälisten kehityspankkien strategisista suunnitelmista, joiden osakkaina on EU:n jäsenvaltioita.

### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo

- tutkia edelleen mahdollisuuksia EU:n ja sen jäsenvaltioiden väliseen koordinointiin, jotta voidaan varmistaa EU:n arvojen ja strategisten tavoitteiden edistäminen sekä yhteisten kantojen muodostaminen kansainvälisissä ja monenvälisissä rahoituslaitoksissa. Tätä varten komissio hyödyntää kokemuksia koordinoinnista Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF), Maailmanpankkiryhmän (WBG) ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin (EBRD) eurooppalaisten johtokunnan jäsenten kanssa.

### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- antanut palautetta ennen johtokunnan kokouksia ja järjestänyt koordinoitkokouksia EU:n jäsenvaltioista valittujen Maailmanpankkiryhmän, EBRD:n ja IMF:n johtokunnan jäsenten kanssa ja pyrkinyt löytämään yhteisiä kantoja moniin kysymyksiin.

### 2.2.3 Koordinoinnin parantamiseksi tehtävät toimenpiteet

Tässä osiossa esitetään lisätoimia, joilla pyritään lisäämään koordinoitua, niiden toimien lisäksi, jotka mainitaan NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä ja muita strategisia asiakirjoja koskevassa osiossa.

## Vahvistetaan koordinoitua maa- ja aluetasolla

Kun maantieteellistä lähestymistapaa vahvistetaan, on otettava huomioon maiden tai alueiden erityispiirteet (esimerkiksi velanhoitokykyyn liittyvät kysymykset) tehtäessä päätöksiä hankkeista, joissa hyödynnetään rahoitusvälineitä, sekä siitä minkä tyyppisiä investointeja tarvitaan ja mitkä rahoituslaitokset otetaan mukaan. Sen vuoksi on ratkaisevan tärkeää edistää tiiviimpää koordinoitua maa- ja aluetasolla.

EU:n edustustoilla olisi paikallisen asiantuntemuksensa pohjalta oltava keskeinen rooli Team Europe -aloitteiden ja muiden yhteisten yhteistyötoimien muotoilussa EU:n kumppanimaissa ja erityisten politiikkauudistusten tukemisessa. Eurooppalaisten kehitysyhteistyöalan toimijoiden ja rahoituslaitosten olisi erityisesti tukeuduttava laajemmin EU:n edustustoihin, kun ne perustavat investointihankejatkumoa, joilla voi olla muutosvaikutuksia kehitykseen. EU:n edustustojen ja keskeisten kehitysalan toimijoiden välinen alkuvaiheen vuoropuhelu vahvistaa myös maakohtaista yhteistä ohjelmasuunnittelua ja täytäntöönpanoa eurooppalaisten kumppanien kanssa.

Rahoitusvälineiden lisäksi ja kumppanimaiden valmiuksien kehittämisen tehostamiseksi myös teknistä apua lisätään muun muassa ottamalla käyttöön Euroopan julkisen sektorin asiantuntemusta erityisesti kumppanimaiden hallinnollisten ja sääntelyuudistusten tukemiseksi ja eurooppalaisten ja kansainvälisten normien noudattamisen edistämiseksi.

### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- vahvistaa edelleen EU:n edustustojen roolia koordinaattoreina/yhteyspisteinä, jotta voidaan helpottaa alkuvaiheen keskusteluja jäsenvaltioiden, niiden rahoituslaitosten ja muiden sidosryhmien kanssa paikan päällä ja vahvistaa yhteistyötä kansallisella ja alueellisella tasolla;
- tutkia mahdollisuutta perustaa teknisen avun välineitä, joita eri kehitysrahoituslaitokset toteuttavat mahdollisuuksien mukaan yhdessä tukeakseen rahoituskelpoisten hankkeiden suunnittelua kehitysmaissa ja luodakseen suotuisan yksityissektorin toimintaympäristön;
- järjestää alueiden, osa-alueiden tai maiden tasolla säännöllisiä koordinoitukokouksia, joihin osallistuvat EU:n edustustot ja asiaankuuluvat kehitysrahoituslaitokset ja päätoimipaikat/pääkaupungit;
- jatkaa yhteisten vierailujen ja maakohtaisten teemapäivien järjestämistä joillakin alueilla.

### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- parantanut EU:n edustustojen ja rahoituslaitosten välistä vuorovaikutusta muun muassa järjestämällä kuulemisia ohjelmasuunnitteluvaiheessa ja toteuttamalla yhteisiä toimia rahoituskelpoisten hankkeiden jatkuvuuden luomiseksi;
- järjestänyt säännöllisesti alueiden/maiden rahoituslaitosten (ja EU:n edustustojen) kanssa koordinoitukokouksia, joissa on käsitelty politiikan painopisteitä, käyty kumppanimaiden kanssa politiikkavuoropuhelua uudistuksista sekä tarkasteltu yhdistämis- ja takuoperaatioiden jatkumoa (kuten kaikissa takuusopimuksissa määrätään);
- perustanut uuden Latinalaisen Amerikan ja Karibian investointivälineen teknisen avun osion;

- käynnistänyt EU:n edustustojen henkilöstölle suunnatun koulutuskampanjan EKKR+-rahastoa koskevien keskustelujen sisällyttämiseksi osaksi laajempaa työtä;
- järjestänyt yhteisiä vierailuja ja maakohtaisia teemapäiviä joissakin Afrikan maissa (esim. Togossa, Norsunluurannikolla) ja naapurialueilla (erityisesti idässä) ja laajentumisalueilla;
- järjestänyt ensimmäiset kokoukset Länsi-Balkanin investointikehyksen puitteissa EKKR+:n täytäntöönpanoa varten.

## **Laajempaa vuoropuhelua ja yhteistyötä Euroopan ulkopuolisten rahoituslaitosten kanssa**

Maailmanlaajuinen sitoutuminen edellyttää myös sitä, että EU laajentaa vuoropuhelua ja yhteistyötä unionin ulkopuolisiin kehityspankkeihin ja syventää kumppanuuksia ja liittoutumia unionin ulkopuolisten sidosryhmien kanssa.

### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo

- käydä korkean tason vuoropuhelua EU:n ulkopuolisten kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa, kuten Maailmanpankkiryhmän kanssa käytävä syvävuoropuhelu tai muita korkean tason kokouksia Kansainvälisen valuuttarahaston, Afrikan kehityspankin, Aasian kehityspankin ja Amerikan kehityspankin kanssa;
- tutkia mahdollisia yhteistyöaloja muiden kansainvälisten kehitysrahoituslaitosten kanssa (esim. Pohjoismaiden kehitysrahasto, Islamilainen kehityspankki, arabimaiden kehitysrahoituksen koordinoitiryhmä).

### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on

- jatkanut vuoropuhelua muiden rahoituslaitosten, kuten Länsi-Afrikan kehityspankin, Aasian infrastruktuuri-investointipankin, Aasian kehityspankin, islamilaisen kehityspankin, arabimaiden kehitysrahoituksen koordinoitiryhmän, Keski-Amerikan taloudellisen yhdentymisen pankin, Karibian kehityspankin ja Latalaisen Amerikan kehityspankin kanssa.

#### 2.2.4 Toimenpiteet entistä osallistavamman rahoitusrakenteen luomiseksi

Tässä osiossa esitetään lisätoimia, joilla pyritään lisäämään eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen osallistavuutta, niiden toimien lisäksi, jotka mainitaan NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä ja muita strategisia asiakirjoja koskevassa osiossa.

Komission tavoitteena on luoda osallistava ja yhdenmety järjestelmä, johon kaikki toimijat voivat osallistua välineidensä ja asiantuntemuksensa avulla julkisen rahoituksen lisäämiseksi, yksityisten sijoittajien saamiseksi mukaan sekä valmiuksien kehittämisen ja teknisen avun parantamiseksi.

Koordinointia koskevassa osiossa ehdotetulla tiedonkulun parantamisella ja säännöllisellä tietojenvaihdolla edistetään osaltaan osallistavuutta ja varmistetaan, että kaikki jäsenvaltiot ja niiden kehitysalan toimijat ovat tietoisia investointivaihtoehtoista ja että käytössä on

mahdollisimman tehokas välineiden ja toimijoiden yhdistelmä suuremman vaikutuksen aikaansaamiseksi kentällä.

### **Varmistetaan keskustelujen osallistavuus kaikilla tasoilla**

Kaikki sidosryhmät – erityisesti komissio, jäsenvaltioiden kehitysalan edustajat, eurooppalaiset monenväliset ja kahdenväliset rahoituslaitokset ja kehitysyhteistyöjärjestöt – arvioivat säännöllisesti eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen parantamisessa saavutettua edistystä. Näin varmistetaan parempi osallistavuus, kun kaikki jäsenvaltioiden kehitysalan edustajat, eurooppalaiset monenväliset ja kahdenväliset rahoituslaitokset ja kehitysyhteistyöjärjestöt toimivat yhdessä komission kanssa.

Korkean tason tilannekatsaus- ja ohjauskeskustelujen lisäksi on vahvistettava teknisen tason osallistavaa koordinoitua laaja-alaisissa kysymyksissä.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo

- varmistaa, että kehitysyhteistyön eurooppalaiseen rahoitusrakenteeseen liittyvistä strategisista näkökohdista keskustellaan niin usein kuin on tarpeen ja vähintään kerran vuodessa EU:n kehitysasioista vastaavien pääjohtajien kokouksissa, jotka ovat osallistava foorumi<sup>35</sup>, ja että osallistavissa teknisissä kokouksissa käsitellään teknisiä kysymyksiä (kuten EKRR+ -rahoituksen hakulomakkeiden yksinkertaistamista<sup>36</sup>, yhteistyöjärjestelyjä, yhteisrahoitusta, yhdenmukaistettuja strategioita, keskinäistä luottamusta ja tunnustamismenettelyjä sekä ympäristö-, sosiaali- ja hallintoasioita).

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komission yksiköt ovat

- keskustelleet 5. lokakuuta pidetyssä kokouksessa EU:n kehitysyhteistyöstä vastaavien pääjohtajien kanssa muutoksista, joita tarvitaan kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen uudistamiseksi ja parantamiseksi;
- järjestäneet 9. joulukuuta 2021 kumppanirahoituslaitosten kanssa teknisen tapaamisen, jossa keskityttiin muun muassa EKRR+-takuun hakuprosessiin.

### **Parempaa tukea pilariarvioiteihin**

Komissio arvostaa suuresti sitä, että kaikilla eurooppalaisilla rahoituslaitoksilla on mahdollisuus osallistua kehitysyhteistyön rahoitusrakenteeseen. On huomattava, että pilariarviointi ei ole edellytys yhteisiin investointeihin (kuten Team Europe -aloitteisiin) osallistumiselle, ja kuten edellä on esitetty, komissio tutkii mahdollisuutta tarjota kannustimia, joilla suositetaan muiden kuin pilariarvioitujen eurooppalaisten yhteisöjen kanssa toteutettavia yhteisiä ehdotuksia (edellyttäen, että vastuutaho on pilariarvioitu).

#### Etenemissuunnitelma:

<sup>35</sup> Foorumissa ovat mukana kehitysasioista vastaavat pääjohtajat kaikista jäsenvaltioista, komission pääjohtajat, jotka vastaavat kansainvälisistä kumppanuuksista, naapuruus- ja laajentumisneuvotteluista, EU:n pelastuspalvelu- ja humanitaarisen avun operaatioista ja Euroopan ulkosuhdehallinnon pääsihteeri. Laajennetussa Team Europe -mallissa on mukana myös jäsenvaltioiden kehitysvirastojen ja jäsenvaltioiden rahoituslaitosten sekä EIP:n ja EBRD:n ylin johto.

<sup>36</sup> Yksinkertaistettujen rahoitusmuotojen olisi edelleen oltava moitteettoman varainhoidon periaatteen ja erityisesti taloudellisuuden, tehokkuuden ja päällekkäisen rahoituksen välttämisen periaatteen mukaisia.

#### Komissio aikoo

- jatkaa pilariarviointiin osallistuvien eurooppalaisten rahoituslaitosten avustamista ja menetelmiä koskevaa neuvontaa.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

##### Komissio on

- antanut menetelmiä koskevaa neuvontaa seitsemälle eurooppalaiselle kehitysrahoituslaitokselle, joissa on ollut tekeillä täydentävä pilariarviointi, ja kahdelle uudelle hakemuksen jättävälle kehitysrahoituslaitokselle, muun muassa järjestämällä erityisiä tiedotuskokouksia ja tarkistamalla uusien hakijoiden osallistumiskelpoisuuden.

#### 2.2.5 Toimenpiteet EU:n näkyvyyden ja vaikutuksen lisäämiseksi

Tässä osiossa esitetään lisätoimia, joilla pyritään lisäämään viestintää ja EU:n kokonaisnäkyvyyttä, niiden toimien lisäksi, jotka mainitaan NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä ja muita strategisia asiakirjoja koskevassa osiossa.

#### **Parempaa viestintää Team Europe -lähestymistapaa noudattaen**

Jotta voidaan lisätä EU:n ja jäsenvaltioiden kehitystoimien näkyvyyttä sekä maailmanlaajuisesti että paikallisesti ja varmistaa, että Eurooppa nähdään vaikutusvaltaisena maailmanlaajuisena toimijana sen antaman rahoitustuen merkitystä vastaavalla tavalla, on olennaisen tärkeää, että eurooppalaisen kehitysrahoitusrakenteen toimijat yhdistävät voimansa viestintätoimissaan.

Kun uusia avunantajia tulee mukaan, on tärkeää pystyä esittämään tarkasti EU:n kumppanimaille antaman tuen laajuus. Tehokas viestintä EU:n ja sen jäsenvaltioiden mobilisoimasta kokonaistuesta edellyttää, että ratkaistaan ongelmana oleva jäsenvaltioita ja eurooppalaisia rahoituslaitoksia koskevan vertailukelpoisen datan niukkuus.

Team Europe -lähestymistapa on keskeinen osa EU:n strategista viestintää ja julkisuusdiplomatiaa sekä maailmanlaajuisesti että maa- ja aluetasolla. Näin ollen Team Europe -aloitteet voivat tarjota hyödylliset ja näkyvät puitteet viestintään. Naapuruusmaiden ja Länsi-Balkanin osalta narratiivissa keskitytään talous- ja investointisuunnitelmiin, jotka ovat keskeisiä välineitä Team Europe -lähestymistavan toteuttamisessa.

#### Etenemissuunnitelma:

Komissio aikoo yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- tutkia mahdollisuutta kehittää yhdessä jäsenvaltioiden ja kehitysrahoituslaitosten kanssa vuosittain yhteinen raportointikehys EU:n ja jäsenvaltioiden kehitysrahoitusoperaatioille kaikkialla maailmassa, jotta EU:n ja jäsenvaltioiden kehitysrahoituksen osalta pystytään esittämään yhdistetyt ja vertailukelpoiset luvut ja saavutukset strategisen viestinnän painopisteiden tueksi;
- laatia kumppanimaakohtaisia strategisia viestintäsuunnitelmia, joissa yhdistetään strategiset viestintätoimet ja julkisuusdiplomatia toimet pitkän aikavälin verkoston luomiseksi, jotta paikallisille yleisöille voidaan esitellä EU:n arvoja ja periaatteita sekä EU:n osallistumisen mittakaavaa ja laaja-alaisuutta;
- antaa EU:n edustustoille, jäsenvaltioille ja EU:n rahoituslaitoksille lisää Team Europe -lähestymistapaa koskevaa opastus- ja viestintämateriaalia käytettäväksi

viestintätoimissa (esim. EU:n ja jäsenvaltioiden menestystarinoita Team Europe -lähestymistavan hyödyntämisestä, joissa havainnollistetaan toiminnan tarkoitusta ja arvoja (paikallisnäkökulma, yhteiset arvot, ihmiskeskeinen lähestymistapa);

- koordinoida uusista toimista ilmoittamista osallistuvien EU:n rahoituslaitosten ja jäsenvaltioiden kanssa Team Europe -lähestymistavan mukaisesti tiedottamalla ajankohtaisista asioista (lehdistötiedotteilla tai sosiaalisen median kanavissa) ja osallistumalla tarvittaessa yhdessä EKKR+ -takuun piiriin kuuluviin portfolioihin sisältyvien toimien allekirjoitustilaisuuksiin;
- kehittää selkeää verkkonäkyvyyttä sellaisille EU:n rahoittamille hankkeille, joissa hyödynnetään sekarahoitusta, talousarviotakuuta ja teknistä apua.

#### Vuoden 2021 edistymiskertomus:

Komissio on yhteistyössä korkean edustajan / varapuheenjohtajan kanssa

- parantanut viestinnän koordinoitua muun muassa seuraavasti:
  - o järjestämällä komission korkean tason virkamiesten ja julkisten kehityspankkien yhteisen vierailun Togoon marraskuussa 2021;
  - o järjestämällä Team Europe -aloitteita koskevia tiedotustilaisuuksia, joihin on osallistunut EU:n ja kaikkien osallistuvien jäsenvaltioiden edustajia (esim. rokotteiden valmistusta koskevat Team Europe -aloitteet, sijoitukset nuoriin yrityksiin Afrikassa, vihreä Team Europe -aloite (Green TEI) yhteistyössä Kaakkois-Aasian kanssa ja maailmanlaajuisia demokratiaa koskeva Team Europe -aloite);
  - o järjestämällä allekirjoitustilaisuuksia, joihin on osallistunut EU:n, jäsenvaltioiden ja rahoituslaitosten edustajia (esim. veden ja luonnonvarojen käsittelylaitos tulvien ehkäisemiseksi Vietnamin Dien Bien Phussa);
- antamalla EU:n edustustoille strategista viestintää ja julkisuusdiplomatiaa koskevia ohjeita ja malleja tueksi strategisten suunnitelmien laatimiseen;
  - o tarkastelemalla uudelleen koko kehitysyhteistyötä koskevaa verkkoympäristöään varmistaakseen, että Team Europe -lähestymistapa ja Team Europe -aloitteiden vaikutus on kaikilta osin näkyvässä ulkoisella verkkosivustolla.

### 3. PÄÄTELMÄT

Tarvitaan nopeita, koordinoituja ja kunnianhimoisia toimia sen varmistamiseksi, että kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta parannetaan ja sillä saavutetaan sekä EU:n että sen kumppaneiden kannalta toivotut vaikutukset.

Team Europe -toimet covid-19-kriisin johdosta ovat osoittaneet, että EU sekä sen jäsenvaltiot ja niiden rahoituslaitokset ovat vahvempia, kun ne tekevät yhteistyötä ja pyrkivät yhteisiin tavoitteisiin. Rahoitusrakenteen on perustuttava tähän lähestymistapaan, jotta voidaan varmistaa, että rahoituskumppanit ja asiaankuuluvat sidosryhmät jakavat tietoa oikea-aikaisesti ja tekevät yhteistyötä aina teknisen avun antamisesta hankkeiden alullepanoon ja ennakkoarvioinnista varsinaiseen arviointiin asti kunkin maan, alan tai rahoitusalan asiantuntemuksen pohjalta. Tätä toimintaa ohjaavat yhteiset tavoitteet EU:n vahvan poliittisen ohjauksen puitteissa. Toimilla saadaan EU:lle myös näkyvyyttä ja tunnustusta keskeisenä kansainvälisenä kumppanina.

Kaikkien osapuolten aktiivinen osallistuminen ja ponnistelut ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta kehitysyhteistyön eurooppalainen rahoitusrakenne voidaan optimoida, parantaa yhteistyötä,

maksimoida vaikutukset ja varmistaa, että EU tunnustetaan asianmukaisesti keskeiseksi maailmanlaajuiseksi toimijaksi. Komissio ja korkea edustaja / varapuheenjohtaja ovat valmiita toimimaan tässä keskeisessä roolissa tiiviissä yhteistyössä kaikkien eurooppalaisten sidosryhmien kanssa ja ovat jo alkaneet toteuttaa ehdottamia parannustoimia.

Liite: Kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen toimijat

| Jäsenvaltio | Julkiset kehityspankit | Kehitysrahoituslaitokset              | Kehitysvirasto  |
|-------------|------------------------|---------------------------------------|---|
| Itävalta    | AWS                    | OeEB                                  | ADA   |
| Belgia      |                        | BIO                                   | Enabel  |
| Bulgaria    |                        |                                       | Maailmanlaajuisista asioista vastaava pääosasto – Ulkoministeriö                                  |
| Kroatia     |                        |                                       | Talouden ja kehitysyhteistyön pääosasto – Ulkosuhteista ja Eurooppa-suhteista vastaava ministeriö |
| Kypros      |                        |                                       | Ulkoministeriö  |
| Tšekki      |                        | Kansallinen kehityspankki (NDB)       | CzechAid  |
| Tanska      |                        | IFU                                   | Danida – Ulkoministeriö   |
|             |                        | (NDF) Pohjoismaiden kehitysrahasto    |   |
|             |                        | (NIB) Pohjoismaiden investointipankki |   |
| Viro        |                        | Pohjoismaiden investointipankki       | Ulkoministeriö  |
| Suomi       |                        | Finnfund                              | Ulkoministeriö  |
|             |                        | Pohjoismaiden kehitysrahasto          |   |
|             |                        | Pohjoismaiden investointipankki       |   |
| Ranska      | AFD                    | Proparco                              | AFD, kehitysasioista vastaava virasto   |
|             |                        |                                       | Expertise France – Ulkoministeriö   |
| Saksa       | KfW                    | DEG                                   | GIZ   |
| Kreikka     |                        |                                       | Hellenic Aid – Kansainvälisen kehitysyhteistyön pääosasto – Ulkoministeriö                        |
| Unkari      |                        | EXIM Hungary                          | MFAT<br>Unkarin tukivirasto – Pääministerin koordinointi  |
| Irlanti     |                        |                                       | IrishAid – Ulkoministeriön osasto   |
| Italia      | CDP                    | SIMEST                                | AICS  |
|             |                        |                                       | IT MFA  |
| Latvia      |                        | Pohjoismaiden investointipankki       | Ulkoministeriö  |
| Liettua     |                        | Pohjoismaiden investointipankki       | CPMA  |
| Luxemburg   |                        |                                       | LuxDev  |
| Malta       |                        |                                       | Ulko- ja Eurooppa-asioiden ministeriö   |
| Alankomaat  |                        | FMO                                   | SNV   |
|             |                        |                                       | Ulkoministeriö  |
| Puola       |                        |                                       | PolishAid – kehitysyhteistyöstä vastaava osasto – Ulkoministeriö                                  |
| Portugali   |                        | SOFID                                 | Camões  |
| Romania     |                        |                                       | RoAid   |
| Slovakia    |                        | EXIMBANKA SR                          | SAIDC - SlovakAid   |
| Slovenia    |                        |                                       | Kehitysyhteistyöstä ja humanitaarisesta avusta vastaava osasto – Ulkoministeriö                   |
| Espanja     |                        | COFIDES                               | AE CID  |
|             |                        |                                       | FIIAPP  |
| Ruotsi      |                        | Swedfund                              | SIDA  |
|             |                        | Pohjoismaiden kehitysrahasto          |   |
|             |                        | Pohjoismaiden investointipankki       |   |

**EU:n ulkopuoliset maat**

|                          |  |                                 |                 |
|--------------------------|--|---------------------------------|-----------------|
| Norja                    |  | Pohjoismaiden investointipankki | NORAD           |
|                          |  | Norfund                         |                 |
| Sveitsi                  |  | SIFEM                           | SDC             |
| Yhdistynyt kuningaskunta |  | CDC                             | DFID (FCDO)     |
|                          |  |                                 | British Council |

|  |
|--|
| Tehostetun kumppanuuden jäsenet                              |
| Euroopan kehitysrahoituslaitosten (EDFI) yhdistyksen jäsenet |
| Alan toimijoiden verkoston jäsenet                           |

**Monenväliset kehityspankit:** Euroopan investointipankki (EIP), Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankki (EBRD)

**Maailmanlaajuiset/alueelliset/kansainväliset pankit:** Maailmanpankkiryhmä (WBG), Afrikan kehitys pankki (AfDB), Aasian kehitys pankki (ADB), Amerikan kehitys pankki (IDB) jne.