



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 16 mars 2010 (18.3)
(OR. en)**

7570/10

LIMITE

CO EUR-PREP 10

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Coreper/rådet (allmänna frågor)
Ärende:	<i>Europeiska rådet (25–26 mars 2010)</i> <i>Utkast till slutsatser</i>

För delegationerna bifogas, i enlighet med artikel 2.3 a i Europeiska rådets arbetsordning, ett utkast till slutsatser som förberetts av Europeiska rådets ordförande i nära samarbete med den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet och kommissionens ordförande.

o
o o

I. EUROPA 2020 EN NY EUROPEISK STRATEGI FÖR SYSSELSÄTTNING OCH TILLVÄXT

1. Under de senaste två åren har vi haft den värsta ekonomiska krisen i världen sedan 1930-talet. Detta har framhävt Europas svagheter: alltför stora skulder, en långsam strukturell tillväxt och hög arbetslöshet. Trots att den ekonomiska situationen håller på att förbättras är återhämtningen fortfarande bräcklig.
2. Struktureller reformer som stöds av en budgetkonsolidering är väsentliga för att vi ska få en stark och hållbar återhämtning och kunna bevara våra sociala modellers hållbarhet. En avveckling i rätt tid av de exceptionella stödåtgärder som antagits för att bekämpa krisen kommer här att vara av vikt. Om vi inte agerar kommer Europa att förlora terrängsysselsättningen och välfärden står på spel. Det är Europeiska rådets ansvar att ta itu med dessa utmaningar nu.
3. EU behöver vitaliserad strategi för sysselsättning och tillväxt på grundval av en förbättrad samordning av den ekonomiska politiken. Med anledning av kommissionens meddelande *Europa 2020: En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* och diskussionerna i rådet enades Europeiska rådet om de huvuddelarna i denna nya strategi, som formellt kommer att antas i juni.
4. Våra insatser måste bli mer målinriktade:
 - a) Den nya strategin kommer att inriktas på viktiga områden där vi måste agera för att stärka Europas konkurrenskraft och tillväxtpotential: kunskap och innovation, en grönare ekonomi, hög sysselsättning och social delaktighet. Europeiska rådet har därför enats om följande överordnade mål, som utgör våra gemensamma mål för medlemsstaternas och unionens insatser.

p.m. EU:s överordnade mål

- b) Mot bakgrund av de överordnade målen kommer medlemsstaterna i partnerskap med kommissionen att fastställa sina nationella mål, med beaktande av sina relativa utgångslägen och nationella förutsättningar.
- c) Den nya strategin kommer också att behandla de flaskhalsar som i första hand begränsar tillväxten, inbegripet dem på EU-nivå för en fungerande inre marknad och infrastruktur.
- d) Medlemsstaterna kommer att upprätta nationella reformprogram där det i detalj fastställs vad som kommer att göras för att genomföra den nya strategin, med särskild tonvikt på insatser för att uppnå de nationella målen och åtgärder för att undanröja flaskhalsar som begränsar den nationella tillväxten.
- e) Kommissionen kommer att upprätta ett EU-program som ska fastställa de åtgärder som den avser att vidta på EU-nivå för att genomföra strategin, särskilt genom huvudinitiativen.

5. Effektiva kontrollmekanismer är viktiga för ett framgångsrikt genomförande av 2020-strategin:

- a) På grundval av kommissionens kontroller och rådets arbete kommer Europeiska rådet varje år att göra en övergripande utvärdering av de framsteg som uppnåtts både på EU-nivå och nationell nivå för att genomföra strategin. Den makroekonomiska och strukturella utvecklingen, utvecklingen av konkurrenskraften samt den övergripande finansiella stabiliteten kommer att granskas samtidigt.
- b) Samordningen inom euroområdet kommer att stärkas för att det ska gå att ta itu med de utmaningar som detta område står inför. Kommissionen kommer senast i juni i år att lägga fram sådana förslag och då utnyttja de nya instrument för ekonomisk samordning som erbjuds genom Lissabonfördraget (artikel 136).

- c) Europeiska rådet kommer regelbundet att hålla särskilda diskussioner om ekonomisk utveckling och strategins huvudinslag. I oktober i år kommer det att diskutera forskning och utveckling och i synnerhet se hur Europas innovationspotential kan stärkas mot bakgrund av nuvarande problem. I början av 2011 kommer det att diskutera energipolitik, inbegripet hur det bäst kan stödja övergången till en effektiv koldioxidsnål ekonomi och en större försörjningstrygghet.
- d) Planen för när de olika inslagen i den nya strategin ska rapporteras och utvärderas bör bättre anpassas så att man kan bidra till att ge en mer sammanhängande bild av situationen. Instrumenten (stabilitets- och tillväxtpakten och landsspecifika rekommendationer enligt de integrerade riktlinjerna) kommer att hållas tydligt åtskilda. Stabilitets- och tillväxtpaktens integritet kommer att bevaras till fullo, och Ekofinrådet kommer att ha kvar sitt särskilda ansvar för att övervaka dess genomförande.
- e) För att stärka dialogen med medlemsstaterna och öka övervakningens kvalitet kommer uppdrag som sammanför experter från kommissionen och medlemsstaterna att sändas ut för att se över situationen på platsen.
- f) Att säkerställa kvalitet, tillförlitlighet och aktualitet i statistiskuppgifterna från de nationella statistiska byråerna kommer att vara centralt för att få till stånd trovärdig och effektiv kontroll. Man måste snabbt komma överens om kommissionens förslag på detta område.
- g) Ett nära samarbete kommer att upprätthållas med Europaparlamentet och andra EU-institutioner. Nationella parlament, arbetsmarknadens parter och andra aktörer kommer att involveras för att öka egenansvaret för strategin.

o

o o

6. Det krävs snabba framsteg för att stärka den finansiella regleringen och tillsynen, både inom EU och i internationella forum såsom G20, för att säkerställa lika villkor på global nivå. Det behövs särskilt framsteg i frågor såsom kapitalkrav, systematiska institutioner, finansieringsorgan för krishantering, inbegripet innovativa källor såsom en global transaktionsavgift, ökad insyn i derivatmarknaderna och övervägande av särskilda åtgärder för statliga kreditswappar samt genomförandet av internationellt överenskomna principer för bonusar inom finanstjänstesektorn.
7. Detta kräver att EU internt gör snabba framsteg med alla dessa frågor och visar sitt engagemang för att uppfylla G20-åtagandena effektivt och i tid. I synnerhet måste arbetet med nya europeiska tillsynsavtal slutföras i tid för att den europeiska systemrisknämnden och de tre europeiska tillsynsmyndigheterna ska kunna inleda sitt arbete i början av 2011.
8. Ekofinrådet och kommissionen kommer att rapportera tillbaka om alla dessa frågor till Europeiska rådet i juni 2010.

II. KLIMATFÖRÄNDRINGAR: OMFOKUSERING AV VÅRA INSATSER EFTER KÖPENHAMN

9. I långa loppet förblir en global och övergripande rättslig överenskommelse det enda effektiva sättet att nå det överenskomna målet att begränsa den globala temperaturökningen till mindre än 2° C jämfört med förindustriella nivåer. Mot bakgrund av kommissionens meddelande av den 9 mars 2010 och rådets slutsatser av den 15 och 16 mars 2010 är det nu nödvändigt att få en ny dynamik i den internationella förhandlingsprocessen.

10. Ett stegvist arbetssätt bör följas, på grundval av Köpenhamnsöverenskommelsen:
- a) Som ett första steg bör kommande möten i Bonn fastställa den färdplan som ska föra förhandlingarna framåt. Fokus bör ligga på att integrera Köpenhamnsöverenskommelsen i de olika förhandlingstexterna.
 - b) Vid den 16:e klimatkonferensen i Cancún bör det fattas konkreta beslut som förankrar Köpenhamnsöverenskommelsen i FN:s förhandlingsprocess och behandlar återstående brister, i synnerhet när det gäller mätning, rapportering och verifiering.
11. EU är redo att delta i denna process:
- a) EU och dess medlemsstater kommer att fullgöra sitt åtagande att årligen tillhandahålla 2,4 miljarder euro under tre år för snabbstartsförfinansiering vid sidan av bidrag från andra viktiga aktörer och inom ramen för genomförandet av samtliga aspekter av Köpenhamnsöverenskommelsen. Det kommer att vara av avgörande betydelse att detta åtagande snabbt fullgörs. EU och dess medlemsstater kommer att lägga fram en preliminär lägesrapport om sina åtaganden vid nästa möte om FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och lägga fram samordnade rapporter om genomförandet i Cancún, och därefter årligen.
 - b) EU och andra utvecklade länder har förbundit sig att gemensamt bidra med 100 miljarder US-dollar per år fram till 2020 för att hjälpa utvecklingsländerna i kampen mot klimatförändringarna. Finansiella bidrag på lång sikt måste diskuteras i samband med betydelsefulla och öppna åtgärder som ska vidtas av mottagarländerna för att begränsa effekterna av klimatförändringarna och den övergripande jämvikten i de globala insatserna för att hantera klimatförändringen.

- c) Europeiska rådet lägger fortsatt stor vikt vid UNFCCC-processen. Det stöder de pågående insatserna för att effektivisera denna. Med tanke på den korta tid som återstår före Cancún skulle processen med fördel kunna kompletteras med diskussioner i andra sammanhang och om specifika frågor.
- d) EU kommer att stärka sin verksamhet riktad till tredjeländer. Detta kommer att ske genom att klimatförändringarna tas upp vid alla regionala och bilaterala möten, bland annat på toppmötesnivå, liksom i andra forum såsom G20. Ordförandeskapet och kommissionen kommer att inleda aktiva samråd med andra partner och snabbt rapportera tillbaka till rådet.
- e) Möjligheter till samarbete, bland annat med de industrialiserade partnerna, måste utnyttjas på områden såsom miljövänlig teknik, normer och verifieringsteknik. Man bör snabbt identifiera gemensamma intressen med tillväxtländer i frågor som skulle kunna skapa en hävstångseffekt i debatten om klimatförändringarna.

o
o o

Europeiska rådet utsåg Vitor Manuel Ribeiro Constancio till vice ordförande för ECB.

Europeiska rådet godkände även strategin för inre säkerhet.

EN NY EUROPEISK STRATEGI FÖR SYSSELSÄTTNING OCH TILLVÄXT
KOMMANDE ÅTGÄRDER

- a) Med beaktande av EU:s överordnade mål ska kommissionen inom kort lägga fram sina förslag till mer fokuserade integrerade riktlinjer, inbegripet riktlinjerna för sysselsättning och de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken. De berörda rådskonstellationerna (Ekofinrådet och rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor)) kommer att diskutera riktlinjerna, så att de – efter samråd med Europaparlamentet och andra institutioner om riktlinjerna för sysselsättning – ska kunna godkännas av Europeiska rådet i juni 2010.
- b) De flaskhalsar som främst begränsar tillväxten på EU-nivå identifieras av kommissionen. Medlemsstaterna ska på sin nivå göra samma sak i nära samarbete med kommissionen. Europeiska rådet kommer i juni 2010 att göra en bedömning av detta arbete för att det ska kunna beaktas vid utformningen av de nationella reformprogrammen.
- c) EU:s överordnade mål kommer att omvandlas till specifika och differentierade nationella mål som tar hänsyn till medlemsstaternas relativa utgångspunkter och nationella förhållanden. Medlemsstaterna ska fastställa de nationella målen i enlighet med nationella beslutsförfaranden och i samordning med kommissionen för att säkerställa överensstämmelse med EU:s övergripande mål. Målen bör också diskuteras i berörda rådskonstellationer. De bör läggas fram i god tid för att kunna beaktas vid utarbetandet av de nationella reformprogrammen.
- d) Under den nya strategins första år ska medlemsstaterna senast hösten 2010 lägga fram sina nationella reformprogram och i detalj ange de åtgärder som de kommer att vidta för att genomföra strategin. Åtgärderna bör stödjas fullt ut genom att alla relevanta EU-instrument, inbegripet EIB, mobiliseras för att stimulera reformer.

- e) I oktober 2010 ska kommissionen lägga fram programmet med de åtgärder som krävs på EU-nivå för att genomföra den nya strategin, i synnerhet genom huvudinitiativen.
 - f) Rådet kommer att se till att tidsplaneringen för processerna anpassas på bättre sätt för att stärka den övergripande samstämmigheten i policyråden till medlemsstaterna.
-