



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 16 maart 2010 (18.03)
(OR. en)**

7570/10

LIMITE

CO EUR-PREP 10

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Coreper / de Raad Algemene Zaken

Betreft : *Europese Raad (25 en 26 maart 2010)*
- *Ontwerp-conclusies*

Overeenkomstig artikel 2, lid 3, onder a), van het reglement van orde van de Raad, gaan hierbij voor de delegaties de ontwerp-conclusies, die de voorzitter van de Europese Raad heeft opgesteld, in nauwe samenwerking met het lid van de Europese Raad dat de lidstaat vertegenwoordigt die het halfjaarlijks voorzitterschap van de Raad bekleedt, en met de voorzitter van de Commissie.

o
o o

I. EUROPA 2020: EEN NIEUWE EUROPESE STRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID

1. De afgelopen twee jaar zijn we geconfronteerd met de ernstigste economische crisis die de wereld sedert de jaren 30 gekend heeft. De crisis heeft de zwaktes van Europa blootgelegd: buitensporige schulden, trage structurele groei en hoge werkloosheid. De economische situatie vertoont weliswaar verbetering maar het herstel is nog steeds broos.
2. Structurele hervormingen, geschraagd door begrotingsconsolidatie, zijn van wezenlijk belang voor een krachtig en duurzaam herstel en voor het behoud van de duurzaamheid van onze sociale modellen. In dat verband zal het van belang zijn dat de uitzonderlijke steunmaatregelen die zijn getroffen om de crisis te bestrijden, tijdig worden losgelaten. Als we niet optreden, raakt Europa achterop. Banen en welvaart staan op het spel. Het is de taak van de Europese Raad om deze uitdagingen nu aan te gaan.
3. De EU heeft behoefte aan een vernieuwde strategie voor groei en werkgelegenheid, op basis van een intensievere coördinatie van het economisch beleid. Naar aanleiding van de mededeling van de Commissie getiteld "EUROPA 2020 - Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei", en de debatten in de Raad, heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over de hoofdelementen van deze nieuwe strategie, die in juni formeel zal worden vastgesteld.
4. Onze inspanningen moeten gericht worden:
 - a) De nieuwe strategie is toegespitst op de belangrijke gebieden waar moet worden opgetreden om het concurrentievermogen en groeipotentieel van Europa een impuls te geven: kennis en vernieuwing, een groenere economie, een hoge werkgelegenheid en sociale insluiting. Met dat doel voor ogen is de Europese Raad het eens geworden over onderstaande hoofddoelen, die onze gemeenschappelijke doelstellingen vormen die het optreden van de lidstaten en van de Unie stuwen.

p.m. centrale EU-streefcijfers

- b) In het licht van de centrale streefcijfers stellen de lidstaten, samen met de Commissie, hun nationale streefcijfers vast, met inachtneming van hun verschillende uitgangsposities en nationale omstandigheden.
 - c) Met de nieuwe strategie zal ook iets worden gedaan aan de belangrijkste knelpunten die de groei afremmen, ook aan die op EU-niveau welke verband houden met de werking van de interne markt en infrastructuur.
 - d) De lidstaten zullen nationale hervormingsprogramma's opstellen met een uitvoerige beschrijving van wat ze zullen doen om de nieuwe strategie uit te voeren, met bijzondere nadruk op inspanningen die erop gericht zijn de nationale streefcijfers te verwezenlijken en op maatregelen die de knelpunten die de groei op nationaal niveau afremmen, moeten doen verdwijnen.
 - e) De Commissie zal een EU-programma opstellen waarin zij uiteenzet wat zij op EU-niveau denkt te doen om de strategie uit te voeren, in het bijzonder met behulp van de kerninitiatieven.
5. Efficiënte monitoringmechanismen zijn bepalend voor de succesvolle uitvoering van de strategie:
- a) Op basis van de monitoring door de Commissie en het werk in de Raad, zal de Europese Raad ieder jaar een algemene evaluatie maken van de op EU- en op nationaal niveau geboekte vorderingen met het uitvoeren van de strategie. Tegelijkertijd zal worden gekeken naar macro-economische en structurele ontwikkelingen en naar ontwikkelingen inzake de concurrentie en naar de algemene financiële stabiliteit.
 - b) De coördinatie op het niveau van de eurozone zal worden geïntensiveerd zodat de problemen die zich met betrekking tot de euro voordoen, kunnen worden aangepakt. De Commissie zal nog voor juni dit jaar voorstellen in die zin indienen, met gebruikmaking van de nieuwe instrumenten voor economische coördinatie die het Verdrag van Lissabon biedt (artikel 136).

- c) De Europese Raad zal op gezette tijden specifieke debatten houden over economische ontwikkelingen en over de belangrijkste onderdelen van de strategie. In oktober dit jaar zal de Europese Raad praten over onderzoek en ontwikkeling en daarbij in het bijzonder aandacht schenken aan de vraag hoe het innovatiepotentieel van Europa in het licht van de huidige problemen, kan worden gestimuleerd. Begin 2011 zal de Europese Raad het energiebeleid bespreken, met inbegrip van de vraag hoe hij de omschakeling naar een efficiënte koolstofarme economie en een grotere voorzieningszekerheid kan steunen.
- d) De timing van de verslaglegging en beoordeling van de verschillende onderdelen van de nieuwe strategie moet beter worden afgestemd, opdat een coherenter beeld van de situatie wordt verkregen. De instrumenten (stabiliteits- en groeipact en landenspecifieke aanbevelingen volgens de geïntegreerde richtsnoeren) zullen duidelijk gescheiden worden gehouden. De integriteit van het stabiliteits- en groeipact blijft intact, evenals de specifieke verantwoordelijkheid van de Raad Ecofin voor het toezicht op de uitvoering ervan.
- e) Ter versterking van de dialoog met de lidstaten en ter verhoging van de kwaliteit van het toezicht, zullen er missies, bestaande uit deskundigen van de Commissie en de lidstaten, worden gezonden om de situatie ter plaatse te beoordelen.
- f) Voor een geloofwaardige en doeltreffende monitoring is het allereerst nodig dat de statistische gegevens die de nationale bureaus voor de statistiek verstrekken van goede kwaliteit, betrouwbaar en tijdig beschikbaar zijn. Er dient snel overeenstemming te worden bereikt over de Commissievoorstellen op dit gebied.
- g) De nauwe samenwerking met het Europees Parlement en andere EU-instellingen wordt voortgezet. De nationale parlementen, de sociale partners, de regio's en andere belanghebbenden zullen bij een en ander worden betrokken, zodat zij een grotere eigen inbreng in de strategie hebben.

◦
◦ ◦

6. Er dient snel vooruitgang te worden geboekt met het versterken van financiële regulering en financieel toezicht, zowel binnen de EU als in internationale fora zoals de G20, zodat mondiaal voor iedereen dezelfde regels gelden. Er moet met name vooruitgang worden geboekt ten aanzien van kwesties zoals kapitaalvereisten, systeemrelevante instellingen, financieringsinstrumenten voor crisisbeheersing, inclusief vernieuwende bronnen zoals een mondiale heffing voor transacties, meer transparantie inzake derivatenmarkten en bestudering van specifieke maatregelen in verband met kredietverzuimswaps op staatsschuld, alsmede toepassing van internationaal overeengekomen beginselen voor bonussen in de financiële-dienstensector.
7. Dit vereist dat de EU snel intern vooruitgang boekt ten aanzien van al deze punten, als blijkt dat ze zich inspant om de G20-toezeggingen tijdig en op efficiënte wijze na te komen. Het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) en de drie Europese toezichthoudende autoriteiten moeten begin 2011 operationeel worden en daarom moeten met name de besprekingen over de nieuwe Europese toezichtsovereenkomsten tijdig worden afgerond.
8. De Raad Ecofin en de Commissie brengen in juni 2010 over al deze onderwerpen verslag uit aan de Europese Raad.

II. KLIMAATVERANDERING: ONZE INSPANNINGEN HERORIËNTEREN NA KOPENHAGEN

9. Op de lange termijn is een wereldwijde, alomvattende juridische overeenkomst de enige doeltreffende manier om de overeengekomen doelstelling, namelijk de temperatuurstijging wereldwijd te beperken tot minder dan 2°C ten opzichte van de pre-industriële niveaus, te verwezenlijken. In het licht van de mededeling van de Commissie van 9 maart 2010 en de conclusies van de Raad van 15 en 16 maart 2010, moet nu een nieuwe dynamiek in het internationale onderhandelingsproces worden gebracht.

10. Er dient een stapsgewijze aanpak te worden gevolgd, op basis van het akkoord van Kopenhagen:
- a) De eerste stap houdt in dat tijdens de volgende bijeenkomsten in Bonn een draaiboek wordt opgesteld voor de verdere onderhandelingen. De nadruk dient te liggen op integratie van het akkoord van Kopenhagen in de diverse onderhandelingsteksten.
 - b) COP-16 in Cancún moet concrete besluiten opleveren die het akkoord van Kopenhagen verankeren in het onderhandelingsproces van de VN en voorzien in de resterende leemten, met name wat betreft monitoring, rapportage en verificatie.
11. De EU is bereid haar rol in dit proces te vervullen:
- a) De EU en haar lidstaten zullen uitvoering geven aan hun toezegging om drie jaar lang jaarlijks € 2,4 miljard ter beschikking te stellen voor snelstartfinanciering, naast bijdragen van andere belangrijke spelers en in het kader van de uitvoering van alle aspecten van het akkoord van Kopenhagen. Een snelle uitvoering van deze toezegging is van cruciaal belang. De EU en haar lidstaten zullen tijdens de komende zitting over het Raamverdrag van de VN inzake klimaatverandering een voorlopige stand van zaken met betrekking tot hun toezeggingen presenteren en in Cancún gecoördineerde verslagen voorleggen over de uitvoering, en vervolgens zullen ze dat op jaarbasis doen.
 - b) De EU en andere ontwikkelde landen hebben toegezegd gezamenlijk vóór 2020 jaarlijks 100 miljard US-dollar vrij te zullen maken om de ontwikkelingslanden te helpen bij de bestrijding van de klimaatverandering. Financiële bijdragen op de langere termijn moeten worden besproken in de context van zinvolle en transparante maatregelen die begunstigde landen moeten nemen om de effecten van klimaatverandering te beperken en het algemeen evenwicht van de mondiale inspanning ter bestrijding van de klimaatverandering.

- c) De Europese Raad blijft onverkort achter het proces van het Raamverdrag van de VN inzake klimaatverandering staan. De Europese Raad steunt de inspanningen die thans worden gedaan om dit proces te versterken. Aangezien er tot Cancún niet veel tijd resteert, zou het nuttig kunnen zijn om in aanvulling op dit proces debatten in andere kringen en over specifieke onderwerpen te organiseren.
- d) De EU zal zich sterker richten op derde landen. De EU zal daartoe de klimaatverandering ter sprake brengen in alle regionale en bilaterale bijeenkomsten, ook op topniveau, en in andere fora zoals de G20. Het voorzitterschap en de Commissie zullen met andere partners actief overleg plegen en binnenkort aan de Raad verslag uitbrengen.
- e) Op gebieden zoals groene technologieën en normerings- en verificatietechnieken moeten mogelijkheden voor samenwerking, ook met geïndustrialiseerde partners, worden aangegrepen. Er moet snel worden vastgesteld welke gemeenschappelijke belangen er bestaan met opkomende landen ten aanzien van vraagstukken die in het debat over klimaatverandering kunnen doorwegen.



De Europese Raad heeft de heer Vitor Manuel Ribeiro Constancio benoemd tot vice-president van de ECB.

Ook heeft de Europese Raad de interne-veiligheidsstrategie bekrachtigd.

NIEUWE EUROPESE STRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID
VOLGENDE STAPPEN

- a) De Commissie zal, lettend op de centrale EU-streefcijfers, binnenkort met voorstellen komen voor beter gerichte geïntegreerde richtsnoeren, inclusief de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid. Deze richtsnoeren zullen worden besproken door de daarvoor in aanmerking komende Raadsformaties (ECOFIN en EPSCO) zodat zij, nadat het Europees Parlement en andere instellingen over de werkgelegenheidsrichtsnoeren zijn geraadpleegd, in juni 2010 door de Europese Raad kunnen worden bekrachtigd.
- b) De voornaamste knelpunten die de groei op EU-niveau afremmen worden door de Commissie geïnterpreteerd. De lidstaten zullen op hun niveau hetzelfde doen, in nauwe samenwerking met de Commissie. De Europese Raad van juni 2010 zal hiervan de balans opmaken, zodat met de resultaten rekening kan worden gehouden bij de opstelling van de nationale hervormingsprogramma's.
- c) De centrale EU-streefcijfers zullen worden omgezet in specifieke en gedifferentieerde nationale streefcijfers waarbij de verschillende uitgangspunten en nationale omstandigheden van de lidstaten in acht worden genomen. Deze nationale streefcijfers worden vastgesteld door de lidstaten, volgens nationale besluitvormingsprocedures en in dialoog met de Commissie, zodat wordt gegarandeerd dat zij aansluiten op de centrale EU-streefcijfers. Ze moeten ook worden besproken door de Raadsformaties die daarvoor in aanmerking komen. Ze moeten op tijd worden ingediend zodat er rekening mee kan worden gehouden bij de opstelling van de nationale hervormingsprogramma's.
- d) In dit eerste jaar van de nieuwe strategie presenteren de lidstaten hun nationale hervormingsprogramma's nog voor het najaar van 2010, en zij geven daarbij uitvoerig aan welke maatregelen zij zullen nemen om de strategie uit te voeren. Dat alles moet ten volle worden gesteund door de inzet van alle daarvoor geschikte instrumenten van de EU, inclusief de EIB, als stimulansen voor hervorming.

- e) De Commissie legt nog voor oktober 2010 het programma voor met de maatregelen die op EU-niveau nodig zijn voor de uitvoering van de nieuwe strategie, met name middels de kerninitiatieven.
 - f) De Raad zal de timing van de processen beter afstemmen teneinde de algehele samenhang van het beleidsadvies aan lidstaten te verbeteren.
-