

Bruselj, 18. marec 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEM 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	18. marec 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	7244/2019
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 35/2018 „Preglednost sredstev EU, ki jih izvršujejo nevladne organizacije: potrebna so večja prizadevanja“ – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 35/2018 „Preglednost sredstev EU, ki jih izvršujejo nevladne organizacije: potrebna so večja prizadevanja“, ki jih je Svet za zunanje zadeve sprejel 18. marca 2019.

Sklepi Sveta o Posebnem poročilo Evropskega računskega sodišča št. 35/2018 „Preglednost sredstev EU, ki jih izvršujejo nevladne organizacije: potrebna so večja prizadevanja“

1. Svet pozdravlja posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 35/2018 z naslovom „Preglednost sredstev EU, ki jih izvršujejo nevladne organizacije: potrebna so večja prizadevanja“¹. Nevladne organizacije (NVO) so pomembne partnerice pri izvajanju programov financiranja EU v Evropski uniji in imajo ključno vlogo pri zagotavljanju zunanje pomoči EU. Zato je preglednost verige financiranja projektov in programov s sredstvi EU ključnega pomena za učinkovitost zadevnih pobud in osrednja zaveza politik EU.
2. Svet pozdravlja obsežno poročilo, njegove ugotovitve in podroben odgovor Komisije. Osrednja tema poročila je bila financiranje zunanjih ukrepov, ki je glavno področje, za katero so bila nevladnim organizacijam v obdobju 2014–2017 dodeljena sredstva EU. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da je bil postopek Komisije za izbor projektov, ki jih vodijo nevladne organizacije, večinoma ocenjen kot pregleden ter da je bilo poročanje Komisije o humanitarni in razvojni pomoči na splošno v skladu z mednarodnimi standardi preglednosti.
3. V zvezi s priporočilom 1 se Svet zaveda, da ni nobene pravne zahteve za evidentiranje statusa nevladne organizacije kot prosilke za nepovratna sredstva in da na ravni EU koncept nevladne organizacije ni pravno opredeljen. Kot je navedeno v poročilu, finančna uredba, ki se uporablja za proračun EU, ne razlikuje med upravičenci s statusom nevladne organizacije in drugimi upravičenci.
4. Svet pozdravlja priporočila od 2 do 4 iz poročila o:
 - pravilni uporabi pravil za posredovanje nepovratnih sredstev;
 - zbiranju celovitih informacij o sredstvih, ki so jih prejeli vsi upravičenci, s katerimi je EU sklenila pogodbe, in ne samo glavni upravičenec;

¹ Na voljo na www.eca.europa.eu.

– standardizaciji in izboljššanji točnosti objavljenih informacij.

5. *Skladnost s pravili za posredovanje nepovratnih sredstev* – za projekte v okviru neposrednega upravljanja bi bilo treba pri uporabi novih določb finančne uredbe iz leta 2018² zagotoviti, da Komisija usklajeno uporablja pravila za posredovanje nepovratnih sredstev. Za projekte v okviru posrednega upravljanja bi morala Komisija s preverjanji zagotoviti, da organi ZN pravilno uporabljajo svoja pravila in postopke pri izbiri izvajalskih partnerjev in razkritju oddanih naročil, financiranih s sredstvi EU. Vsako posredovanje nepovratnih sredstev mora biti pregledno. Na področju humanitarne pomoči bo popolna preglednost pri posredovanju nepovratnih sredstev EU zagotovila tudi prepričljivejše dokaze v zvezi z zavezami iz velikega dogovora, podpisanega na svetovnem humanitarnem vrhu maja 2016, s ciljem izboljšati način zagotavljanja humanitarne pomoči. Vendar pa uporaba pravil za posredovanje nepovratnih sredstev ne bi smela povzročiti ovira ali zamud pri zagotavljanju prožnih in življenjsko pomembnih humanitarnih sredstev in prispevkov v združena sredstva glede na nujne potrebe.
6. *Zbiranje pomembnih podatkov* – pri projektih, ki jih izvaja več upravičencev, mora Komisija zagotoviti preglednost glede porazdelitve sredstev med vse upravičence, s katerimi je EU sklenila pogodbe. Pri projektih s področja zunanjih ukrepov, ki jih izvaja mreža partnerjev ali konzorcij, ki sta podpisala pogodbo s Komisijo, morajo informacije, shranjene v sistemih Komisije, v celoti odražati dejansko zgradbo mreže, ne le vodstveno organizacijo. Pri projektih v okviru posrednega upravljanja prek organov ZN bi bilo treba zagotoviti zadostne informacije o posrednih stroških, ki jih prijavijo vsi izvajalski partnerji. To bi moralo prispevati k boljši sledljivosti sredstev na področju zunanjega delovanja.

² Člen 204 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012.

7. *Standardizacija in izboljšanje točnosti objavljenih informacij* – vse službe Komisije bi morale v sistemu finančne preglednosti objaviti enake vrste informacij, saj bi lahko tako uporabniki lažje ugotovili, s katerimi upravičenci je EU sklenila pogodbo in kolikšen znesek sredstev jim je bil dodeljen. Vendar bi morala Komisija imeti možnost, da ne razkrije teh informacij v primerih, ko bi lahko njihovo razkritje povzročilo tveganje za upravičence, vključno z vidika varnosti ter pravice ali svobode sodelujočih organizacij ali oseb, predvsem na področju humanitarne pomoči. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija v letu 2017 začela objavljati podatke v okviru IATI o skrbniških skladih EU in podatke o rezultatih projektov. Svet poziva Komisijo, naj še naprej krepi svojo zmogljivost za zagotavljanje točnih informacij o financiranju EU.
8. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija sprejela priporočila od 2 do 4. Svet pozdravlja zavezo Komisije, da bo izpolnila ta priporočila v roku, dogovorjenem z Računskim sodiščem. Svet spodbuja Komisijo, naj Svetu poroča o ukrepih, ki jih je sprejela v ta namen.
-