

Bruxelles, 18 martie 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	18 martie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	7244/2019
Subiect:	Raportul special nr. 35/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Execuția fondurilor UE de către ONG-uri: sunt necesare eforturi suplimentare pentru transparență” – Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 35/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Execuția fondurilor UE de către ONG-uri: sunt necesare eforturi suplimentare pentru transparență”, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Afaceri Externe la 18 martie 2019.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 35/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Execuția fondurilor UE de către ONG-uri: sunt necesare eforturi suplimentare pentru transparență”

1. Consiliul salută Raportul special nr. 35/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Execuția fondurilor UE de către ONG-uri: sunt necesare eforturi suplimentare pentru transparență”¹. Organizațiile neguvernamentale (ONG-urile) reprezintă parteneri importanți pentru punerea în aplicare a programelor de finanțare ale UE în interiorul Uniunii Europene și au un rol esențial în furnizarea asistenței externe a UE. În consecință, pentru a asigura eficiența inițiativelor respective și un angajament esențial al politicilor UE, transparența referitoare la lanțul de finanțare al proiectelor și programelor finanțate de UE este esențială.
2. Consiliul salută domeniul de aplicare larg și constatările raportului, precum și răspunsul detaliat al Comisiei. Raportul s-a axat pe finanțarea acțiunilor externe, principalul domeniu în care au fost alocate fonduri UE pentru ONG-uri, în perioada 2014-2017. Consiliul își exprimă satisfacția cu privire la faptul că, în acest domeniu, selectarea proiectelor coordonate de ONG-uri de către Comisie a fost, în majoritatea cazurilor, evaluată ca fiind transparentă, iar raportarea Comisiei referitoare la ajutorul umanitar și ajutorul pentru dezvoltare a fost, în general, în conformitate cu standardele internaționale în materie de transparență.
3. În ceea ce privește recomandarea 1, Consiliul este conștient de faptul că nu există nicio cerință legală de a înregistra statutul de ONG al solicitanților de granturi și nicio definiție juridică, la nivelul UE, a ceea ce constituie un ONG. După cum se explică în raport, Regulamentul financiar aplicabil bugetului UE nu face distincție între beneficiarii cu statut de ONG și alți beneficiari.
4. Consiliul salută recomandările 2-4 din raport privind:
 - aplicarea corectă a normelor de acordare a subgranturilor;
 - colectarea de informații complete cu privire la fondurile primite de toți beneficiarii care au încheiat contracte cu UE, nu numai de către beneficiarul principal;

¹ Disponibil pe www.eca.europa.eu.

– standardizarea și îmbunătățirea exactității informațiilor publicate.

5. *Respectarea normelor de acordare a subgranturilor* - În cazul proiectelor cu gestiune directă, aplicarea noilor dispoziții ale Regulamentului financiar din 2018² ar trebui să asigure aplicarea consecventă a normelor de acordare a subgranturilor la nivelul întregii Comisii. În cazul proiectelor cu gestiune indirectă, Comisia ar trebui să se asigure, prin verificări proprii, că organismele ONU aplică în mod corect normele și procedurile lor atunci când își selectează partenerii de punere în aplicare și atunci când publică contractele atribuite cu finanțare din partea UE. Orice acordare a subgranturilor trebuie să se realizeze într-un mod transparent. În domeniul asistenței umanitare, transparența deplină a acordării subgranturilor din fondurile UE va oferi, de asemenea, informații de o mai bună calitate cu privire la angajamentele asumate în cadrul „înțelegerii majore” semnate cu ocazia summitului umanitar mondial din mai 2016, cu scopul de a îmbunătăți modul în care este acordat ajutorul umanitar. Cu toate acestea, aplicarea normelor de acordare a subgranturilor nu ar trebui să împiedice și nici să întârzie acordarea de finanțare umanitară flexibilă și în scopul salvării de vieți, nici contribuțiile la fonduri cu donatori multipli, bazate pe nevoi urgente.
6. *Colectarea de date relevante* - pentru proiectele puse în aplicare de mai mulți beneficiari, Comisia trebuie să asigure transparența în ceea ce privește repartizarea finanțării între toți beneficiarii care au încheiat un contract cu UE. În cazul în care un proiect de acțiune externă este pus în aplicare de către o rețea de parteneri sau de către un consorțiu care a semnat un contract cu Comisia, informațiile deținute în sistemele Comisiei trebuie să reflecte pe deplin constituirea efectivă a rețelei, nu numai organizația coordonatoare. Pentru proiectele cu gestiune indirectă derulate prin intermediul organismelor ONU, ar trebui să fie furnizate suficiente informații privind costurile indirecte declarate de toți partenerii de punere în aplicare. Aceasta ar trebui să contribuie la îmbunătățirea trasabilității fondurilor în cadrul acțiunii externe.

² Articolul 204 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012.

7. *Standardizarea și îmbunătățirea exactității informațiilor publicate* - Toate serviciile Comisiei ar trebui să publice aceleași tipuri de informații în Sistemul de transparență financiară, permițând utilizatorilor să identifice mai bine beneficiarii care au încheiat contracte cu UE și sumele care le-au fost atribuite. Cu toate acestea, Comisia ar trebui să dispună în continuare de flexibilitatea de a nu divulga astfel de informații dacă acest lucru ar pune în pericol beneficiarii, inclusiv în ceea ce privește siguranța, drepturile sau libertatea organizațiilor sau a persoanelor implicate, îndeosebi în domeniul asistenței umanitare. Consiliul salută faptul că Comisia a început să publice date aferente Inițiativei internaționale privind transparența ajutorului (IATI) privind fondurile fiduciare ale UE, precum și date privind rezultatele proiectelor, în 2017. Consiliul invită Comisia să își îmbunătățească în continuare capacitatea de a furniza informații exacte cu privire la finanțarea UE.
8. Consiliul salută faptul că Comisia a acceptat recomandările 2-4. Consiliul salută angajamentul Comisiei de a pune în aplicare aceste recomandări, într-un termen convenit cu Curtea de Conturi. Consiliul încurajează Comisia să raporteze Consiliului cu privire la măsurile pe care le-a luat în acest scop.
-