

Bruksela, 18 marca 2019 r.
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	18 marca 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7244/2019
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 35/2018 Trybunału Obrachunkowego pt. „Przejrzystość procesu wydatkowania środków unijnych przez organizacje pozarządowe – należy dołożyć dalszych starań” – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 35/2018 Trybunału Obrachunkowego pt. „Przejrzystość procesu wydatkowania środków unijnych przez organizacje pozarządowe – należy dołożyć dalszych starań”; konkluzje te zostały przyjęte przez Radę (do Spraw Zagranicznych) w dniu 18 marca 2019 r.

**Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 35/2018 Trybunału
Obrachunkowego pt. „Przejrzystość procesu wydatkowania środków unijnych przez
organizacje pozarządowe – należy dolożyć dalszych starań”**

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie specjalne nr 35/2018 Trybunału Obrachunkowego pt. „Przejrzystość procesu wydatkowania środków unijnych przez organizacje pozarządowe – należy dolożyć dalszych starań”¹. Organizacje pozarządowe (NGO) są ważnymi partnerami w realizacji unijnych programów finansowania na terytorium Unii Europejskiej oraz odgrywają kluczową rolę w dostarczaniu unijnej pomocy zewnętrznej. Z tego względu przejrzystość łańcucha finansowania projektów i programów finansowanych przez UE ma zasadnicze znaczenie dla skuteczności poszczególnych inicjatyw oraz stanowi jedno z głównych zobowiązań politycznych UE.
2. Rada z zadowoleniem przyjmuje szeroki zakres sprawozdania oraz ustalenia w nim zawarte, a także szczegółową odpowiedź Komisji. W sprawozdaniu skupiono się na finansowaniu działań zewnętrznych – głównej dziedzinie, w ramach której organizacjom pozarządowym przyznawano unijne środki finansowe w latach 2014–2017. Rada wyraża zadowolenie z faktu, że w tej dziedzinie dokonany przez Komisję wybór realizowanych przez NGO projektów został w większości przypadków oceniony jako przejrzysty oraz że sprawozdania Komisji dotyczące pomocy humanitarnej i rozwojowej ogólnie rzecz biorąc były zgodne z międzynarodowymi standardami przejrzystości.
3. W odniesieniu do zalecenia nr 1 Rada jest świadoma, że nie istnieje prawny wymóg rejestrowania tego, czy wnioskujący o dotację mają status organizacji pozarządowych, oraz że nie ma ogólnounijnej definicji prawnej, co stanowi NGO. Jak wskazano w sprawozdaniu, w rozporządzeniu finansowym mającym zastosowanie do budżetu UE nie dokonuje się rozróżnienia beneficjentów o statusie NGO i innych beneficjentów.
4. Rada z zadowoleniem przyjmuje zawarte w sprawozdaniu zalecenia nr 2–4 dotyczące:
 - prawidłowego stosowania zasad udzielania dotacji w systemie kaskadowym;
 - gromadzenia kompletnych informacji na temat środków finansowych otrzymanych nie tylko przez głównego beneficjenta, ale przez wszystkich beneficjentów, którym UE udzieliła zamówień;

¹ dostępne na stronie www.eca.europa.eu

– ujednolicenia publikowanych informacji i dbania o ich większą poprawność.

5. *Przestrzeganie zasad udzielania dotacji w systemie kaskadowym* – w odniesieniu do projektów zarządzanych bezpośrednio stosowanie nowych przepisów zawartych w rozporządzeniu finansowym z 2018 r.² powinno zagwarantować spójne stosowanie zasad udzielania dotacji w systemie kaskadowym w całej Komisji. W odniesieniu do projektów zarządzanych pośrednio Komisja powinna w ramach prowadzonych weryfikacji zapewnić, by organy ONZ prawidłowo stosowały swoje zasady i procedury przy wyborze partnerów wykonawczych i ujawnianiu udzielonych zamówień finansowanych ze środków UE. Sposób przyznawania wszelkich dotacji w systemie kaskadowym musi być przejrzysty. W dziedzinie pomocy humanitarnej pełna przejrzystość przyznawania dotacji ze środków unijnych w systemie kaskadowym zapewni również lepsze dowody wypełniania zobowiązań podjętych w ramach „wielkiego układu” podpisanego podczas Światowego Szczytu Humanitarnego w maju 2016 r. w celu poprawy sposobu dostarczania pomocy humanitarnej. Stosowanie zasad udzielania dotacji w systemie kaskadowym nie powinno jednak uniemożliwiać lub opóźniać przyznawania elastycznego i ratującego życie finansowania ani wkładów w fundusze wspólnego inwestowania, w odpowiedzi na pilne potrzeby.
6. *Gromadzenie odpowiednich danych* – w przypadku projektów realizowanych przez kilku beneficjentów Komisja musi zapewnić przejrzystość podziału finansowania między wszystkich beneficjentów, którym UE udzieliła zamówień. Gdy projekt w ramach działań zewnętrznych jest realizowany przez sieć partnerów lub konsorcjum, które podpisało umowę z Komisją, informacje przechowywane w systemach Komisji muszą w pełni odzwierciedlać rzeczywistą strukturę całej sieci, a nie tylko organizacji głównej. W odniesieniu do projektów zarządzanych pośrednio poprzez organy ONZ należy udostępniać wystarczającą ilość informacji na temat kosztów pośrednich zadeklarowanych przez wszystkie podmioty wdrażające dane środki. Powinno się to przyczynić do poprawy możliwości prześledzenia przepływu środków w działaniach zewnętrznych.

² Art. 204 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylającego rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012.

7. *Ujednolicenie publikowanych informacji i dbanie o ich większą poprawność* – wszystkie służby Komisji powinny wprowadzać do systemu przejrzystości finansowej (FTS) informacje tego samego rodzaju, co ułatwiłoby użytkownikom efektywniejszą identyfikację beneficjentów, którym UE udzieliła zamówień, oraz kwot finansowania, które im przyznano. Komisja powinna jednak zachować możliwość nieujawniania takich informacji w przypadkach, w których naraziłoby to beneficjentów na ryzyko, w tym w odniesieniu do bezpieczeństwa, praw lub swobód danych organizacji lub osób, szczególnie w obszarze pomocy humanitarnej. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2017 r. Komisja zaczęła publikować przekazywane w ramach IATI dane dotyczące funduszy powierniczych UE oraz rezultatów finansowanych projektów. Rada wzywa Komisję do dalszego zwiększania jej zdolności do dostarczania dokładnych informacji na temat unijnego finansowania.
8. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja przyjęła zalecenia nr 2–4. Rada z zadowoleniem przyjmuje również zobowiązanie Komisji do wypełnienia tych zaleceń zgodnie z harmonogramem uzgodnionym z Trybunałem Obrachunkowym. Rada zachęca Komisję do przedstawienia Radzie sprawozdania na temat kroków podjętych w tym celu.
-