



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 maart 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	18 maart 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7244/2019
Betreft:	Speciaal verslag nr. 35/2018 van de Europese Rekenkamer "Transparantie van door ngo's uitgevoerde EU-middelen: meer inspanningen nodig" - Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 35/2018 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Transparantie van door ngo's uitgevoerde EU-middelen: meer inspanningen nodig", die de Raad (Buitenlandse Zaken) op 18 maart 2019 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 35/2018 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Transparantie van door ngo's uitgevoerde EU-middelen: meer inspanningen nodig"

1. De Raad is ingenomen met Speciaal verslag nr. 35/2018 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Transparantie van door ngo's uitgevoerde EU-middelen: meer inspanningen nodig"¹. Niet-gouvernementele organisaties (ngo's) zijn belangrijke partners bij de uitvoering van de EU-financieringsprogramma's binnen de Europese Unie, en zijn bepalend voor het leveren van externe EU-bijstand. Transparantie betreffende de financieringsketen van door de EU gefinancierde projecten en programma's is derhalve van essentieel belang voor de efficiëntie van de respectieve initiatieven, en is een centraal streven in EU-beleid.
2. De Raad prijst de reikwijdte en de bevindingen van het verslag, evenals het gedetailleerde antwoord van de Commissie. In het verslag gaat bijzondere aandacht uit naar de financiering van extern optreden, het gebied waarvoor de meeste aan ngo's toegewezen EU-middelen voor de periode 2014-2017 bestemd waren. De Raad is tevreden dat op dit gebied de selectie door de Commissie van door ngo's geleide projecten over het algemeen als transparant werd beoordeeld, en dat de verslaglegging door de Commissie over humanitaire en ontwikkelingshulp doorgaans in overeenstemming was met de internationale transparantienormen.
3. Wat aanbeveling 1 betreft, is de Raad er zich van bewust dat er geen wettelijke vereiste is om de ngo-status van subsidieaanvragen te registreren, en er geen EU-brede juridische definitie van "ngo" bestaat. Zoals vermeld in het verslag wordt in het Financieel Reglement dat van toepassing is op de EU-begroting geen onderscheid gemaakt tussen begunstigden met een ngo-status en andere begunstigden.
4. De Raad is ingenomen met aanbevelingen 2 tot en met 4 in het verslag over:
 - de correcte toepassing van de regels van getrapte subsidiëring;
 - de verzameling van volledige informatie over de financiering die is ontvangen door alle begunstigden met wie de EU contracten heeft gesloten, en niet alleen de hoofd-begunstigde;

¹ Beschikbaar op www.eca.europa.eu

– de standaardisering en verbeterde nauwkeurigheid van de gepubliceerde informatie.

5. *Naleving van de regels van getrapte subsidiëring* – Voor projecten onder direct beheer zou het toepassen van de nieuwe bepalingen van het financieel reglement 2018² ervoor moeten zorgen dat de regels voor getrapte subsidiëring op consistente wijze worden toegepast binnen de Commissie. Voor projecten onder indirect beheer dient de Commissie er via haar verificaties voor te zorgen dat de VN-organen hun regels en procedures correct toepassen bij het selecteren van hun uitvoerende partners en het openbaar maken van de gegunde opdrachten waarbij sprake is van EU-financiering. Alle getrapte subsidiëring moet transparant zijn. Op het gebied van humanitaire bijstand zal volledige transparantie van de getrapte subsidiëring met EU-middelen tevens voor meer verduidelijking zorgen wat betreft de toezeggingen in het kader van de "Grand Bargain", die werd ondertekend tijdens de wereldtop over humanitaire hulp in mei 2016 met het doel de manier waarop humanitaire hulp wordt verleend, te verbeteren. De toepassing van de regels voor getrapte subsidiëring mag evenwel de verstrekking van flexibele en levensreddende humanitaire financiering en bijdragen aan gepoolde fondsen niet belemmeren of vertragen.
6. *Verzameling van relevante gegevens* – Voor projecten die door verschillende begunstigden worden uitgevoerd moet de Commissie zorgen voor transparantie wat betreft de verdeling van de middelen tussen alle begunstigden met wie de EU contracten heeft gesloten. Wanneer een project voor extern optreden wordt uitgevoerd door een netwerk van partners of een consortium dat een contract met de Commissie heeft ondertekend, moet de informatie in de systemen van de Commissie betrekking hebben op de volledige netwerkstructuur, en niet alleen op de leidende organisatie. Voor projecten onder indirect beheer via VN-organen moet voldoende informatie worden verschaft over de indirecte kosten die door alle uitvoerende partners zijn gedeclareerd. Dit moet de traceerbaarheid van middelen in extern optreden helpen te verbeteren.

² Artikel 204 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.

7. *Standaardisering en verbeterde nauwkeurigheid van de gepubliceerde informatie –*
Alle Commissiediensten moeten dezelfde soorten informatie bekendmaken in het systeem voor financiële transparantie, om het voor gebruikers duidelijker te maken wie de begunstigden zijn met wie de EU contracten heeft gesloten en hoeveel financiering ze toegekend kregen. De Commissie moet evenwel de flexibiliteit behouden om dergelijke informatie niet openbaar te maken wanneer dit een risico inhoudt voor de begunstigden, onder meer wat betreft de veiligheid, rechten of vrijheid van de betrokkenen, met name op het gebied van humanitaire bijstand. De Raad juicht toe dat de Commissie gestart is, in 2017, met het bekendmaken van IATI-gegevens over EU-trustfondsen, en van gegevens over de projectresultaten. De Raad roept de Commissie op haar capaciteit om accurate informatie over EU-financiering te verstrekken, te blijven verhogen.
8. De Raad verwelkomt dat de Commissie aanbevelingen 2 tot en met 4 heeft aanvaard. De Raad is ingenomen met de toezegging van de Commissie om deze aanbevelingen uit te voeren, binnen het met de Rekenkamer overeengekomen tijdpad. De Raad moedigt de Commissie aan verslag uit te brengen aan de Raad over de in dit verband genomen stappen.
-