



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2019 m. kovo 18 d.
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

data: 2019 m. kovo 18 d.

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 7244/2019

Dalykas: Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 35/2018
„Nevyriausybinių organizacijų įgyvendinamų ES lėšų skaidrumas: būtina
daugiau pastangų“
– Tarybos išvados

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Audito Rūmų specialiosios ataskaitos
Nr. 35/2018 „Nevyriausybinių organizacijų įgyvendinamų ES lėšų skaidrumas: būtina daugiau
pastangų“; jas Taryba (užsienio reikalai) priėmė 2019 m. kovo 18 d.

**Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 35/2018
„Nevyriausybinių organizacijų įgyvendinamų ES lėšų skaidrumas: būtina daugiau pastangų“**

1. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų specialiąją ataskaitą Nr. 35/2018 „Nevyriausybinių organizacijų įgyvendinamų ES lėšų skaidrumas: būtina daugiau pastangų“¹. Nevyriausybinių organizacijos (NVO) yra svarbios partnerės įgyvendinant ES finansavimo programas Europos Sąjungoje ir labai prisideda teikiant ES išorės paramą. Todėl ES finansuojamų projektų ir programų finansavimo grandinės skaidrumas yra itin svarbus tam, kad atitinkamos iniciatyvos būtų veiksmingos. Tai yra vienas iš svarbiausių ES politikos įsipareigojimų.
2. Taryba palankiai vertina plačią ataskaitos aprėptį bei jos išvadas ir išsamų Komisijos atsakymą. Ataskaitoje daugiausia dėmesio skirta išorės veiksmų finansavimui – tai pagrindinė sritis, kurioje ES lėšos 2014–2017 m. laikotarpiu buvo skirtos NVO. Taryba yra patenkinta, kad šioje srityje Komisijos vykdoma NVO vadovaujamų projektų atranka daugeliu atveju buvo įvertinta kaip skaidri ir kad Komisija duomenis apie humanitarinę pagalbą ir paramą vystymuisi paprastai teikė laikydamasi tarptautinių skaidrumo standartų.
3. Kalbant apie 1 rekomendaciją, Tarybai žinoma, kad nėra teisinio reikalavimo užregistruoti, kad pareiškėjai dėl dotacijų turi NVO statusą, taip pat nėra ES masto teisinės NVO apibrėžties. Kaip teigiama ataskaitoje, ES biudžetui taikomame finansiniame reglamente nėra daroma skirtumo tarp NVO ir kitų naudos gavėjų.
4. Taryba palankiai vertina ataskaitos 2–4 rekomendacijas dėl:
 - tinkamo antrinių dotacijų skyrimo taisyklių taikymo;
 - išsamios informacijos apie visų naudos gavėjų, su kuriais ES yra sudariusi sutartis (ne vien pagrindinio naudos gavėjo), gautas lėšas rinkimo;

¹ Pateikta interneto svetainėje www.eca.europa.eu.

– skelbiamos informacijos standartizavimo ir jos tikslumo gerinimo.

5. *Antrinių dotacijų skyrimo taisyklių laikymasis.* Tiesiogiai valdomų projektų atveju taikant naujas 2018 m. Finansinio reglamento² nuostatas visoje Komisijoje turėtų būti užtikrintas nuoseklus antrinių dotacijų skyrimo taisyklių taikymas. Netiesiogiai valdomų projektų atveju Komisija turėtų atlikti tikrinimus ir taip užtikrinti, kad JT organai tinkamai taikytų savo taisykles ir procedūras, kai atrenkami jų įgyvendinimo partneriai ir atskleidžiamos skirtos sutartys su ES finansavimu. Visas antrinių dotacijų skyrimas turi būti skaidrus. Humanitarinės pagalbos srityje visiškai ES lėšų kaip antrinių dotacijų skyrimo skaidrumas taip pat suteiks geresnių įrodymų, kad laikomasi įsipareigojimų, priimtų pagal Didįjį susitarimą, kuris pasirašytas 2016 m. gegužės mėn. pasaulio aukščiausiojo lygio susitikime humanitariniais klausimais, siekiant pagerinti humanitarinės pagalbos teikimą. Tačiau antrinių dotacijų skyrimo taisyklių taikymas neturėtų trukdyti ar vilkinti lankstaus ir gyvybiškai svarbaus humanitarinio finansavimo ir įnašų sutelktoms lėšoms teikimo skubiai to prireikus.
6. *Atitinkamų duomenų rinkimas.* Projektų, kuriuos įgyvendina keli naudos gavėjai, atveju Komisija turi užtikrinti finansavimo paskirstymo visiems naudos gavėjams, su kuriais ES yra sudariusi sutartis, skaidrumą. Jei išorės veiksmų projektą įgyvendina sutartį su Komisija pasirašęs partnerių tinklas arba konsorciumas, Komisijos sistemose laikoma informacija turi visapusiškai atspindėti faktinę tinklo struktūrą, o ne vien pagrindinę organizaciją. Pasitelkus JT organus netiesiogiai valdomų projektų atveju turėtų būti pateikta pakankamai informacijos apie visų įgyvendinimo partnerių deklaruotas netiesiogines išlaidas. Tai turėtų padėti pagerinti išorės veiksmams skirtų lėšų atsekamumą.

² 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012, 204 straipsnis.

7. *Skelbiamos informacijos standartizavimas ir jos tikslumo gerinimas.* Visos Komisijos tarnybos turėtų skelbti tų pačių rūšių informaciją Finansinio skaidrumo sistemoje, kad naudotojams būtų lengviau nustatyti naudos gavėjus, su kuriais ES yra sudariusi sutartis, ir jiems skirto finansavimo sumas. Tačiau Komisija turėtų išlaikyti lankstumą neatskleisti tokios informacijos tais atvejais, kai dėl to naudos gavėjai atsidurtų pavojuje, be kita ko, kiek tai susiję su atitinkamų organizacijų ar asmenų saugumu, teisėmis arba laisve, visų pirma humanitarinės pagalbos srityje. Taryba palankiai vertina tai, kad Komisija 2017 m. pradėjo skelbti IATI (tarptautinės pagalbos skaidrumo iniciatyvos) duomenis apie ES patikos fondus ir duomenis apie projektų rezultatus. Taryba ragina Komisiją toliau stiprinti savo pajėgumus teikti tikslią informaciją apie ES finansavimą.
8. Taryba palankiai vertina tai, kad Komisija pritarė 2–4 rekomendacijoms. Taryba palankiai vertina Komisijos įsipareigojimą įgyvendinti tas rekomendacijas laikantis su Audito Rūmais sutartų terminų. Taryba ragina Komisiją pateikti Tarybai ataskaitą dėl veiksmų, kurių ji ėmėsi šiuo tikslu.
-