



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. március 18.
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. március 18.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	7244/2019
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 35/2018. sz. különjelentése: „A nem kormányzati szervezeteknek juttatott uniós finanszírozás átláthatósága: több erőfeszítésre lenne szükség” – A Tanács következtetései

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék „A nem kormányzati szervezeteknek juttatott uniós finanszírozás átláthatósága: több erőfeszítésre lenne szükség” című, 35/2018. számú különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, melyeket a Tanács (Külügyek) 2019. március 18-án elfogadott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék „A nem kormányzati szervezeteknek juttatott uniós finanszírozás átláthatósága: több erőfeszítésre lenne szükség” című, 35/2018. sz. különjelentéséről

1. A Tanács üdvözli „A nem kormányzati szervezeteknek juttatott uniós finanszírozás átláthatósága: több erőfeszítésre lenne szükség” című, 35/2018. sz. számvevőszéki különjelentést¹. A nem kormányzati szervezetek fontos partnerek az uniós finanszírozási programoknak az Európai Unión belüli végrehajtásában, és kulcsszerepet játszanak az uniós külső támogatás biztosításában. Ezért az uniós finanszírozású projektek és programok finanszírozási láncának átláthatóvá tétele alapvető fontosságú a megfelelő kezdeményezések hatékonysága szempontjából, emellett pedig az uniós szakpolitikák egyik legfőbb törekvése.
2. A Tanács üdvözli a jelentés széles hatókörét, az abban tett megállapításokat, valamint a Bizottság részletes válaszát. A jelentés középpontjában a külső fellépések finanszírozása áll, ami a nem kormányzati szervezeteknek juttatott uniós finanszírozás szempontjából a legfontosabb terület volt a 2014 és 2017 közötti időszakban. A Tanács örömmel nyugtázza, hogy ezen a területen a Bizottság – az értékelés szerint – a legtöbb esetben átlátható módon választotta ki a nem kormányzati szervezetek által irányított projekteket, valamint hogy a Bizottság általában a nemzetközi átláthatósági standardoknak megfelelően számolt be a humanitárius és fejlesztési segélyekre vonatkozó adatokról.
3. Az 1. ajánlással kapcsolatban a Tanács tisztában van azzal, hogy nem írja elő jogszabályi követelmény a támogatásra pályázók nem kormányzati szervezeti státuszának rögzítését, továbbá nem áll rendelkezésre Uniós-szerte érvényes jogi fogalommeghatározás arra nézve, hogy mi minősül nem kormányzati szervezetnek. A jelentés szerint az uniós költségvetésre alkalmazandó költségvetési rendelet nem tesz különbséget a nem kormányzati szervezeti státuszú és az egyéb kedvezményezettek között.
4. A Tanács üdvözli a jelentés 2–4. ajánlását a következők tekintetében:
 - a támogatások továbbadására vonatkozó szabályok megfelelő alkalmazása;
 - teljes körű információ gyűjtése az Unióval szerződéses jogviszonyban álló összes kedvezményezett, és nem csak a vezető kedvezményezett által kapott finanszírozásra vonatkozóan;

¹ A különjelentés az alábbi weboldalon olvasható: www.eca.europa.eu

– a közzétett információk szabványosítása és pontosságuk javítása.

5. *A támogatások továbbadására vonatkozó szabályok betartása* – A közvetlen irányítású projektek esetében a 2018. évi költségvetési rendeletben² foglalt új rendelkezéseknek szavatolniuk kell a támogatások továbbadására vonatkozó szabályok következetes alkalmazását az egész Bizottságra kiterjedően. A közvetett irányítású projektek esetében a Bizottságnak ellenőrzései útján biztosítani kell, hogy az ENSZ-szervezetek helyesen alkalmazzák a végrehajtó partnerek kiválasztására irányuló szabályait és eljárásait, valamint hogy eleget tesznek az uniós finanszírozásra kiválasztott szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségüknek. A támogatások továbbadásának minden esetben átláthatónak kell lennie. A humanitárius segítségnyújtás terén az uniós források továbbadásának teljes mértékben való átláthatóvá tétele megfelelőbb bizonyítékokat eredményez majd a 2016 májusában tartott humanitárius csúcstalálkozó alkalmával aláírt Nagyszabású egyezség keretében vállalt kötelezettségek tekintetében is, amelyek célja a humanitárius segélyek nyújtásának javítása volt. A támogatások továbbadására vonatkozó szabályok ugyanakkor nem akadályozhatják vagy késleltethetik a rugalmas és életmentő humanitárius segélyezést és az összevont forrásokhoz sürgős szükségletek esetén nyújtott hozzájárulásokat.
6. *Releváns adatok gyűjtése* – A több kedvezményezett által végrehajtott projektek esetében a Bizottságnak biztosítani kell, hogy a finanszírozás elosztása átlátható módon történik az Unióval szerződéses jogviszonyban álló valamennyi kedvezményezett között. Ha egy külső fellépésre irányuló projektet egy, a Bizottsággal szerződést aláírt partnerhálózat vagy konzorcium hajt végre, a Bizottság rendszereiben tárolt információknak nem csak a vezető szervezetet, hanem a hálózat tényleges felépítését is teljes mértékben tükrözniük kell. A közvetett irányítással, ENSZ-szervezetek közreműködésével irányított projektek esetében elegendő információt kell rendelkezésre bocsátani a végrehajtásban részt vevő összes szereplő által bejelentett közvetett költségeket illetően. Ennek célja a finanszírozás nyomonkövethetőségének javítása a külső fellépések terén.

² Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 204. cikke.

7. *A közzétett információk szabványosítása és pontosságuk javítása* – A Bizottság szolgálatainak ugyanolyan típusú információkat kell közzétenniük a Bizottság pénzügyi átláthatósági rendszerében, ezzel lehetőséget biztosítva a felhasználók számára, hogy jobban azonosíthassák az Unióval szerződéses jogviszonyban álló kedvezményezetteket és a számukra megítélt finanszírozási összegeket. A Bizottság számára ugyanakkor továbbra is biztosítani kell a rugalmasságot, hogy ezeket az információkat ne legyen köteles közzétenni olyan esetekben, amikor ez a kedvezményezetteket veszélybe sodorná, és a részt vevő szervezetek vagy személyek biztonságát, jogait vagy szabadságát veszélyeztetné, különösen a humanitárius segítségnyújtás terén. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság 2017-ben hozzákezdett az uniós vagyonkezelői alapokra vonatkozó IATI-adatok, valamint a projekteredményekre vonatkozó adatok közzétételéhez. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa az uniós finanszírozásra vonatkozó pontos információk rendelkezésre bocsátására irányuló kapacitásának további bővítését.
8. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság elfogadta a 2–4. ajánlást. A Tanács üdvözli a Bizottság elkötelezettségét, hogy az említett ajánlásokat a Számvevőszékkel közösen megállapított időkereten belül végrehajtja. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy az általa e célból tett lépésekről számoljon be a Tanácsnak.
-