

Bruxelles, 18. ožujka 2019.
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEM 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	18. ožujka 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	7244/2019
Predmet:	Tematsko izvješće br. 35/2018 Europskog revizorskog suda „Transparentnost financijskih sredstava EU-a kojima se koriste nevladine organizacije: potrebno je uložiti više napora” – zaključci Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 35/2018 Revizorskog suda pod nazivom „Transparentnost financijskih sredstava EU-a kojima se koriste nevladine organizacije: potrebno je uložiti više napora”, kako ih je usvojilo Vijeće (vanjski poslovi) 18. ožujka 2019.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 35/2018 Europskog revizorskog suda pod nazivom
„Transparentnost financijskih sredstava EU-a kojima se koriste nevladine organizacije:
potrebno je uložiti više napora”**

1. Vijeće pozdravlja tematsko izvješće br. 35/2018 Europskog revizorskog suda pod nazivom „Transparentnost financijskih sredstava EU-a kojima se koriste nevladine organizacije: potrebno je uložiti više napora”¹. Nevladine organizacije važni su partneri u provedbi programa financiranja EU-a u Europskoj uniji te ključne za pružanje vanjske pomoći EU-a. Stoga je transparentnost u vezi s lancem financiranja projekata i programa koje financira EU od temeljne važnosti za učinkovitost navedenih inicijativa te predstavlja obvezu koja ima središnje mjesto u politikama EU-a.
2. Vijeće pozdravlja širok opseg izvješća i njegove nalaze, kao i detaljan odgovor Komisije. U izvješću se usmjerilo na financiranje vanjskog djelovanja, glavno područje dodjele financijskih sredstava EU-a nevladinim organizacijama u razdoblju 2014. – 2017. Vijeće izražava zadovoljstvo što je u tom području Komisijin odabir projekata koje vode nevladine organizacije u većini slučajeva ocijenjen transparentnim i što je izvješćivanje Komisije o humanitarnoj i razvojnoj pomoći općenito bilo u skladu s međunarodnim standardima transparentnosti.
3. U vezi s 1. preporukom, Vijeće je svjesno toga da ne postoji pravna obveza za bilježenje statusa nevladine organizacije podnositelja zahtjeva za bespovratna sredstva ni pravna definicija pojma „nevladina organizacija” na razini EU-a. Kao što se navodi u izvješću, u Financijskoj uredbi koja se primjenjuje na proračun EU-a korisnici sa statusom nevladine organizacije ne razlikuju se od drugih korisnika.
4. Vijeće pozdravlja preporuke od 2. do 4. izvješća u vezi sa sljedećim:
 - pravilnom primjenom pravila za dodjelu bespovratnih sredstava podugovaranjem;
 - prikupljanjem potpunih informacija o financijskim sredstvima koja su primili svi korisnici koji su sklopili ugovor s EU-om, a ne samo vodeći korisnik;

¹ Dostupno na internetskim stranicama www.eca.europa.eu.

– standardizacijom i poboljšanom točnošću objavljenih informacija.

5. *Usklađenost s pravilima o podugovaranju bespovratnih sredstava* – U slučaju projekata pod izravnim upravljanjem, primjenom novih odredaba iz Financijske uredbe iz 2018.² trebala bi se osigurati dosljedna primjena pravila o podugovaranju bespovratnih sredstava u cijeloj Komisiji. U slučaju projekata pod neizravnim upravljanjem, Komisija bi provjerama trebala osigurati da tijela UN-a pravilno primjenjuju svoja pravila i postupke pri odabiru partnera u provedbi i objavljivanju ugovora koji su dodijeljeni zahvaljujući financijskim sredstvima EU-a. Svako podugovaranje bespovratnih sredstava mora biti transparentno. U području humanitarne pomoći potpunom transparentnošću podugovaranja bespovratnih sredstava EU-a osigurat će se i bolji dokazi u vezi s obvezama preuzetima u okviru „velikog dogovora” potpisanog na Svjetskom humanitarnom sastanku na vrhu u svibnju 2016. s ciljem poboljšanja načina isporuke humanitarne pomoći. Međutim, primjenom pravila o podugovaranju bespovratnih sredstava ne bi trebalo omesti ili odgoditi pružanje fleksibilnog i životno važnog financiranja humanitarne pomoći i doprinosa u udružena sredstva na temelju hitnih potreba.
6. *Prikupljanje relevantnih podataka* – U slučaju projekata koje provodi više korisnika Komisija mora osigurati transparentnost u pogledu raspodjele financijskih sredstava među svim korisnicima koji su sklopili ugovor s EU-om. Ako projekt u području vanjskog djelovanja provodi mreža partnera ili konzorcij koji je potpisao ugovor s Komisijom, informacije u sustavima Komisije moraju u cijelosti odražavati stvarni ustroj mreže, a ne samo vodeće organizacije. U slučaju projekata pod neizravnim upravljanjem posredstvom tijela UN-a, trebale bi se pružiti dostatne informacije o neizravnim troškovima koje su prijavili svi partneri u provedbi. Time bi se trebalo doprinijeti poboljšanju sljedivosti sredstava u području vanjskog djelovanja.

² Članak 204. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012.

7. *Standardiziranje i poboljšanje točnosti objavljenih informacija* – Sve službe Komisije trebale bi u sustavu financijske transparentnosti objaviti iste vrste informacija, čime bi se korisnicima sustava omogućilo bolje utvrđivanje korisnika koji su sklopili ugovor s EU-om i iznosa financijskih sredstava koja su im dodijeljena. Međutim, Komisija bi trebala zadržati fleksibilnost da ne otkrije takve informacije u slučajevima u kojima bi se time korisnike dovelo u opasnost, među ostalim u pogledu sigurnosti, prava ili slobode uključenih organizacija ili osoba, posebno u području humanitarne pomoći. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Komisija 2017. započela s objavom podataka u okviru inicijative za transparentnost međunarodne pomoći (IATI) u vezi s uzajamnim fondovima EU-a i podataka o projektnim rezultatima. Vijeće poziva Komisiju da nastavi s unapređenjem svojih kapaciteta za pružanje točnih informacija o financiranju sredstvima EU-a.
8. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila preporuke od 2. do 4. Vijeće pozdravlja predanost Komisije provedbi tih preporuka u vremenskom okviru koji je dogovoren s Revizorskim sudom. Vijeće potiče Komisiju da ga povratno izvijesti o koracima koje je poduzela u tu svrhu.
-