



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. maaliskuuta 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	18. maaliskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	7244/2019
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 35/2018 "Valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttaman EU-rahoituksen avoimuus: lisätoimia tarvitaan" – Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (ulkoasiat) 18. maaliskuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 35/2018 "Valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttaman EU-rahoituksen avoimuus: lisätoimia tarvitaan".

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen
erityiskertomuksesta nro 35/2018 "Valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttaman
EU-rahoituksen avoimuus: lisätoimia tarvitaan"**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 35/2018 "Valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttaman EU-rahoituksen avoimuus: lisätoimia tarvitaan"¹. Kansalaisjärjestöt ovat tärkeitä kumppaneita EU:n rahoitusohjelmien täytäntöönpanossa Euroopan unionissa, ja niillä on keskeinen tehtävä EU:n ulkoisen avun toimittamisessa. Tästä syystä EU-rahoitteisten hankkeiden ja ohjelmien rahoitusketjun on oltava läpinäkyvä, jotta eri aloitteet saadaan toteutettua tehokkaasti, ja tähän on sitouduttu kaikissa EU:n politiikoissa.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille kertomuksen kattavuuden ja siinä esitetyt havainnot ja myös komission antamat yksityiskohtaiset vastaukset. Kertomus keskittyy ulkoisen toiminnan rahoitukseen, jossa kansalaisjärjestöille myönnettiin eniten EU-varoja kaudella 2014–2017. Neuvosto pitää myönteisenä arviota siitä, että komissio valitsi kansalaisjärjestöjen johtamat hankkeet yleensä avoimella tavalla ja että se raportoi yleensä tietoja humanitaarisesta avusta ja kehitysavusta kansainvälisten avoimuusstandardien mukaisesti.
3. Neuvosto on tietoinen suosituksen 1 osalta siitä, että missään oikeudellisessa vaatimuksessa ei velvoiteta kirjaamaan avustusten hakijoiden asemaa kansalaisjärjestönä ja että kansalaisjärjestöstä ei ole EU:n laajuista oikeudellista määritelmää. Kuten kertomuksessa todetaan, EU:n talousarvioon sovellettavassa varainhoitoasetuksessa ei tehdä eroa niiden edunsaajien, jotka ovat kansalaisjärjestöjä, ja muiden edunsaajien välillä.
4. Neuvosto pitää myönteisinä kertomuksessa esitettyjä suosituksia 2–4, jotka koskevat
 - rahoituksen edelleenmyöntämistä koskevien sääntöjen asianmukaista soveltamista
 - täydellisten tietojen keräämistä kaikkien EU:n kanssa sopimussuhteessa olevien edunsaajien, ei pelkästään johtavan edunsaajan, saamasta rahoituksesta

¹ Saatavilla osoitteessa www.eca.europa.eu

– julkaistavien tietojen vakioimista ja tarkkuuden parantamista.

5. *Rahoituksen edelleenmyöntämistä koskevien sääntöjen noudattaminen* – Vuoden 2018 varainhoitoasetuksen uusilla säännöillä² olisi varmistettava rahoituksen edelleenmyöntämistä koskevien sääntöjen johdonmukainen soveltaminen kaikkialla komissiossa suoraan hallinnoitujen hankkeiden tapauksessa. Välillisesti hallinnoiduissa hankkeissa komission olisi varmistettava tarkastuksia suorittamalla, että YK:n elimet soveltavat sääntöjään ja menettelyjään asianmukaisesti, kun ne valitsevat toteutuskumppaneita ja julkistavat sopimukset, joille on myönnetty EU:n rahoitusta. Kaikesta rahoituksen edelleenmyöntämisestä on tehtävä läpinäkyvää. EU-rahoituksen edelleenmyöntämisen täysi läpinäkyvyys takaa humanitaarisen avun alalla myös sen, että Maailman humanitaarisessa huippukokouksessa toukokuussa 2016 allekirjoitetun kattavan Grand Bargain -sopimuksen mukaisesti tehtyjen sitoumusten noudattamisesta saadaan parempaa näyttöä, jotta voidaan tehostaa humanitaarisen avun toimitustapoja. Rahoituksen edelleenmyöntämistä koskevien sääntöjen soveltamisen ei kuitenkaan pitäisi haitata tai viivyttää elintärkeän humanitaarisen rahoituksen ja avustusten joustavaa myöntämistä yhdistettyihin varoihin kiireellisen tarpeen perusteella.
6. *Asiaankuuluvien tietojen kerääminen* – Komission on varmistettava useiden edunsaajien toteuttamissa hankkeissa, että rahoitus jaetaan läpinäkyvästi kaikkien EU:n kanssa sopimussuhteessa olevien edunsaajien kesken. Jos ulkoisen toiminnan hankkeen toteuttaa komission kanssa sopimuksen allekirjoittanut kumppaniverkosto tai yritysten yhteenliittymä, komission järjestelmiin on syötettävä tiedot verkoston tosiasiallisesta koostumuksesta eikä ainoastaan johtavasta järjestöstä. Hankkeissa, joita hallinnoidaan välillisesti YK:n elinten kautta, olisi esitettävä riittävät tiedot kaikkien toteutuskumppaneiden ilmoittamista välillisistä kustannuksista. Tämän pitäisi parantaa ulkoisen toiminnan rahoituksen jäljitettävyyttä.

² Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 204 artikla.

7. *Julkaistavien tietojen vakioiminen ja tarkkuuden parantaminen* – Kaikkien komission yksiköiden olisi julkistettava varainhoidon avoimuuden järjestelmässä samantyyppisiä tietoja, jotta käyttäjät pystyvät paremmin tunnistamaan EU:n kanssa sopimussuhteessa olevat edunsaajat ja niille myönnetyn rahoituksen määrän. Komission olisi kuitenkin voitava edelleen joustavasti kieltäytyä näiden tietojen julkistamisesta, jos se aiheuttaa edunsaajille riskin, joka liittyy esimerkiksi järjestöjen tai niissä toimivien henkilöiden turvallisuuteen, oikeuksiin tai vapauteen erityisesti humanitaarisen avun alalla. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komissio alkoi vuonna 2017 julkistaa IATI-tietoja EU:n erityisrahastoista ja tietoja hankkeiden tuloksista. Neuvosto pyytää komissiota parantamaan edelleen valmiuksiaan tuottaa tarkkaa tietoa EU:n rahoituksesta.
8. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komissio on hyväksynyt suositukset 2–4. Neuvosto pitää myönteisenä komission sitoumusta panna täytäntöön nämä suositukset tilintarkastustuomioistuimen kanssa sovitussa aikataulussa. Neuvosto pyytää komissiota raporttoimaan sille tässä yhteydessä toteuttamistaan toimista.
-