

Brüssel, 18. märts 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEM 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 18. märts 2019

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 7244/2019

Teema: Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 35/2018
„Valitsusväliste organisatsioonide rakendatavate ELi vahendite
läbipaistvuse tagamine nõuab suuremaid pingutusi“
- Nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogus (välisasjad) 18. märtsil 2019 vastu võetud nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 35/2018 „Valitsusväliste organisatsioonide rakendatavate ELi vahendite läbipaistvuse tagamine nõuab suuremaid pingutusi“.

**Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 35/2018
„Valitsusväliste organisatsioonide rakendatavate ELi vahendite läbipaistvuse tagamine nõuab
suuremaid pingutusi“**

1. Nõukogu tervitab Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 35/2018 „Valitsusväliste organisatsioonide rakendatavate ELi vahendite läbipaistvuse tagamine nõuab suuremaid pingutusi“¹. Valitsusvälised organisatsioonid on olulised partnerid ELi rahastamisprogrammide rakendamisel Euroopa Liidus ja võtmetähtsusega ELi välisabi andmisel. Seetõttu on ELi rahastatud projektide ja programmide rahastamisahela läbipaistvus oluline vastavate algatuste tõhususe jaoks ning ELi poliitikavaldkondade keskne püüdlus.
2. Nõukogu väljendab heameelt eriaruande laiahaardelisuse ja järelduste ning komisjoni üksikasjaliku vastuse üle. Eriaruandes keskenduti välistegevuse rahastamisele ehk peamisele valdkonnale, kus valitsusvälistele organisatsioonidele eraldati ELi vahendeid ajavahemikul 2014–2017. Nõukogul on heameel, et selles valdkonnas hindas komisjon valitsusväliste organisatsioonide juhitud projektide valimit enamikel juhtudel läbipaistvaks ning et komisjoni aruanded humanitaar- ja arenguabi kohta olid üldjoontes kooskõlas rahvusvaheliste läbipaistvuse standarditega.
3. Seoses soovitusena nr 1 on nõukogu teadlik asjaolust, et puudub õiguslik nõue dokumenteerida toetuse taotlejatel enda staatus valitsusväliste organisatsioonidena ning samuti puudub kogu ELi hõlmav õiguslik definitsioon selle kohta, mida valitsusväline organisatsioon endast kujutab. Nagu on kirjas eriaruandes, ei erista ELi eelarve suhtes kohaldatav finantsmäärus valitsusvälise organisatsiooni staatusega toetusesaajaid teistest toetusesaajatest.
4. Nõukogu väljendab heameelt eriaruande soovitude nr 2–4 üle, mis käsitlevad:
 - alltoetuste andmise eeskirjade nõuetekohast kohaldamist;
 - tervikliku teabe kogumist kõikide ELiga lepingu sõlminud toetusesaajate, mitte ainult peamise toetusesaaja saadud vahendite kohta;

¹ Kättesaadav aadressil www.eca.europa.eu.

– avaldatava teabe ühtlustamist ja selle täpsemaks muutmist.

5. *Alltoetuste andmise eeskirjade täitmine* – Otsese eelarve täitmise raames rakendatavate projektide puhul peaks 2018. aasta finantsmääruse² uute sätete kohaldamine tagama alltoetuste andmise eeskirjade järjepideva kohaldamise komisjonis. Kaudse eelarve täitmisega projektide puhul peaks komisjon oma kontrollide kaudu tagama, et ÜRO organid kohaldavad nõuetekohaselt oma eeskirju ja menetlusi rakenduspartnerite valimisel ning avaldavad teavet ELi toetuslepingute kohta. Kõik alltoetused peavad olema läbipaistvad. Humanitaarabi valdkonnas annab ELi vahenditest alltoetuste andmise täielik läbipaistvus kolmandatele pooltele ka paremaid tõendeid seoses 2016. aasta mais ülemaailmse humanitaarabiteemalise tippkohtumise raames allkirjastatud ulatuslikus kokkuleppes (nn Grand Bargain) võetud kohustustega humanitaarabi andmise viiside parandamiseks. Alltoetuste andmise eeskirjade kohaldamine ei tohiks siiski takistada ega edasi lükata paindliku ja elupäästva humanitaarabi rahastamist ja ühisrahastamisse panustamist, mis on tingitud pakilistest vajadustest.
6. *Asjakohaste andmete kogumine* – Mitme toetusesaaja rakendatud projektide puhul peab komisjon tagama läbipaistvuse seoses rahaliste vahendite jaotusega kõigi ELiga lepingud sõlminud toetusesaajate vahel. Kui välistegevuse projekti rakendab komisjoniga lepingu sõlminud partnerite võrgustik või konsortsium, peab komisjoni süsteemides sisalduv teave kajastama võrgustiku ja mitte ainult peamise toetusesaaja tegelikku ülesehitust. ÜRO organite kaudu kaudse eelarve täitmise raames rakendatavate projektide puhul tuleks anda piisavat teavet kõigi rakendusasutuste deklareeritud kaudsete kulude kohta. See peaks aitama parandada vahendite jälgitavust välistegevuse valdkonnas.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012) artikkel 204.

7. *Avaldatava teabe ühtlustamine ja selle täpsemaks muutmine* – Kõik komisjoni talitused peaksid avaldama samasugust teavet finantslähbipaistvuse süsteemis, võimaldades kasutajatel teha paremini kindlaks ELiga lepingu sõlminud toetusesaajad ja nende saadud rahaliste vahendite summad. Siiski peaks komisjon säilitama paindlikkuse mitte avaldada sellist teavet olukorras, kus see seaks toetusesaajad ohtu, sealhulgas seoses asjaomaste organisatsioonide või isikute turvalisuse, õiguste või vabadustega, eeskätt humanitaarabi valdkonnas. Nõukogu väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjon alustas 2017. aastal IATI andmete avaldamist ELi usaldusfondide kohta ning andmete avaldamist projektide tulemuste kohta. Nõukogu kutsub komisjoni üles jätkama oma suutlikkuse suurendamist, et pakkuda täpset teavet ELi vahendite kohta.
8. Nõukogu väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjon nõustus soovitustega nr 2–4. Nõukogu väljendab heameelt komisjoni pühendumuse üle nende soovitude elluviimisele Euroopa Kontrollikojaga kokkulepitud ajavahemiku jooksul. Nõukogu innustab komisjoni esitama nõukogule teavet sel eesmärgil võetud meetmete kohta.
-