



Βρυξέλλες, 18 Μαρτίου 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 18 Μαρτίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7244/2019

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 35/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου
«Διάθεση κονδυλίων της ΕΕ μέσω ΜΚΟ: απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες για την ενίσχυση της διαφάνειας»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου όσον αφορά την ειδική έκθεση αριθ. 35/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Διάθεση κονδυλίων της ΕΕ μέσω ΜΚΟ: απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες για την ενίσχυση της διαφάνειας», όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Εξωτερικές Υποθέσεις) στις 18 Μαρτίου 2019.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου όσον αφορά την ειδική έκθεση αριθ. 35/2018
του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Διάθεση κονδυλίων της ΕΕ μέσω ΜΚΟ:
απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες για την ενίσχυση της διαφάνειας»**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την ειδική έκθεση αριθ. 35/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Διάθεση κονδυλίων της ΕΕ μέσω ΜΚΟ: απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες για την ενίσχυση της διαφάνειας»¹. Οι μη κυβερνητικές οργανώσεις (ΜΚΟ) αποτελούν σημαντικούς εταίρους στην υλοποίηση των χρηματοδοτικών προγραμμάτων της ΕΕ στο εσωτερικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έχουν καίριο ρόλο στην παροχή της εξωτερικής βοήθειας της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η διαφάνεια όσον αφορά την αλυσίδα χρηματοδότησης των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων και προγραμμάτων έχει ουσιαστική σημασία για την αποτελεσματικότητα των αντίστοιχων πρωτοβουλιών και αποτελεί κεντρική δέσμευση των πολιτικών της ΕΕ.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το ευρύ πεδίο εφαρμογής και τα πορίσματα της έκθεσης καθώς και για τις λεπτομερείς απαντήσεις της Επιτροπής. Η έκθεση επικεντρώθηκε στη χρηματοδότηση της εξωτερικής δράσης, τον βασικό τομέα όπου τα κονδύλια της ΕΕ διατέθηκαν σε ΜΚΟ για την περίοδο 2014-17. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, στον τομέα αυτόν, η επιλογή από την Επιτροπή των έργων προς υλοποίηση από ΜΚΟ αξιολογείται ως επί το πλείστον ως διαφανής, και για το ότι η δημοσιοποίηση από την Επιτροπή πληροφοριών σχετικά με την ανθρωπιστική και αναπτυξιακή βοήθεια είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνη με τα διεθνή πρότυπα διαφάνειας.
3. Όσον αφορά τη σύσταση 1, το Συμβούλιο έχει επίγνωση του γεγονότος ότι καμία νομική απαίτηση δεν επιβάλλει την καταγραφή του καθεστώτος των ΜΚΟ των αιτούντων επιχορήγηση και ότι δεν υπάρχει νομικός ορισμός της έννοιας της ΜΚΟ σε επίπεδο ΕΕ. Όπως αναφέρεται στην έκθεση, ο δημοσιονομικός κανονισμός που εφαρμόζεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ δεν διακρίνει τους δικαιούχους με καθεστώς ΜΚΟ από τους λοιπούς δικαιούχους.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις συστάσεις 2 έως 4 της έκθεσης σχετικά με:
 - την ορθή εφαρμογή των κανόνων για τη χορήγηση διαδοχικών επιχορηγήσεων,
 - τη συλλογή ολοκληρωμένων πληροφοριών για τα κονδύλια που λαμβάνουν όλοι οι δικαιούχοι - και όχι μόνο ο κύριος δικαιούχος - που έχουν σύμβαση με την ΕΕ,

¹ Δημοσιεύεται στον ιστότοπο www.eca.europa.eu

– την εναρμόνιση και βελτίωση της ακρίβειας των δημοσιοποιούμενων πληροφοριών.

5. *Συμμόρφωση με τους κανόνες για τη χορήγηση διαδοχικών επιχορηγήσεων* – Για τα έργα που υπάγονται στο πλαίσιο της άμεσης διαχείρισης, η εφαρμογή των νέων διατάξεων του δημοσιονομικού κανονισμού του 2018² θα πρέπει να διασφαλίζει τη συνεπή εφαρμογή των κανόνων για τη χορήγηση διαδοχικών επιχορηγήσεων από όλες τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Για έργα στο πλαίσιο της έμμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή πρέπει να εξακριβώνει αν οι οργανισμοί των Ηνωμένων Εθνών εφαρμόζουν ορθώς τους κανόνες και τις διαδικασίες τους κατά την επιλογή εταίρων υλοποίησης και τη δημοσιοποίηση των συμβάσεων που ανατέθηκαν με χρηματοδότηση από την ΕΕ. Όλες οι διαδοχικές επιχορηγήσεις πρέπει να διακρίνονται από διαφάνεια. Στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, η πλήρης διαφάνεια της χορήγησης διαδοχικών επιχορηγήσεων της ΕΕ θα προσδώσει επίσης μεγαλύτερη βαρύτητα στις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της «Μεγάλης Συμφωνίας», που υπεγράφη κατά την Παγκόσμια Ανθρωπιστική Διάσκεψη Κορυφής του Μαΐου του 2016 με σκοπό τη βελτίωση του τρόπου παροχής της ανθρωπιστικής βοήθειας. Ωστόσο, η εφαρμογή των κανόνων για τη χορήγηση διαδοχικών επιχορηγήσεων δεν θα πρέπει να παρεμποδίζει ή να καθυστερεί την παροχή ευέλικτης και καίριας για τη διάσωση ζώων ανθρωπιστικής χρηματοδότησης ούτε τις συνεισφορές στα κοινά αποθέματα κονδυλίων, με γνώμονα τις επείγουσες ανάγκες.
6. *Συγκέντρωση σχετικών δεδομένων* — Για έργα που εκτελούνται από περισσότερους δικαιούχους, η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίζει διαφάνεια όσον αφορά την κατανομή της χρηματοδότησης μεταξύ όλων των δικαιούχων με τους οποίους έχει συνάψει σύμβαση η ΕΕ. Σε περίπτωση που ένα έργο εξωτερικής δράσης εκτελείται από δίκτυο εταίρων ή μια κοινοπραξία που έχει υπογράψει σύμβαση με την Επιτροπή, στις πληροφορίες που τηρούνται στα συστήματα της Επιτροπής πρέπει να αποτυπώνεται πλήρως η πραγματική δομή του δικτύου, όχι μόνο η οργάνωση που είναι επικεφαλής. Στην περίπτωση έργων που υλοποιούνται υπό έμμεση διαχείριση από οργανισμούς των Ηνωμένων Εθνών θα πρέπει να παρέχονται επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τις έμμεσες δαπάνες που δήλωσαν όλοι οι εταίροι υλοποίησης, πράγμα που αναμένεται να συμβάλει στη βελτίωση της ανιχνευσιμότητας των πόρων στον τομέα της εξωτερικής δράσης.

² Άρθρο 2014 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.

7. *Εναρμόνιση και βελτίωση της ακρίβειας των δημοσιοποιούμενων πληροφοριών* – Όλες οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα πρέπει να δημοσιεύουν τα ίδια είδη πληροφοριών στο σύστημα δημοσιονομικής διαφάνειας, επιτρέποντας στους χρήστες να εντοπίζουν καλύτερα τους δικαιούχους με τους οποίους έχει συνάψει σύμβαση η ΕΕ και τα ποσά της χρηματοδότησης που έχουν λάβει. Ωστόσο, η Επιτροπή θα πρέπει να διατηρεί την ευελιξία να μη δημοσιεύει τις εν λόγω πληροφορίες σε περιπτώσεις όπου αυτό θα έθετε τους δικαιούχους σε κίνδυνο, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ασφάλεια, τα δικαιώματα ή την ελευθερία των οργανισμών ή προσώπων που εμπλέκονται, ιδίως στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή άρχισε να δημοσιεύει το 2017 δεδομένα στο πλαίσιο της ΠΔΔΒ σχετικά με τα καταπιστευματικά ταμεία της ΕΕ, καθώς και στοιχεία σχετικά με τα αποτελέσματα των έργων. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να ενισχύει την ικανότητά της να παρέχει ακριβείς πληροφορίες σχετικά με τη χρηματοδότηση της ΕΕ.
8. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αποδεχθεί τις συστάσεις 2 έως 4 και χαιρετίζει τη δέσμευση της Επιτροπής να υλοποιήσει τις εν λόγω συστάσεις, εντός χρονοδιαγράμματος που θα συμφωνηθεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να του υποβάλει έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβε προς τον σκοπό αυτό.
-