



Bruxelles, den 18. marts 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	18. marts 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	7244/2019
Vedr.:	Revisionsrettens særberetning nr. 35/2018: "Gennemsigthed med hensyn til NGO'ers gennemførelse af EU-midler: behov for en større indsats" - Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 35/2018: "Gennemsigthed med hensyn til NGO'ers gennemførelse af EU-midler: behov for en større indsats", der blev vedtaget af Rådet (udenrigsanliggender) den 18. Marts 2019.

Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 35/2018: "Gennemsigtighed med hensyn til NGO'ers gennemførelse af EU-midler: behov for en større indsats"

1. Rådet glæder sig over Revisionsrettens særberetning nr. 35/2018 med titlen "Gennemsigtighed med hensyn til NGO'ers gennemførelse af EU-midler: behov for en større indsats"¹. Ikkestatslige organisationer (NGO'er) er vigtige partnere i gennemførelsen af EU-finansieringsprogrammer inden for Den Europæiske Union og er centrale for at yde ekstern EU-bistand. Gennemsigtighed med hensyn til finansieringskæden i EU-finansierede projekter og programmer er derfor afgørende for effektiviteten af de respektive initiativer og udgør en central forpligtelse i EU's politikker.
2. Rådet ser positivt på rapportens store rækkevidde og konklusioner samt Kommissionens udførlige svar. Rapporten fokuserede på finansiering af foranstaltninger udadtil, det vigtigste område, hvor der blev afsat EU-midler til NGO'er i perioden 2014-17. Rådet er tilfreds med, at Kommissionens udvælgelse af NGO-styrede projekter på dette område i de fleste tilfælde blev evalueret som gennemsigtig, og at Kommissionens rapportering om humanitær bistand og udviklingsbistand generelt var i overensstemmelse med internationale standarder for gennemsigtighed.
3. Med hensyn til anbefaling 1 er Rådet klar over, at der ikke foreligger noget retligt krav om at registrere tilskudsansøgere's NGO-status og ingen fælles retlig EU-definition af, hvad en NGO er. Som fastslået i beretningen skelner finansforordningen vedrørende EU-budgettet ikke mellem tilskudsmodtagere med NGO-status og andre tilskudsmodtagere.
4. Rådet er tilfreds med anbefaling 2-4 i rapporten om:
 - den korrekte anvendelse af regler om kaskadetilskud
 - indsamling af fuldstændige oplysninger om de midler, som alle tilskudsmodtagere, der er omfattet af en aftale med EU, har modtaget, ikke kun den ledende tilskudsmodtager

¹ Tilgængelig fra www.eca.europa.eu.

– standardisering og bedre nøjagtighed af de offentliggjorte oplysninger.

5. *Overholdelse af regler om kaskadetilskud* – For projekter under direkte forvaltning bør anvendelsen af de nye bestemmelser i finansforordningen fra 2018² sikre konsekvent anvendelse af reglerne om kaskadetilskud overalt i Kommissionen. For projekter under indirekte forvaltning bør Kommissionen gennem sin kontrol sikre, at FN-organer anvender deres regler og procedurer korrekt, når de udvælger deres gennemførelsespartnere og oplyser om tildeling af kontrakter med EU-finansiering. Alle kaskadetilskud skal ydes på gennemsigtig vis. Inden for humanitær bistand vil fuld gennemsigtighed med hensyn til tildeling af kaskadetilskud af EU-midler også give bedre dokumentation for tilsagn afgivet i henhold til "Grand Bargain", der blev undertegnet på det humanitære verdenstopmøde i maj 2016 med henblik på at forbedre måden, hvorpå humanitær bistand ydes. Anvendelsen af reglerne om kaskadetilskud må imidlertid ikke hindre eller forsinke leveringen af fleksibel og livsvigtig humanitær støtte og bidrag til fælles finansiering baseret på presserende behov.
6. *Indsamling af relevante data* – For projekter gennemført af flere tilskudsmodtagere skal Kommissionen sikre gennemsigtighed med hensyn til fordelingen af finansiering blandt alle de tilskudsmodtagere, der er omfattet af en aftale med EU. Hvis et projekt vedrørende en foranstaltning udadtil gennemføres af et netværk af partnere eller et konsortium, som har indgået en kontrakt med Kommissionen, bør de oplysninger, der findes i Kommissionens systemer, fuldt ud afspejle netværkets faktiske struktur, ikke kun den ledende organisation. For projekter under indirekte forvaltning via FN-organer bør der gives tilstrækkelige oplysninger om de indirekte omkostninger, som alle gennemførelsespartnere har anmeldt. Dette bør bidrage til at forbedre midlernes sporbarhed inden for foranstaltninger udadtil.

² Artikel 204 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.

7. *Standardisering og bedre nøjagtighed af de offentliggjorte oplysninger* – Alle Kommissionens tjenestegrene bør offentliggøre samme typer af oplysninger i det finansielle gennemsigtighedssystem, så borgerne bedre kan identificere de tilskudsmodtagere, der er omfattet af en aftale med EU, og de støttebeløb, de har modtaget. Kommissionen bør dog bevare fleksibiliteten til ikke at give sådanne oplysninger i tilfælde, hvor dette ville bringe tilskudsmodtagerne i fare, herunder med hensyn til de involverede organisationers eller personers sikkerhed, rettigheder eller frihed, navnlig inden for humanitær bistand. Rådet glæder sig over, at Kommissionen i 2017 begyndte at offentliggøre IATI-data om EU-trustfonde såvel som data om projektresultater. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at styrke sin kapacitet til at give nøjagtige oplysninger om EU-finansiering.
8. Rådet bifalder, at Kommissionen har vedtaget anbefaling 2-4. Rådet er tilfreds med Kommissionens tilsagn om at gennemføre disse anbefalinger inden for en tidsramme, der fastlægges sammen med Revisionsretten. Rådet tilskynder Kommissionen til at rapportere tilbage til Rådet om de skridt, den har taget med henblik herpå.
-