

Brusel 18. března 2019
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	18. března 2019
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	7244/2019
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 35/2018 „Transparentnost prostředků EU prováděných nevládními organizacemi: je zapotřebí větší úsilí“ – závěry Rady

Delegace naleznou v příloze závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 35/2018 „Transparentnost prostředků EU prováděných nevládními organizacemi: je zapotřebí větší úsilí“, které přijala Rada pro zahraniční věci dne 18. března 2019.

Závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 35/2018 „Transparentnost prostředků EU prováděných nevládními organizacemi: je zapotřebí větší úsilí“

1. Rada vítá zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 35/2018 nazvanou „Transparentnost prostředků EU prováděných nevládními organizacemi: je zapotřebí větší úsilí“¹. Nevládní organizace (NGO) jsou při provádění programů financování EU v Evropské unii důležitými partnery a současně hrají klíčovou roli při poskytování vnější pomoci EU. Z tohoto důvodu je transparentnost týkající se řetězce financování projektů a programů financovaných EU pro účinnost příslušných iniciativ zásadní, přičemž je hlavním závazkem v rámci politik EU.
2. Rada vítá široký záběr zprávy a její závěry stejně jako podrobnou odpověď Komise. Zpráva se zaměřila na financování vnější činnosti, což je hlavní oblast, na kterou byly nevládním organizacím v období 2014–2017 přiděleny finanční prostředky EU. Rada je potěšena, že v této oblasti byl výběr projektů vedených nevládními organizacemi, který učinila Komise, hodnocen ve většině případů jako transparentní a že Komise obecně vykazovala údaje o humanitární a rozvojové pomoci v souladu s mezinárodními standardy pro transparentnost.
3. Co se týče doporučení č. 1, Rada si je vědoma, že neexistuje žádný právní požadavek na záznam statusu žadatelů o grant jako nevládní organizace a žádná právní definice nevládní organizace platná v celé EU. Jak se uvádí ve zprávě, finanční nařízení o souhrnném rozpočtu EU nerozlišuje mezi příjemci se statusem nevládní organizace a jinými příjemci.
4. Rada vítá doporučení č. 2 až 4 týkající se:
 - správného uplatňování pravidel pro poskytování dílčích grantů;
 - shromažďování úplných informací o finančních prostředcích obdržených všemi příjemci, s nimiž EU uzavřela smlouvu, a nejen hlavním příjemcem;

¹ Dostupné na www.eca.europa.eu.

– standardizace a větší přesnosti zveřejňovaných informací.

5. *Dodržování pravidel pro poskytování dílčích grantů* – uplatnění nových ustanovení finančního nařízení z roku 2018² by mělo u projektů v režimu přímého řízení zajistit v rámci celé Komise jednotné použití pravidel pro poskytování dílčích grantů. U projektů v režimu nepřímého řízení by Komise měla ověřováním zajistit, aby orgány OSN při výběru prováděcích partnerů a zveřejňování smluv financovaných EU správně uplatňovaly svá pravidla a postupy. Poskytování všech dílčích grantů musí být transparentní. Naprostá transparentnost poskytování dílčích grantů financovaných EU v oblasti humanitární pomoci rovněž poskytne lepší doklady, pokud jde o závazky dohodnuté v tzv. „velké dohodě“ na Světovém humanitárním summitu v květnu 2016 s cílem zlepšit způsob poskytování humanitární pomoci. Uplatňování pravidel pro poskytování dílčích grantů by však nemělo omezovat ani opoždovat poskytování flexibilního a život zachraňujícího humanitárního financování a příspěvků do společného fondu, které vycházejí z akutních potřeb.
6. *Shromažďování příslušných údajů* – Komise musí zajistit transparentnost u projektů prováděných několika příjemci, a to v souvislosti s rozdělováním finančních prostředků mezi všechny příjemce, s nimiž EU uzavřela smlouvu. Pokud projekt vnější činnosti provádí síť partnerů nebo smlouvu s Komisí uzavřelo konsorcium, systémy Komise musí obsahovat úplné informace o skutečném složení sítě, a nejen o hlavní organizaci. U projektů prováděných v režimu nepřímého řízení prostřednictvím orgánů OSN by měly být poskytovány dostatečné informace o nepřímých nákladech vykazovaných všemi prováděcími partnery. To by mělo přispět ke zlepšení vysledovatelnosti finančních prostředků v oblasti vnější činnosti.

² Článek 204 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.

7. *Standardizace a větší přesnost zveřejňovaných informací* – všechny útvary Komise by v systému pro finanční transparentnost měly zveřejňovat totožné typy informací, což uživatelům umožní lépe identifikovat příjemce, s nimiž EU uzavřela smlouvu, a výši financování, kterou obdrželi. Komise by si však měla ponechat flexibilitu nezveřejňovat takové informace, které by pro příjemce představovaly riziko, včetně rizika v oblasti bezpečnosti, práv nebo svobody zainteresovaných organizací nebo osob, zejména na poli humanitární pomoci. Rada vítá skutečnost, že Komise začala v roce 2017 zveřejňovat údaje o svěřenských fondech EU, jakož i údaje o výsledcích projektů, podle IATI. Rada vyzývá Komisi, aby nadále posilovala svou kapacitu s cílem poskytovat přesné informace o financování EU.
8. Rada vítá skutečnost, že Komise přijala doporučení č. 2 až 4. Rada vítá skutečnost, že se Komise zavázala realizovat tato doporučení ve lhůtě dohodnuté s Účetním dvorem. Rada vybízí Komisi, aby Radu uvědomila o opatřeních, která za tímto účelem přijala.
-