



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 март 2019 г.
(OR. en)

7551/19

COHAFA 24
DEVGEN 55
FIN 239
MAMA 56
COEST 73
RECH 173
ENV 299
CLIMA 80
EDUC 158
CULT 46

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	18 март 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	7244/2019
Относно:	Специален доклад № 35/2018 г. на Европейската сметна палата „Прозрачност на разходването на средства на Европейския съюз, отпуснати на неправителствени организации — необходими са още усилия“ – Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета относно Специален доклад № 35/2018 г. на Сметната палата „Прозрачност на разходването на средства на Европейския съюз, отпуснати на неправителствени организации — необходими са още усилия“, приети от Съвета по външни работи на 18 март 2019 г.

**Специален доклад № 35/2018 г. на Европейската сметна палата
„Прозрачност на разходването на средства на Европейския съюз, отпуснати на
неправителствени организации — необходими са още усилия“**

1. Съветът приветства Специален доклад № 35/2018 г. на Европейската сметна палата „Прозрачност на разходването на средства на Европейския съюз, отпуснати на неправителствени организации — необходими са още усилия“¹. Неправителствените организации (НПО) са важни партньори в изпълнението на финансираните от ЕС програми в рамките на Европейския съюз и играят основна роля в предоставянето на външна помощ от ЕС. Поради това прозрачността по отношение на веригата на финансиране на финансираните от ЕС проекти и програми е от основно значение за ефективността на съответните инициативи и е главен ангажимент в политиките на ЕС.
2. Съветът приветства широкия обхват на доклада и констатациите в него, както и подробните отговори на Комисията. Докладът е насочен към финансирането на външната дейност — основната област, в която са отпуснати средства от ЕС за НПО в периода 2014—2017 г. Съветът отбелязва със задоволство, че в тази област подборът на ръководени от НПО проекти от страна на Комисията в повечето случаи е оценен като прозрачен и че докладите на Комисията за хуманитарната помощ и помощта за развитие като цяло отговарят на международните стандарти за прозрачност.
3. По отношение на препоръка 1 Съветът съзнава, че не съществува правно изискване за регистриране на статута на кандидатите за безвъзмездни средства като НПО и че в ЕС не съществува единно правно определение за НПО. Както е отбелязано в доклада, Финансовият регламент, приложен към бюджета на ЕС, не прави разлика между бенефициентите със статут на НПО и останалите бенефициенти.
4. Съветът приветства препоръки 2—4 от доклада относно:
 - правилното прилагане на правилата за вторично отпускане на безвъзмездна помощ;
 - събирането на пълна информация за средствата, получени от всички бенефициенти, които имат договор с ЕС, не само от главния бенефициент;

¹ публикуван на www.esa.europa.eu

– стандартизирането и подобряването на точността на публикуваната информация.

5. *Спазване на правилата за вторично отпускане на безвъзмездна помощ* — За проекти под пряко управление прилагането на новите разпоредби на Финансовия регламент от 2018 г.² следва да гарантира еднакво прилагане на правилата за вторично отпускане на безвъзмездни средства от всички в Комисията. За проекти под непряко управление Комисията следва да се увери посредством своите проверки, че органите на ООН прилагат правилно своите правила и процедури за подбор на партньорите по изпълнението и оповестяват договорите, които са сключени с финансиране от ЕС. Всяко вторично отпускане на безвъзмездна помощ трябва да стане прозрачно. В областта на хуманитарната помощ пълната прозрачност на вторично отпуснатите средства на ЕС ще осигури и повече доказателства за ангажиментите, поети по линия на „голямото споразумение“, подписано по време на Световната среща на върха по хуманитарните въпроси през май 2016 г., с цел подобряване на начина, по който се предоставя хуманитарна помощ. Същевременно прилагането на правилата за вторично отпускане на безвъзмездна помощ следва да не възпрепятства, нито да забавя предоставянето на гъвкаво и животоспасяващо хуманитарно финансиране и участието с вноски в обединени средства въз основа на спешни нужди.
6. *Събиране на значима информация* — За проекти, изпълнявани от няколко бенефициента, Комисията трябва да гарантира прозрачност по отношение на разпределението на средствата между всички бенефициенти, които имат договор с ЕС. Когато проект в областта на външната дейност се изпълнява от мрежа от партньори или от консорциум, който има договор с Комисията, информацията, която се държи в системите на Комисията, трябва да отразява изцяло действителния състав на мрежата, а не само главната организация. За проекти, изпълнявани при непряко управление посредством органи на ООН, следва да се предоставя достатъчно информация за непреките разходи, декларирани от всички партньори по изпълнението. Това следва да допринесе за подобряване на възможностите за проследяване на средствата във външната дейност.

² Член 204 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

7. *Стандартизиране и подобряване на точността на публикуваната информация* —
- Всички служби на Комисията следва да публикуват един и същ вид информация в Системата за финансова прозрачност, което ще даде възможност на потребителите да установяват по-добре бенефициентите, които имат договор с ЕС, и размера на финансирането, което са получили. Комисията обаче следва да запази гъвкавостта да не оповестява такава информация в случаите, в които това би изложило бенефициентите на риск, включително по отношение на безопасността, правата или свободата на участващите организации или лица, особено в областта на хуманитарната помощ. Съветът приветства факта, че през 2017 г. Комисията е започнала да публикува данни в съответствие с Международната инициатива за прозрачност на помощта (МИПП) относно доверителните фондове на ЕС, както и данни за резултатите от проектите. Съветът призовава Комисията да продължи да укрепва своя капацитет за предоставяне на точна информация относно финансирането от ЕС.
8. Съветът приветства факта, че Комисията е приела препоръки 2—4. Съветът приветства ангажимента на Комисията да изпълни тези препоръки в договорените със Съдебната палата срокове. Съветът насърчава Комисията да му докладва за предприетите стъпки в тази насока.
-