



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 24 kwietnia 2020 r.
(OR. en)

7549/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0062 (NLE)

UD 64

WNIOSEK

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 24 kwietnia 2020 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii
Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2020) 156 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego
rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne
wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 156 final.

Załącznik: COM(2020) 156 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.4.2020 r.
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej
taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych lub przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013 (dalej zwanym „rozporządzeniem”) zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych cel autonomicznych wspólnej taryfy celnej.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku. Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie cel autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie cel jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczna jest zmiana warunków w zakresie opisu produktu, klasyfikacji, stawek celnych, wymogu dotyczącego końcowego przeznaczenia lub terminu przewidzianego na obowiązkowy przegląd. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie cel nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani na kraje kandydujące i potencjalne kraje kandydujące do takich preferencyjnych umów z Unią (np. ogólny system preferencji taryfowych, porozumienie handlowe z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umowy o wolnym handlu).

• **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• **Podstawa prawna**

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych¹ przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest

¹ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła ocenę niniejszego wniosku przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Grupa ta odbyła trzy spotkania, zanim uzgodniono zmiany przewidziane w niniejszym wniosku.

Starannie oceniła każdy wniosek (dodanie, poprawkę lub skreślenie). Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, zaś państwa członkowskie odbyły konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi stronami.

Wszystkie wymienione zawieszenia ceł były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji, które odbyły się w Grupie ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych. Nie wskazano żadnych potencjalnie poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawiesznień wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013. Nie przeprowadzono zatem oceny skutków dla niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne wyniosą łącznie około 7 mln EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 5,6 mln EUR rocznie (czyli 80 % łącznej kwoty).

Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są niedostępne w Unii, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013² zawieszono cła wspólnej taryfy celnej (WTC) rodzaju, o którym mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny³ („cła WTC”). Produkty te mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) W przypadku niektórych produktów, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013, unijna produkcja jest obecnie niewystarczająca lub nieistniejąca. W interesie Unii leży zatem całkowite zawieszenie ceł WTC na te produkty.
- (3) W celu wspierania produkcji zintegrowanych baterii w Unii i zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 17 maja 2018 r. pt. „Europa w ruchu – zrównoważona mobilność dla Europy: bezpieczna, połączona i ekologiczna”⁴ należy przyznać częściowe zawieszenie ceł WTC na niektóre produkty niewymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Ponadto w odniesieniu do niektórych produktów, objętych obecnie całkowitym zawieszeniem ceł, należy przyznać jedynie częściowe zawieszenie ceł WTC. Datą ustaloną dla obowiązkowego przeglądu tych zawieszeń powinien być dzień 31 grudnia 2020 r., aby umożliwić ich przegląd z uwzględnieniem zmian zachodzących w sektorze baterii w Unii.
- (4) W odniesieniu do listy kandydackiej, o której mowa w art. 59 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady⁵, w przypadku produktów

² Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

⁴ COM(2018) 293 final.

⁵ Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/4/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak

wymienionych na tej liście należy przyznać jedynie częściowe zawieszenie ceł WTC. Datą ustaloną dla obowiązkowego przeglądu tych zawiesznień powinien być dzień 31 grudnia 2021 r., aby umożliwić podmiotom gospodarczym zastąpienie takich produktów rozwiązaniami alternatywnymi.

- (5) Opisy produktów, klasyfikacje oraz wymogi dotyczące końcowego przeznaczenia w przypadku niektórych zawiesznień ceł WTC wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wymagają modyfikacji w celu uwzględnienia zmian technicznych wprowadzonych w tych produktach oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (6) Utrzymanie niektórych zawiesznień ceł WTC dla niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 nie leży już w interesie Unii. Zawiesznienia dla tych produktów należy w związku z tym wycofać.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1387/2013.
- (8) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawiesznień i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych⁶, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawiesznień dla omawianych produktów należy stosować od dnia 1 lipca 2020 r. Rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 lipca 2020 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG i 2000/21/WE (Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1).

⁶ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. 1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, art. 120

Kwota zapisana w budżecie na 2020 r.: 22 156 900 000 EUR

3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 6 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: druga połowa 2020 r.]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/07/2020	-2,8

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
[lata 2020–2024]	
Artykuł 120	-5,6/rok

Załącznik III obejmuje 61 nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2020–2024, wynoszą 6 mln EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości ok. 10,8 mln EUR rocznie.

Zerowa stawka celna dla pięciu istniejących zawiesznień została podwyższona. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 0,6 mln EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2019 r.

Z załącznika wycofano 19 produktów w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 3,2 mln EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2019 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $10,8 - 3,2 - 0,6 = 7$ mln

EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) x 0,8 = 5,6 mln EUR
rocznie w okresie od 1.07.2020 r. do 31.12.2024 r.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny.