



Bryssel, 20. maaliskuuta 2026
(OR. en)

7547/26

COPEN 101
COTER 40
CT 38
ENFOPOL 106
JAI 380

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. maaliskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 137 final
Asia:	Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖS terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 137 final.

Liite: COM(2026) 137 final



Bryssel 19.3.2026
COM(2026) 137 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen
muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Ehdotuksen tavoitteet

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on saada Euroopan unionin neuvostolta, jäljempänä 'neuvosto', valtuutus Euroopan komissiolle, jäljempänä 'komissio', allekirjoittaa pöytäkirja terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamisesta, jäljempänä 'pöytäkirja', Euroopan unionin puolesta.

Komissio esittää myös ehdotuksen neuvoston päätökseksi komission valtuuttamisesta tekemään pöytäkirja Euroopan unionin puolesta. Yhdessä nämä ehdotukset ovat jatkoa komission sitoumukselle, jonka se esitti sisäisen turvallisuuden strategiaan (ProtectEU) perustuvassa toimintaohjelmassa terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi.¹

Terrorismi on maailmanlaajuinen ilmiö, joka aiheuttaa kasvavan uhan perusoikeuksille, demokratialle ja oikeusvaltioperiaatteelle Euroopassa ja kaikkialla maailmassa. Viime vuosien terrori-iskut Euroopan unionissa ja muualla maailmassa ovat olleet anteeksiantamattomia hyökkäyksiä niitä periaatteita ja arvoja vastaan, joille demokraattiset yhteiskunnat perustuvat.

Vaikka laajamittaisia koordinoituja hyökkäyksiä on EU:ssa ollut verrattain vähän, uhka ei ole poistunut – se on vain muuttanut muotoaan. Terrori-iskujen määrä yli kaksinkertaistui vuosina 2019–2023 (57:stä 120:een) ja laski jälleen vuonna 2024 (58:aan).² Viimeaikaisten hyökkäysten takana ovat useimmiten olleet joko yksittäiset toimijat tai pienet terroristisolut. Yleinen uhkataso on edelleen korkea, ja siihen vaikuttavat lisääntyvät uhkatekijät.

Tällaisen jatkuvan ja kehittyvän uhan vuoksi tarvitaan määrätietoisia terrorisminvastaisia toimia paitsi kansallisella myös EU:n ja yleiseurooppalaisella tasolla ja tätäkin laajemmin. Koska terrorismi on usein luonteeltaan rajat ylittävää, tarvitaan vahvaa kansainvälistä yhteistyötä, joka perustuu yhteisymmärrykseen siitä, mitä terrorismirikoksella tarkoitetaan.

Pöytäkirjan tarkoituksena on muuttaa terrorismin ennaltaehkäisyä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa olevaa 'terrorismirikosten' määritelmää sen huomioon ottamiseksi, että nykyään terroristinen toiminta ulottuu yleissopimuksen 1 artiklassa tarkoitettuja YK:n terrorisminvastaisten sopimusten soveltamisalaan kuuluvia perinteisiä kohteita ja toimintatapoja laajemmalle. YK:n terrorisminvastaiset sopimukset kattavat tietyt tarkkaan määritellyt rikokset, kuten ilma-alusten laittoman haltuunoton, terroristisessa tarkoituksessa tehdyt pommi-iskut tai panttivankien ottamisen. Sopimuksissa tarkoitettujen rikosten luettelo on kuitenkin tyhjentävä eikä kata kaikkia nykyajan terroristien toimintaympäristöjä.

Pöytäkirjalla nykyaikaistetaan terrorismin torjuntaa koskevaa Euroopan neuvoston oikeudellista kehystä ja varmistetaan, että terrorismirikosten määritelmä kattaa nykypäivän terroristien käyttämät moninaiset toimintatavat. Lisäksi pöytäkirjalla käyttöön otettavalla määritelmällä varmistetaan oikeusvarmuus sisällyttämällä siihen oikeudelliset edellytykset, joiden täytyessä voidaan katsoa, että rikoksessa on kyse terrorismirikoksesta. Näihin

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *ProtectEU: Toimintasuunnitelma terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi*, COM(2026) 101 final.

² TE-SAT 2025: Europol, European Union Terrorism Situation and Trend Report 2025, kesäkuu 2025.

edellytyksiin kuuluvat muun muassa tahallisuus, vakavuus ja se, että teko on tehty terroristisessa tarkoituksessa (”tietty tarkoitus”).

Voimaan tultuaan pöytäkirjalla vahvistetaan myös yleiseurooppalainen terrorismirikosten määritelmä, joka on yhteensopiva terrorismin torjumisesta annetun direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa esitetyn EU:n määritelmän kanssa. Uusi yleiseurooppalainen terrorismirikosten määritelmä tuo merkittävää lisäarvoa terrorismin torjuntaan liittyvälle oikeudelliselle yhteistyölle, keskinäiselle oikeusavulle ja luovutuspyyntöjä koskevalle yhteistyölle pöytäkirjan allekirjoittaneiden ja ratifioineiden Euroopan neuvoston jäsenmaiden välillä.

Tausta

Euroopan unioni allekirjoitti 22. lokakuuta 2015 terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä ’yleissopimus nro 196’, ja terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä ’yleissopimus nro 217’, lisäpöytäkirjan, ja ratifioi ne 26. kesäkuuta 2018. Sekä yleissopimus että sen lisäpöytäkirja tulivat voimaan Euroopan unionissa 1. lokakuuta 2018. Yleissopimuksen nro 196 oli 21. tammikuuta 2026 ratifioinut 25 EU:n jäsenvaltiota³.

Yleissopimus nro 196 koskee terroritekojen ja terrorismiin liittyvien tekojen säätämistä rangaistaviksi, näihin rikoksiin liittyvää kansainvälistä yhteistyötä sekä suojelua, korvauksia ja tukea terrorismin uhreille. Yleissopimuksen nro 196 1 artiklassa määritellään terrorismirikos viittaamalla yleissopimuksen liitteessä I lueteltuihin asiakirjoihin. Liitteessä I luetellaan seuraavat YK:n terrorisminvastaiset yleissopimukset:

- yleissopimus ilma-alusten laittoman haltuunoton ehkäisemisestä, allekirjoitettu Haagissa 16. joulukuuta 1970;
- siviili-ilmailun turvallisuuteen kohdistuvien laittomien tekojen ehkäisemistä koskeva yleissopimus, tehty Montrealissa 23. syyskuuta 1971;
- kansainvälistä suojelua nauttavia henkilöitä vastaan, mukaan lukien diplomaattiset edustajat, kohdistuvien rikosten ehkäisemistä ja rankaisemista koskeva yleissopimus, tehty New Yorkissa 14. joulukuuta 1973;
- kansainvälinen yleissopimus panttivankien ottamista vastaan, tehty New Yorkissa 17. joulukuuta 1979;
- yleissopimus ydinaineiden turvajärjestelyjä koskevista toimista, tehty Wienissä 3. maaliskuuta 1980;
- kansainväliseen siviili-ilmailuun käytettävillä lentoasemilla tapahtuvien laittomien väkivallantekojen ehkäisemistä koskeva lisäpöytäkirja, tehty Montrealissa 24. helmikuuta 1988;
- merenkulun turvallisuuteen kohdistuvien laittomien tekojen ehkäisemistä koskeva yleissopimus, tehty Roomassa 10. maaliskuuta 1988;
- mannerjalustalla sijaitsevien kiinteiden lauttojen turvallisuuteen kohdistuvien laittomien tekojen ehkäisemistä koskeva pöytäkirja, tehty Roomassa 10. maaliskuuta 1988;

³ Kaikki EU:n jäsenvaltiot Kreikkaa ja Irlantia lukuun ottamatta ovat ratifioineet yleissopimuksen nro 196.

- terrorististen pommi-iskujen torjumista koskeva kansainvälinen yleissopimus, tehty New Yorkissa 15. joulukuuta 1997;
- terrorismin rahoituksen torjumista koskeva kansainvälinen yleissopimus, tehty New Yorkissa 9. joulukuuta 1999;
- kansainvälinen yleissopimus ydinterrorismin torjumisesta, tehty New Yorkissa 13. huhtikuuta 2005.

EU:n osalta direktiivissä (EU) 2017/541 vahvistetaan vähimmäissäännöt, jotka koskevat terrorismirikosten, terroristiryhmään liittyvien rikosten ja terroritoimintaan liittyvien rikosten määritelmää ja seuraamuksia Euroopan unionissa. Direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa luetellaan tahalliset rikokset, jotka voivat aiheuttaa vakavaa haittaa jollekin maalle tai kansainväliselle järjestölle ja jotka katsotaan terrorismirikoksiksi silloin kun ne tehdään jossakin kyseisessä artiklassa mainituista terroristisista tarkoituksista. Yleissopimuksen nro 196 1 artiklassa oleva määritelmä ei sen sijaan sisällä nimenomaista luetteloa rikoksista, joita pidetään terrorismirikoksina, vaan se sisältää yleisen viittauksen yleissopimuksen liitteessä lueteltuihin YK:n terrorisminvastaisiin sopimuksiin sisältyviin tekoihin, mitä ei voida pitää kattavana tai selkeänä oikeudellisena määritelmänä. Yleissopimuksen nro 196 määritelmä ei myöskään kata terroristisia tarkoituksia. Näin ollen yleissopimuksen nro 196 1 artiklassa olevan ja direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa olevan terrorismirikosten määritelmän välillä on huomattavia eroja.

Ottaakseen huomioon sen, että jatkuvasti muuttuva terrorismin uhka kattaa nykyään yleissopimuksen nro 196 1 artiklassa tarkoitettujen YK:n terrorisminvastaisten sopimusten soveltamisalaan kuuluvia perinteisiä kohteita ja toimintatapoja laajemman alan, Euroopan neuvoston terrorisminvastainen komitea, jäljempänä 'CDCT', perusti vuonna 2017 työryhmän, jonka tehtävänä oli arvioida, onko tarpeen laatia yleissopimuksen nro 196 osapuolten sovellettavaksi terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä ja onko tällaisen määritelmän laatiminen mahdollista. Työryhmä laati useita vaihtoehtoisia määritelmiä ja esitteli loppuraporttinsa⁴ yleissopimuksen nro 196 osapuolista koostuvalle CDCT:n täysistunnolle marraskuussa 2019. Työryhmä suositti loppuraportissaan, että CDCT:n täysistunto tekee päätöksen, jonka mukaan yleissopimuksessa nro 196 on mahdollista ja tarpeen vahvistaa terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, ja ehdotti tekstielementtejä mahdollisen tulevan oikeudellisen määritelmän tekstiä varten.

Yleissopimuksen osapuolten asiantuntijat esittivät kirjallisia huomautuksia loppuraportista vuosina 2020 ja 2021. Euroopan unioni ei esittänyt kirjallisia huomautuksia. Useat EU:n jäsenvaltiot totesivat kuitenkin kirjallisissa huomautuksissaan, että Euroopan neuvoston tasolla vahvistettavan terrorismirikosten mahdollisen tulevan oikeudellisen määritelmän osatekijät on tarpeen yhdenmukaistaa terrorismin torjumisesta annetussa direktiivissä (EU) 2017/541⁵ vahvistetun terrorismirikosten määritelmän kanssa.

Euroopan neuvoston ministerikomitea valtuutti vuonna 2022 CDCT:n tekemään päätöksen terrorismirikosten oikeudellisen määritelmän laadinnan toteutettavuudesta ja aloittamaan neuvottelut uuden määritelmän tekstistä. CDCT päätti yhdeksännessä täysistunnossaan 2.

⁴ Terrorismin määritelmän laatimisen toteutettavuuden tarkastelemiseksi perustetun CDCT:n työryhmän 26. syyskuuta 2019 antama loppuraportti [CDCT-DEF \(2019\)03rev](#).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541 terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6).

joulukuuta 2022, että terrorismille voidaan laatia uusi oikeudellinen määritelmä. Samalla se päätti yksimielisesti aloittaa viralliset neuvottelut 23.–25. toukokuuta 2023 pidettävässä kymmenennessä täysistunnossaan.⁶

Neuvosto valtuutti 15. toukokuuta 2023 komission osallistumaan Euroopan unionin puolesta terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tarkistamista tai muuttamista koskeviin neuvotteluihin kyseiseen yleissopimukseen sisältyvän terrorismirikosten määritelmän muuttamiseksi. Komissio osallistui neuvotteluihin neuvoston päätöksen mukaisesti ja toimi siinä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti. Komissio kuuli johdonmukaisesti neuvotteluja varten perustettua neuvoston erityiskomiteaa unionin kannasta ja varmisti pöytäkirjan yhteensopivuuden asiaa koskevan EU:n säännösten kanssa.

Neuvotteluistunnot pidettiin kahdesti vuodessa järjestettävien CDCT:n täysistuntojen yhteydessä. Kaikkiaan neuvotteluistuntoja järjestettiin neljä 23. toukokuuta 2023 ja 14. marraskuuta 2024 välisenä aikana. CDCT:n täysistunto hyväksyi 14. marraskuuta 2024 terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muutospöytäkirjan luonnoksen ja siihen liittyvän selitysmuistion luonnoksen. Euroopan neuvoston parlamentaarinen yleiskokous antoi 25. kesäkuuta 2025 lausuntonsa pöytäkirjaluonnoksesta⁷. Euroopan neuvoston ministerikomitea hyväksyi pöytäkirjan ja otti sen selitysmuistion huomioon 9. heinäkuuta 2025 pitämässään 1534. kokouksessa⁸. Euroopan neuvoston ministerikomitea päätti 10. joulukuuta 2025 pitämässään 1546. kokouksessa avata pöytäkirjan allekirjoittamista varten 26. toukokuuta 2026 Strasbourgissa, Ranskassa.

Pöytäkirja tulee voimaan seuraavan kuukauden ensimmäisenä päivänä sen jälkeen, kun on kulunut kolme kuukautta siitä päivästä, jona kaikki yleissopimuksen nro 196 osapuolet ovat ilmaisseet suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä. Jos näin ei tapahdu, pöytäkirja tulee voimaan kolmen vuoden kuluttua siitä päivästä, jona se on avattu allekirjoittamista varten, niiden valtioiden osalta, jotka ovat ilmaisseet suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä, edellyttäen, että vähintään kaksi kolmasosaa yleissopimuksen nro 196 osapuolista on ratifioinut pöytäkirjan.

Euroopan unioni voi allekirjoittaa ja ratifioida pöytäkirjan yleissopimuksen nro 196 osapuolena olevana kansainvälisenä järjestönä.

Ehdotuksen perustelut

Pöytäkirja vastaa EU:n tavoitetta vahvistaa kansainvälistä yhteistyötä siten, että samalla otetaan huomioon EU:n turvallisuusedut, kuten Euroopan sisäistä turvallisuutta koskevassa ProtectEU-strategiassa on esitetty.⁹ Kuten ProtectEU-strategiaan perustuvassa toimintaohjelmassa terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi¹⁰ tuodaan esiin, pöytäkirjalla edistetään yleiseurooppalaista terrorismin torjuntaa ja helpotetaan terrorismin torjuntaa

⁶ CDCT:n yhdeksännen täysistunnon pöytäkirjan tiivistelmä ja luettelo päätöksistä, 2.12.2022, s. 4 [CDCT\(2022\)16](#).

⁷ Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen lausunto 307 (2025).

⁸ Euroopan neuvoston ministerikomitea CM/Del/Dec (2025)1534/10.3.

⁹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja Euroopan alueiden komitealle, *ProtectEU – eurooppalainen sisäisen turvallisuuden strategia*, COM(2025) 148 final.

¹⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *ProtectEU: Toimintasuunnitelma terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi*, COM(2026) 101 final.

koskevaa kansainvälistä yhteistyötä yhdenmukaistamalla terrorismirikosten määritelmä niiden Euroopan neuvoston valtioiden osalta, jotka allekirjoittavat ja ratifioivat pöytäkirjan.

Ensinnäkin pöytäkirja, jolla otetaan käyttöön terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, tuo merkittävää lisäarvoa pöytäkirjan ja yleissopimuksen nro 196 osapuolina olevien valtioiden väliselle oikeudelliselle yhteistyölle, keskinäiselle rikosoikeusavulle ja luovutuspyyntöjä koskevalle yhteistyölle.

Toiseksi kun hyväksytään pöytäkirja, jolla otetaan käyttöön laajempi ja kattavampi terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, varmistetaan, että terrorismin torjuntaa koskevalla Euroopan neuvoston oikeudellisella kehyksellä, jonka osapuoli unioni on yhdessä jäsenvaltioidensa kanssa, pystytään vastaamaan nykyisiin ja tuleviin terrorismin torjunnan haasteisiin. Nykyaikaistamisen myötä voidaan korjata puutteet, kun mukaan otetaan terrorismirikokset, joissa on käytetty toimintatapaa ja jotka perustuvat rikoksiin, jotka eivät kuulu yleissopimuksen nro 196 liitteessä I olevien YK:n terrorisminvastaisten sopimusten soveltamisalaan.

Kolmanneksi pöytäkirjassa oleva oikeudellinen määritelmä lisää oikeusvarmuutta ja tuo huomattavan parannuksen verrattuna aiempaan määritelmään, jossa viitattiin useisiin YK:n terrorisminvastaisiin sopimuksiin, joissa rikokset määritellään terrorismirikoksiksi epäyhtenäisellä tavalla. Uusi oikeudellinen määritelmä on laadittu selkeäksi ja täsmälliseksi. Se on muotoiltu yleisluonteisesti ja siten, että säädöksen soveltamisalaan kuuluvien on helppo ymmärtää sitä. Uudessa määritelmässä myös määritellään aiempaa selkeämmin edellytykset, joiden täytyttyä teko katsotaan terrorismirikokseksi.

Neljänneksi pöytäkirjassa annettu terrorismirikosten määritelmä on yhdenmukainen ja yhteensopiva terrorismin torjumisesta annetussa direktiivissä (EU) 2017/541 olevan terrorismirikoksia koskevan EU:n määritelmän kanssa. Näin EU voi säilyttää oikeudellisen kehyksensä ja varmistaa, että unionin oikeuden soveltamista jatketaan EU:n jäsenvaltioissa. Kun pöytäkirja on tullut voimaan, sillä varmistetaan oikeudellinen lähentyminen ja yhteinen käsitys terrorismista Euroopan neuvoston jäsenvaltioiden kesken yleiseurooppalaisella tasolla. Yleiseurooppalaisen määritelmän hyväksyminen voisi myös edistää keskusteluja, joita parhaillaan käydään terrorismirikosten määritelmästä kansainvälistä terrorismia koskevan kattavan yleissopimuksen luonnoksesta YK:n tasolla käytävien neuvottelujen yhteydessä.¹¹

Viidenneksi pöytäkirjan johdanto-osassa vahvistetaan, että kaikissa terrorismirikosten ehkäisemistä tai torjumista koskevissa toimenpiteissä olisi noudatettava ihmisoikeuksia ja perusvapauksia sekä muita kansainvälisen oikeuden, myös tarvittaessa kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, mukaisia velvoitteita. Tämä vastaa EU:n oikeuden mukaisia korkeatasoisia takeita ihmisoikeuksien, perusoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden suojelemisesta ja kunnioittamisesta terrorismin torjuntaa koskevissa politiikoissa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Pöytäkirjan kohde liittyy suoraan EU:n yhteisiin sääntöihin terrorismin torjunnasta. Pöytäkirjassa on vain yksi aineellinen määräys, ja sillä vahvistetaan terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, jolla on tarkoitus muuttaa terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 1 artiklassa olevaa määritelmää.

Unioni hyväksyi 15. maaliskuuta 2017 direktiivin (EU) 2017/541 terrorismin torjumisesta. Direktiivissä vahvistetaan terrorismirikosten ja terroritoimintaan liittyvien rikosten yhdenmukaistetut määritelmät, joita käytetään lähtökohtana kansallisten viranomaisten

¹¹ 17 joulukuuta 1996 annetulla yleiskokouksen päätöslauselmalla 51/210 perustettu tilapäiskomitea – [tilapäiskomitean työn tulokset](#), viimeisin päivitys 22.5.2025.

välisessä yhteistyössä ja tietojenvaihdossa. Direktiiviä soveltavien EU:n jäsenvaltioiden¹² on varmistettava, että direktiivissä määritetyt rikokset on säädetty rangaistaviksi niiden kansallisessa lainsäädännössä. Terrorismirikosten määritelmä vahvistetaan terrorismin torjuntaa koskevan EU:n direktiivin 3 artiklassa. Neuvotteluohjeiden mukaisesti komissio pyrki yhdessä EU:n jäsenvaltioiden kanssa yhdenmukaisuuteen ja johdonmukaisuuteen pöytäkirjan ja EU:n määritelmän välillä.

Pöytäkirjassa esitetty oikeudellinen määritelmä on luonteeltaan ”hybridi”. Määritelmän ensimmäisessä osassa viitataan rikoksiin, jotka kuuluvat jonkin yleissopimuksen nro 196 liitteessä luetellun YK:n terrorisminvastaisen sopimuksen soveltamisalaan ja määritellään kyseisessä sopimuksessa, ja toisessa osassa esitetään tyhjentävä luettelo teoista, jotka katsotaan terrorismirikoksiksi, jos ne täyttävät kumulatiiviset edellytykset. Yleissopimuksen nro 196 liitteessä luetellut sopimukset ovat vakiintuneita ja pitkäaikaisia maailmanlaajuisia välineitä terrorismin torjunnassa, ja niiden sopimusvaltiot ovat niiden mukaisesti sääätäneet niissä määritellyt teot rangaistaviksi kansallisessa lainsäädännössään. On tärkeää, että yleissopimuksen nro 196 osapuolet jatkavat niiden soveltamista tulevaisuudessa, minkä vuoksi on perusteltua laatia hybridimuotoinen määritelmä.

Määritelmän toinen osa vastaa suurelta osin terrorismirikoksia koskevaa EU:n määritelmää lukuun ottamatta sitä, että rikokset, jotka jo sisältyvät yleissopimuksen nro 196 liitteessä oleviin perussopimukseen, on jätetty tekojen tyhjentävän luettelon ulkopuolelle. Näitä rikoksia ovat erityisesti panttivangin ottaminen, mannerjalustalla sijaitsevalle kiinteälle lautalle aiheutettu laajamittainen tuho, joka voi saattaa vaaraan ihmishenkiä tai aiheuttaa huomattavia taloudellisia menetyksiä, ilma-alusten ja alusten haltuunotto sekä räjähteiden valmistus, hallussapito, hankinta, kuljetus, toimitus tai käyttö.

Tyhjentävässä luettelossa olevat rikokset katsotaan terrorismirikoksiksi silloin kun i) teko on tahallinen, ii) teko on määritelty rikokseksi kansallisessa lainsäädännössä, iii) teko voi luonteensa tai asiayhteytensä vuoksi aiheuttaa vakavaa haittaa jollekin maalle tai kansainväliselle järjestölle, iv) teko on tehty terroristisessa tarkoituksessa. Terroristisia tarkoituksia ovat ”väestön vakava pelottelu”, ”viranomaisten tai kansainvälisen järjestön pakottaminen aiheuttomasti johonkin tekoon tai pidättymään jostakin teosta” ja ”jonkin maan tai kansainvälisen järjestön poliittisten, perustuslaillisten, taloudellisten tai yhteiskunnallisten perusrakenteiden vakava horjuttaminen tai tuhoaminen”. Näiden kumulatiivisten edellytysten osalta toinen osa on täysin yhteensopiva terrorismin torjumisesta annetun EU:n direktiivin 3 artiklan kanssa.

Pöytäkirja on siten yhdenmukainen EU:n sääntöjen ja politiikkojen ja erityisesti terrorismin torjuntaa koskevien EU:n rikosoikeudellisten toimenpiteiden kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Pöytäkirja on yhdenmukainen sen kattamia osa-alueita koskevien Euroopan unionin sääntöjen ja politiikkojen kanssa (kuten kohdassa ”Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa” kuvataan). Laajemmassa kontekstissaan pöytäkirja on johdonmukainen niiden SEUT-sopimuksen kolmannen osan V osaston nojalla vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella hyväksytyjen EU:n oikeudellisten välineiden ja politiikkojen kanssa, joilla edistetään EU:n terrorismin torjuntaa, sekä muiden asiaa koskeviin monenvälisiin sopimukseen perustuvien unionin sitoumusten kanssa. Muihin unionin politiikan aloihin ei kohdistu vaikutuksia.

¹² Direktiiviä (EU) 2017/541 ei sovelleta Tanskaan eikä Irlantiin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Aineellinen oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta riippuu ensisijaisesti kulloinkin allekirjoitettavan kansainvälisen sopimuksen tavoitteesta ja sisällöstä. Jos kansainvälisellä sopimuksella on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Koska pöytäkirjan päätavoitteena ja -osatekijänä on vahvistaa terrorismiin liittyvien rikosten määritelmä, erityisesti terrorismirikosten määritelmä, sen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 83 artiklan 1 kohta.

• Menettelyllinen oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdassa määrätään, että jos sopimus ei koske yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, neuvosto tekee päätöksen sopimuksen tekemisestä neuvottelijana toimivan komission ehdotuksesta.

Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 83 artiklan 1 kohta, neuvosto antaa päätöksen pöytäkirjan tekemisestä saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun, pöytäkirjan tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toinen alakohta.

• Unionin toimivalta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että unionilla on yksinomainen toimivalta ”tehdä kansainvälinen sopimus [...] siltä osin kuin se voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta”. Kansainvälinen sopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta, jos sen soveltamisala on päällekkäinen unionin lainsäädännön soveltamisalan kanssa tai jos unionin oikeus kattaa sen soveltamisalan suurelta osin. Unioni on käyttänyt toimivaltaansa tällä alalla antamalla direktiivin (EU) 2017/541 terrorismin torjumisesta. Pöytäkirjan sisältö eli terrorismirikosten määritelmä kuuluu terrorismin torjuntaa koskevan unionin oikeuden piiriin erityisesti direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklan kautta. Pöytäkirja ja direktiivi (EU) 2017/541 sisältävät lähes yhdenmukaiset terrorismirikosten määritelmät, ja tämän päällekkäisyyden vuoksi pöytäkirja voi vaikuttaa direktiiviin (EU) 2017/541. Lisäksi muutospöytäkirjalla laajennetaan yleissopimuksen, jonka osapuoli unioni on, mukaisten terrorismirikosten soveltamisalaa uusiin tilanteisiin (jotka on jo tunnustettu EU:n oikeudessa terrorismirikoksiksi). Näin yleissopimuksen mukaiset EU:n sitoumukset laajennettaisiin kattamaan nämä uudet terroristiset teot. Sen vuoksi unionilla on yksinomainen toimivalta allekirjoittaa pöytäkirja.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ei sovelleta.

• Suhteellisuusperiaate

Aloitteessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Unionilla on parhaat edellytykset allekirjoittaa pöytäkirja, sillä unioni on jo käyttänyt sisäistä toimivaltaansa tällä alalla antamalla direktiivin (EU) 2017/541 terrorismin torjumisesta.

Direktiivissä säädetään terrorismirikosten EU:n tason määritelmästä, joka muodostaa vähimmäissäännöt, joita EU:n jäsenvaltioiden on sovellettava yhdenmukaisesti. Koska pöytäkirjalla muutetaan terrorismirikosten määritelmää Euroopan neuvoston tasolla ja koska terrorismirikosten määritelmä kuuluu EU:n oikeuden piiriin, unionin olisi allekirjoitettava pöytäkirja.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen sopimuksen tekemisestä tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tämän ehdotuksen tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komission valtuuttamisesta osallistumaan neuvotteluihin unionin puolesta 15 päivänä toukokuuta 2023 annetun neuvoston päätöksen mukaisesti komissio kuuli unionin edustajana neuvotteluja koskevaa neuvoston erityiskomiteaa neuvottelujen aikana. Euroopan neuvoston jäsenenä EU:n jäsenvaltiot pystyivät osallistumaan kaikkiin neuvotteluistuntoihin. Komissio kuuli niiden edustajia unionin kannan muodostamisesta neuvottelujen koko keston ajan.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Neuvoston antamien neuvotteluohjeiden mukaisesti komissio varmisti, että neuvotteluissa kunnioitettiin perusoikeuksia ja -vapauksia sekä unionin oikeuden yleisiä periaatteita sellaisina kuin ne on vahvistettu Euroopan unionin perussopimuksissa ja perusoikeuskirjassa.

Pöytäkirjan johdanto-osassa (5 kohta) vahvistetaan, että kaikkien tämän pöytäkirjan mukaisten terrorismirikosten ehkäisemistä tai torjumista koskevissa toimenpiteissä on noudatettava asiaankuuluvia ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, erityisesti ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyssä yleissopimuksessa (ETS nro 5) vahvistettuja ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, sekä muita kansainvälisen oikeuden, myös tarvittaessa kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, mukaisia velvoitteita.

Lisäksi pöytäkirjalla muutetaan yleissopimusta nro 196. Kun pöytäkirja tulee voimaan, sillä muutetaan yleissopimuksen nro 196 1 artiklaa ja se sisällytetään yleissopimukseen niiden sopimusvaltioiden osalta, jotka allekirjoittavat ja ratifioivat pöytäkirjan. Pöytäkirjaa on tämän vuoksi luettava yhdessä yleissopimuksen kanssa. Yleissopimuksessa nro 196, erityisesti sen 12 artiklan 1 kohdassa ja 26 artiklan 4 kohdassa, määrätään vahvoista ihmisoikeuksista ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta koskevista takeista. Yleissopimuksen 12 artiklan 1

kohdassa määrätään, että rangaistussäännöksiä täytäntöön pantaessa ja sovellettaessa olisi kunnioitettava ihmisoikeuksia ja muita kansainvälisen oikeuden mukaisia velvoitteita. Yleissopimuksen 26 artiklan 4 kohdassa todetaan, että yleissopimuksen määräykset eivät vaikuta osapuolen ja yksittäisten henkilöiden muihin oikeuksiin, velvoitteisiin ja vastuuseen kansainvälisen oikeuden nojalla, mukaan luettuna kansainvälinen humanitaarinen oikeus. Nämä takeet ovat yhteensopivia EU:n oikeudessa, erityisesti terrorismin torjumisesta annetussa direktiivissä (EU) 2017/541 (johdanto-osan 35 ja 37 kappale), säädettyjen perusoikeuksia, ihmisoikeuksia ja kansainvälistä oikeutta koskevien takeiden kanssa ja vastaavat niiden korkeaa tasoa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toteuttamissuunnitelmaa ei ole, koska Euroopan unioni ei tarvitse toimia pöytäkirjan täytäntöönpanemiseksi. EU:n määritelmä terrorismirikoksista on yhteensopiva pöytäkirjassa esitetyn terrorismirikosten määritelmän kanssa.

Seurannan osalta komissio osallistuu yleissopimuksen nro 196 sopimusvaltioiden konferenssin kokouksiin, joissa myös seurataan pöytäkirjan täytäntöönpanoa sen jälkeen, kun se on tullut voimaan ja sillä on muutettu yleissopimuksen nro 196 1 artiklaa.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Pöytäkirjan tarkoituksena on muuttaa yleissopimuksen nro 196 1 artiklassa olevaa terrorismirikosten määritelmää, jotta Euroopan neuvoston tasolla voitaisiin ottaa käyttöön nykyistä laajempi ja asianmukaisempi terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä nykyisiin ja tuleviin terrorismin torjunnan haasteisiin vastaamiseksi. Ensinnäkin pöytäkirja tuo merkittävää lisäarvoa pöytäkirjan ja yleissopimuksen nro 196 osapuolina olevien valtioiden väliselle oikeudelliselle yhteistyölle, keskinäiselle rikosoikeusavulle ja luovutuspyyntöjä koskevalle yhteistyölle.

Pöytäkirjan 1 artikla on sen pääasiallinen ja ainoa aineellinen säännös. Sen tarkoituksena on korvata yleissopimuksen nro 196 1 artikla uudella terrorismirikosten oikeudellisella määritelmällä. Yleissopimuksen nro 196 1 artikla on terminologiaa koskeva määräys, ei rangaistavaksi säätämistä koskeva määräys. Siinä vahvistetaan 'terrorismirikoksen' määritelmä yleissopimuksen soveltamista varten. Tämä määritelmä on yhdenmukainen terrorismin torjumisesta annetun direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklan kanssa. Pöytäkirjassa esitetty oikeudellinen määritelmä on luonteeltaan "hybridi". Määritelmän ensimmäisessä osassa viitataan rikoksiin, jotka kuuluvat jonkin yleissopimuksen nro 196 liitteessä luetellun YK:n terrorisminvastaisen sopimuksen soveltamisalaan ja määritellään kyseisessä sopimuksessa, ja toisessa osassa esitetään tyhjentävä luettelo teoista, jotka katsotaan terrorismirikoksiksi, jos ne täyttävät kumulatiiviset edellytykset. Määritelmän toisessa osassa annetaan tyhjentävä luettelo rikoksista, jotka katsotaan terrorismirikoksiksi silloin, kun i) teko on tahallinen, ii) teko on määritelty rikokseksi kansallisessa lainsäädännössä, iii) teko voi luonteensa tai asiayhteytensä vuoksi aiheuttaa vakavaa haittaa jollekin maalle tai kansainväliselle järjestölle, iv) teko on tehty terroristisessa tarkoituksessa. (Yksityiskohtainen vertailu EU:n määritelmän kanssa on edellä kohdassa "Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa".)

Sopimuksen 2 artiklassa määrätään allekirjoittamisesta ja ratifiointista. Siinä selvennetään, että pöytäkirja on avoinna allekirjoittamista varten pöytäkirjalla muutettavan yleissopimuksen nro 196 osapuolille. Pöytäkirja ratifioidaan tai hyväksytään tai siihen liitytään, ja nämä ratifiomis-, hyväksymis- tai liittymiskirjat talletetaan Euroopan neuvoston pääsihteerin huostaan.

Pöytäkirjan 3 artiklassa määrätään, miten ja milloin pöytäkirja tulee voimaan. Pöytäkirja tulee voimaan kahdella tavalla: i) seuraavan kuukauden ensimmäisenä päivänä sen jälkeen, kun on kulunut kolme kuukautta siitä päivästä, jona kaikki yleissopimuksen osapuolet ovat ilmaisseet suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä, tai ii) kolmen vuoden kuluttua siitä päivästä, jona pöytäkirja on avattu allekirjoittamista varten, niiden valtioiden osalta, jotka ovat ilmaisseet suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä, edellyttäen, että vähintään kaksi kolmasosaa yleissopimuksen osapuolista on ratifioinut pöytäkirjan. Tässä artiklassa vahvistetaan myös pöytäkirjan väliaikaista soveltamista koskevat määräykset. Ennen pöytäkirjan voimaantuloa osapuoli voi antaa selityksen (joko pöytäkirjan allekirjoittamisen yhteydessä tai milloin tahansa myöhemmin), jonka mukaan se soveltaa pöytäkirjaa väliaikaisesti. Tällaisissa tapauksissa pöytäkirjan määräyksiä sovelletaan ainoastaan suhteessa niihin yleissopimuksen osapuoliin, jotka ovat antaneet vastaavan selityksen.

Pöytäkirjan 4 artiklassa määrätään, että yleissopimuksen nro 196 1 artiklan mukaisesti annetut osapuolten selitykset raukeavat pöytäkirjan voimaantulopäivästä alkaen. Yleissopimuksen 1 artiklan 2 kohdan mukaan sellainen valtio tai Euroopan unioni, joka ei ole jonkin yleissopimuksen nro 196 liitteessä I luetellun sopimuksen osapuoli, antaa selityksen, jonka mukaan mainitun sopimuksen ei katsota sisältyvän liitteeseen, kun tätä yleissopimusta sovelletaan kyseisen osapuolen osalta. Euroopan unioni ei ole antanut yleissopimuksen nro 196 1 artiklan mukaista selitystä, minkä vuoksi tällä määräyksellä on vain vähän merkitystä unionin kannalta.

Pöytäkirjan 5 artiklassa selvennetään, että pöytäkirjan määräyksiin ei saa tehdä varauksia.

Pöytäkirjan 6 artiklassa edellytetään, että Euroopan neuvoston pääsihteerin ilmoittaa Euroopan neuvoston jäsenvaltioille ja muille yleissopimuksen nro 196 osapuolille i) kaikista allekirjoituksista, ii) kaikkien ratifiomis-, hyväksymis- tai liittymiskirjojen tallettamisesta, iii) pöytäkirjan voimaantulopäivästä ja iv) kaikista muista tähän yleissopimukseen liittyvistä toimituksista tai tiedonannoista.

Pöytäkirjaan liittyy selitysmuistio, jonka Euroopan neuvoston ministerikomitea huomioi hyväksyessään pöytäkirjan 9. heinäkuuta 2025. Selitysmuistio ei ole pöytäkirjan velvoittavan tulkinnan mahdollistava väline, vaan sen tarkoituksena on tukea osapuolten työtä pöytäkirjan määräysten soveltamisessa.

- **Sopimuksen teksti ja ilmoitukset**

Pöytäkirjan teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on tallettaa pöytäkirjan 2 artiklassa tarkoitettu hyväksymisasiakirja osoitukseksi unionin suostumuksesta tulla sopimuksen sitomaksi.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 83 artiklan 1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksen (EU) [allekirjoituspäätös]¹³ mukaisesti terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskeva pöytäkirja, jäljempänä 'pöytäkirja', allekirjoitettiin unionin puolesta [päivämäärä] sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan päätökseen myöhempänä ajankohtana.
- (2) Pöytäkirja on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 67 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen Euroopan unionin turvallisuustavoitteiden mukainen etenkin sen osalta, että sillä lähennetään rikoslainsäädäntöjä rikollisuuden, myös terrorismin, ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ja tällä tavoin pyritään varmistamaan korkea turvallisuustaso.
- (3) Pöytäkirjalla muutetaan terrorismin ennaltaehkäisyä koskevaa Euroopan neuvoston yleissopimusta korvaamalla sen 1 artiklassa oleva terrorismirikosten määritelmä pöytäkirjalla käyttöön otetulla muutetulla määritelmällä.
- (4) Pöytäkirjassa esitetyllä muutetulla terrorismirikosten määritelmällä vastataan tarpeeseen ottaa Euroopan neuvoston tasolla käyttöön nykyistä laajempi ja asianmukaisempi terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, jotta voidaan vastata nykyisiin ja tuleviin terrorismin torjunnan haasteisiin.
- (5) Pöytäkirja, jolla otetaan käyttöön terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, tuo merkittävää lisäarvoa pöytäkirjan ja terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolina olevien valtioiden väliselle oikeudelliselle yhteistyölle, keskinäiselle rikosoikeusavulle ja luovutuspyyntöjä koskevalle yhteistyölle.
- (6) Osallistumalla neuvotteluihin komissio varmisti unionin puolesta pöytäkirjan yhteensopivuuden asiaa koskevien Euroopan unionin sääntöjen kanssa. Pöytäkirjassa annettu terrorismirikosten määritelmä on yhteensopiva ja yhdenmukainen etenkin terrorismin torjumisesta annetun direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa vahvistetun terrorismirikoksia koskevan EU:n määritelmän kanssa.

¹³ EUVL L [...], [...], s. [...].

- (7) Pöytäkirjan johdanto-osassa vahvistetaan, että kaikkien tämän pöytäkirjan mukaisten terrorismirikosten ehkäisemistä tai torjumista koskevissa toimenpiteissä on noudatettava asianmukaisia ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, erityisesti ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyssä yleissopimuksessa vahvistettuja ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, sekä muita kansainvälisen oikeuden, myös tarvittaessa kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, mukaisia velvoitteita. Tämä on EU:n oikeudessa säädettyjen ihmisoikeuksia, perusvapauksia ja kansainvälistä oikeutta koskevien takeiden ja suojelutoimenpiteiden mukaista.
- (8) Koska Euroopan unioni on terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuoli, unioni voi allekirjoittaa ja ratifioida pöytäkirjan.
- (9) Se, että Euroopan unioni tekee pöytäkirjan nopeasti, on osoitus siitä, että Euroopan unioni kannattaa yhteistä yleiseurooppalaista terrorismirikosten määritelmää, joka tukee alueellisia ja kansainvälisiä terrorisminvastaisia toimia. Pöytäkirjan nopea tekeminen helpottaa myös pöytäkirjan oikea-aikaista voimaantuloa.
- (10) Pöytäkirjan allekirjoittamisen jälkeen ensimmäisten kolmen vuoden aikana kaikkien yleissopimuksen osapuolten on ilmaistava suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä. Näiden kolmen vuoden jälkeen pöytäkirja tulee voimaan niiden osapuolten osalta, jotka ovat ilmaisseet suostumuksensa sille, että pöytäkirja sitoo niitä, edellyttäen, että kyseisiä osapuolia on vähintään kaksi kolmasosaa yleissopimuksen osapuolista. Koska jäsenvaltiot ovat myös yleissopimuksen osapuolia, pöytäkirja ei koskaan tulisi voimaan, jos jäsenvaltiot eivät ilmaisisi suostumustaan sille, että pöytäkirja sitoo niitä. Koska pöytäkirja kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan, jäsenvaltiot eivät voisi toimia ilman unionin valtuutusta. Unionin edun mukaisesti on sen vuoksi aiheellista valtuuttaa myös jäsenvaltiot tulemaan unionin rinnalla pöytäkirjan osapuoliksi.
- (11) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa nro 21 olevan 3 artiklan mukaisesti Irlanti on ilmoittanut [[...] päivänä [...]kuuta [...] päivättyllä kirjeellä] haluavansa osallistua tämän päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.]
- (12) TAI
- (13) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa nro 21 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.]
- (14) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (15) Pöytäkirja olisi hyväksyttävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskeva pöytäkirja, jäljempänä 'pöytäkirja'.¹⁴

2 artikla

Jäsenvaltiot valtuutetaan tekemään pöytäkirja unionin rinnalla unionin etujen mukaisesti ja kunnioittaen täysin sen yksinomaista toimivaltaa.

3 artikla

Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹⁴ Sopimuksen teksti on julkaistu EUVL:ssä L[...], [...], s. [...], ELI: [...].