

Βρυξέλλες, 20 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7547/26

COPEN 101
COTER 40
CT 38
ENFOPOL 106
JAI 380

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Μαρτίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 137 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου στη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 137 final.

συνημμ.: COM(2026) 137 final



Βρυξέλλες, 19.3.2026
COM(2026) 137 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου στη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στόχοι της πρότασης

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στο να εξουσιοδοτηθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Συμβούλιο) να υπογράψει, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το πρωτόκολλο για την τροποποίηση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας (στο εξής: πρωτόκολλο).

Η Επιτροπή θα υποβάλει επίσης πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία θα εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να συνάψει το πρωτόκολλο εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Από κοινού, οι προτάσεις αυτές αποτελούν συνέχεια της δέσμευσης της Επιτροπής στο πλαίσιο της ProtectEU: Θεματολόγιο για την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας¹.

Η τρομοκρατία είναι παγκόσμιο φαινόμενο και αποτελεί αυξανόμενη απειλή για τα θεμελιώδη δικαιώματα, τη δημοκρατία και το κράτος δικαίου στην Ευρώπη και σε ολόκληρο τον κόσμο. Οι τρομοκρατικές επιθέσεις που διαπράχθηκαν τα τελευταία έτη στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στον υπόλοιπο κόσμο ήταν απαράδεκτες παραβιάσεις των αξιών και των αρχών στις οποίες στηρίζονται οι δημοκρατικές κοινωνίες.

Μολονότι στην ΕΕ έχουν σημειωθεί λιγότερες συντονισμένες επιθέσεις μεγάλης κλίμακας, η απειλή δεν έχει εξαλειφθεί —έχει εξελιχθεί. Μεταξύ του 2019 και του 2023, ο αριθμός των τρομοκρατικών συμβάντων υπερδιπλασιάστηκε (από 57 σε 120), προτού μειωθεί σε 58 το 2024². Την ευθύνη για τις πρόσφατες επιθέσεις έχουν κατά κύριο λόγο μεμονωμένοι δράστες και μικρές κυψέλες. Το συνολικό επίπεδο απειλής παραμένει υψηλό και διαμορφώνεται από τον πολλαπλασιασμό των παραγόντων απειλής.

Απέναντι σ' αυτή τη διαρκή και εξελισσόμενη απειλή είναι αναγκαίο να αναληφθεί αποφασιστική δράση κατά της τρομοκρατίας, όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο, αλλά και σε πανευρωπαϊκό επίπεδο και πέραν αυτού. Ο συχνά διασυννοριακός χαρακτήρας της τρομοκρατίας απαιτεί ισχυρή διεθνή συνεργασία βάσει κοινής αντίληψης για τα τρομοκρατικά εγκλήματα.

Σκοπός του πρωτοκόλλου είναι η τροποποίηση του ορισμού των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» στη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας, ώστε να αντικατοπτρίζει το γεγονός ότι οι σύγχρονοι τρομοκράτες έχουν επεκτείνει τη δράση τους πέρα από τους πιο παραδοσιακούς στόχους και τον τρόπο δράσης που αποτελούν αντικείμενο των συνθηκών των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας οι οποίες αναφέρονται επί του παρόντος στο άρθρο 1 της σύμβασης. Οι εν λόγω συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας καλύπτουν συγκεκριμένα αδικήματα, όπως η παράνομη κατάληψη αεροσκαφών, οι τρομοκρατικές βομβιστικές επιθέσεις ή η ομηρία. Ωστόσο, το πεδίο των αδικημάτων που καλύπτονται από το εν λόγω άρθρο είναι εξαντλητικό και δεν αντικατοπτρίζει την πραγματικότητα του σύγχρονου τοπίου της τρομοκρατίας.

¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με την ProtectEU: Θεματολόγιο για την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας COM(2026) 101 final

² (TE-SAT 2025): Ευρώπολ, European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) [Εκθεση για την κατάσταση και τις τάσεις της τρομοκρατίας στην ΕΕ (TE-SAT)], Ιούνιος 2025.

Το πρωτόκολλο θα εκσυγχρονίσει το νομικό πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και θα διασφαλίσει ότι ο ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων αντικατοπτρίζει τον εκτεταμένο τρόπο δράσης των σύγχρονων τρομοκρατών. Επιπλέον, ο ορισμός που θα εισαχθεί με το πρωτόκολλο θα διασφαλίσει την ασφάλεια δικαίου με τη θέσπιση νομικών προϋποθέσεων που θα πρέπει να πληρούνται προκειμένου μια αξιόποινη πράξη να συνιστά τρομοκρατικό έγκλημα, όπως η πρόθεση, το όριο σοβαρότητας και η τέλεση της πράξης με τρομοκρατικούς σκοπούς («συγκεκριμένη πρόθεση»).

Με τη θέση του σε ισχύ, το πρωτόκολλο θα θεσπίσει επίσης έναν πανευρωπαϊκό ορισμό των τρομοκρατικών εγκλημάτων, ο οποίος θα είναι συμβατός με τον ορισμό της ΕΕ που περιλαμβάνεται στο άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Ο νέος πανευρωπαϊκός ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων θα προσφέρει ουσιαστική προστιθέμενη αξία για τη δικαστική συνεργασία, την αμοιβαία δικαστική συνδρομή και τις αιτήσεις έκδοσης στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας μεταξύ των κρατών του Συμβουλίου της Ευρώπης που υπογράφουν και επικυρώνουν το πρωτόκολλο.

Ιστορικό

Η Ευρωπαϊκή Ένωση υπέγραψε τη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας (στο εξής: σύμβαση αριθ. 196) και το πρόσθετο πρωτόκολλο της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας (στο εξής: σύμβαση αριθ. 217) στις 22 Οκτωβρίου 2015 και τα κύρωσε στις 26 Ιουνίου 2018. Τόσο η σύμβαση όσο και το πρόσθετο πρωτόκολλό της άρχισαν να ισχύουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2018. Στις 21 Ιανουαρίου 2026 25 κράτη μέλη της ΕΕ³ είχαν κυρώσει τη σύμβαση αριθ. 196.

Η σύμβαση αριθ. 196 αφορά την ποινικοποίηση των τρομοκρατικών και των σχετιζόμενων με την τρομοκρατία δραστηριοτήτων, καθώς και τη διεθνή συνεργασία σχετικά με τα αδικήματα αυτά και την προστασία, την αποζημίωση και τη στήριξη των θυμάτων τρομοκρατίας. Το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 ορίζει την έννοια των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» παραπέμποντας στις πράξεις που παρατίθενται στο προσάρτημα Ι της σύμβασης αριθ. 196. Στο προσάρτημα Ι απαριθμούνται ορισμένες συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, και συγκεκριμένα:

- η σύμβαση για την καταστολή της παράνομης κατάληψης αεροσκαφών, που υπογράφηκε στη Χάγη στις 16 Δεκεμβρίου 1970·
- η σύμβαση για την καταστολή παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας, που συνάφθηκε στο Μόντρεαλ στις 23 Σεπτεμβρίου 1971·
- η σύμβαση για την πρόληψη και την τιμωρία εγκλημάτων που στρέφονται κατά των διεθνώς προστατευομένων προσώπων συμπεριλαμβανομένων και των διπλωματικών αντιπροσώπων, που συνάφθηκε στη Νέα Υόρκη στις 14 Δεκεμβρίου 1973·
- η διεθνής σύμβαση κατά της σύλληψης ομήρων, που συνάφθηκε στη Νέα Υόρκη στις 17 Δεκεμβρίου 1979·
- η σύμβαση για τη φυσική προστασία του πυρηνικού υλικού, που συνάφθηκε στη Βιέννη στις 3 Μαρτίου 1980·

³ Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, εκτός από την Ελλάδα και την Ιρλανδία, έχουν κυρώσει τη σύμβαση αριθ. 196.

- το πρωτόκολλο για την καταστολή παράνομων πράξεων βίας σε αερολιμένες που εξυπηρετούν τη διεθνή πολιτική αεροπορία, που υπογράφηκε στο Μόντρεαλ στις 24 Φεβρουαρίου 1988·
- η σύμβαση για την καταστολή των παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας, που υπογράφηκε στη Ρώμη στις 10 Μαρτίου 1988·
- το πρωτόκολλο για την καταστολή παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας των σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα, που υπογράφηκε στη Ρώμη στις 10 Μαρτίου 1988·
- η διεθνής σύμβαση για την καταστολή τρομοκρατικών βομβιστικών επιθέσεων, που συνάφθηκε στη Νέα Υόρκη στις 15 Δεκεμβρίου 1997·
- η διεθνής σύμβαση για την καταστολή της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, που συνάφθηκε στη Νέα Υόρκη στις 9 Δεκεμβρίου 1999·
- η διεθνής σύμβαση για την εξάλειψη των πράξεων πυρηνικής τρομοκρατίας, που συνάφθηκε στη Νέα Υόρκη στις 13 Απριλίου 2005.

Στην ΕΕ, η οδηγία (ΕΕ) 2017/541 θεσπίζει ελάχιστους κανόνες σχετικά με τον ορισμό των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων στον τομέα των τρομοκρατικών εγκλημάτων, των εγκλημάτων που σχετίζονται με τρομοκρατική ομάδα και των εγκλημάτων που σχετίζονται με τρομοκρατικές δραστηριότητες στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 απαριθμεί τις εκ προθέσεως εγκληματικές πράξεις που μπορούν να πλήξουν σοβαρά χώρα ή διεθνή οργανισμό οι οποίες χαρακτηρίζονται ως «τρομοκρατικά εγκλήματα» όταν τελούνται με έναν από τους τρομοκρατικούς στόχους που ορίζονται στο άρθρο. Συγκριτικά, ο ορισμός του άρθρου 1 της σύμβασης αριθ. 196 δεν απαριθμεί ρητά τις πράξεις που θεωρούνται «τρομοκρατικά εγκλήματα» και κάνει γενική αναφορά στις πράξεις που περιλαμβάνονται στις συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και παρατίθενται στο προσάρτημα της σύμβασης, πράγμα το οποίο σημαίνει ότι δεν αποτελεί ολοκληρωμένο ή σαφή νομικό ορισμό. Επιπλέον, ο ορισμός στη σύμβαση αριθ. 196 δεν περιλαμβάνει τους τρομοκρατικούς σκοπούς. Ως εκ τούτου, υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ του ορισμού των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» στο άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 και του ορισμού στο άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541.

Το 2017, προκειμένου να αποτυπωθεί η εξελισσόμενη τρομοκρατική απειλή η οποία υπερβαίνει τους παραδοσιακούς στόχους και τους τρόπους δράσης, που αποτελούν το αντικείμενο των συνθηκών των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας οι οποίες αναφέρονται στο άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196, η επιτροπή του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (στο εξής: CDCT) συγκρότησε ομάδα εργασίας επιφορτισμένη με την αξιολόγηση της ανάγκης και της σκοπιμότητας κατάρτισης νομικού ορισμού των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» ο οποίος θα εφαρμόζεται μεταξύ των μερών της σύμβασης αριθ. 196. Η ομάδα εργασίας ανέπτυξε μια σειρά εναλλακτικών διατυπώσεων του ορισμού και υπέβαλε την τελική έκθεσή της⁴ στην ολομέλεια της CDCT, η οποία απαρτίζεται από τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης αριθ. 196, τον Νοέμβριο του 2019. Στην τελική έκθεσή της, η ομάδα εργασίας συνέστησε στην ολομέλεια της CDCT να αποφασίσει ότι είναι εφικτό και αναγκαίο να καταρτιστεί νομικός ορισμός των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» στη σύμβαση αριθ. 196, και πρότεινε λεκτικά στοιχεία για έναν πιθανό μελλοντικό νομικό ορισμό.

⁴ Τελική έκθεση της υποομάδας της CDCT για την εξέταση της σκοπιμότητας εκπόνησης ορισμού της τρομοκρατίας, 26 Σεπτεμβρίου 2019, [CDCT-DEF \(2019\)03rev](#).

Κατά τη διάρκεια του 2020 και του 2021 εμπειρογνώμονες από τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης υπέβαλαν γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με την τελική έκθεση. Η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν υπέβαλε γραπτές παρατηρήσεις. Ωστόσο, ορισμένα κράτη μέλη της ΕΕ, στις γραπτές παρατηρήσεις τους, επισήμαναν την ανάγκη ευθυγράμμισης των στοιχείων ενός πιθανού μελλοντικού νομικού ορισμού των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης με τον ορισμό των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» που περιέχεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας⁵.

Το 2022 η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης ανέθεσε στη CDCT να λάβει απόφαση σχετικά με τη σκοπιμότητα της κατάρτισης νομικού ορισμού για τα «τρομοκρατικά εγκλήματα» και να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις για το κείμενο του νέου ορισμού. Στις 2 Δεκεμβρίου 2022, κατά την 9η σύνοδό της, η ολομέλεια της CDCT συμφώνησε ότι είναι εφικτός ένας νέος ορισμός και αποφάσισε ομόφωνα να αρχίσει επίσημες διαπραγματεύσεις κατά τη 10η σύνοδο ολομέλειας της CDCT στις 23-25 Μαΐου 2023⁶.

Στις 15 Μαΐου 2023 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να συμμετάσχει, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε διαπραγματεύσεις σχετικά με την αναθεώρηση ή την τροποποίηση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας, με σκοπό την τροποποίηση του ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων που περιλαμβάνεται στην εν λόγω σύμβαση. Η Επιτροπή συμμετείχε σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου και βασίστηκε στις διαπραγματευτικές οδηγίες που καθορίζονται στην εν λόγω απόφαση. Η Επιτροπή απευθυνόταν τακτικά στην ειδική επιτροπή του Συμβουλίου για τις διαπραγματεύσεις, ζητώντας τη γνώμη της εν λόγω επιτροπής σχετικά με τη θέση της Ένωσης, και διασφάλισε τη συμβατότητα του πρωτοκόλλου με το σχετικό κεκτημένο της ΕΕ.

Οι διαπραγματευτικές σύνοδοι πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των εξαμηνιαίων συνεδριάσεων ολομέλειας της CDCT. Πραγματοποιήθηκαν συνολικά τέσσερις διαπραγματευτικές σύνοδοι μεταξύ της 23ης Μαΐου 2023 και της 14ης Νοεμβρίου 2024. Στις 14 Νοεμβρίου 2024 η ολομέλεια της CDCT ενέκρινε το σχέδιο πρωτοκόλλου για την τροποποίηση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας και το συνοδευτικό σχέδιο εισηγητικής έκθεσης. Στις 25 Ιουνίου 2025 η κοινοβουλευτική συνέλευση του Συμβουλίου της Ευρώπης εξέδωσε τη γνωμοδότησή της σχετικά με το σχέδιο πρωτοκόλλου⁷. Στις 9 Ιουλίου 2025, κατά την 1534η σύνοδό της, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης ενέκρινε το πρωτόκολλο και έλαβε υπό σημείωση την εισηγητική έκθεσή της⁸. Στις 10 Δεκεμβρίου 2025, κατά την 1546ή σύνοδό της, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης συμφώνησε να ανοίξει το πρωτόκολλο προς υπογραφή στις 26 Μαΐου 2026 στο Στρασβούργο (Γαλλία).

Το πρωτόκολλο θα τεθεί σε ισχύ την πρώτη ημέρα του μήνα που έπεται της εκπνοής τρίμηνης περιόδου από την ημερομηνία κατά την οποία όλα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης αριθ. 196 θα έχουν εκφράσει τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν από το πρωτόκολλο. Εάν αυτό δεν συμβεί, μετά την παρέλευση τριών ετών από την ημερομηνία κατά την οποία το πρωτόκολλο άνοιξε προς υπογραφή, το πρωτόκολλο θα τεθεί σε ισχύ για τα κράτη που έχουν

⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου και για την τροποποίηση της απόφασης 2005/671/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 88 της 31.3.2017, σ. 6).

⁶ 9η συνεδρίαση ολομέλειας της CDCT — Συνοπτική έκθεση και κατάλογος αποφάσεων, 2 Δεκεμβρίου 2022, σ. 4, [CDCT \(2022\)16](#).

⁷ Γνωμοδότηση 307 (2025) της κοινοβουλευτικής συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης

⁸ Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης CM/Del/Dec (2025) 1534/10.3

εκφράσει τη συναίνεσή τους να δεσμευθούν, υπό την προϋπόθεση ότι το πρωτόκολλο έχει κυρωθεί από τουλάχιστον τα δύο τρίτα των μερών της σύμβασης αριθ. 196.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση μπορεί να υπογράψει και να κυρώσει το πρωτόκολλο ως διεθνής οργανισμός που είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης αριθ. 196.

Αιτιολόγηση της πρότασης

Το πρωτόκολλο συνάδει με τον στόχο της ΕΕ για ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας, λαμβανομένων υπόψη των συμφερόντων της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας, όπως ορίζεται στην ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια ProtectEU⁹. Όπως τονίζεται στη στρατηγική ProtectEU: Θεματολόγιο για την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας¹⁰, το πρωτόκολλο θα συμβάλει στην πανευρωπαϊκή καταπολέμηση της τρομοκρατίας και θα διευκολύνει τη διεθνή συνεργασία για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, μέσω της εναρμόνισης του ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων μεταξύ των κρατών του Συμβουλίου της Ευρώπης που θα υπογράψουν και θα κυρώσουν το πρωτόκολλο.

Πρώτον, το πρωτόκολλο, με την εισαγωγή νομικού ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων, θα προσφέρει ουσιαστική προστιθέμενη αξία για τη δικαστική συνεργασία, την αμοιβαία δικαστική συνδρομή και τις αιτήσεις έκδοσης μεταξύ των κρατών που είναι συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου και της σύμβασης αριθ. 196.

Δεύτερον, με τη θέσπιση ενός ευρύτερου και ολοκληρωμένου νομικού ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων, το πρωτόκολλο θα διασφαλίσει ότι το νομικό πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, στο οποίο είναι συμβαλλόμενο μέρος η Ένωση καθώς και τα κράτη μέλη της, θα προσαρμοστεί για την αντιμετώπιση των σύγχρονων και μελλοντικών προκλήσεων στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας. Ο εκσυγχρονισμός αυτός θα επιτρέψει να καλυφθούν τα κενά όσον αφορά τα τρομοκρατικά εγκλήματα που διαπράττονται με τη χρήση του τρόπου δράσης και με εγκληματικές πράξεις που δεν καλύπτονται από τις συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που περιλαμβάνονται στο προσάρτημα Ι της σύμβασης αριθ. 196.

Τρίτον, ο νομικός ορισμός στο πρωτόκολλο σέβεται την ασφάλεια δικαίου και επιφέρει σημαντική βελτίωση σε σύγκριση με τον παλαιό ορισμό, ο οποίος παρέπεμπε σε ορισμένες συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας οι οποίες ορίζουν με μη εναρμονισμένο τρόπο διάφορες εγκληματικές πράξεις ως τρομοκρατικά εγκλήματα. Ο νέος νομικός ορισμός είναι διατυπωμένος με σαφήνεια και ακρίβεια, με γενικούς όρους και είναι σαφώς κατανοητός από τα υποκείμενα δικαίου. Ο νέος ορισμός προσδιορίζει σαφέστερα τις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται για να χαρακτηριστεί μια πράξη ως τρομοκρατικό έγκλημα.

Τέταρτον, ο ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων στο πρωτόκολλο ευθυγραμμίζεται και είναι συμβατός με τον ορισμό της ΕΕ για τα τρομοκρατικά εγκλήματα που περιλαμβάνεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Αυτό θα επιτρέψει στην ΕΕ να διατηρήσει το νομικό της πλαίσιο και να διασφαλίσει τη συνέχιση της εφαρμογής

⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με την ProtectEU: Ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια [COM(2025) 148 final].

¹⁰ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με την ProtectEU: Θεματολόγιο για την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας COM (2026) 101 final

του δικαίου της Ένωσης μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ. Επιπλέον, μόλις τεθεί σε ισχύ, το πρωτόκολλο θα διασφαλίσει τη νομική σύγκλιση και την κοινή κατανόηση της τρομοκρατίας μεταξύ των κρατών του Συμβουλίου της Ευρώπης σε πανευρωπαϊκό επίπεδο. Η αποδοχή ενός πανευρωπαϊκού ορισμού θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στην προώθηση των υπό εξέλιξη συζητήσεων σχετικά με τον ορισμό των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το σχέδιο γενικής σύμβασης για τη διεθνή τρομοκρατία σε επίπεδο ΟΗΕ¹¹.

Πέμπτον, το προοίμιο του πρωτοκόλλου επιβεβαιώνει ότι όλα τα μέτρα που λαμβάνονται για την πρόληψη ή την καταστολή τρομοκρατικών εγκλημάτων θα πρέπει να συνάδουν με τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες, καθώς και με άλλες υποχρεώσεις που απορρέουν από το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου, κατά περίπτωση, του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Αυτό συνάδει με το υψηλό επίπεδο εγγυήσεων για την προστασία και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των θεμελιωδών δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου στις αντιτρομοκρατικές πολιτικές βάσει του δικαίου της ΕΕ.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το αντικείμενο του πρωτοκόλλου αφορά άμεσα τους κοινούς κανόνες της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Το πρωτόκολλο περιέχει μόνο μία ουσιαστική διάταξη που θεσπίζει νομικό ορισμό των τρομοκρατικών εγκλημάτων με στόχο την τροποποίηση του ορισμού που περιέχεται στο άρθρο 1 της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας.

Στις 15 Μαρτίου 2017 η Ένωση εξέδωσε την οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Η οδηγία καθορίζει εναρμονισμένους ορισμούς για τα τρομοκρατικά εγκλήματα και τα εγκλήματα που σχετίζονται με τρομοκρατικές δραστηριότητες, οι οποίοι χρησιμεύουν ως σημείο αναφοράς για τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εθνικών αρχών. Τα κράτη μέλη της ΕΕ που εφαρμόζουν την οδηγία¹² πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα εγκλήματα που ορίζονται στην οδηγία ποινικοποιούνται σύμφωνα με το εθνικό τους δίκαιο. Ο ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων παρέχεται στο άρθρο 3 της οδηγίας της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Σύμφωνα με τις διαπραγματευτικές οδηγίες, η Επιτροπή, μαζί με τα κράτη μέλη της ΕΕ, είχε στόχο την επίτευξη συνέπειας και συνοχής μεταξύ του πρωτοκόλλου και του ορισμού της ΕΕ.

Ο νομικός ορισμός που περιλαμβάνεται στο πρωτόκολλο είναι «υβριδικού» χαρακτήρα, με το πρώτο μέρος του ορισμού να αναφέρεται στα εγκλήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής και ορίζονται σε μία από τις συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που απαριθμούνται στο προσάρτημα της σύμβασης αριθ. 196 και το δεύτερο μέρος να παρέχει εξαντλητικό κατάλογο πράξεων που χαρακτηρίζονται τρομοκρατικά εγκλήματα εφόσον πληρούν σωρευτικές προϋποθέσεις. Οι συνθήκες που απαριθμούνται στο προσάρτημα της σύμβασης αριθ. 196 αποτελούν καθιερωμένα και μακροχρόνια παγκόσμια μέσα για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Ως εκ τούτου, τα συμβαλλόμενα κράτη στις εν λόγω συνθήκες έχουν ποινικοποιήσει τις πράξεις που προσδιορίζονται σε αυτές ως αδικήματα στα εθνικά νομικά τους πλαίσια. Είναι σημαντικό να διατηρηθεί η συνέχιση της εφαρμογής τους από τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης αριθ. 196 στο μέλλον και, ως εκ τούτου, δικαιολογείται η επιδίωξη θέσης υβριδικού ορισμού.

¹¹ Ειδική επιτροπή που συστάθηκε με το ψήφισμα 51/210 της Γενικής Συνέλευσης, της 17ης Δεκεμβρίου 1996 — [Αποτέλεσμα των εργασιών της ad hoc επιτροπής](#). Τελευταία επικαιροποίηση: 22 Μαΐου 2025.

¹² Η οδηγία (ΕΕ) 2017/541 δεν εφαρμόζεται στη Δανία και την Ιρλανδία.

Το δεύτερο μέρος του ορισμού αντικατοπτρίζει σε μεγάλο βαθμό τον ορισμό της ΕΕ για τα τρομοκρατικά εγκλήματα, με την εξαίρεση ότι οι εγκληματικές πράξεις που καλύπτονται ήδη από τις συνθήκες που απαριθμούνται στο προσάρτημα της σύμβασης αριθ. 196 έχουν εξαιρεθεί από τον εξαντλητικό κατάλογο πράξεων. Ειδικότερα, οι εν λόγω εγκληματικές πράξεις είναι οι εξής: αρπαγή ομήρων· πρόκληση εκτεταμένων καταστροφών σε σταθερή εξέδρα που βρίσκεται επί ηπειρωτικής υφαλοκρηπίδας, που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο ανθρώπινες ζωές ή να προξενήσουν σημαντικές οικονομικές απώλειες· κατάληψη αεροσκαφών και πλοίων· κατασκευή, κατοχή, κτήση, μεταφορά, προμήθεια ή χρήση εκρηκτικών υλών.

Οι εγκληματικές πράξεις του εξαντλητικού καταλόγου χαρακτηρίζονται ως τρομοκρατικά εγκλήματα όταν i) η πράξη διαπράττεται εκ προθέσεως· ii) η πράξη ορίζεται ως αδίκημα βάσει του εθνικού δικαίου· iii) η πράξη, λόγω της φύσης ή του συναφούς πλαισίου της, μπορεί να πλήξει σοβαρά χώρα ή διεθνή οργανισμό· iv) η πράξη τελείται με τρομοκρατικό σκοπό. Οι τρομοκρατικοί σκοποί συνίστανται στο να «εκφοβιστεί σοβαρά ένας πληθυσμός», «να εξαναγκαστούν αθέμιτα κυβέρνηση ή διεθνής οργανισμός να εκτελέσουν ή να παραλείψουν οποιαδήποτε πράξη», και «να αποσταθεροποιηθούν σοβαρά ή να καταστραφούν οι θεμελιώδεις πολιτικές, συνταγματικές, οικονομικές ή κοινωνικές δομές μιας χώρας ή ενός διεθνούς οργανισμού». Όσον αφορά αυτές τις σωρευτικές προϋποθέσεις, το δεύτερο μέρος είναι πλήρως συμβατό με το άρθρο 3 της οδηγίας της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας.

Εν κατακλείδι, το πρωτόκολλο συνάδει με τους κανόνες και τις πολιτικές της ΕΕ, ιδίως με τα μέτρα ποινικού δικαίου της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το πρωτόκολλο συνάδει με τους σχετικούς κανόνες και πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης στους τομείς που θα καλύπτονται από αυτό (όπως περιγράφεται στην ενότητα «Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής»). Στο ευρύτερο πλαίσιο, το πρωτόκολλο συνάδει με τις νομικές πράξεις και τις πολιτικές της ΕΕ που έχουν θεσπιστεί στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, δυνάμει του τρίτου μέρους τίτλος V της ΣΛΕΕ, οι οποίες συμβάλλουν στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας από την ΕΕ, καθώς και με τις δεσμεύσεις της Ένωσης στο πλαίσιο άλλων σχετικών πολυμερών συμφωνιών. Οι λοιποί τομείς πολιτικής της Ένωσης δεν επηρεάζονται.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Ουσιαστική νομική βάση**

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της διεθνούς συμφωνίας που θα υπογραφεί. Εάν η διεθνής συμφωνία επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Δεδομένου ότι κύριος στόχος και συνιστώσα του πρωτοκόλλου είναι η θέσπιση του ορισμού των ποινικών αδικημάτων στον τομέα της τρομοκρατίας, ιδίως του ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων, η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- **Διαδικαστική νομική βάση**

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ, όταν η συμφωνία αφορά θέματα εκτός της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ), το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας μετά από πρόταση της Επιτροπής ως διαπραγματευτή.

Δεδομένου ότι το άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ αποτελεί την ουσιαστική νομική βάση, το Συμβούλιο πρέπει να εκδώσει την απόφαση για τη σύναψη του πρωτοκόλλου αφού λάβει την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ.

Ως εκ τούτου, η διαδικαστική νομική βάση της απόφασης για την προτεινόμενη απόφαση για τη σύναψη του πρωτοκόλλου είναι το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

- **Αρμοδιότητα της Ένωσης**

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) ορίζει ότι η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα «για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας [...] κατά το μέτρο που [η σύναψη αυτή] ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους.». Ειδικότερα, μια διεθνής συμφωνία μπορεί να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους όταν ο τομέας που καλύπτεται από τη συμφωνία παρουσιάζει αλληλοεπικαλύψεις με την ενωσιακή νομοθεσία ή καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το ενωσιακό δίκαιο. Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει ασκήσει την αρμοδιότητά της στον τομέα αυτόν μέσω της έκδοσης της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Η ουσία του πρωτοκόλλου, ο ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων, καλύπτεται από το δίκαιο της Ένωσης στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, ιδίως από το άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541. Δεδομένου ότι υπάρχει σχεδόν ταυτότητα ορισμών των τρομοκρατικών εγκλημάτων μεταξύ του πρωτοκόλλου και της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541, το πρωτόκολλο ενδέχεται να επηρεάσει την οδηγία (ΕΕ) 2017/541 λόγω της αλληλεπικάλυψης μεταξύ του πρωτοκόλλου και της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541. Επιπλέον, το τροποποιητικό πρωτόκολλο επεκτείνει το πεδίο των τρομοκρατικών εγκλημάτων βάσει της σύμβασης, στην οποία η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος, σε νέες καταστάσεις (οι οποίες αναγνωρίζονται ήδη βάσει του δικαίου της ΕΕ ως τρομοκρατικά εγκλήματα). Με τον τρόπο αυτό, οι δεσμεύσεις της ΕΕ στο πλαίσιο της σύμβασης θα επεκταθούν ώστε να καλύπτουν αυτές τις νέες δραστηριότητες. Ως εκ τούτου, η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα να συνάψει το πρωτόκολλο.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων πολιτικής που διακυβεύονται. Η Ένωση είναι η πλέον κατάλληλη για υπογράψει το πρωτόκολλο, δεδομένου ότι η Ένωση έχει ήδη ασκήσει εσωτερική αρμοδιότητα στον τομέα αυτόν μέσω της έκδοσης της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Η οδηγία προβλέπει ορισμό της ΕΕ για τα τρομοκρατικά εγκλήματα, και με τον τρόπο αυτόν θεσπίζει ελάχιστους κανόνες που πρέπει να εφαρμόζονται ομοίομορφα από τα κράτη μέλη της ΕΕ. Δεδομένου ότι το πρωτόκολλο τροποποιεί τον ορισμό των τρομοκρατικών εγκλημάτων σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης και ο ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων καλύπτεται από το δίκαιο της ΕΕ, η Ένωση θα πρέπει να υπογράψει το πρωτόκολλο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει τη σύναψη της συμφωνίας. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Άνευ αντικειμένου.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η Επιτροπή, ως εκπρόσωπος της Ένωσης, ζήτησε τη γνώμη της ειδικής επιτροπής του Συμβουλίου για τις διαπραγματεύσεις σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2023, με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις εξ ονόματος της Ένωσης. Ως μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης, τα κράτη μέλη της ΕΕ μπόρεσαν να παραστούν σε όλες τις συνόδους διαπραγματεύσεων. Η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη των εκπροσώπων τους σχετικά με τη διαμόρφωση της θέσης της Ένωσης καθ' όλη τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Σύμφωνα με τις διαπραγματευτικές οδηγίες που καθόρισε το Συμβούλιο, η Επιτροπή διασφάλισε ότι οι διαπραγματεύσεις διασφάλισαν τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων, των ελευθεριών και των γενικών αρχών του δικαίου της Ένωσης, όπως κατοχυρώνονται στις Συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Το προοίμιο του πρωτοκόλλου (παράγραφος 5) επιβεβαιώνει ότι όλα τα μέτρα που λαμβάνονται για την πρόληψη ή την καταστολή τρομοκρατικών εγκλημάτων του πρωτοκόλλου συνάδουν με τα σχετικά ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες, ιδίως εκείνα που κατοχυρώνονται στη Σύμβαση για την Προάσπιση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών (ETS αριθ. 5), καθώς και με άλλες υποχρεώσεις βάσει του διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένου, κατά περίπτωση, του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου.

Επιπλέον, το πρωτόκολλο τροποποιεί τη σύμβαση αριθ. 196. Όταν τεθεί σε ισχύ, θα τροποποιήσει το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 και θα ενσωματωθεί στη σύμβαση για τα συμβαλλόμενα κράτη που υπογράφουν και επικυρώνουν το πρωτόκολλο. Επομένως, το πρωτόκολλο πρέπει να ερμηνεύεται με βάση το πλαίσιο της σύμβασης. Η σύμβαση αριθ. 196 προβλέπει ισχυρές διασφαλίσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα και το διεθνές ανθρωπιστικό

δίκαιο, ιδίως στο άρθρο 12 παράγραφος 1 και στο άρθρο 26 παράγραφος 4. Το άρθρο 12 παράγραφος 1 της σύμβασης ορίζει ότι η υλοποίηση και η εφαρμογή των διατάξεων για την ποινικοποίηση θα πρέπει να σέβονται τα ανθρώπινα δικαιώματα και άλλες υποχρεώσεις που απορρέουν από το διεθνές δίκαιο. Το άρθρο 26 παράγραφος 4 ορίζει ότι καμία διάταξη της σύμβασης δεν επηρεάζει άλλα δικαιώματα, υποχρεώσεις και ευθύνες μέρους και προσώπων σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Οι εγγυήσεις αυτές είναι συμβατές και αντιστοιχούν στο υψηλό επίπεδο εγγυήσεων για τα θεμελιώδη δικαιώματα, τα ανθρώπινα δικαιώματα και το διεθνές δίκαιο που προβλέπονται στο δίκαιο της ΕΕ, ιδίως στην οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (αιτιολογικές σκέψεις 35, 37).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Δεν υπάρχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Δεν υπάρχει σχέδιο εφαρμογής, καθώς δεν απαιτείται δράση από την Ευρωπαϊκή Ένωση για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου. Ο ορισμός της ΕΕ για τα τρομοκρατικά εγκλήματα είναι συμβατός με τον ορισμό των τρομοκρατικών εγκλημάτων που εισάγεται με το πρωτόκολλο.

Όσον αφορά την παρακολούθηση, η Επιτροπή θα συμμετάσχει στις συνεδριάσεις της διάσκεψης των συμβαλλόμενων στη σύμβαση αριθ. 196 κρατών, η οποία θα παρακολουθεί επίσης την εφαρμογή του πρωτοκόλλου μόλις αυτό τεθεί σε ισχύ και τροποποιήσει το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Στόχος του πρωτοκόλλου είναι η τροποποίηση του ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων στο άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196, προκειμένου να θεσπιστεί ένας ευρύτερος και καταλληλότερος νομικός ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης, για την αντιμετώπιση των σύγχρονων και μελλοντικών προκλήσεων στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας. Το πρωτόκολλο θα προσφέρει ουσιαστική προστιθέμενη αξία για τη δικαστική συνεργασία, την αμοιβαία δικαστική συνδρομή και τις αιτήσεις έκδοσης μεταξύ των κρατών που είναι συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου και της σύμβασης αριθ. 196.

Το άρθρο 1 αποτελεί την κύρια και μοναδική ουσιαστική διάταξη του πρωτοκόλλου. Σκοπός του είναι η αντικατάσταση του άρθρου 1 της σύμβασης αριθ. 196 με νέο νομικό ορισμό των τρομοκρατικών εγκλημάτων. Το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 είναι διάταξη «ορολογίας» και δεν αποτελεί διάταξη ποινικοποίησης. Θέτει τον ορισμό των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» για τους σκοπούς της σύμβασης. Ο ορισμός αυτός συνάδει με το άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Ο νομικός ορισμός που περιλαμβάνεται στο πρωτόκολλο είναι «υβριδικού» χαρακτήρα, με το πρώτο μέρος του ορισμού να αναφέρεται στα εγκλήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής και ορίζονται σε μία από τις συνθήκες των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που απαριθμούνται στο προσάρτημα της σύμβασης αριθ. 196 και το δεύτερο μέρος να παρέχει εξαντλητικό κατάλογο πράξεων που χαρακτηρίζονται τρομοκρατικά εγκλήματα εφόσον πληρούν σωρευτικές προϋποθέσεις. Το δεύτερο μέρος του ορισμού παρέχει εξαντλητικό κατάλογο εγκληματικών πράξεων που χαρακτηρίζονται ως τρομοκρατικά εγκλήματα όταν i)

η πράξη διαπράττεται εκ προθέσεως· ii) η πράξη ορίζεται ως αδίκημα βάσει του εθνικού δικαίου· iii) η πράξη, λόγω της φύσης ή του συναφούς πλαισίου της, μπορεί να πλήξει σοβαρά χώρα ή διεθνή οργανισμό· iv) η πράξη τελείται με τρομοκρατικό σκοπό. (για λεπτομερή σύγκριση με τον ορισμό της ΕΕ, βλ. ανωτέρω ενότητα «Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής»)

Το άρθρο 2 διέπει την υπογραφή και την κύρωση. Διευκρινίζει ότι το πρωτόκολλο είναι ανοικτό προς υπογραφή από τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης αριθ. 196, την οποία τροποποιεί το πρωτόκολλο. Υπόκειται σε κύρωση, αποδοχή ή έγκριση και τα έγγραφα για τις ενέργειες αυτές κατατίθενται στον γενικό γραμματέα του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Το άρθρο 3 καθορίζει τον τρόπο και τον χρόνο θέσης του πρωτοκόλλου σε ισχύ. Υπάρχουν δύο τρόποι με τους οποίους το πρωτόκολλο μπορεί να τεθεί σε ισχύ: i) την πρώτη ημέρα του μήνα που έπεται της εκπνοής τρίμηνης περιόδου από την ημερομηνία κατά την οποία όλα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης εξέφρασαν τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν από το πρωτόκολλο ή ii) μετά την παρέλευση τριών ετών από την ημερομηνία κατά την οποία άνοιξε προς υπογραφή, το πρωτόκολλο τίθεται σε ισχύ για τα κράτη που έχουν εκφράσει τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν από αυτό, υπό την προϋπόθεση ότι το πρωτόκολλο έχει κυρωθεί από τουλάχιστον τα δύο τρίτα των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης. Το άρθρο αυτό θεσπίζει επίσης κανόνες σχετικά με την προσωρινή εφαρμογή του πρωτοκόλλου. Πριν από τη θέση του πρωτοκόλλου σε ισχύ, κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να δηλώσει (είτε κατά την υπογραφή είτε ανά πάσα στιγμή αργότερα) ότι θα εφαρμόσει το πρωτόκολλο σε προσωρινή βάση. Στις περιπτώσεις αυτές, οι διατάξεις του πρωτοκόλλου εφαρμόζονται μόνο σε σχέση με τα άλλα μέρη της σύμβασης που έχουν προβεί σε δήλωση με το ίδιο αποτέλεσμα.

Το άρθρο 4 ορίζει ότι, από την ημερομηνία θέσης του πρωτοκόλλου σε ισχύ, οι δηλώσεις των μερών σύμφωνα με το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 παύουν να ισχύουν. Το άρθρο 1 παράγραφος 2 της σύμβασης επιτρέπει σε συμβαλλόμενο κράτος ή στην Ευρωπαϊκή Ένωση που δεν είναι συμβαλλόμενο μέρος σε συνθήκη που απαριθμείται στο προσάρτημα I της σύμβασης αριθ. 196 να δηλώσει ότι η εν λόγω συνθήκη δεν θεωρείται ότι περιλαμβάνεται στο προσάρτημα για τους σκοπούς της εφαρμογής της σύμβασης στο οικείο συμβαλλόμενο μέρος. Η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν έχει εκδώσει δήλωση σύμφωνα με το άρθρο 1 της σύμβασης αριθ. 196 και, ως εκ τούτου, η διάταξη αυτή έχει περιορισμένη σημασία για την Ένωση.

Το άρθρο 5 διευκρινίζει ότι δεν επιτρέπονται επιφυλάξεις όσον αφορά τις διατάξεις του πρωτοκόλλου.

Το άρθρο 6 απαιτεί από τον γενικό γραμματέα του Συμβουλίου της Ευρώπης να κοινοποιεί στα κράτη μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης και σε κάθε άλλο συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης αριθ. 196 i) κάθε υπογραφή, ii) την κατάθεση οποιασδήποτε πράξης κύρωσης, αποδοχής ή έγκρισης, iii) την ημερομηνία θέσης του πρωτοκόλλου σε ισχύ και iv) κάθε άλλη πράξη, κοινοποίηση ή επικοινωνία που σχετίζεται με το πρωτόκολλο.

Το πρωτόκολλο συνοδεύεται από εισηγητική έκθεση την οποία έλαβε υπό σημείωση η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης κατά την έγκριση του πρωτοκόλλου στις 9 Ιουλίου 2025. Η εισηγητική έκθεση δεν αποτελεί πράξη που παρέχει έγκυρη ερμηνεία του πρωτοκόλλου, ωστόσο αποσκοπεί στη διευκόλυνση της εφαρμογής των διατάξεων του πρωτοκόλλου από τα συμβαλλόμενα μέρη.

- **Κείμενο της συμφωνίας και κοινοποιήσεις**

Το κείμενο του πρωτοκόλλου υποβάλλεται στο Συμβούλιο μαζί με την παρούσα πρόταση.

Σύμφωνα με τις Συνθήκες, αναπόκειται στην Επιτροπή να προβεί στη κατάθεση της πράξης έγκρισης που προβλέπεται στο άρθρο 2 του πρωτοκόλλου, προκειμένου να εκφραστεί η συναίνεση της Ένωσης να δεσμευτεί από τη συμφωνία.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου στη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 83 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) [απόφαση υπογραφής] του Συμβουλίου¹³, το πρωτόκολλο για την τροποποίηση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας (στο εξής: πρωτόκολλο) υπογράφηκε στις [ημερομηνία], εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής του σε μεταγενέστερη ημερομηνία.
- (2) Το πρωτόκολλο συνάδει με τους στόχους ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως μέσω της προσέγγισης των ποινικών νομοθεσιών για την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας, συμπεριλαμβανομένης της τρομοκρατίας.
- (3) Το πρωτόκολλο τροποποιεί τη σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας αντικαθιστώντας τον ορισμό των «τρομοκρατικών εγκλημάτων» στο άρθρο 1 αυτής με έναν τροποποιημένο ορισμό που εισάγεται με το πρωτόκολλο.
- (4) Ο τροποποιημένος ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων που περιέχεται στο πρωτόκολλο καλύπτει την ανάγκη θέσπισης ενός ευρύτερου και καταλληλότερου νομικού ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης, για την αντιμετώπιση των σύγχρονων και μελλοντικών προκλήσεων στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.
- (5) Το πρωτόκολλο, με την εισαγωγή νομικού ορισμού των τρομοκρατικών εγκλημάτων, θα προσφέρει ουσιαστική προστιθέμενη αξία για τη δικαστική συνεργασία, την αμοιβαία δικαστική συνδρομή και τις αιτήσεις έκδοσης μεταξύ των κρατών που είναι συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου και της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας.
- (6) Με τη συμμετοχή της στις διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ένωσης, η Επιτροπή διασφάλισε τη συμβατότητα του πρωτοκόλλου με τους σχετικούς κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο νομικός ορισμός των τρομοκρατικών εγκλημάτων που εισάγεται με στο πρωτόκολλο είναι ιδίως συμβατός και συνεπής με τον ορισμό της

¹³ EE L ...

ΕΕ για τα τρομοκρατικά εγκλήματα που παρέχεται στο άρθρο 3 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας.

- (7) Το προοίμιο του πρωτοκόλλου επιβεβαιώνει ότι όλα τα μέτρα που λαμβάνονται για την πρόληψη ή την καταστολή τρομοκρατικών εγκλημάτων του πρωτοκόλλου συνάδουν με τα σχετικά ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες, ιδίως εκείνα που κατοχυρώνονται στη Σύμβαση για την Προάσπιση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών, καθώς και με άλλες υποχρεώσεις βάσει του διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένου, κατά περίπτωση, του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Αυτό συνάδει με τα ανθρώπινα δικαιώματα, τις θεμελιώδεις ελευθερίες και τις διασφαλίσεις και τα μέτρα προστασίας του διεθνούς δικαίου βάσει του δικαίου της ΕΕ.
- (8) Δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας, το πρωτόκολλο είναι ανοικτό προς υπογραφή και κύρωση από την Ένωση.
- (9) Η ταχεία σύναψη του πρωτοκόλλου από την Ευρωπαϊκή Ένωση θα τονίσει την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για έναν κοινό πανευρωπαϊκό ορισμό των «τρομοκρατικών εγκλημάτων», ο οποίος θα ενισχύσει τις περιφερειακές και διεθνείς προσπάθειες για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας. Η ταχεία σύναψη του πρωτοκόλλου θα διευκολύνει επίσης την έγκαιρη θέση του πρωτοκόλλου σε ισχύ.
- (10) Κατά τη διάρκεια των τριών πρώτων ετών μετά την υπογραφή του πρωτοκόλλου, όλα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης πρέπει να εκφράσουν τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν. Μετά την παρέλευση των τριών πρώτων ετών, το πρωτόκολλο τίθεται σε ισχύ για τα μέρη που έχουν εκφράσει τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν, υπό την προϋπόθεση ότι ο αριθμός των εν λόγω μερών είναι τουλάχιστον ίσος με το 2/3 των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης. Δεδομένου ότι τα κράτη μέλη είναι επίσης συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης, αυτό σημαίνει ότι το πρωτόκολλο δεν θα τεθεί ποτέ σε ισχύ εάν αυτά δεν εκφράσουν τη συναίνεσή τους να δεσμευτούν από αυτό. Δεδομένου ότι το πρωτόκολλο εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης, τα κράτη μέλη δεν θα μπορούν να ενεργούν χωρίς εξουσιοδότηση από την Ένωση. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να εξουσιοδοτηθούν τα κράτη μέλη να καταστούν συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου, παράλληλα με την Ένωση, προς το συμφέρον της Ένωσης.
- (11) [Σύμφωνα με το άρθρο 3 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ιρλανδία γνωστοποίησε (με την από ... επιστολή της) την επιθυμία της να συμμετάσχει στην έκδοση και εφαρμογή της παρούσας απόφασης.]
- (12) Ή
- (13) [Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας, όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύονται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.]
- (14) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη

Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

(15) Το πρωτόκολλο θα πρέπει να εγκριθεί,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται το πρωτόκολλο για την τροποποίηση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας (στο εξής: πρωτόκολλο)¹⁴.

Άρθρο 2

Τα κράτη μέλη εξουσιοδοτούνται να συνάψουν, μαζί με την Ένωση, το πρωτόκολλο προς το συμφέρον της Ένωσης και με πλήρη σεβασμό της αποκλειστικής αρμοδιότητάς της.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

¹⁴ Το κείμενο της συμφωνίας δημοσιεύεται στην ΕΕ L, ... ELI.