

Brussel, 20 maart 2026
(OR. en)

7547/26
ADD 1

COPEN 101
COTER 40
CT 38
ENFOPOL 106
JAI 380

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	19 maart 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 137 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Aanbeveling voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 137 annex.

Bijlage: COM(2026) 137 annex



Brussel, 19.3.2026
COM(2026) 137 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

**betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van het
Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme**

BIJLAGE

Definitieve tekst van het Protocol

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Protocol tot wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme

Voorlopige uitgave

Preambule

De lidstaten van de Raad van Europa en de andere partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 196, hierna "het Verdrag" genoemd), die dit Protocol hebben ondertekend,

Overwegend dat het doel van de Raad van Europa is het tot stand brengen van een grotere eenheid tussen zijn leden;

Eraan herinnerend dat de strijd tegen terrorisme in al zijn vormen, zowel in Europa als wereldwijd, moet worden opgevoerd, en erkennend dat het belangrijk is de samenwerking op het gebied van terrorismebestrijding met de andere partijen bij het Verdrag te versterken;

Erkennend dat terroristische misdrijven en de in het Verdrag en dit Protocol genoemde misdrijven, ongeacht wie de daders zijn, in geen geval kunnen worden gerechtvaardigd op grond van overwegingen van politieke, filosofische, ideologische, raciale, etnische, religieuze of soortgelijke aard;

Opnieuw bevestigend dat alle in dit Protocol vervatte maatregelen ter voorkoming of bestrijding van terroristische misdrijven in overeenstemming moeten zijn met de toepasselijke mensenrechten en fundamentele vrijheden, met name die welke zijn neergelegd in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (ETS nr. 5), alsook met andere verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, met inbegrip van, indien van toepassing, het internationaal humanitair recht;

Overwegende dat er sinds de aanneming van het Verdrag en het Aanvullend Protocol daarbij (CETS nr. 217) nieuwe uitdagingen in de strijd tegen het terrorisme zijn ontstaan, met name in verband met het feit dat veel terroristen hun werkwijze hebben gewijzigd door misdrijven met een terroristisch oogmerk te plegen die verder gaan dan die welke zijn opgenomen in de antiterreurverdragen in het aanhangsel bij het Verdrag;

Overwegende dat een bredere en geschiktere juridische definitie van terroristische misdrijven moet worden vastgesteld om de hedendaagse en toekomstige uitdagingen op het gebied van terrorismebestrijding aan te pakken,

Zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1 – Definities

De tekst van artikel 1 van het Verdrag wordt vervangen door:

“1. Voor de toepassing van dit Verdrag wordt onder “terroristisch misdrijf” verstaan

– elk van de misdrijven die binnen het toepassingsgebied vallen van en gedefinieerd zijn in een van de in de bijlage vermelde verdragen; of

– elk van de volgende handelingen, die uit hoofde van het interne recht als misdrijven zijn gedefinieerd en die, gezien hun aard of context, een land of een internationale organisatie ernstig kunnen schaden, indien zij opzettelijk worden gepleegd met een van de in lid 2 van dit artikel genoemde oogmerken:

a. aanslag op het leven van een persoon, met mogelijk een dodelijke afloop;

b. ernstige schending van de fysieke integriteit van een persoon;

c ontvoering;

d. het veroorzaken van grootschalige vernieling van een publiek of overheidsgebouw of installatie, een vervoersysteem, een infrastructuurvoorziening, een openbare plaats of niet voor het publiek toegankelijk terrein, waardoor mensenlevens in gevaar kunnen worden gebracht of grote economische schade kan worden aangericht;

e. inbeslagneming van middelen voor openbaar of goederenvervoer, met uitzondering van luchtvaartuigen en schepen;

f. het vervaardigen, bezitten, verwerven, vervoeren, leveren of gebruiken van wapens, met inbegrip van chemische, biologische, radiologische of kernwapens, alsmede het verrichten van onderzoek naar en het ontwikkelen van chemische, biologische, radiologische of kernwapens;

g. het laten ontsnappen van gevaarlijke stoffen of het veroorzaken van branden of overstromingen, met als gevolg dat mensenlevens in gevaar worden gebracht;

f. het verstoren of onderbreken van de toevoer van water, stroom of andere essentiële natuurlijke hulpbronnen, met als gevolg dat mensenlevens in gevaar worden gebracht;

i. systeem- of gegevensverstoring die grote schade toebrengt aan een informatie- of computersysteem;

j. het bedreigen met een van de onder a) tot en met i) genoemde handelingen.

2. De oogmerken als bedoeld in lid 1 van dit artikel zijn:

a. een bevolking ernstig vrees aanjagen;

b. een overheid of internationale organisatie op onrechtmatige wijze dwingen een handeling te verrichten of na te laten;

c. de politieke, constitutionele, economische of sociale basisstructuren van een land of van een internationale organisatie ernstig te destabiliseren of te vernietigen.”

Artikel 2 – Ondertekening en ratificatie

Dit Protocol staat open voor ondertekening door de partijen die het Verdrag hebben ondertekend. Het dient te worden geratificeerd, aanvaard of goedgekeurd. De akten van ratificatie, aanvaarding of goedkeuring worden nedergelegd bij de secretaris-generaal van de Raad van Europa.

Artikel 3 – Inwerkingtreding

1. Dit Protocol treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van drie maanden na de datum waarop alle partijen bij het Verdrag, overeenkomstig de bepalingen van artikel 2 van dit Protocol, hun instemming door het Protocol te worden gebonden tot uitdrukking hebben gebracht.
2. Indien dit Protocol niet overeenkomstig lid 1 van dit artikel in werking is getreden, treedt het, na het verstrijken van een periode van drie jaar na de datum waarop het voor ondertekening is opengesteld, in werking ten aanzien van de staten die overeenkomstig lid 1 hebben verklaard ermee in te stemmen door het Protocol gebonden te zijn, mits het wijzigingsprotocol door ten minste twee derde van de partijen bij het Verdrag is geratificeerd. Tussen de partijen bij het Protocol worden alle bepalingen van het gewijzigde Verdrag onmiddellijk van kracht bij de inwerkingtreding ervan.
3. In afwachting van de inwerkingtreding van dit Protocol en onverminderd de bepalingen betreffende de inwerkingtreding en de toetreding van niet-lidstaten, kan een partij bij het Verdrag op het tijdstip van de ondertekening van dit Protocol of op enig later tijdstip verklaren dat zij de bepalingen van dit Protocol voorlopig zal toepassen. In dergelijke gevallen zijn de bepalingen van dit Protocol slechts van toepassing ten aanzien van de andere partijen bij het Verdrag die een verklaring in dezelfde zin hebben afgelegd. Een dergelijke verklaring wordt van kracht op de eerste dag van de derde maand volgende op de datum van ontvangst door de secretaris-generaal van de Raad van Europa.

Artikel 4 – Verklaringen in verband met het Verdrag

Wat betreft de partijen die een of meer verklaringen hebben afgelegd uit hoofde van artikel 1 van het Verdrag, vervallen dergelijke verklaringen met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit Protocol.

Artikel 5 – Voorbehouden

Er mag geen voorbehoud worden gemaakt ten aanzien van de bepalingen van dit Protocol.

Artikel 6 – Kennisgevingen

De secretaris-generaal van de Raad van Europa stelt de lidstaten van de Raad van Europa en elke andere partij bij het Verdrag in kennis van:

- a. iedere ondertekening;
- b. iedere nederlegging van een akte van ratificatie, aanvaarding of goedkeuring;
- c. de data van inwerkingtreding van dit Protocol krachtens artikel 3;
- d. iedere andere handeling, kennisgeving of mededeling met betrekking tot dit Protocol.

Ten blijke waarvan de ondergetekenden, hiertoe naar behoren gemachtigd, dit Protocol hebben ondertekend.

Gedaan te [...] op [... ..], in de Engelse en de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek, in een enkel exemplaar dat wordt nedergelegd in het archief van de Raad van Europa. De secretaris-generaal van de Raad van Europa doet een gewaarmerkt afschrift toekomen aan iedere lidstaat van de Raad van Europa, aan de andere partijen bij het Verdrag en iedere staat die is uitgenodigd om tot het Verdrag toe te treden.