

Brussel, 19 maart 2026
(OR. en)

7538/26

ENV 261
CLIMA 152
ENER 144
IND 200
TRANS 168
ENT 54
SAN 172
DELECT 55

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 19 maart 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2026) 126 final

Betreft: VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
betreffende de uitoefening van de aan de Commissie toegekende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van Richtlijn (EU) 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 126 final.

Bijlage: COM(2026) 126 final



Brussel, 19.3.2026
COM(2026) 126 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**betreffende de uitoefening van de aan de Commissie toegekende bevoegdheid om
gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van Richtlijn (EU) 2016/2284 van het
Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van
de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van
Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG**

1. Inleiding

Richtlijn (EU) 2016/2284 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen (de richtlijn) is een van de wetgevingsinstrumenten die bijdragen tot de verwezenlijking van de in de wetgeving van de Unie vastgestelde luchtkwaliteitsdoelstellingen en van de langetermijndoelstelling van de Unie om luchtkwaliteitsniveaus te bereiken die in overeenstemming zijn met de richtsnoeren voor de luchtkwaliteit van de Wereldgezondheidsorganisatie. De richtlijn ondersteunt ook de doelstellingen van de Unie op het gebied van biodiversiteit en ecosystemen en draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen inzake luchtverontreiniging die zijn vastgesteld in het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen¹.

In de richtlijn worden voor elke EU-lidstaat nationale emissiereductieverbintenissen voor de periode 2020-2029 vastgesteld, die vanaf 2030 ambitieuzer worden. De richtlijn is gericht op vijf luchtverontreinigende stoffen die aanzienlijke negatieve effecten hebben op de menselijke gezondheid en het milieu, namelijk: zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen met uitzondering van methaan (NMVOS), ammoniak (NH₃) en fijnstof (PM_{2,5}). De emissiereductieverbintenissen voor 2020 tot en met 2029 vormen de omzetting van de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van het herziene Protocol van Göteborg² bij het Verdrag van de VN/ECE betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (LRTAP-Verdrag)³, waarbij de EU-lidstaten en de EU partij zijn.

De richtlijn bevat ook monitoring- en rapportagevoorschriften voor nationale emissies van de bovengenoemde verontreinigende stoffen en van andere verontreinigende stoffen, die ook moeten worden gemonitord en waarover ook moet worden gerapporteerd in het kader van de desbetreffende protocollen bij het LRTAP-Verdrag. Er moet over die emissies worden gerapporteerd overeenkomstig de in het LRTAP-Verdrag vastgestelde methoden.

Op grond van de richtlijn moeten de lidstaten nationale programma's ter beheersing van de luchtverontreiniging vaststellen. Die programma's fungeren als centrale bestuursinstrumenten waarmee zij beleid en maatregelen kunnen coördineren en overeenkomen om aan de nationale emissiereductieverbintenissen te voldoen. Voorts moeten de lidstaten de negatieve effecten van de luchtverontreiniging op ecosystemen monitoren.

Bij Richtlijn (EU) 2016/2284 wordt aan de Commissie de bevoegdheid toegekend om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de richtlijn te wijzigen om bijlage I, deel 2 van bijlage III en de bijlagen IV en V aan te passen aan de technische of wetenschappelijke vooruitgang of aan ontwikkelingen in het kader van het LRTAP-Verdrag.

¹ COM(2021) 400 final.

² [Protocol inzake vermindering van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau van 1999 bij het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, als gewijzigd op 4 mei 2012 \(gewijzigde Protocol van Göteborg\).](#)

³ [Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand \(LRTAP-Verdrag\).](#)

In artikel 6, lid 8, van de richtlijn is bepaald dat de Commissie bevoegd is om deel 2 van bijlage III aan te passen aan de ontwikkelingen, met inbegrip van technische vooruitgang, binnen het kader van het LRTAP-Verdrag. Deel 2 van bijlage III bevat emissiereductiemaatregelen die in de nationale programma's ter beheersing van de luchtverontreiniging kunnen worden opgenomen, met onder meer verwijzingen naar de gedragscode voor goede landbouwpraktijken voor de reductie van ammoniakemissies van de VN/ECE van 2014 en de richtsnoeren voor stikstofbudgetten van de VN/ECE.

In artikel 8, lid 7, van de richtlijn is bepaald dat de Commissie bevoegd is om de bijlagen I en IV aan te passen aan de ontwikkelingen, met inbegrip van technische en wetenschappelijke vooruitgang, binnen het kader van het LRTAP-Verdrag. In bijlage I zijn de emissies van verontreinigende stoffen vermeld die de lidstaten moeten monitoren en de overeenkomstige rapportagevereisten, die grotendeels zijn afgestemd op de vereisten van het LRTAP-Verdrag. Bijlage IV bevat de methoden die moeten worden gebruikt voor het opstellen van nationale emissie-inventarissen en -prognoses, informatieve inventarisatierapporten en aangepaste nationale emissie-inventarissen.

In artikel 9, lid 3, van de richtlijn is bepaald dat de Commissie bevoegd is bijlage V inzake facultatieve indicatoren voor het monitoren van de effecten van luchtverontreiniging op ecosystemen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang en aan de ontwikkelingen in het kader van het LRTAP-verdrag aan te passen.

2. Rechtsgrondslag

Op grond van artikel 16, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/2284 moet de Commissie verslag uitbrengen over de uitoefening van de bevoegdheid om de gedelegeerde handelingen vast te stellen als bedoeld in artikel 6, lid 8, artikel 8, lid 7, en artikel 9, lid 3.

De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt uit hoofde van die bepaling aan de Commissie toegekend voor een periode van vijf jaar met ingang van 31 december 2016 en wordt automatisch met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van die termijn tegen deze verlenging verzet.

De Commissie heeft in 2021 een eerste verslag bij het Europees Parlement en de Raad ingediend over de bevoegdheidsdelegatie om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 16 van de richtlijn⁴. De bevoegdheidsdelegatie is vervolgend stilzwijgend verlengd met nog eens vijf jaar, tot en met 31 december 2026.

3. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

De bevoegdheidsdelegatie werd nodig geacht om de bepalingen van bijlage I, deel 2 van bijlage III en de bijlagen IV en V bij de richtlijn aan te vullen of aan te passen met het oog op de

⁴ COM(2021) 451 final.

technische en wetenschappelijke vooruitgang of ontwikkelingen in het kader van het LRTAP-Verdrag. De Commissie heeft de volgende handeling vastgesteld:

- **Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2024/299 van de Commissie betreffende de methode voor de rapportage van emissieprognoses voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen⁵** op basis van artikel 8, lid 7, van de richtlijn.

Bij deze gedelegeerde richtlijn van de Commissie worden de bijlagen I en IV bij de richtlijn gewijzigd om ze aan te passen aan de hogere mate van gedetailleerdheid voor de rapportage van emissieprognoses die vereist is op grond van de richtsnoeren voor de rapportage van gegevens over emissies en prognoses in het kader van het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, zoals herzien door het uitvoerend orgaan van het LRTAP-Verdrag tijdens zijn 42e zitting van 12 tot en met 16 december 2022^{6, 7}.

De lopende herziening van het Protocol van Göteborg bij het LRTAP-Verdrag en van het Ammoniak-richtsnoer van de VN/ECE⁸ kan ertoe leiden dat de bijlagen bij de richtlijn verder moeten worden aangepast aan wijzigingen binnen het kader van het LRTAP-Verdrag⁹.

4. Conclusie

De Commissie heeft de haar bij Richtlijn (EU) 2016/2284 toegekende gedelegeerde bevoegdheden sinds de inwerkingtreding van die richtlijn op 31 december 2016 eenmaal uitgeoefend, om Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2024/299 vast te stellen.

De Commissie is van mening dat zij al haar gedelegeerde bevoegdheden moet behouden, aangezien aanpassingen van bijlage I, deel 2 van bijlage III, en de bijlagen IV en V aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang of ontwikkelingen in het kader van het LRTAP-Verdrag in de toekomst nodig kunnen zijn.

De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.

⁵ [Gedelegeerde Richtlijn \(EU\) 2024/299 van de Commissie van 27 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn \(EU\) 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de methode voor de rapportage van emissieprognoses voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen](#) (PB L, 17.1.2024, blz.1).

⁶ https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB.AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf.

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf.

⁸ [ECE/EB.AIR/120](#).

⁹ [ECE/EB.AIR/154](#).