

Bruxelles, 19. ožujka 2026.
(OR. en)

7538/26

ENV 261
CLIMA 152
ENER 144
IND 200
TRANS 168
ENT 54
SAN 172
DELECT 55

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	19. ožujka 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 126 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Direktive (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 126 final.

Priloženo: COM(2026) 126 final



Bruxelles, 19.3.2026.
COM(2026) 126 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju
Direktive (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o
smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni
Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ**

1. Uvod

Direktiva (EU) 2016/2284 o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari („Direktiva”) jedan je od zakonodavnih instrumenata koji doprinose postizanju ciljeva kvalitete zraka utvrđenih u propisima Unije i napretku prema dugoročnom cilju Unije u pogledu postizanja razina kvalitete zraka koje su u skladu sa smjernicama za kvalitetu zraka Svjetske zdravstvene organizacije. Direktiva doprinosi i postizanju ciljeva Unije u području bioraznolikosti i ekosustava i ciljeva smanjenja onečišćenja zraka utvrđenih u akcijskom planu za postizanje nulte stope onečišćenja⁽¹⁾.

U predmetnoj se Direktivi utvrđuju nacionalne obveze smanjenja emisija za svaku državu članicu EU-a za razdoblje od 2020. do 2029. i ambicioznije obveze od 2030. nadalje. Te se obveze odnose na pet onečišćujućih tvari u zraku koje znatno štete zdravlju ljudi i okolišu: sumporov dioksid (SO₂), dušikove okside (NO_x), nemetanske hlapive organske spojeve (NMHOS), amonijak (NH₃) i sitne lebdeće čestice (PM_{2,5}). Obvezama smanjenja emisija za razdoblje od 2020. do 2029. obveze država članica na temelju revidiranog Protokola iz Göteborga⁽²⁾ prenose se u Konvenciju UNECE-a o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (Konvencija o zraku)⁽³⁾, čije su stranke države članice i EU.

U Direktivi se utvrđuju i zahtjevi za praćenje i izvješćivanje o nacionalnim emisijama navedenih onečišćujućih tvari, kao i drugih onečišćujućih tvari u skladu s odgovarajućim protokolima uz Konvenciju o zraku. O tim se emisijama izvješćuje u skladu s metodologijama utvrđenima u Konvenciji o zraku.

Na temelju Direktive države članice dužne su donijeti nacionalni program kontrole onečišćenja zraka (NAPCP), koji je središnji instrument upravljanja za dogovaranje i koordinaciju politika i mjera kojima se ispunjavaju nacionalne obveze smanjenja emisija. Nadalje, na temelju Direktive države članice trebaju pratiti negativne učinke onečišćenja zraka na ekosustave.

Direktivom (EU) 2016/2284 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi izmjene te direktive kako bi se njezini prilozi I., III. dio 2., IV. i V. prilagodili tehničkom ili znanstvenom napretku ili zbivanjima u okviru Konvencije o zraku.

U članku 6. stavku 8. Direktive utvrđuje se da je Komisija ovlaštena prilagoditi Prilog III. dio 2. zbivanjima, uključujući tehnički napredak, u okviru Konvencije o zraku. U Prilogu III. dijelu 2. utvrđuju se mjere za smanjenje emisija, uključujući upućivanja na UNECE-ov Okvirni kodeks dobre poljoprivredne prakse za smanjenje emisija amonijaka iz 2014. i smjernice UNECE-a o bilancama dušika, koje treba uzeti u obzir za uključivanje u nacionalne programe kontrole onečišćenja zraka.

¹ COM(2021) 400 final.

² [Protokol o suzbijanju zakiseljavanja, eutrofikacije i prizemnog ozona iz 1999. uz Konvenciju o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka, kako je izmijenjen 4. svibnja 2012. \(izmijenjeni Protokol iz Göteborga\).](#)

³ [Konvencija o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka iz 1979. \(Konvencija o zraku\).](#)

U članku 8. stavku 7. Direktive utvrđuje se da je Komisija ovlaštena prilagoditi Prilog I. i Prilog IV. zbivanjima, uključujući tehnički i znanstveni napredak, u okviru Konvencije o zraku. U Prilogu I. utvrđuju se emisije onečišćujućih tvari koje države članice moraju pratiti i s tim povezani zahtjevi za izvješćivanje, koji su u velikoj mjeri usklađeni sa zahtjevima iz Konvencije o zraku. U Prilogu IV. utvrđuju se metodologije koje se moraju koristiti za pripremu nacionalnih inventara i projekcija emisija, informativnih izvješća o inventaru i prilagođenih nacionalnih inventara emisija.

U članku 9. stavku 3. Direktive utvrđuje se da je Komisija ovlaštena prilagoditi Prilog V. o neobvezujućim pokazateljima za praćenje učinaka onečišćenja zraka tehničkom i znanstvenom napretku i zbivanjima u okviru Konvencije o zraku.

2. Pravna osnova

Prema članku 16. stavku 2. Direktive (EU) 2016/2284 Komisija je dužna izvještavati o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 8., članka 8. stavka 7. i članka 9. stavka 3.

U skladu s tom odredbom ovlast za donošenje delegiranih akata dodijeljena je Komisiji na razdoblje od pet godina od 31. prosinca 2016. i automatski se produljuje za razdoblje jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije isteka svakog razdoblja.

Komisija je 2021. Europskom parlamentu i Vijeću podnijela prvo izvješće o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata⁽⁴⁾ u skladu s člankom 16. Direktive. Nakon toga delegiranje ovlasti prešutno je produljeno za dodatnih pet godina, do 31. prosinca 2026.

3. Izvršavanje delegiranja ovlasti

Ta se ovlast smatrala potrebnom za dopunu ili prilagodbu odredaba utvrđenih u priložima I., III. dijelu 2., IV. i V. Direktivi kako bi se uzeo u obzir tehnički i znanstveni napredak ili zbivanja u okviru Konvencije o zraku. Komisija je donijela:

- **Delegiranu direktivu Komisije (EU) 2024/299 o metodologiji za izvješćivanje o projekcijama emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari⁽⁵⁾ na temelju članka 8. stavka 7. Direktive.**

Tom delegiranom direktivom Komisije mijenjaju se prilozima I. i IV. Direktivi kako bi ih se uskladilo sa zahtjevima za detaljnije izvješćivanje o projekcijama emisija iz Smjernica za izvješćivanje o podacima o emisijama i projekcijama u okviru Konvencije o dalekosežnom

⁴ COM(2021) 451 final.

⁵ [Delegirana direktiva Komisije \(EU\) 2024/299 od 27. listopada 2023. o izmjeni Direktive \(EU\) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu metodologije za izvješćivanje o projekcijama emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari](#), SL L, 17.1.2024., str. 1.

prekograničnom onečišćenju zraka, kako ih je izmijenilo Izvršno tijelo Konvencije o zraku na svojem 42. zasjedanju, od 12. do 16. prosinca 2022.⁽⁶⁾⁽⁷⁾

Tekuća revizija Protokola iz Göteborga uz Konvenciju o zraku i Dokument UNECE-a sa smjernicama o amonijaku⁽⁸⁾ mogli bi dovesti do dodatnih potreba za prilagodbom priloga Direktivi promjenama u okviru Konvencije o zraku⁽⁹⁾.

4. Zaključak

Od stupanja Direktive (EU) 2016/2284 na snagu 31. prosinca 2016. Komisija je delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene na temelju te direktive iskoristila jednom, i to za donošenje Delegirane direktive Komisije (EU) 2024/299.

Komisija smatra da bi trebalo zadržati sva delegiranja ovlasti jer će u budućnosti možda biti potrebne prilagodbe priloga I., III. dijela 2., IV. i V. tehničkom i znanstvenom napretku ili zbivanjima u okviru Konvencije o zraku.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da ovo izvješće prime na znanje.

⁶ https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB.AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Decision%202022_1%20%28E%29.pdf

⁸ [ECE/EB.AIR/120](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/ECE_EB.AIR/120.pdf)

⁹ [ECE/EB.AIR/154](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/ECE_EB.AIR/154.pdf)