



Bryssel, 19. maaliskuuta 2026
(OR. en)

7538/26

ENV 261
CLIMA 152
ENER 144
IND 200
TRANS 168
ENT 54
SAN 172
DELECT 55

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. maaliskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 126 final
Asia:	KOMMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta sekä direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta 14 päivänä joulukuuta 2016 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) N:o 2016/2284 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käytöstä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 126 final.

Liite: COM(2026) 126 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.3.2026
COM(2026) 126 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

tietyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta sekä direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta 14 päivänä joulukuuta 2016 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) N:o 2016/2284 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käytöstä

1. Johdanto

Tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä annettu direktiivi (EU) 2016/2284 on yksi säädöksistä, joilla edistetään unionin lainsäädännössä asetettujen ilmanlaatu tavoitteiden saavuttamista ja edistymistä kohti unionin pitkän aikavälin tavoitetta saavuttaa Maailman terveysjärjestön ilmanlaatua koskevien suuntaviivojen mukaiset ilmanlaadun tasot. Direktiivillä (EU) 2016/2284 myös tuetaan luonnon monimuotoisuutta ja ekosysteemejä koskevia unionin tavoitteita ja edistetään saasteettomuustoimintasuunnitelmassa¹ asetettujen ilman pilaantumista koskevien tavoitteiden saavuttamista.

Direktiivissä vahvistetaan kullekin EU:n jäsenvaltiolle kansalliset päästövähennysvelvoitteet vuosiksi 2020–2029 ja kunnianhimoisemmat velvoitteet vuodesta 2030 alkaen. Tavoitteet koskevat seuraavia viittä ilman epäpuhtautta, jotka aiheuttavat merkittäviä haittoja ihmisten terveydelle ja ympäristölle: rikkidioksidi (SO₂), typen oksidit (NO_x), haihtuvat orgaaniset yhdisteet pl. metaani (NMVOC), ammoniakki (NH₃) ja pienhiukkaset (PM_{2,5}). Vuosien 2020–2029 päästövähennysvelvoitteilla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä jäsenvaltioiden velvoitteet, jotka perustuvat valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan UNECE:n yleissopimukseen (kaukokulkeutumissopimus)² liittyvään tarkistettuun Göteborgin pöytäkirjaan³. EU:n jäsenvaltiot ja EU ovat yleissopimuksen osapuolia.

Lisäksi direktiivissä (EU) 2016/2284 vahvistetaan edellä mainittujen epäpuhtauksien ja muiden epäpuhtauksien kansallisia päästöjä koskevat seuranta- ja raportointivaatimukset. Kyseisiä epäpuhtauksia on seurattava ja niistä on raportoitava myös kaukokulkeutumissopimuksen asiaankuuluvien pöytäkirjojen mukaisesti. Näistä päästöistä on raportoitava kaukokulkeutumissopimuksessa määrättyjen menetelmien mukaisesti.

Direktiivissä (EU) 2016/2284 edellytetään, että jäsenvaltiot hyväksyvät kansallisen ilmansuojeluohjelman. Se on keskitetty hallintoväline, jonka avulla jäsenvaltiot voivat sopia toimintalinjoista ja toimenpiteistä, joilla varmistetaan kansallisten päästövähennysvelvoitteiden noudattaminen, ja koordinoita niitä. Direktiivissä (EU) 2016/2284 edellytetään myös, että jäsenvaltiot seuraavat ekosysteemeihin kohdistuvia ilman pilaantumisen kielteisiä vaikutuksia.

Direktiivillä (EU) 2016/2284 siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan direktiiviä mukauttamalla liitettä I, liitteessä III olevaa 2 osaa sekä liitteitä IV ja V tekniikan ja tieteen kehitykseen sekä kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvaan kehitykseen.

¹ COM/2021/400 final.

² [Vuonna 1979 tehty valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskeva yleissopimus.](#)

³ [Valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan yleissopimukseen happamoitumisen, rehevöitymisen ja alailmakehän otsonin vähentämisestä vuonna 1999 tehty pöytäkirja, sellaisena kuin se on muutettuna 4 päivänä toukokuuta 2012 \(muutettu Göteborgin pöytäkirja\).](#)

Direktiivin 6 artiklan 8 kohdassa komissiolle siirretään valta mukauttaa liitteessä III olevaa 2 osaa kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvaan kehitykseen, tekniikan kehitys mukaan lukien. Liitteessä III olevassa 2 osassa esitetään päästöjen vähentämistä koskevat toimenpiteet, mukaan lukien viittaukset ammoniakkipäästöjen vähentämiseen liittyvästä hyvästä maatalouskäytännöstä vuonna 2014 annettuihin UNECE:n ohjeisiin (Framework Code for Good Agricultural Practice for Reducing Ammonia Emissions) ja UNECE:n tyypitaseita koskeviin ohjeisiin (UNECE guidance on Nitrogen Budgets), jotka on otettava huomioon kansallisissa ilmansuojeluohjelmissa.

Direktiivin 8 artiklan 7 kohdassa siirretään komissiolle valta mukauttaa liitteitä I ja IV kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvaan kehitykseen, tekniikan ja tieteen kehitys mukaan lukien. Liitteessä I esitetään epäpuhkauspäästöt, joita jäsenvaltioiden on seurattava, ja vastaavat raportointivaatimukset, jotka ovat suurelta osin linjassa kaukokulkeutumissopimuksen vaatimusten kanssa. Liitteessä IV esitetään menetelmät, joita on käytettävä kansallisten päästöinventaarioraporttien ja -ennusteiden, inventaarioraporttien ja sopeutettujen kansallisten päästöinventaarioraporttien laadinnassa.

Direktiivin 9 artiklan 3 kohdassa siirretään komissiolle valta mukauttaa ilman pilaantumisen vaikutusten seurannan valinnaisia indikaattoreita koskevaa liitettä V tekniikan ja tieteen kehitykseen sekä kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvaan kehitykseen.

2. Oikeusperusta

Direktiivin (EU) 2016/2284 16 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio laatii kertomuksen 6 artiklan 8 kohdassa, 8 artiklan 7 kohdassa ja 9 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun delegoitujen säädösten antamisvallan käytöstä.

Tämän säännöksen nojalla komissiolle siirretään 31. joulukuuta 2016 alkaen viiden vuoden ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta sitä viimeistään kolme kuukautta ennen kyseisen kauden päättymistä.

Komissio toimitti Euroopan parlamentille ja neuvostolle ensimmäisen direktiivin (EU) 2016/2284 16 artiklan mukaisen kertomuksen⁴ delegoitujen säädösten antamisvallan käytöstä vuonna 2021. Tämän jälkeen säädösvallan siirtoa on jatkettu ilman eri toimenpiteitä viidellä vuodella 31. joulukuuta 2026 saakka.

3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Säädösvallan siirto katsottiin tarpeelliseksi direktiivin (EU) 2016/2284 liitteessä I, liitteessä III olevassa 2 osassa sekä liitteissä IV ja V olevien säännösten täydentämiseksi tai mukauttamiseksi tekniikan ja tieteen kehityksen tai kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvan kehityksen huomioon ottamiseksi. Komissio hyväksyi

⁴ COM(2021) 451 final.

- direktiivin (EU) 2016/2284 8 artiklan 7 kohdan nojalla **tietyjen ilman epäpuhtauksien päästöennusteiden raportointimenetelmää koskevan komission delegoidun direktiivin (EU) 2024/299⁵**.

Kyseisellä komission delegoidulla direktiivillä muutetaan direktiivin (EU) 2016/2284 liitteitä I ja IV niiden saattamiseksi linjaan valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevan yleissopimuksen yhteydessä laadituissa päästö- ja ennustetietojen raportointia koskevissa ohjeissa⁶, sellaisina kuin ne ovat tarkistettuina 12.–16. joulukuuta 2022 pidetyssä kaukokulkeutumissopimuksen toimeenpanevan elimen 42. istunnossa, edellytetyn yksityiskohtaisemman päästöennusteiden raportoinnin kanssa.⁷

Kaukokulkeutumissopimukseen liittyvän Göteborgin pöytäkirjan ja UNECE:n ammoniakkaa koskevan ohjeasiakirjan⁸ meneillään oleva tarkistaminen voi aiheuttaa lisätarpeita mukauttaa direktiivin (EU) 2016/2284 liitteitä kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuviin muutoksiin.⁹

4. Päätelmät

Komissio on käyttänyt sille direktiivin (EU) 2016/2284 nojalla siirrettyä säädösvaltaa kerran sen jälkeen, kun direktiivi tuli voimaan 31. joulukuuta 2016 antaakseen komission delegoidun direktiivin (EU) 2024/299.

Komissio katsoo, että kaikki säädösvallan siirrot olisi säilytettävä, koska tulevaisuudessa voidaan tarvita liitteen I, liitteessä III olevan 2 osan sekä liitteiden IV ja V mukauttamista tekniikan ja tieteen kehitykseen tai kaukokulkeutumissopimuksen puitteissa tapahtuvaan kehitykseen.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan tämän kertomuksen huomioon.

⁵ [Komission delegoitu direktiivi \(EU\) 2024/299, annettu 27 päivänä lokakuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin \(EU\) 2016/2284 muuttamisesta tietyjen ilman epäpuhtauksien päästöennusteiden raportointimenetelmien osalta \(EUVL L, 17.1.2024, s. 1\).](#)

⁶ https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB_AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Decision%202022_1%20%28E%29.pdf

⁸ [ECE/EB.AIR/120](#)

⁹ [ECE/EB.AIR/154](#)