

**Brüssel, 19. märts 2026  
(OR. en)**

**7538/26**

**ENV 261  
CLIMA 152  
ENER 144  
IND 200  
TRANS 168  
ENT 54  
SAN 172  
DELECT 55**

## **SAATEMÄRKUSED**

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. märts 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 126 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE komisjonile Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2016. aasta direktiiviga (EL) 2016/2284 (mis käsitleb teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamist, millega muudetakse direktiivi 2003/35/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/81/EÜ) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 126 final.

---

Lisatud: COM(2026) 126 final



Brüssel, 19.3.2026  
COM(2026) 126 final

## **KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE**

**komisjonile Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2016. aasta direktiiviga (EL) 2016/2284 (mis käsitleb teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamist, millega muudetakse direktiivi 2003/35/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/81/EÜ) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta**

## 1. Sissejuhatus

Direktiiv (EL) 2016/2284, mis käsitleb teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamist (edaspidi „direktiiv“), on üks õigusaktidest, mis aitab saavutada liidu õiguses seatud õhukvaliteedi eesmäärke ja jõuda liidu pikaajalise eesmärgini saavutada õhukvaliteedi tase, mis vastab Maailma Terviseorganisatsiooni õhukvaliteedi suunistele. Direktiiv toetab ka liidu eesmäärke elurikkuse ja ökosüsteemide kaitse valdkonnas ning aitab saavutada nullsaaste tegevuskavas<sup>1</sup> seatud õhusaaste vähendamise eesmäärke.

Selles direktiivis sätestatakse igale ELi liikmesriigile riiklikud heitkoguste vähendamise kohustused ajavahemikuks 2020–2029 ja rangemad kohustused alates 2030. aastast. Selle eesmärk on piirata viit õhusaasteainet, millel on märkimisväärne negatiivne mõju inimeste tervisele ja keskkonnale: vääveldioksiid (SO<sub>2</sub>), lämmastikoksiidid (NO<sub>x</sub>), muud lenduvad orgaanilised ühendid kui metaan (metaanita LOÜ), ammoniaak (NH<sub>3</sub>) ja tahked peenosakesed (PM<sub>2,5</sub>). Heitkoguste vähendamise kohustustega aastateks 2020–2029 võetakse üle liikmesriikide kohustused, mis tulenevad ÜRO Euroopa Majanduskomisjoni piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni (õhukonventsioon)<sup>2</sup> muudetud Göteborgi protokollist,<sup>3</sup> mille osalised ELi liikmesriigid ja EL on.

Direktiiviga on kehtestatud ka riiklike heitkoguste seire ja aruandluse nõuded eespool nimetatud saasteainete jaoks, mida tuleb seirata ja mille kohta tuleb aru anda ka õhukonventsiooni vastavate protokollide alusel. Nendest heitkogustest tuleb aru anda piiriülese õhusaaste kauglevi konventsioonis sätestatud meetodika kohaselt.

Direktiiviga kohustatakse liikmesriike võtma vastu riikliku õhusaaste kontrolli programmi, mis võimaldab neil keskse juhtimisvahendina leppida kokku konkreetsed poliitikasuunad ja meetmed ning neid kooskõlastada, et täita riiklikud heitkoguste vähendamise kohustused. Lisaks on liikmesriigid vastavalt direktiivile kohustatud seirama õhusaaste negatiivset mõju ökosüsteemidele.

Direktiiviga (EL) 2016/2284 on komisjonile antud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte direktiivi muutmiseks, et kohandada selle I lisa, III lisa 2. osa ning IV ja V lisa vastavalt teaduse ja tehnika arengule ning piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni muudatustele.

Direktiivi artikli 6 lõikes 8 on sätestatud, et komisjonil on õigus kohandada III lisa 2. osa lähtuvalt õhukonventsiooni raames tehtavatest, sealhulgas tehnika arengust tulenevatest muudatustest. III lisa 2. osas on esitatud heitkoguste vähendamise meetmed, mida tuleks kaaluda riikliku õhusaaste kontrolli programmis rakendamiseks, sealhulgas viited UNECE 2014. aasta hea põllumajandustava raamjuhendile ammoniaagi heitkoguste vähendamiseks ja UNECE juhenddokumendile lämmastikubilansi kohta.

---

<sup>1</sup> COM(2021) 400 final.

<sup>2</sup> [1979. aasta piiriülese õhusaaste kauglevi konventsioon \(õhukonventsioon\)](#)

<sup>3</sup> [Piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni 1999. aasta protokoll hapestumise, eutrofeerumise ja troposfääriosooni vähendamise kohta, mida on muudetud 4. mail 2012 \(muudetud Göteborgi protokoll\)](#)

Direktiivi artikli 8 lõikes 7 on sätestatud, et komisjonil on õigus kohandada I ja IV lisa lähtuvalt õhukonventsiooni raames tehtavatest, sealhulgas teaduse ja tehnika arengust tulenevatest muudatustest. I lisas on sätestatud saasteainete heitkogused, mida liikmesriigid peavad seirama, ja vastavad aruandlusnõuded, mis on suures osas kooskõlas õhukonventsiooni nõuetega. IV lisas on esitatud meetodid, mida tuleb kasutada riiklike heiteinventuuride ja -prognooside, informatiivsete inventuuriaruannete ja kohandatud riiklike heiteinventuuride koostamisel.

Direktiivi artikli 9 lõikes 3 on sätestatud, et komisjonil on õigus kohandada õhusaastest tuleneva ökosüsteemidele avalduva mõju seireks kasutatavaid valikulisi näitajaid käsitlevat V lisa lähtuvalt teaduse ja tehnika arengust ning õhukonventsiooni raames tehtavatest muudatustest.

## 2. Õiguslik alus

Vastavalt direktiivi (EL) 2016/2284 artikli 16 lõikele 2 peab komisjon andma aru artikli 6 lõike 8, artikli 8 lõike 7 ja artikli 9 lõike 3 kohase delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse rakendamise kohta.

Vastavalt nimetatud sättele on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antud komisjonile viieks aastaks alates 31. detsembrist 2016 ning seda pikendatakse automaatselt sama pikaks ajavahemikuks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab sellise pikendamise suhtes vastuväite hiljemalt kolm kuud enne kõnealuse ajavahemiku lõppemist.

Komisjon esitas 2021. aastal Euroopa Parlamendile ja nõukogule esimese aruande delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise volituste delegeerimise kohta<sup>4</sup> kooskõlas direktiivi artikliga 16. Seejärel pikendati volituste delegeerimist automaatselt veel viieks aastaks kuni 31. detsembrini 2026.

## 3. Delegeeritud volituste rakendamine

Kõnealuse õiguse andmist peeti vajalikuks, et võimaldada direktiivi I lisa, III lisa 2. osa ning IV ja V lisa sätete täiendamist ja kohandamist, võtmaks arvesse teaduse ja tehnika arengut ning õhukonventsiooni raames tehtavaid muudatusi. Komisjon võttis direktiivi artikli 8 lõike 7 alusel vastu

- **komisjoni delegeeritud direktiivi (EL) 2024/299 teatavate õhusaasteainete prognoositud heitkoguste esitamise meetodika kohta<sup>5</sup>.**

Selle komisjoni delegeeritud direktiiviga muudetakse direktiivi I ja IV lisa, et viia need kooskõlla heiteprognooside esitamise suurema üksikasjalikkusega, mida nõutakse õhukonventsiooni täitevorgani poolt selle 42. istungjärgul (12.–16. detsember 2022) läbivaadatud suunistes heite- ja prognoosandmete esitamise kohta piiriülese õhusaaste

---

<sup>4</sup> COM(2021) 451 final.

<sup>5</sup> [Komisjoni 27. oktoobri 2023. aasta delegeeritud direktiiv \(EL\) 2024/299, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi \(EL\) 2016/2284 teatavate õhusaasteainete prognoositud heitkoguste esitamise meetodika osas](#), ELT L, 17.1.2024, lk 1.

kauglevi konventsiooni raames (*Guidelines for Reporting Emissions and Projections Data under the Convention on Long-range Transboundary Air Pollution*)<sup>6,7</sup>.

Õhukonventsiooni Göteborgi protokoll ja ÜRO Euroopa Majanduskomisjoni ammoniaagijuhendi<sup>8</sup> käimasolev läbivaatamine võib tekitada uue vajaduse kohandada direktiivi lisasid vastavalt õhukonventsiooni raames tehtavatele muudatustele<sup>9</sup>.

#### **4. Kokkuvõte**

Alates direktiivi (EL) 2016/2284 jõustumisest 31. detsembril 2016 on komisjon kasutanud talle selle direktiiviga antud delegeeritud volitusi ühel korral, et võtta vastu komisjoni delegeeritud direktiiv (EL) 2024/299.

Komisjon leiab, et kõik delegeeritud volitused tuleks säilitada, kuna tulevikus võib tekkida vajadus kohandada I lisa, III lisa 2. osa ning IV ja V lisa teaduse ja tehnika arenguga või õhukonventsiooni raames tehtavate muudatustega.

Komisjon palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul võtta käesolev aruanne teadmiseks.

---

<sup>6</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE\\_EB.AIR\\_GE.1\\_2022\\_20-2210473E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB.AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf)

<sup>7</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised\\_Ddecision%202022\\_1%20%28E%29.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf)

<sup>8</sup> [ECE/EB.AIR/120](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/ECE_EB.AIR/120)

<sup>9</sup> [ECE/EB.AIR/154](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/ECE_EB.AIR/154)