

Βρυξέλλες, 19 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7538/26

ENV 261
CLIMA 152
ENER 144
IND 200
TRANS 168
ENT 54
SAN 172
DELECT 55

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Μαρτίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 126 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/2284 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2016, σχετικά με τη μείωση των εθνικών εκπομπών ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων, την τροποποίηση της οδηγίας 2003/35/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 2001/81/ΕΚ

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 126 final.

σνημμ.: COM(2026) 126 final



Βρυξέλλες, 19.3.2026
COM(2026) 126 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/2284 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2016, σχετικά με τη μείωση των εθνικών εκπομπών ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων, την τροποποίηση της οδηγίας 2003/35/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 2001/81/ΕΚ

1. Εισαγωγή

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/2284 σχετικά με τη μείωση των εθνικών εκπομπών ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων (στο εξής: οδηγία) είναι μία από τις νομοθετικές πράξεις που συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων για την ποιότητα του αέρα που ορίζονται στη νομοθεσία της Ένωσης και στην πρόοδο προς την επίτευξη του μακροπρόθεσμου στόχου της Ένωσης για την επίτευξη επιπέδων ποιότητας του αέρα σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας για την ποιότητα του αέρα. Η οδηγία στηρίζει επίσης τους στόχους της Ένωσης για τη βιοποικιλότητα και τα οικοσυστήματα και συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων για την ατμοσφαιρική ρύπανση που καθορίζονται στο σχέδιο δράσης για μηδενική ρύπανση⁽¹⁾.

Η εν λόγω οδηγία καθορίζει εθνικές δεσμεύσεις μείωσης των εκπομπών για κάθε κράτος μέλος της ΕΕ για την περίοδο 2020 έως 2029 και πιο φιλόδοξες δεσμεύσεις με αφετηρία το 2030. Αφορά πέντε ατμοσφαιρικούς ρύπους που ευθύνονται για σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στην ανθρώπινη υγεία και στο περιβάλλον: το διοξείδιο του θείου (SO₂), τα οξείδια του αζώτου (NO_x), τις πτητικές οργανικές ενώσεις εκτός του μεθανίου (NMVOC), την αμμωνία (NH₃) και τα λεπτά αιωρούμενα σωματίδια (ΑΣ_{2,5}). Οι δεσμεύσεις μείωσης των εκπομπών για την περίοδο 2020-2029 μεταφέρουν στο εθνικό δίκαιο τις υποχρεώσεις των κρατών μελών βάσει του αναθεωρημένου πρωτοκόλλου του Γκέτεμποργκ⁽²⁾ της σύμβασης της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) για τη διαμεθοριακή ρύπανση της ατμόσφαιρας σε μεγάλη απόσταση (σύμβαση για τον αέρα)⁽³⁾, στην οποία τα κράτη μέλη της ΕΕ και η ΕΕ είναι συμβαλλόμενα μέρη.

Η οδηγία θεσπίζει επίσης απαιτήσεις παρακολούθησης και υποβολής στοιχείων για τις εθνικές εκπομπές των προαναφερθέντων και άλλων ρύπων, για τους οποίους θα πρέπει επίσης να πραγματοποιείται παρακολούθηση και υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο των αντίστοιχων πρωτοκόλλων της σύμβασης για τον αέρα. Τα στοιχεία για τις εν λόγω εκπομπές πρέπει να υποβάλλονται σύμφωνα με τις μεθοδολογίες που καθορίζονται στη σύμβαση για τον αέρα.

Η οδηγία επιβάλλει στα κράτη μέλη να εγκρίνουν εθνικό πρόγραμμα ελέγχου της ατμοσφαιρικής ρύπανσης (ΕΠΕΑΡ), το οποίο αποτελεί κεντρικό μέσο διακυβέρνησης που τους επιτρέπει να συμφωνούν και να συντονίζουν πολιτικές και μέτρα για την τήρηση των εθνικών δεσμεύσεων μείωσης των εκπομπών. Επιπλέον, η οδηγία επιβάλλει στα κράτη μέλη να παρακολουθούν τις αρνητικές επιπτώσεις της ατμοσφαιρικής ρύπανσης στα οικοσυστήματα.

Η οδηγία (ΕΕ) 2016/2284 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση της οδηγίας με σκοπό την προσαρμογή του παραρτήματος I, του

¹ COM/2021/400 final.

² Πρωτόκολλο του 1999 για τη μείωση της οξίνισης, του ευτροφισμού και του ποδοσφαιρικού όζοντος της σύμβασης για τη διαμεθοριακή ρύπανση της ατμόσφαιρας σε μεγάλη απόσταση, όπως τροποποιήθηκε στις 4 Μαΐου 2012 (τροποποιημένο πρωτόκολλο του Γκέτεμποργκ).

³ Σύμβαση του 1979 σχετικά με τη διαμεθοριακή ρύπανση της ατμόσφαιρας σε μεγάλη απόσταση (σύμβαση για τον αέρα).

παραρτήματος III μέρος 2 και των παραρτημάτων IV και V της οδηγίας στην τεχνική ή επιστημονική πρόοδο ή στις εξελίξεις στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα.

Το άρθρο 6 παράγραφος 8 της οδηγίας ορίζει ότι ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να προσαρμόζει το παράρτημα III μέρος 2 στις εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής προόδου, στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα. Στο παράρτημα III μέρος 2 καθορίζονται μέτρα μείωσης των εκπομπών και περιλαμβάνονται παραπομπές στον κώδικα-πλαίσιο της ΟΕΕ/ΗΕ του 2014 περί ορθών γεωργικών πρακτικών για τη μείωση των εκπομπών αμμωνίας και στις κατευθυντήριες γραμμές της ΟΕΕ/ΗΕ σχετικά με τους προϋπολογισμούς αζώτου, που πρέπει να εξεταστούν με σκοπό να περιληφθούν στα εθνικά προγράμματα ελέγχου της ατμοσφαιρικής ρύπανσης.

Το άρθρο 8 παράγραφος 7 της οδηγίας ορίζει ότι ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να προσαρμόζει το παράρτημα I και το παράρτημα IV στις εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής και επιστημονικής προόδου, στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα. Το παράρτημα I καθορίζει τις εκπομπές ρύπων που πρέπει να παρακολουθούν τα κράτη μέλη και τις αντίστοιχες απαιτήσεις υποβολής στοιχείων, οι οποίες ευθυγραμμίζονται σε μεγάλο βαθμό με τις απαιτήσεις της σύμβασης για τον αέρα. Στο παράρτημα IV παρατίθενται οι μεθοδολογίες που πρέπει να χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση των εθνικών απογραφών και προβλέψεων εκπομπών, των ενημερωτικών εκθέσεων απογραφής και των αναπροσαρμοσμένων εθνικών απογραφών εκπομπών.

Το άρθρο 9 παράγραφος 3 της οδηγίας ορίζει ότι ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να προσαρμόζει το παράρτημα V, όσον αφορά τους προαιρετικούς δείκτες για την παρακολούθηση των επιπτώσεων της ατμοσφαιρικής ρύπανσης στα οικοσυστήματα, στην τεχνική και επιστημονική πρόοδο και στις εξελίξεις στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα.

2. Νομική βάση

Το άρθρο 16 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/2284 επιβάλλει στην Επιτροπή την υποχρέωση να υποβάλλει έκθεση σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 8, στο άρθρο 8 παράγραφος 7 και στο άρθρο 9 παράγραφος 3.

Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών από τις 31 Δεκεμβρίου 2016 και παρατείνεται αυτόματα για περίοδο ίσης διάρκειας, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις για την παράταση αυτή το αργότερο τρεις μήνες πριν από τη λήξη της εν λόγω περιόδου.

Το 2021 η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μια πρώτη έκθεση σχετικά με την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σύμφωνα με το άρθρο

16 της οδηγίας⁽⁴⁾. Στη συνέχεια, η εξουσιοδότηση παρατάθηκε σιωπηρά για άλλα πέντε έτη, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026.

3. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Η εξουσιοδότηση κρίθηκε αναγκαία για τη συμπλήρωση ή την προσαρμογή των διατάξεων που ορίζονται στο παράρτημα I, στο παράρτημα III μέρος 2 και στα παραρτήματα IV και V της οδηγίας, ώστε να λαμβάνονται υπόψη η τεχνική και επιστημονική πρόοδος ή οι εξελίξεις στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα. Η Επιτροπή ενέκρινε:

- την κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2024/299 της Επιτροπής σχετικά με τη μεθοδολογία υποβολής εκθέσεων για τις προβλεπόμενες εκπομπές ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων⁽⁵⁾ βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 7 της οδηγίας.

Η εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση οδηγία της Επιτροπής τροποποιεί τα παραρτήματα I και IV της οδηγίας ώστε να ευθυγραμμίζονται με τον αυξημένο βαθμό λεπτομέρειας για την υποβολή των προβλέψεων εκπομπών που απαιτείται από τις κατευθυντήριες γραμμές για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις εκπομπές και τις προβλέψεις βάσει της σύμβασης για τη διαμεθοριακή ρύπανση της ατμόσφαιρας, όπως αναθεωρήθηκαν από το εκτελεστικό όργανο της σύμβασης για τον αέρα κατά την 42η σύνοδό του στις 12-16 Δεκεμβρίου 2022⁽⁶⁾(⁷).

Η εν εξελίξει αναθεώρηση του πρωτοκόλλου του Γκέτεμποργκ της σύμβασης για τον αέρα και του κατευθυντήριου εγγράφου της ΟΕΕ/ΗΕ για την αμμωνία⁽⁸⁾ μπορεί να οδηγήσει σε πρόσθετες ανάγκες προσαρμογής των παραρτημάτων της οδηγίας στις αλλαγές στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα⁽⁹⁾.

4. Συμπέρασμα

Η Επιτροπή άσκησε τις κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητες που της έχουν ανατεθεί δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2016/2284 μία φορά από την έναρξη ισχύος της στις 31 Δεκεμβρίου 2016, προκειμένου να εκδώσει την κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2024/299 της Επιτροπής.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να διατηρηθούν όλες οι εξουσιοδοτήσεις, δεδομένου ότι στο μέλλον ενδέχεται να χρειαστούν προσαρμογές του παραρτήματος I, του παραρτήματος III μέρος 2 και των παραρτημάτων IV και V στην τεχνική και επιστημονική πρόοδο ή στις εξελίξεις στο πλαίσιο της σύμβασης για τον αέρα.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

⁴ COM(2021) 451 final.

⁵ Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2024/299 της Επιτροπής, της 27ης Οκτωβρίου 2023, για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2016/2284 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη μεθοδολογία υποβολής εκθέσεων για τις προβλεπόμενες εκπομπές ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων, ΕΕ L, 17.1.2024, σ. 1.

⁶ https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB.AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf

⁸ [ECE/EB.AIR/120](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf).

⁹ [ECE/EB.AIR/154](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf).