

Брюксел, 19 март 2026 г.
(OR. en)

7538/26

ENV 261
CLIMA 152
ENER 144
IND 200
TRANS 168
ENT 54
SAN 172
DELECT 55

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 март 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 126 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА
относно упражняването на правомощието за приемане на
делегираните актове, предоставено на Комисията по силата на
Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета
от 14 декември 2016 г. за намаляване на националните емисии на
някои атмосферни замърсители, за изменение на Директива
2003/35/ЕО и за отмяна на Директива 2001/81/ЕО

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 126 final.

Приложение: COM(2026) 126 final



Брюксел, 19.3.2026 г.
COM(2026) 126 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове,
предоставено на Комисията по силата на Директива (ЕС) 2016/2284 на
Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. за намаляване на
националните емисии на някои атмосферни замърсители, за изменение на
Директива 2003/35/ЕО и за отмяна на Директива 2001/81/ЕО**

1. Въведение

Директива (ЕС) 2016/2284 за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители („Директивата“) е един от законодателните инструменти, които допринасят за постигане на целите за качеството на въздуха, определени в законодателството на Съюза, и за изпълнение на дългосрочния стремеж на Съюза за качество на въздуха съгласно съответните насоки на Световната здравна организация. С Директивата също така се подкрепя реализирането на целите на Съюза в областта на биологичното разнообразие и екосистемите и се спомага за осъществяване на намеренията по отношение на замърсяването на въздуха, определени в Плана за действие за нулево замърсяване ⁽¹⁾.

С посочената директива се определят национални задължения за намаляване на емисиите за всяка държава — членка на ЕС, за периода 2020—2029 г., както и по-амбициозни задължения, считано от 2030 г. нататък. Тя е насочена към пет замърсителя на въздуха, които оказват значително отрицателно въздействие върху човешкото здраве и околната среда — серен диоксид (SO₂), азотни оксиди (NO_x), неметанови летливи органични съединения (НМЛОС), амоняк (NH₃) и фини прахови частици (ПЧ_{2.5}). Ангажиментите за намаляване на емисиите за периода 2020—2029 г. транспонират задълженията на държавите членки съгласно преразгледания Протокол от Гьотеборг ⁽²⁾ към Конвенцията на ИКЕ на ООН за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (Конвенцията за въздуха) ⁽³⁾, по която държавите — членки на ЕС, и самият Съюз са страни.

С Директивата също така се установяват изисквания за мониторинг и докладване на националните емисии на горепосочените замърсители, както и на други замърсители, които трябва да бъдат обект на мониторинг и докладвани и съгласно съответните протоколи към Конвенцията за въздуха. Докладването на тези емисии трябва да се извършва в съответствие с методологиите, определени в същата конвенция.

Директивата изисква от държавите членки да приемат национална програма за контрол на замърсяването на въздуха (НПКЗВ), която представлява централен инструмент за управление, за да договорят и координират политиките и мерките за изпълнение на националните задължения за намаляване на емисиите. Освен това с Директива се изисква от държавите членки да осъществяват мониторинг на отрицателното въздействие, което има замърсяването на въздуха върху екосистемите.

¹ COM/2021/400 final.

² [Протокол от 1999 г. за намаляване на подкиселяването, еутрофикацията и тропосферния озон към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния, изменен на 4 май 2012 г. \(изменен Протокол от Гьотеборг\).](#)

³ [Конвенция от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния \(„Конвенцията за въздуха“\).](#)

С Директива (ЕС) 2016/2284 се предоставя на Комисията правомощието да приема делегирани актове за изменението и с оглед на адаптиране на приложение I, приложение III, част 2 и приложения IV и V към техническия или научния прогрес или към новостите в рамките на Конвенцията за въздуха.

По силата на член 6, параграф 8 от Директивата се предоставя на Комисията правомощието да адаптира част 2 от приложение III към новостите, включително техническия прогрес, в рамките на Конвенцията за въздуха. В приложение III, част 2 се съдържат мерки за намаляване на емисиите, включително позовавания на Рамковия кодекс на ИКЕ на ООН за добра земеделска практика за намаляване на емисиите на амоняк от 2014 г. и ръководството на ИКЕ на ООН за азотните бюджети, които да бъдат взети предвид при разработване на националните програми за контрол на замърсяването на въздуха.

По силата на член 8, параграф 7 от Директивата се предоставя на Комисията правомощието да адаптира приложения I и IV към новостите, включително техническия и научния прогрес, в рамките на Конвенцията за въздуха. В приложение I се определят емисиите на замърсителите, върху които държавите членки трябва да осъществяват мониторинг, и съответните изисквания за докладване, които до голяма степен са приведени в съответствие с разпоредбите на Конвенцията за въздуха. В приложение IV се съдържат методологиите за подготовка на националните инвентаризации и прогнози за емисиите, информационните доклади за инвентаризацията и коригираните национални инвентаризации на емисиите.

Съгласно член 9, параграф 3 от Директивата се предоставя на Комисията правомощието да адаптира приложение V за допълнителните показатели за мониторинг на въздействията, които има замърсяването на въздуха върху екосистемите, към техническия и научния прогрес и към новостите в рамките на Конвенцията за въздуха.

2. Правно основание

Съгласно член 16, параграф 2 от Директива (ЕС) 2016/2284 Комисията трябва да докладва относно упражняването на правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 6, параграф 8, член 8, параграф 7 и член 9, параграф 3.

Съгласно тази разпоредба правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията за пет години, считано от 31 декември 2016 г., и срокът му се удължава автоматично за период със същата продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът възразят срещу подобно удължаване не по-късно от три месеца преди изтичането му.

През 2021 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁾ първия доклад относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове в

⁴ COM(2021) 451 final.

съответствие с член 16 от Директивата. Впоследствие срокът на делегирането на правомощия беше продължено мълчаливо за още пет години до 31 декември 2026 г.

3. Упражняване на делегирането

Делегирането на правомощието беше сметено за необходимо за допълване или адаптиране на разпоредбите, посочени в приложение I, приложение III, част 2 и приложения IV и V към Директивата, за да се вземат предвид техническият и научният прогрес или новостите в рамките на Конвенцията за въздуха. Комисията прие:

- **Делегирана директива (ЕС) 2024/299 на Комисията относно методиката за докладване на прогнозните емисии на някои атмосферни замърсители** ⁽⁵⁾ на основание член 8, параграф 7 от Директивата.

С посочената делегирана директива на Комисията се изменят приложения I и IV към Директивата, за да се постигне съответствие с по-високата степен на подробност при докладване на прогнозните емисии, изисквана съгласно Насоките за докладване на данни за емисиите и прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния, преразгледани от Изпълнителния орган на Конвенцията за въздуха на неговата 42-ра сесия, 12—16 декември 2022 г. ⁽⁶⁾ ⁽⁷⁾.

Текущото преразглеждане на Протокола от Гьотеборг към Конвенцията за въздуха и Ръководството на ИКЕ на ООН за амоняка ⁽⁸⁾ може да доведе до допълнителна необходимост от адаптиране на приложенията към Директивата към промените в рамките на Конвенцията за въздуха ⁽⁹⁾.

4. Заключение

Комисията упражни делегираните правомощия, предоставени ѝ по силата на Директива (ЕС) 2016/2284, веднъж след влизането ѝ в сила на 31 декември 2016 г., за да приеме Делегирана директива (ЕС) 2024/299 на Комисията.

Комисията счита, че всички делегирани правомощия следва да останат в сила, тъй като в бъдеще може да е необходимо адаптиране на приложение I, приложение III, част 2 и приложения IV и V към техническия и научния прогрес или към новостите в рамките на Конвенцията за въздуха.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

⁵ [Делегирана директива \(ЕС\) 2024/299 на Комисията от 27 октомври 2023 г. за изменение на Директива \(ЕС\) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета относно методиката за докладване на прогнозните емисии на някои атмосферни замърсители](#), ОВ L, 17.1.2024 г., стр. 1.

⁶ https://unece.org/sites/default/files/2022-08/ECE_EB.AIR_GE.1_2022_20-2210473E.pdf.

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Revised_Ddecision%202022_1%20%28E%29.pdf.

⁸ [ECE/EB.AIR/120](#).

⁹ [ECE/EB.AIR/154](#).