



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 15. huhtikuuta 2025
(OR. en)**

**7534/1/25
REV 1**

**COARM 74
CFSP/PESC 500**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Neuvoston päätelmät asevientivalvonnasta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä päätelmät asevientivalvonnasta, jotka neuvosto (ulkoasiat) antoi 14. huhtikuuta 2025.

Neuvoston päätelmät asevientivalvonnasta

1. Neuvosto korostaa, että vastuullisella asekauppapolitiikalla on olennainen merkitys kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden ylläpitämisessä sekä ihmisoikeuksien ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden kunnioittamisessa. Neuvosto uudistaa sitoumuksensa edistää yhteistyötä ja jäsenvaltioiden politiikkojen lähentymistä sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin estämiseksi, jos yhteisen kannan 2008/944/YUTP perusteet tällaisen viennin epäämiseksi täyttyvät.
2. Neuvosto palauttaa mieleen sitoutuneensa lujittamaan sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin valvontaa 14. huhtikuuta 2025 hyväksymällään päätöksellä (YUTP) 2025/779, jolla muutetaan yhteistä kantaa 2008/944/YUTP, sekä tehostamaan yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) puitteissa yhteistyötä ja edistämään lähentymistä sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin alalla vahvistamalla, ylläpitämällä ja panemalla täytäntöön sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden siirtojen valvontaa koskevat tiukat yhteiset vaatimukset kaikille jäsenvaltioille. Näin tehdään jatkossakin muun muassa vaihtamalla jäsenvaltioiden välillä asiaankuuluvia tietoja, mukaan lukien tiedot epäämisilmoituksista ja asevientipolitiikoista, sekä määrittämällä mahdollisia toimenpiteitä lähentymisen lisäämiseksi edelleen. Sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden kauppaa olisi käytävä vastuullisesti ja vastuuvellvollisuutta noudattaen, ja tuotteiden kulkeutuminen terroristeille, rikollisille ja muille luvattomille käyttäjille olisi estettävä.
3. Neuvosto on tyytyväinen, että jäsenvaltiot ovat uudistaneet sitoumuksensa oikeudellisesti sitovaan yhteiseen kantaan, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä (YUTP) 2025/779, ja korostaa, että sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientilupahakemuksia on tärkeää arvioida perusteellisesti siinä määrättyjen perusteiden pohjalta.

4. Neuvosto vahvistaa yhteisen tavoitteen, johon yhteisen kannan 2008/944/YUTP hyväksyminen vuonna 2008 perustui. Neuvosto palauttaa mieleen aiemmat arviot, joiden mukaan yhteisen kannan täytäntöönpanossa voidaan edistyä ja näin maksimoida jäsenvaltioiden lähentyminen aseviennin valvonnassa. Neuvosto suhtautuu myönteisesti siihen, että yhteiseen kantaan 2008/944/YUTP liittyvässä käyttäjän oppaassa riskinarviointiperusteita on muutettu toiminnallisemmiksi. Neuvosto myös korostaa, että kyseisten perusteiden johdonmukainen tulkinta ja operatiivinen soveltaminen tukevat kansallisten asevientipolitiikkojen lähentymistä.
5. Neuvosto vahvistaa olevansa sitoutunut estämään ja torjumaan sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden, erityisesti pienaseiden ja kevyiden aseiden, tarkoituksenvastaisia siirtoja, jotka lisäävät aseellista väkivaltaa maailmanlaajuisesti. Neuvosto muistuttaa, että asekaupan rajoittamiseksi perustettujen välineiden, kuten YK:n asevientikieltojen, Etyjin pakotteiden ja EU:n rajoittavien toimenpiteiden, kiertäminen on estettävä.
6. Neuvosto korostaa, että jäsenvaltiot ovat sitoutuneet monenvälisiin vientivalvontajärjestelmiin pitämällä yllä toimiaan, joilla tuetaan jatkuvaa monenvälistä vientivalvontaa, sekä vahvistamaan näiden järjestelmien toimintaa, sillä ne ovat olennaisen tärkeitä muun muassa tavanomaisten aseiden epävakauttavan keskittymisen välttämiseksi ja kansainvälisen rauhan edistämiseksi.
7. Neuvosto muistuttaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden reaktio Venäjän Ukrainaa vastaan käymään hyökkäyssotaan ja Euroopan rauhanrahaston (EPF) avustustoimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan luonnollista oikeutta puolustautua kansainvälisen oikeuden ja YK:n peruskirjan mukaisesti, ovat osoitus EU:n horjumattomasta sitoumuksesta jatkaa tuen antamista Ukrainalle ja sen kansalle niin kauan kuin on tarpeen. Neuvosto muistuttaa lisäksi, että sotilaallisen tuen tarjoamisessa otetaan kaikilta osin huomioon tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikka sekä kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.
8. Neuvosto toteaa, että toimenpiteet, joilla helpotetaan jäsenvaltioiden yhdessä kehittämän sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientiä, voivat edistää yhteistyötä unionissa ja vahvistaa merkittävästi unionin puolustuksen teknologisen ja teollisen perustan maailmanlaajuisista kilpailukykyä, mikä puolestaan lisää Euroopan yleistä puolustusvalmiutta ja -kykyä.

9. Neuvosto on tyytyväinen Euroopan komission ja korkean edustajan yhteiseen tiedonantoon Euroopan puolustusteollisuusstrategiasta, jossa jäsenvaltioita kehoitetaan tutkimaan tapoja lähentää asteittain asevientivalvontakäytäntöjään, erityisesti yhteisesti kehitettyjen puolustusvoimavarojen osalta, ja kannustaa jäsenvaltioita vaihtamaan vientivalvontasääntöjä koskevia parhaita käytäntöjä yhteisesti kehitettyjen voimavarojen osalta.
10. Neuvosto on tyytyväinen ampuma-aseiden, olennaisten osien ja ampumatarvikkeiden viennistä, tuonnista ja kauttakuljetuksesta 19. joulukuuta 2024 annettuun asetukseen (EU) 2025/41 (uudelleenlaadittu). Neuvosto korostaa, että siviilikäyttöön tarkoitettujen ampuma-aseiden viennissä on tärkeää sitoutua noudattamaan samoja vaatimuksia kuin sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennissä. Neuvosto on erityisen tyytyväinen yhteisen kannan perusteiden soveltamiseen siviilikäyttöön tarkoitettujen ampuma-aseiden viennissä ja molempien säädösten soveltamisalan selkeään rajaamiseen.
11. Neuvosto tunnustaa aseviennin arvon pitkäaikaisten suhteiden luomisessa toimittajajäsenvaltioiden ja loppukäyttäjien välille, mikä voi auttaa rakentamaan ja vahvistamaan turvallisuus- ja puolustuskumppanuuksia ja siten vahvistaa kykyämme edistää maanosamme rauhaa ja turvallisuutta, vastata ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin ja suojella EU:ta ja sen kansalaisia EU:n strategisen kompassin mukaisesti.
12. Neuvosto vahvistaa sitoutuneensa kansainvälisen asekaupan avoimuuteen monin konkreettisin toimenpitein, joiden tarkoituksena on helpottaa asianmukaista, johdonmukaista ja oikea-aikaista raportointia jäsenvaltioiden aseviennistä. Toimenpiteisiin kuuluvat EU:n vuosikertomusta koskevat selkeät raportointimääräajat sekä muutettuun yhteiseen kantaan 2008/944 ja käyttäjän oppaaseen sisältyvät lisäohjeet raportoinnin sisällöstä ja raportointiprosessista. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille asesulku- ja asevientityöryhmän alaisuudessa toimivan tavanomaisten aseiden viennin työryhmän työn tulokset, jotka koskevat tosiasiallista vientiä koskevien asiaankuuluvien tietojen raportoinnin parhaita käytäntöjä. Jäsenvaltiot sitoutuvat raportoimaan tosiasiallisen viennin arvosta, jos tiedot ovat saatavilla, ja tutkimaan tapoja asettaa tiedot saataville tarvittaessa.
13. Neuvosto on tyytyväinen jäsenvaltioiden sopimukseen parantaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmän työmenetelmiä edelleen sekä lupaviranomaisten tietokannan käynnistämiseen toukokuussa 2022. Neuvosto kannustaa jäsenvaltioita ja EU:n toimielimiä osallistumaan tietokannan kehittämiseen.

14. Neuvosto sitoutuu jatkamaan pyrkimyksiään edistää asekauppasopimuksen (ATT) yleismaailmalliseksi saattamista ja tehokasta täytäntöönpanoa sekä avointa raportointia tuloshakuisen ja yhteisvaikutteisen tiedottamisen kautta. Neuvosto toistaa olevansa vakuuttunut siitä, että asekauppasopimuksen yleismaailmalliseksi saattamisen ja täytäntöönpanon tehostaminen kansainvälisen asekaupan sääntelyn avulla edistää sopimuksen tavoitetta eli yhteistyötä, avoimuutta ja vastuullista toimintaa ja siten edistää osaltaan kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta sekä vähentää inhimillistä kärsimystä. Neuvosto ilmaisee huolensa asekauppasopimuksessa ilmenneistä puutteista, jotka liittyvät muun muassa vuosikertomusten toimittamiseen. Neuvosto suhtautuu myönteisesti siihen, että asekauppasopimuksen sopimusvaltioita on jo merkittävä määrä, mutta kehottaa tehostamaan toimia, jotta vieläkin useampi valtio liittyisi siihen. Neuvosto kehottaa valtioita, jotka eivät ole vielä liittyneet asekauppasopimukseen tai ratifioineet sitä, tekemään niin, sekä noudattamaan sopimuksen määräyksiä liittymistä tai ratifiointia odottaessaan.
15. Neuvosto korostaa EU:n kolmansiin maihin suuntaaman yhteydenpidon merkitystä ja merkityksellisyyttä tehokkaan asevientivalvonnan tukemisessa ja sitoutuu jatkamaan ja vahvistamaan yhteistyötä kumppanimaiden, erityisesti EU:n ehdokasmaiden ja EU:n naapuruston kanssa. Neuvosto kannustaa kolmansia maita yhtymään yhteiseen kantaan 2008/944/YUTP ja sen mahdollisiin myöhempisiin tarkistuksiin.
16. Neuvosto sitoutuu edistämään sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vastuullista kauppaa tukevien tekijöiden käsittelyä ja kehottaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmää tarvittaessa
- 1) tutkimaan edelleen tapoja tukea sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden jäljittämistä tarkoituksenvastaisten siirtojen estämistä ja niihin liittyviä syytetoimia varten muun muassa aseiden ja ampumatarvikkeiden merkinnöillä ja hyödyntämällä innovatiivisia teknisiä ratkaisuja jäljittämisessä; tukemaan ja kehittämään edelleen tavanomaisia aseita ja ampumatarvikkeita koskevaa maailmanlaajuista raportointijärjestelmää (iTrace);
 - 2) jotta tunnustetaan viejä- ja tuojavaltioiden hyvien suhteiden ja yhteistyön sekä loppukäyttäjien todentamisen ja tarkoituksenvastaisten siirtojen estämiseen tähtäävän seurannan arvo, kannustamaan halukkaita jäsenvaltioita ja kolmansia maita tutkimaan yhdessä tällaisia suhteita ja yhteistyötä sekä kehittämään jäsenvaltioille parhaita käytäntöjä;
 - 3) sopimaan keinoista helpottaa jäsenvaltioiden yhdessä kehittämän sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientiä;

- 4) tutkimaan keinoja puuttua riskeihin, jotka liittyvät siihen, että vietävää sotilasteknologiaa ja vietäviä puolustustarvikkeita saatetaan käyttää vakaviin väkivallantekoihin sellaisia henkilöitä kohtaan, jotka kuuluvat ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden nojalla erityisesti suojeltuihin ryhmiin;
 - 5) tukemaan kolmansien maiden valmiuksien kehittämistä ase- ja ampumatarvikevarastojen hallinnan osalta;
 - 6) edistämään aineettoman teknologian ja tietämyksen siirron valvonnan vähimmäisvaatimukseen lähentymistä;
 - 7) jatkamaan yhteydenpitoa unionin puolustusteollisuuteen, jotta edistetään tietojen jakamista, avoimuutta ja turvallisuuspolitiikan ja taloudellisten näkökohtien lähentämistä, myös asekauppasopimuksen yhteydessä;
 - 8) arvioimaan loppukäyttäjätodistusten osatekijöitä koskevasta yhteisestä lähestymistavasta pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niiden ampumatarvikkeiden viennin yhteydessä 15. tammikuuta 2021 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2021/38 soveltamista.
17. Neuvosto muistuttaa velvollisuudesta huolehtia unionin ulkoisen toiminnan johdonmukaisuudesta Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 21 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti. Tältä osin neuvosto panee merkille sotilasteknologiaa ja puolustustarvikkeita sekä kaksikäyttöt tuotteita koskevan johdonmukaisen vientivalvontapolitiikan merkityksen.
18. Neuvosto antaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmän tehtäväksi arvioida yhteisen kannan 2008/944/YUTP, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä (YUTP) 2025/779, täytäntöönpanoa uudelleen viiden vuoden kuluttua.
-