

Bruxelles, den 15. april 2025
(OR. en)

7534/1/25
REV 1

COARM 74
CFSP/PESC 500

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om våbeneksportkontrol

Vedlagt følger til de delegerede Rådets konklusioner om våbeneksportkontrol som vedtaget af Rådet (udenrigsanliggender) den 14. april 2025.

RÅDETS KONKLUSIONER OM VÅBENEKSPORTKONTROL

1. Rådet fremhæver det væsentlige bidrag, som en ansvarlig våbenhandelspolitik yder til opretholdelse af international fred og sikkerhed og respekt for menneskerettighederne og den humanitære folkeret. Rådet fornyer sit tilsagn om at fremme samarbejde og konvergens i medlemsstaternes politikker for at forhindre eksport af militærteknologi og -udstyr, hvis kriterierne i fælles holdning 2008/944/FUSP for at nægte en sådan eksport er opfyldt.
2. Rådet minder om sit tilsagn om at styrke kontrollen med eksport af militærteknologi og -udstyr gennem vedtagelse af Rådets afgørelse (FUSP) 2025/779 af 14. april 2025, som ændrer fælles holdning 2008/944/FUSP, og sit tilsagn om at styrke samarbejdet og fremme konvergens på området eksport af militærteknologi og -udstyr inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) ved fastsættelse, opretholdelse og gennemførelse af høje fælles standarder for alle medlemsstaters kontrol med overførsel af militærteknologi og -udstyr. Dette vil fortsat ske ved blandt andet udveksling af relevante oplysninger mellem medlemsstaterne, herunder oplysninger om meddelelser om afslag og våbeneksportpolitikker, eller ved fastlæggelse af mulige foranstaltninger til yderligere at øge konvergens. Militærteknologi og -udstyr bør handles på en ansvarlig og ansvarsbevidst måde, og der bør gøres alt for at forhindre omdirigering heraf til terrorister, kriminelle og andre uautoriserede brugere.
3. Rådet hilser medlemsstaternes fornyede engagement i den juridisk bindende fælles holdning som ændret ved Rådets afgørelse (FUSP) 2025/779 velkommen og understreger betydningen af grundigt at vurdere ansøgninger om tilladelse til eksport af militærteknologi og -udstyr i forhold til de kriterier, der er fastsat heri.

4. Rådet bekræfter på ny det fælles mål, der lå til grund for vedtagelsen af fælles holdning 2008/944/FUSP i 2008. Rådet minder om tidligere vurderinger af, at der kan gøres yderligere fremskridt med gennemførelsen af den fælles holdning for at sikre maksimal konvergens blandt medlemsstaterne, hvad angår våbeneksportkontrol. Rådet hilser det velkommen, at brugervejledningen til fælles holdning 2008/944/FUSP er blevet ændret for yderligere at operationalisere risikovurderingskriterierne i den fælles holdning. Rådet påpeger, at en konsekvent fortolkning og operationel anvendelse af disse kriterier understøtter konvergens mellem de nationale våbeneksportpolitikker.
5. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at forhindre og bekæmpe omdirigering af militærteknologi og -udstyr, navnlig håndvåben og lette våben (SALW), som bidrager til væbnet vold i hele verden. Rådet bekræfter på ny behovet for at forhindre omgåelse af de instrumenter, der er oprettet for at begrænse våbenhandel, herunder FN's våbenembargoer, OSCE's sanktioner og EU's restriktive foranstaltninger.
6. Rådet fremhæver medlemsstaternes engagement i multilaterale eksportkontrolordninger, idet de opretholder deres indsats til støtte for en fortsat multilateral tilgang til eksportkontrol, og i at styrke funktionen af disse ordninger, som bl.a. er afgørende for at undgå en destabiliserende ophobning af konventionelle våben, og i at fremme international fred.
7. Rådet minder om, at EU's og dets medlemsstatsers reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, herunder gennem bistandsforanstaltninger inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet (EPF) til støtte for Ukraines naturlige ret til at forsvare sig i overensstemmelse med folkeretten, herunder FN-pagten, viser EU's urokkelige tilsagn om at yde fortsat støtte til Ukraine og dets folk, så længe det er påkrævet. Rådet minder endvidere om, at militær støtte gives med fuld respekt for visse medlemsstatsers sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
8. Rådet anerkender, at foranstaltninger til at lette eksport af militærteknologi og -udstyr, der udvikles af medlemsstaterne i fællesskab, kan stimulere samarbejdet inden for Unionen og bidrage væsentligt til at styrke den globale konkurrenceevne for Unionens forsvarsteknologiske og -industrielle base, hvilket igen bidrager til at øge Europas overordnede forsvarsberedskab og -kapacitet.

9. Rådet ser med tilfredshed på den fælles meddelelse fra Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant om strategien for den europæiske forsvarsindustri, hvori medlemsstaterne opfordres til at undersøge, hvordan de gradvist kan samordne deres praksis yderligere inden for våbeneksportkontrol, især hvad angår de forsvarskapaciteter, som de udvikler i fællesskab, og tilskyndes til at udveksle bedste praksis for eksportkontrolregler for kapaciteter, der er udviklet i fællesskab.
10. Rådet ser med tilfredshed på vedtagelsen den 19. december 2024 af forordning (EU) 2025/41 om import-, eksport- og transitforanstaltninger for skydevåben, væsentlige komponenter og ammunition (omarbejdning). Rådet understreger betydningen af tilsagnet om at opretholde de samme standarder for eksport af civile skydevåben som dem, der gælder for eksport af militærteknologi og -udstyr. Rådet glæder sig specifikt over anvendelsen af kriterierne i den fælles holdning på eksport af civile skydevåben og den klare afgrænsning mellem de to retsakters anvendelsesområde.
11. Rådet anerkender værdien af våbeneksport for at etablere langsigtede forbindelser mellem de leverende medlemsstater og slutbrugerne, hvilket kan bidrage til at opbygge og styrke partnerskaber inden for sikkerhed og forsvar og dermed styrke vores evne til at bidrage til fred og sikkerhed på vores kontinent, reagere på eksterne konflikter og kriser og beskytte EU og dets borgere i overensstemmelse med EU's strategiske kompas.
12. Rådet bekræfter på ny sit engagement i gennemsigtighed i den internationale våbenhandel med en række konkrete foranstaltninger, der skal lette en korrekt, sammenhængende og rettidig indberetning vedrørende medlemsstaternes våbeneksport. Disse foranstaltninger omfatter klare indberetningsfrister i forbindelse med EU's årsberetning og yderligere retningslinjer i den ændrede fælles holdning 2008/944 og brugervejledning om indholdet af og processen for indberetning. Rådet ser med tilfredshed på resultaterne af arbejdet i Ikkesprednings- og Våbeneksportgruppens Undergruppe vedrørende Eksport af Konventionelle Våben (COARM-Gruppen) for så vidt angår bedste praksis med at indberette de relevante oplysninger om den egentlige eksport. Medlemsstaterne forpligter sig til at indberette værdien af den egentlige eksport, hvis den foreligger, og undersøge, hvordan sådanne oplysninger kan stilles til rådighed, hvis det er relevant.
13. Rådet hilser det velkommen, at medlemsstaterne er nået til enighed om yderligere at forbedre COARM-Gruppens arbejdsmetoder, herunder lanceringen i maj 2022 af en database for embedsmænd, der udsteder eksporttilladelser. Rådet tilskynder medlemsstaterne og EU-institutionerne til at bidrage til udviklingen af databasen.

14. Rådet giver tilsagn om at fortsætte sine bestræbelser på at fremme universalisering og effektiv gennemførelse af våbenhandelstraktaten (ATT), herunder gennemsigtig indberetning, gennem resultatorienteret og synergetisk opsøgende arbejde. Rådet gentager sin overbevisning om, at øget universalisering og gennemførelse af ATT fremmer traktatens mål om samarbejde, gennemsigthed og ansvarlig handling gennem regulering af den internationale våbenhandel og dermed bidrager til international fred og sikkerhed og begrænsning af menneskelig lidelse. Rådet udtrykker bekymring over den negative dynamik i ATT, herunder i forbindelse med forelæggelsen af årsberetninger. Rådet ser med tilfredshed på det store antal stater, der nu er parter i ATT, men opfordrer til en styrket indsats for universel tilslutning. Rådet opfordrer de stater, der endnu ikke har gjort det, til at tiltræde eller ratificere ATT og overholde betingelserne heri indtil deres tiltrædelse eller ratifikation.
15. Rådet understreger betydningen og relevansen af EU's opsøgende arbejde over for tredjelande til støtte for effektiv våbeneksportkontrol og forpligter sig til at fortsætte og styrke samarbejdet med partnerlande, navnlig EU-kandidatlande og EU's nabolande. Rådet tilskynder tredjelande til at tilslutte sig fælles holdning 2008/944/FUSP og enhver efterfølgende revision heraf.
16. Rådet forpligter sig til at arbejde videre med elementer, der understøtter ansvarlig handel med militærteknologi og -udstyr, og pålægger, hvor det er relevant, COARM-Gruppen:
- 1) at fortsætte med at undersøge, hvordan sporing af militærteknologi og -udstyr med henblik på forhindring og retsforfølgning af omdirigering kan understøttes, herunder gennem mærkning af våben og ammunition og anvendelse af innovative tekniske sporingsløsninger; at fortsætte med at støtte og arbejde hen imod yderligere udvikling af den globale rapporteringsmekanisme vedrørende konventionelle våben og ammunition hertil (iTrace)
 - 2) i anerkendelse af værdien af gode forbindelser og samarbejde mellem eksporterende og importerende stater, herunder slutbrugerkontrol og -overvågning som et redskab til at forhindre omdirigering, at tilskynde interesserede medlemsstater og tredjelande til sammen at undersøge mulighederne for sådanne forbindelser og et sådant samarbejde og arbejde hen imod udvikling af bedste praksis for medlemsstaterne
 - 3) at nå til enighed om metoder til at lette eksport af militærteknologi og -udstyr, der udvikles af medlemsstaterne i fællesskab

- 4) at undersøge, hvordan risikoen for, at den militærteknologi eller det militærudstyr, der skal eksporteres, kan blive anvendt til at begå eller lette alvorlige voldshandlinger mod personer, der tilhører grupper, som er særligt beskyttet af den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, kan imødegås
 - 5) at støtte kapacitetsopbygning i tredjelande med hensyn til forvaltning af våben- og ammunitionslagre
 - 6) at fremme yderligere konvergens i retning af minimumsstandarder for kontrol med immateriel teknologi- og videnoverførsel
 - 7) at fortsætte det opsøgende arbejde over for Unionens forsvarsindustri for at fremme informationsudveksling, gennemsigtighed og konvergens mellem sikkerhedspolitiske og økonomiske hensyn, herunder i forbindelse med ATT
 - 8) at evaluere anvendelsen af Rådets afgørelse (FUSP) 2021/38 af 15. januar 2021 om fastlæggelse af en fælles tilgang til elementerne i slutbrugerattester i forbindelse med eksport af håndvåben og lette våben samt ammunition hertil.
17. Rådet minder om forpligtelsen til at påse, at der er sammenhæng i Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21, stk. 3, andet afsnit, i traktaten om Den Europæiske Union; i denne henseende gør Rådet opmærksom på betydningen af en konsekvent eksportkontrollpolitik vedrørende militærteknologi og -udstyr og varer med dobbelt anvendelse.
18. Rådet pålægger COARM-Gruppen at revurdere gennemførelsen af fælles holdning 2008/944/FUSP som ændret ved Rådets afgørelse (FUSP) 2025/779 om fem år.
-