

Bryssel den 19 mars 2026
(OR. en)

7527/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0074 (COD)**

**DRS 12
COMPET 355**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 19 mars 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Ärende: MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL
EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA
OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN
En 28:e rättslig ordning för företag i EU

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 320 final.

Bilaga: COM(2026) 320 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.3.2026
COM(2026) 320 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

En 28:e rättslig ordning för företag i EU

I. Inledning

EU vidtar avgörande åtgärder för att påskynda satsningen på konkurrenskraft och ekonomisk säkerhet i en tid av förändring. Med detta i åtanke måste EU agera skyndsamt, skala upp sina innovationer mer beslutsamt och se till att den politiska ramen håller jämna steg med den snabba och omfattande globala teknikkapplöpningen. Innovationscyklerna förkortas, tekniska framsteg utvecklas parallellt i olika sektorer och konkurrensen om det tekniska ledarskapet har blivit hårdare och mer strategisk.

Europa är en världsdal som sjuder av innovation. En femtedel¹ av alla vetenskapliga publikationer i världen har sitt ursprung i EU. Europeiska företag spelar också en avgörande roll i den globala forskningen och utvecklingen och i skapandet av immateriella egendomar. Inom förnybar energi innehar företag från EU till exempel 29 procent av de globala patenten². Det finns även över 40 000 riskkapitalstödda nystartade teknikföretag i EU, och det skapas fler än i någon annan del av världen.

Trots detta har europeiska innovativa företag svårt att expandera och konkurrera globalt. Det fanns endast 331 enhörningsföretag i EU 2025, jämfört med 1 936 stycken i USA³.

EU behöver en mer stödjande ram för att göra det möjligt för grundare – oavsett sektor – att lätt starta ett företag, få tillgång till finansiering och expandera i EU. EU befinner sig i ett avgörande skede, då det finns ett behov av att skapa broar mellan vår strävan efter oberoende och konkurrenskraft. **Detta kräver ambitiösa och brådskande åtgärder.**

Sedan mandatperioden inleddes har konkurrenskraften stått i fokus för kommissionens åtgärder. Med **konkurrenskraftskompassen**, som antogs i januari 2025, åtog sig kommissionen att lägga fram en 28:e rättslig ordning. Den ska göra det möjligt för våra företag, framför allt våra innovativa startupföretag och expanderande företag, att dra nytta av en enda och enkel uppsättning EU-omfattande regler – oavsett var de investerar och är verksamma inom EU – och fullt ut skörda fördelarna med den inre marknaden. **Strategin för startupföretag och expanderande företag** och strategin för den inre marknaden, som antogs i maj 2025, strävar efter att ytterligare förbättra villkoren för startupföretag och expanderande företag och minskar skälen till att flytta från EU.

Förslaget EU Inc. är en hörnsten och utgångspunkten i kommissionens svar – en övergripande uppsättning bolagsregler som omfattar ett företags hela livscykel. Förslaget gör det lättare att starta och utveckla ett företag i EU, locka investeringar och minska kostnaderna för misslyckanden. Alla som vill starta ett nytt företag i EU kommer att kunna välja mellan antingen den nya bolagsformen EU Inc. eller en annan bolagsform som föreskrivs i nationell lagstiftning och som kommer att fortsätta att vara tillgänglig för företag parallellt med den nya bolagsformen.

Den 28:e rättsliga ordningen är EU:s erbjudande till sina företag, framför allt startupföretag, expanderande företag och innovativa företag, att utnyttja fördelarna med den inre marknaden. Det kommer att vara ett sätt för företag i EU att ha en globalt erkänd

¹ Rapporten av Mario Draghi, *The future of European competitiveness* (inte översatt till svenska), s. 230.

² Patentansökningar med högt värde, EU-kommissionen – *Science, research and innovation performance of the EU report 2024* (inte översatt till svenska).

³ *Dealroom database* – sökning gjord i databasen den 16 mars 2026.

EU-täckande bolagsform, snabbt få tillgång till finansiering och verka sömlöst över gränserna – i *alla* avseenden som rör deras verksamhet.

II. Förslaget EU Inc.

Förslaget EU Inc. tillgodoser innovativa företags behov och gör det möjligt att enkelt starta och expandera företag i EU. Genom förslaget kommer en ny ambitiös rättslig bolagsram att vara tillgänglig i alla medlemsstater. Ramen kan användas av alla som anser att den lämpar sig för deras affärsmodell. EU Inc. kommer bland annat att säkerställa en snabbare (48 timmar), billigare (högst 100 euro) och helt digital registrering i det framtida centrala EU-registret. Registreringen behöver endast göras en gång för alla myndigheter, och utan krav på minsta aktiekapital.

EU-registret ska ge EU Inc.-företag en integrerad och sömlös användarupplevelse som gör det möjligt för dem att bland annat registrera EU Inc.-företag och få åtkomst till viktig information, till exempel om deras bolagsstruktur och verksamhet.

EU Inc. avskaffar formaliteter på plats och obligatoriskt deltagande av mellanhänder för aktieöverföringar. Genom förslaget tillhandahålls helt digitala förfaranden för kapital- och bolagsstyrning och det blir möjligt att använda finansieringsinstrument och standardiserade avtal. Detta är till exempel fallet med avtal om framtida eget kapital, såsom SAFE-avtal (*Simple Agreements for Future Equity*), vilka föredras av investerare. Målet är också att uppmuntra medlemstaterna att ge EU Inc.-företag tillträde till reglerade marknader.

Både företagsgrundare och befintliga företag kommer att **kunna välja EU Inc.-bolagsformen**. Det kommer att vara möjligt för *alla* företag i EU, oavsett storlek och företagssyfte, att välja och att stanna kvar i denna bolagsordning genom den nya ramen.

Detta kommer att leda till att alla företag kan dra nytta av fördelarna med en minskning av den administrativa bördan och en förenkling. De flesta av de nybildade EU Inc.-företagen kommer sannolikt att bildas av fysiska personer och vara innovativa startupföretag och innovativa expanderande företag. Därför kommer den totala minskningen av den administrativa bördan på uppskattningsvis mellan 328 miljoner och 440 miljoner euro under en period på 10 år framför allt att gynna sådana företag.

Förslaget EU Inc. kommer att innehålla ytterligare inslag för att locka till sig och behålla talanger. Alla EU Inc.-företag kan välja att ansluta sig till EU:s gemensamma system för personaloptioner (**EU-personaloptioner**). De anställda som har tilldelats aktieoptioner inom ramen för EU-personaloptioner kommer att beskattas i EU först vid tidpunkten för avyttringen av de underliggande aktierna. Detta förhindrar en situation där skatter betalas i avsaknad av en faktisk inkomst.

Företagsgrundare bör också ha möjlighet att försöka och att börja om igen. Innovativa startupföretag som är registrerade som EU Inc.-företag kommer därför att ha **tillgång till förenklade insolvensförfaranden** för att hjälpa dem att starta om snabbare. Detta förslag kompletterar den tillnärmning av materiell insolvenslagstiftning som uppnåddes genom direktivet om harmonisering av vissa aspekter av insolvensrätten, vilket antogs 2026. I detta sammanhang har det särskilt uppnåtts genom ett förenklat avvecklingsförfarande och en ram för elektronisk auktion av tillgångar.

Det står EU Inc.-företagen fritt att välja i vilken medlemsstat de vill registrera sig och var de vill etablera sitt huvudkontor. På så sätt kan de fullt ut dra fördel av den inre marknaden. **En svartlista över förbjudna nationella metoder** kommer att säkerställa att EU Inc.-företag behandlas på samma sätt som andra aktiebolag som bildats enligt nationell lagstiftning, oavsett var de är registrerade. Till exempel bör man inte kräva att ett företag ska vara etablerat eller ha ett dotterbolag eller en lokal företrädare i en medlemsstat för att det ska få tillgång till statligt stöd, för att bedriva ekonomisk verksamhet eller erhålla tillstånd. Ett företag bör inte nekas att använda ett bankkonto som öppnats i en annan medlemsstat för att få tillstånd eller bedriva ekonomisk verksamhet.

Dessutom innehåller förslaget skyddsåtgärder för att förhindra all risk för eventuella bedrägerier och eventuellt missbruk. I detta sammanhang bygger EU Inc. på det befintliga skyddet i nationell lagstiftning och EU-lagstiftning.

Företagsgrundare kan förlita sig på den nya EU Inc.-bolagsformen på samma sätt i hela EU. Det är avgörande för att säkerställa att EU Inc. erkänns av globala investerare. EU Inc. inrättas därför genom en **förordning**. Detta säkerställer en sammanhållen och enhetlig ram med harmoniserade regler. I synnerhet den nya rättsliga formen kommer att föreskrivas i alla EU-medlemsstaters rättsordningar.

III. Innovativa företag, innovativa startupföretag och innovativa expanderande företag

Initiativet EU Inc. stöder framför allt innovativa startupföretag och innovativa expanderande företag för att omvandla innovativa idéer till globalt framgångsrika företag. Det finns dock **för närvarande ingen gemensam EU-definition** av dessa företag, samtidigt som många stödåtgärder på nationell nivå och unionsnivå är utformade för att rikta in sig på innovativa företag, startupföretag eller expanderande företag. Detta kan leda till att dessa åtgärder blir ineffektiva eller tillämpas inkonsekvent i olika medlemsstater, och hindrar en välfungerande inre marknad i EU.

Som en del av de förslag som läggs fram i detta paket och som tillkännagavs i strategin för startupföretag och expanderande företag antar kommissionen därför en **rekommendation om definitionerna av innovativa företag, innovativa startupföretag och innovativa expanderande företag**. Dessa definitioner bygger på objektiva kriterier kopplade till investeringar i innovationsverksamhet, företagets ålder, storlek eller tillväxt och väletablerade kriterier i kommissionens rekommendationer om små och medelstora företag och små midcap-företag, inbegripet storlekströsklar och strukturella egenskaper. Rekommendationen riktar sig till medlemsstaterna, Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska investeringsfonden (EIF). Andra, såsom nationella utvecklingsbanker, uppmuntras också att tillämpa definitionerna.

De **föreslagna definitionerna** utformas för att ge pragmatiska sätt att bedöma om och visa att kriterierna är uppfyllda. I praktiken kommer detta att göra det möjligt att förbättra anpassningen, överensstämelsen och ändamålsenligheten i politik som riktar sig till innovativa företag, startupföretag och expanderande företag i EU och underlätta datainsamling

för att mäta effekterna av denna politik. Eftersom innovativa företag, startupföretag och expanderande företag, framför allt inom teknikintensiva områden, spelar en viktig roll i utvecklingen och kommersialiseringen av innovativ teknik, utgör dessa EU-definitioner ett viktigt steg mot ett mer innovativt och konkurrenskraftigt EU.

IV. Kompletterande åtgärder som stöder den 28:e rättsliga ordningen

Digitalisering

EU fortsätter sina ansträngningar för att minska den administrativa bördan, förbättra den rättsliga ramens flexibilitet och förenkla, samtidigt som man tar itu med fragmentering och hinder på den inre marknaden. Dessa ansträngningar omfattar först och främst en maximal **digitalisering** på alla områden som rör bedrivande av affärsverksamhet på den inre marknaden. En hundra procentigt digital miljö möjliggör en verkligt effektiv och konkurrenskraftig bolagsram, vilket lockar investerare, både från länder i och utanför EU. För att stödja ett helt digitalt företagsklimat bör ramen förbli teknikneutral och tillåta företag att använda digitala lösningar, såsom teknik för distribuerade liggare, tokeniserade aktier och smarta avtal.

Den **européiska företagsplånboken** gör det möjligt för EU Inc.-företag att fullt ut utnyttja digitala verktyg för all sin interaktion med myndigheter och ekonomiska aktörer i hela unionen. Efter att ett EU Inc.-företag har bildats kommer alla relevanta uppgifter att finnas tillgängliga i de europeiska företagsplånböckerna, för dem som använder sådana lösningar. Detta innebär att ett EU Inc.-företag kan använda företagsplånböckerna för att smidigt sköta olika ärenden, såsom att lämna in skattedeklarationer, ansöka om tillstånd samt underteckna och utbyta avtal med myndigheter och affärspartner i hela EU, utan att det krävs fysisk dokumentation eller personliga kontakter, och med full rättslig giltighet. Företagsplånböckerna möjliggör en helt automatiserad hantering av företagsidentitet och företagsuppgifter, inbegripet uppgifter om kunder och affärspartner.

Dessutom är det viktigt att säkerställa interoperabilitet och undvika dubbelarbete mellan de befintliga system som redan möjliggör digitalisering för företag, såsom **företagsregistrens sammankopplingssystem (Bris)** och **förordningen om en gemensam digital ingång**. Särskilt genom förordningen om en gemensam digital ingång ålägger kommissionen medlemsstaterna att ge onlineåtkomst till information, förfaranden och hjälptjänster som företag i EU kan behöva i ett annat EU-land. Genom det tekniska engångssystemet kan medlemsstaterna utbyta underlag och handlingar på ett automatiserat och säkert sätt. De flesta medlemsstater är, eller kommer inom kort att vara, tekniskt redo att använda detta system, men alla relevanta förfaranden och handlingar har inte ännu införts. Medlemsstaterna bör därför nu prioritera införandet av förfaranden och underlag som är avgörande för viktiga skeden i livscykeln för ett EU Inc.-företag och som skapar betydande gränsöverskridande interaktion. Kommissionen kommer att fortsätta att stödja medlemsstaterna i detta arbete och utvidga de underlag som är tillgängliga för företagens verksamhet. Kommissionen uppmanar medlemsstaterna att fastställa relevanta prioriteringar senast den 30 september 2026.

Startupföretag och expanderande företag kämpar ofta med **höga kostnader och förseningar till följd av kravet på obligatoriska auktoriserade översättningar av handlingar**, vilket hämmar deras konkurrenskraft och effektivitet på marknaden. Ett auktoriserat AI-baserat system för automatisk översättning kan hjälpa offentliga förvaltningar att förstå och godta handlingar från andra medlemsstater. Detta skulle avsevärt minska språkhindren och de administrativa kostnaderna för företag med gränsöverskridande verksamhet. Ett bredare införande av flerspråkiga AI-baserade tjänster kommer dessutom att göra det möjligt för företag att kommunicera med offentliga myndigheter i gränsöverskridande situationer.

Möjligheter att skaffa finansiering

Startupföretag och expanderande företag behöver snabb **tillgång till kapital**. Tack vare de åtgärder som ska antas inom ramen för spar- och investeringsunionen, Europeiska konkurrenskraftsfonden och Scaleup Europe-fonden kommer företag att kunna dra full nytta av omfattningen och djupet på EU:s kapitalmarknad och det stora utbudet av finansieringsmöjligheter. Översynen av investeringsregler för pensionsfonder kommer att stärka företagens förmåga att investera i börsnoterade och onoterade aktier. Den kommande översynen av förordningen om europeiska riskkapitalfonder kommer ytterligare att främja utvecklingen av en mer dynamisk och integrerad marknad för riskkapital- och tillväxtkapitalfonder. Dessa är avgörande för startupföretag och expanderande företag med osäkra framtida intäkter och brist på materiella tillgångar.

Locka till sig och behålla talanger

För att behålla och locka talanger och snabbt bedriva verksamhet över gränserna behöver EU Inc.-företag även **gynnsamma anställnings- och beskattningsvillkor**.

På området **anställningar** kommer kommissionen att undersöka möjligheten att tillåta 100 procent gränsöverskridande distansarbete för startupföretag och expanderande företag i hela unionen och att tillämpa socialförsäkringslagstiftningen i den medlemsstat där arbetsgivaren finns. Detta kommer att göras inom ramen för det kommande paketet om rättvis arbetskraftsrörlighet. Kommissionen kommer också att utarbeta en rättslig ram för att påskynda digitaliseringen av socialförsäkringsintyg genom initiativet om ett europeiskt socialförsäkringskort. Målet med initiativet för kompetensportabilitet är att undanröja hinder för arbetstagares rörlighet kopplade till kvalifikationer och kompetens, inbegripet genom digitalisering. Kommissionen kommer att undersöka möjligheterna att förenkla förfarandena för erkännande och validering av tredjelandsmedborgares kvalifikationer och kompetens. Dessa åtgärder kommer att kompletteras genom att locka talanger från utlandet genom förordningen om EU:s talangreserv, som kommer att underlätta jobbmatchning vid rekrytering av talanger från länder utanför EU när den väl har införts. Kommissionen kommer ytterligare att undersöka genomförbarheten av en rad riktade ändringar av EU:s ram för laglig migration för att säkerställa att den är anpassad till unionens konkurrenskrafts- och innovationsmål.

Beskattning

Avseende **beskattning** har kommissionen föreslagit ett huvudkontorsbaserat skattesystem som gör det möjligt för små och medelstora företag att tillämpa skattereglerna i sitt hemland. Dessutom är målet med initiativet om ett regelverk för inkomstbeskattning för företag i Europa att inrätta en enda rättslig ram för bolagsbeskattning i EU. Ett snabbt antagande av förslagen är nödvändigt för att bättre stödja företag, framför allt startupföretag och expanderande företag, som står inför olika och komplexa skatteregler i flera medlemsstater. Kommissionen kommer att fortsätta att stödja förhandlingarna i rådet på dessa områden. Det kommande omnibuspaketet om förenkling av direkt beskattning förväntas dessutom undanröja ytterligare administrativa bördor genom att förenkla befintlig lagstiftning. Slutligen uppmanar kommissionen medlemsstaterna att karakterisera och beskatta inkomster från EU-personaloptioner som kapitalvinster i motsats till förvärvsinkomster.

En tydlig, förutsägbar och snabb rättslig ram

För att tillämpa EU Inc.-reglerna på ett ändamålsenligt, effektivt och enhetligt sätt bör medlemsstaterna överväga att utse en **specialiserad rättslig avdelning eller domstol** med befogenhet att hantera tvister som rör EU Inc.-bolagsrätt. Genom att centralisera sakkunskap skulle detta tillvägagångssätt bidra till att förbättra enhetligheten i avgöranden, minimera förfarandemässiga flaskhalsar och fördjupa den rättsliga förståelsen av ramens unika aspekter – och därigenom stärka investerarnas förtroende och underlätta gränsöverskridande förtroende. Även om detta inte skulle kräva en standardisering av de nationella rättssystemen, skulle det sända en tydlig signal om medlemsstaternas åtagande att säkerställa att ramen är framgångsrik i praktiken. Kommissionen kommer att stödja en effektiv och konsekvent tillämpning.

Dessutom kan innovativa startupföretag och expanderande företag redan dra nytta av en stabil och förutsägbar ram för **domstolars behörighet, tillämplig lagstiftning, inbegripet arbetsrätt samt erkännande och verkställighet av domar** i hela unionen för sina gränsöverskridande affärstransaktioner. Bryssel Ia-förordningen om internationell behörighet och erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område håller för närvarande på att utvärderas i syfte att ytterligare förbättra dess effekter på konkurrenskraften. Dessutom tillhandahåller kommissionen vägledning för att stödja företag, särskilt startupföretag och expanderande företag, via den europeiska e-juridikportalen.

V. Slutsats

Med de förslag som antas i dag fortsätter kommissionen sina ansträngningar för att göra EU till den bästa platsen för att starta och utveckla ett företag genom att förenkla och påskynda tillgången till de möjligheter som den inre marknaden erbjuder och öka konkurrenskraften.

Hastighet är av avgörande betydelse. Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att snabbt gå vidare med antagandet av lagstiftningsförslaget om EU Inc. med tanke på dess avgörande betydelse för EU:s välbefinnande. Kommissionen kommer att göra sitt yttersta för att stödja medlagstiftarna i detta avseende, med det tydliga målet att nå en överenskommelse senast i slutet av 2026.

Kommissionen kommer att övervaka framstegen mot ett snabbt antagande av förslaget inom ramen för färdplanen *Ett Europa, en marknad*. Kommissionen kommer dessutom att övervaka införandet av de kompletterande åtgärder som läggs fram i detta meddelande och undersöka eventuella ytterligare åtgärder för att stärka den 28:e rättsliga ordningen.