

Bruselj, 19. marec 2026
(OR. en)

7527/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0074 (COD)**

**DRS 12
COMPET 355**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 19. marec 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Zadeva: SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU,
EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU
REGIJ
Na poti k 28. režimu za podjetja EU

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 320 final.

Priloga: COM(2026) 320 final



Bruselj, 18.3.2026
COM(2026) 320 final

**SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU
EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ**

Na poti k 28. režimu za podjetja EU

I. Uvod

EU sprejema odločne ukrepe za pospešitev svojih prizadevanj za konkurenčnost in gospodarsko varnost v dobi sprememb. Zato mora nujno ukrepati, odločneje razširjati svoje inovacije in svoj okvir politike urediti tako, da bo ustrezal hitrosti in ambicijam svetovne tehnološke tekme. Inovacijski cikli se skrajšujejo, tehnološki napredek poteka sočasno v različnih sektorjih, konkurenca za tehnološko vodstvo pa je postala ostrejša in bolj strateška.

Evropa je celina, ki prekipeva od inovacij. Petina¹ vseh znanstvenih objav po svetu izvira iz EU. Evropska podjetja imajo tudi ključno vlogo pri svetovnih raziskavah in razvoju ter ustvarjanju intelektualne lastnine. Na področju energije iz obnovljivih virov imajo na primer podjetja EU 29 % svetovnih patentov². EU gosti tudi več kot 40 000 tehnoloških zagonskih podjetij s podporo tveganega kapitala in ustvarja več kot katera koli druga regija na svetu.

Kljub temu se evropska inovativna podjetja težko širijo in konkurirajo na svetovni ravni. Leta 2025 je bilo v Evropi le 331 samorogov v primerjavi s 1 963 v ZDA³.

EU potrebuje bolj omogočiten okvir, da se ustanoviteljem ne glede na sektor, v katerem so dejavni, omogoči enostavno ustanavljanje podjetij v Evropi, dostop do financiranja in širitev v EU. EU je v ključni fazi, ko je treba ustvariti mostove med našo željo po neodvisnosti in konkurenčnosti. **Za to je potrebno ambiciozno in hitro ukrepanje.**

Komisija od začetka mandata konkurenčnost postavlja v središče svoja agende. S **kompasom za konkurenčnost**, sprejetim januarja 2025, se je zavezala, da bo predstavila 28. režim, ki bo omogočil našim podjetjem, zlasti našim inovativnim zagonskim podjetjem in podjetjem v razširitveni fazi, da izkoristijo enoten in preprost nabor pravil na ravni EU – ne glede na to, kje v EU vlagajo in poslujejo – ter v celoti izkoristijo prednosti enotnega trga. **Strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi** ter **strategija za enotni trg**, ki sta bili sprejeti maja 2025, sta namenjeni dodatnemu izboljšanju pogojev za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi, da bi se zmanjšali razlogi za selitev iz EU.

Predlog za EU Inc. je temelj in izhodišče odziva Komisije – celovit sklop podjetniških pravil, ki zajemajo celoten življenjski cikel podjetja. Olajšuje ustanavljanje in rast podjetij v Evropi, privabljanje naložb in zmanjševanje stroškov neuspeha. Vsakdo, ki želi ustanoviti novo podjetje v EU, bo lahko uporabil bodisi novo obliko podjetja EU Inc. bodisi drugo obliko, predvideno v nacionalnem pravu, ki bo podjetjem še naprej na voljo vzporedno z novo obliko podjetja.

28. režim predstavlja ponudbo Evrope njenim podjetjem, zlasti zagonskim podjetjem, podjetjem v razširitveni fazi in inovativnim podjetjem, da izkoristijo prednosti enotnega trga. To bo za evropska podjetja pot do globalno priznane vseevropske oblike podjetja, hitrega dostopa do financiranja in nemotenega čezmejnega poslovanja – v vseh zadevah, povezanih z njihovim poslovanjem.

¹ Draghijevoro poročilo, The Future of European Competitiveness (Prihodnost evropske konkurenčnosti), str. 230.

² Prijave patentov visoke vrednosti, Evropska komisija – poročilo Science, research and innovation performance of the EU (Uspešnost EU na področju znanosti, raziskav in inovacij), 2024.

³ Podatkovna zbirka Dealroom – vpogled 16. marca 2026.

II. Predlog za EU Inc.

EU Inc. je odgovor na potrebe inovativnih podjetij, ki jim omogoča enostavno ustanovitev in širitev v Evropi. Zagotovil bo nov ambiciozen podjetniški pravni okvir v vseh državah članicah, odprt za vse, ki menijo, da ustreza njihovemu poslovnemu modelu. EU Inc. bo med drugim zagotovil hitrejšo (48 ur), cenejšo (največ 100 EUR) in popolnoma digitalno registracijo v prihodnjem centralnem registru EU, razširil načelo „samo enkrat“ na druge organe ter ne bo določal minimalnega osnovnega kapitala.

Register EU bo podjetjem EU Inc. nudil integrirano in nemoteno uporabniško izkušnjo ter jim bo med drugim omogočal registracijo podjetij EU Inc. in dostop do ključnih informacij, na primer o njihovi podjetniški strukturi in dejavnostih.

EU Inc. bo odpravila formalnosti z osebno prisotnostjo in obvezno sodelovanje posrednikov pri prenosih delnic. Zagotovila bo popolnoma digitalne postopke za upravljanje kapitala in podjetij ter omogočila uporabo finančnih instrumentov in standardiziranih pogodb. To na primer velja za sporazume o prihodnjem lastniškem kapitalu, kot so SAFE (enostavni sporazumi za prihodnji lastniški kapital), ki jim vlagatelji dajejo prednost. Namen tega je tudi spodbuditi države članice, da podjetjem EU Inc. omogočijo dostop do reguliranih trgov.

Ustanovitelji in obstoječa podjetja bodo **lahko prosto izbrali obliko EU Inc.** Novi okvir bo *vsem* podjetjem v Evropi ne glede na njihovo velikost in poslovni namen omogočal, da se vključijo v ta režim in ostanejo v njem.

To bo vsem podjetjem prineslo koristi zmanjšanja upravnega bremena in poenostavitve. Večino novoustanovljenih podjetij EU Inc. bodo verjetno ustanovile fizične osebe ter bodo inovativna zagonska podjetja in inovativna podjetja v razširitveni fazi. Zato bi ocenjeno skupno zmanjšanje upravnega bremena med 328 milijoni EUR in 440 milijoni EUR v obdobju 10 let večinoma koristilo tej skupini podjetij.

Predlog za EU Inc. bo vključeval dodatne elemente za privabljanje in zadržanje talentov. Vsa podjetja EU Inc. se lahko odločijo za skupno shemo EU za delniške opcije za zaposlene (EU-ESO). Zaposleni, ki so jim bile dodeljene delniške opcije v okviru EU-ESO, bodo obdavčeni v EU le ob odsvojitvi osnovnih delnic. S tem se prepreči, da bi bili davki plačani, če ne bi bilo dejanskega dohodka.

Ustanovitelji bi morali imeti tudi možnost, da poskusijo in preskusijo ter da začnejo znova. Inovativna zagonska podjetja, registrirana kot podjetja EU Inc., bodo zato imela **dostop do poenostavljenih postopkov v primeru insolventnosti**, da se jim pomaga pri hitrejšem ponovnem začetku. Ta predlog dopolnjuje približevanje materialnega insolvenčnega prava, doseženo z direktivo o harmonizaciji nekaterih vidikov insolvenčnega prava, sprejeto leta 2026. V zvezi s tem je bilo to doseženo zlasti z določitvijo poenostavljenega postopka prenehanja in okvira za elektronsko dražbo premoženja.

Podjetja EU Inc. bodo lahko prosto izbrala državo članico za ustanovitev in vzpostavitev svojega sedeža ter tako v celoti izkoristila enotni trg. **Črni seznam prepovedanih nacionalnih praks** bo zagotovil, da bodo podjetja EU Inc. ne glede na to, kje so ustanovljena, obravnavana enako kot druge kapitalske družbe, ustanovljene v skladu z nacionalnim pravom. Od podjetja se na primer ne bi smelo zahtevati, da je ustanovljeno ali da ima odvisno podjetje ali lokalnega predstavnika v državi članici, da bi imelo dostop do podpore iz državne pomoči, opravljalo

gospodarsko dejavnost ali pridobilo dovoljenje. Ne bi se mu smela zavrniti uporaba bančnega računa, odprtega v drugi državi članici, za pridobitev dovoljenja ali opravljanje gospodarske dejavnosti.

Poleg tega bo predlog določal zaščitne ukrepe za preprečevanje tveganja morebitnih goljufij in zlorab. V zvezi s tem EU Inc. nadgrajuje obstoječo zaščito v nacionalnem pravu in pravu EU.

Ustanovitelji bodo lahko novo obliko EU Inc. uporabljali na enak način po vsej EU. To je ključnega pomena za zagotovitev priznanja EU Inc. s strani svetovne naložbene skupnosti. EU Inc. je zato ustanovljena z **uredbo**. To zagotavlja skladen in enoten okvir usklajenih pravil. Zlasti bo nova pravna oblika zagotovljena v vsakem od pravnih redov držav članic EU.

III. Inovativna podjetja, inovativna zagonska podjetja in inovativna podjetja v razširitveni fazi

Pobuda EU Inc. bo podpirala zlasti inovativna zagonska podjetja in inovativna podjetja v razširitveni fazi pri prenosu inovativnih zamisli v globalno uspešna podjetja. Vendar **trenutno ni enotne opredelitve na ravni EU** za ta podjetja, številni podporni ukrepi na nacionalni ravni in ravni Unije pa so zasnovani tako, da so namenjeni inovativnim podjetjem, zagonskim podjetjem ali podjetjem v razširitveni fazi. To lahko privede do neučinkovitosti teh ukrepov ali njihove nedosledne uporabe med državami članicami in ovira dobro delovanje enotnega trga EU.

Zato Komisija v okviru predlogov iz tega svežnja in kot je bilo napovedano v strategiji EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi sprejema **priporočilo Komisije o opredelitvah inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi**. Te opredelitve temeljijo na objektivnih merilih, povezanih z naložbami v inovacijske dejavnosti, starostjo, velikostjo ali rastjo, ter dobro uveljavljenih merilih iz priporočil Komisije o malih in srednjih podjetjih (MSP) ter malih podjetjih s srednje veliko tržno kapitalizacijo, vključno s pragovi velikosti in strukturnimi značilnostmi. Priporočilo je naslovljeno na države članice, Evropsko investicijsko banko (EIB) in Evropski investicijski sklad (EIF). Tudi druge se spodbuja k uporabi teh opredelitev, na primer nacionalne spodbujevalne banke in institucije.

Predlagane opredelitve so zasnovane tako, da zagotavljajo pragmatične načine za ocenjevanje in dokazovanje izpolnjevanja meril. V praksi bo to omogočilo izboljšanje usklajenosti, doslednosti in učinkovitosti politik, namenjenih inovativnim podjetjem, zagonskim podjetjem in podjetjem v razširitveni fazi v EU, ter olajšalo zbiranje podatkov za merjenje učinka teh politik. Ker imajo inovativna podjetja, zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi, zlasti na globokotehnoloških področjih, ključno vlogo pri razvoju in trženju inovativnih tehnologij, so te opredelitve EU pomemben korak k bolj inovativni in konkurenčni EU.

IV. Dopolnilni ukrepi na poti k 28. režimu

Digitalizacija

EU si bo še naprej prizadevala za zmanjšanje upravnih bremen, izboljšanje prožnosti svojega pravnega okvira in poenostavitev, hkrati pa bo obravnavala razdrobljenost in ovire na enotnem trgu. Ta prizadevanja vključujejo najprej čim večjo **digitalizacijo** vseh zadev, povezanih s poslovanjem na enotnem trgu. 100-odstotno digitalno okolje omogoča resnično učinkovit in konkurenčen okvir za podjetja, ki privablja vlagatelje iz EU in zunaj nje. Da bi podprli popolnoma digitalno poslovno okolje, bi moral okvir ostati tehnološko nevtralen in podjetjem omogočati uporabo digitalnih rešitev, kot so tehnologija razpršene evidence, tokenizirane delnice in pametne pogodbe.

Evropska poslovna denarnica bo podjetjem EU Inc. omogočila, da v celoti izkoristijo digitalna orodja za vse svoje interakcije z javnimi organi in gospodarskimi subjekti po vsej Uniji. Po ustanovitvi podjetja EU Inc. bodo vsi ustrezni podatki na voljo v evropskih poslovnih denarnicah za tiste, ki uporabljajo take rešitve. To pomeni, da lahko podjetje EU Inc. uporablja poslovne denarnice za enostavno opravljanje dejanj, kot so predložitev davčnih napovedi, vložitev vlog za dovoljenja, podpisovanje in izmenjava pogodb z javnimi organi in poslovnimi partnerji po vsej EU – ne da bi bila potrebna fizična dokumentacija ali osebni stiki in s polno pravno veljavnostjo. Poslovne denarnice omogočajo popolnoma avtomatizirano upravljanje poslovne identitete in podatkov, vključno v zvezi s strankami in poslovnimi partnerji.

Poleg tega je pomembno zagotoviti interoperabilnost in preprečiti podvajanja med obstoječimi sistemi, ki že omogočajo digitalizacijo za podjetja, kot sta **sistem povezovanja poslovnih registrov (BRIS)** in **uredba o enotnem digitalnem vstopnem mestu**. Komisija zlasti z uredbo o enotnem digitalnem vstopnem mestu od držav članic zahteva, da zagotovijo spletni dostop do informacij, postopkov in storitev za pomoč, ki bi jih podjetja EU morda potrebovala v drugi državi EU. Države članice si lahko prek tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“ avtomatizirano in varno izmenjujejo dokaze in dokumente. Večina držav članic je ali bo kmalu tehnično pripravljena na uporabo tega sistema, vendar vsi ustrezni postopki in dokumenti še niso vključeni. Države članice bi morale zato zdaj dati prednost vključevanju postopkov in dokazov, ki so ključni za ključne faze življenjskega cikla podjetja EU Inc. in ki ustvarjajo znatno čezmejno interakcijo. Komisija bo še naprej podpirala države članice pri teh prizadevanjih in bogatila dokaze, ki so na voljo za poslovanje podjetij, ter države članice poziva, naj do 30. septembra 2026 opredelijo ustrezne prednostne naloge.

Zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi imajo pogosto težave z **visokimi stroški in zamudami zaradi obvezne predložitve overjenih prevodov dokumentov**, kar ovira njihovo konkurenčnost in učinkovitost na trgu. Certificirani sistem za samodejno prevajanje, ki temelji na umetni inteligenci, lahko javnim upravam pomaga razumeti in sprejemati dokumente, ki izvirajo iz drugih držav članic. To bi znatno zmanjšalo jezikovne ovire ter upravna bremena in stroške za podjetja pri čezmejnem poslovanju. Poleg tega bo širša uvedba večjezičnih storitev, ki temeljijo na umetni inteligenci, podjetjem omogočila komunikacijo z organi javnega sektorja v čezmejnih primerih.

Dostop do financiranja

Zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi potrebujejo hiter **dostop do kapitala**. Lahko bodo v celoti izkoristila obseg in globino kapitalskega trga EU ter nabor možnosti financiranja na podlagi ukrepov, sprejetih v okviru unije prihrankov in naložb ter Evropskega sklada za konkurenčnost in sklada Scaleup Europe. Revizija naložbenih pravil za pokojninske sklade bo okrepila poslovno zmogljivost za naložbe v lastniški kapital, ki kotira na borzi, in lastniški kapital, ki ne kotira na borzi. Prihodnji pregled uredbe o evropskih skladih tveganega kapitala bo dodatno spodbujal razvoj bolj dinamičnega in povezanega trga za sklade tveganega in razširitvenega kapitala. Ti so ključni za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi z negotovimi prihodnjimi prihodki in pomanjkanjem opredmetenih sredstev.

Privabljanje in zadržanje talentov

Podjetja EU Inc. potrebujejo tudi **ugodne zaposlitvene in davčne pogoje**, da zadržijo in privabijo talente ter hitro poslujejo čezmejno.

Na področju **zaposlovanja** bo Komisija s prihodnjim svežnjem o pravični mobilnosti delovne sile preučila možnost, da se za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi po vsej Uniji dovoli 100-odstotno čezmejno delo na daljavo ob uporabi zakonodaje o socialni varnosti države članice, v kateri se nahaja delodajalec. Komisija bo razvila tudi pravni okvir za pospešitev digitalizacije potrdil o socialni varnosti v okviru pobude za evropsko izkaznico socialnega zavarovanja. Cilj pobude za prenosljivost spretnosti bo odpraviti ovire za mobilnost delavcev, povezane s kvalifikacijami in spretnostmi, tudi z digitalizacijo. Komisija bo preučila načine za poenostavitev postopkov za obravnavanje priznavanja in potrjevanja kvalifikacij in spretnosti državljanov tretjih držav. Ti ukrepi bodo dopolnjeni s privabljanjem talentov iz tujine prek uredbe o naboru talentov EU, ki bo, ko se bo začela izvajati, olajšala povezovanje ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih pri zaposlovanju talentov iz tretjih držav. Komisija bo poleg tega preučila izvedljivost zbirnega svežnja ciljno usmerjenih sprememb okvira EU za zakonite migracije, da bi zagotovila njegovo usklajenost s cilji Unije glede konkurenčnosti in inovacij.

Obdavčenje

V zvezi z **obdavčenjem** je Komisija predlagala sistem davčnih pravil države sedeža, ki bi malim in srednjim podjetjem (MSP) omogočil uporabo davčnih pravil njihove domače države. Poleg tega je cilj pobude o okviru za obdavčitev dohodkov podjetij v Evropi (BEFIT) vzpostaviti enoten zakonodajni okvir za obdavčitev dohodkov pravnih oseb v EU. Predloge je treba sprejeti hitro, da bi bolje podprli podjetja, zlasti zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi, ki se soočajo z različnimi in zapletenimi davčnimi pravili v vsaki državi članici. Komisija bo še naprej podpirala pogajanja v Svetu o teh dosjelih. Poleg tega bi moral prihodnji zbirni sveženj za poenostavitev o neposredni obdavčitvi odpraviti dodatna upravna bremena s poenostavitvijo obstoječe zakonodaje. Nazadnje, Komisija spodbuja države članice, naj dohodke, ki izhajajo iz EU-ESO, opredelijo in obdavčijo kot kapitalske dobičke in ne kot dohodke iz zaposlitve.

Jasen, predvidljiv in hiter pravni okvir

Da bi se omogočila uspešna, učinkovita in enotna uporaba pravil o EU Inc., bi morale države članice razmisliti o določitvi enega **specializiranega sodnega senata ali sodišča**, pristojnega za reševanje sporov na področju prava gospodarskih družb v zvezi z EU Inc. S centralizacijo

strokovnega znanja bi ta pristop pomagal izboljšati doslednost odločb, čim bolj zmanjšati postopkovna ozka grla in poglobiti pravosodno razumevanje edinstvenih vidikov okvira, s čimer bi se okrepilo zaupanje vlagateljev in olajšalo čezmejno zaupanje. Čeprav to ne bi zahtevalo standardizacije nacionalnih pravosodnih sistemov, bi poslalo jasen znak zavezanosti držav članic zagotavljanju uspeha okvira v praksi. Komisija bo podpirala učinkovito in dosledno uporabo.

Poleg tega lahko inovativna zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi že izkoristijo stabilen in predvidljiv okvir glede **pristojnosti sodišč, prava, ki se uporablja, vključno z delovnim pravom, ter priznavanja in izvrševanja sodnih odločb** po vsej Uniji za svoje čezmejne trgovinske posle. Trenutno se ocenjuje uredba Bruselj Ia o mednarodni pristojnosti in priznavanju ter izvrševanju sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah, da bi se še izboljšali njeni učinki na konkurenčnost. Poleg tega Komisija daje na voljo smernice za podporo podjetjem, zlasti zagonskim podjetjem in podjetjem v razširitveni fazi, prek evropskega portala e-pravosodje.

V. Zaključek

Komisija si z danes sprejetimi predlogi še naprej prizadeva, da bi Evropa postala najboljši kraj za ustanovitev in rast podjetja, da bi poenostavila in pospešila dostop do priložnosti, ki jih ponuja enotni trg, ter da bi okrepila konkurenčnost.

Hitrost je bistvenega pomena. Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj hitro sprejmeta zakonodajni predlog za EU Inc., saj je ključnega pomena za blaginjo EU. Komisija bo storila vse, kar je v njeni moči, da bi podpirala sozakonodajalca v zvezi s tem, z jasnim ciljem doseči dogovor do konca leta 2026.

Komisija bo spremljala napredek glede hitrega sprejetja predloga v okviru načrta „ena Evropa, en trg“. Prav tako bo spremljala uvajanje pomožnih ukrepov, predlaganih v tem sporočilu, in preučila morebitne dodatne ukrepe za okrepitev 28. režima.