

V Bruseli 19. marca 2026
(OR. en)

7527/26

**Medziinštitucionálny spis:
2026/0074 (COD)**

**DRS 12
COMPET 355**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 19. marca 2026

Komu: Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie

Predmet: OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV
Na ceste k 28. režimu pre spoločnosti v EÚ

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2026) 320 final.

Príloha: COM(2026) 320 final



V Bruseli 18. 3. 2026
COM(2026) 320 final

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV**

Na ceste k 28. režimu pre spoločnosti v EÚ

I. Úvod

EÚ podniká rozhodné kroky na urýchlenie dosiahnutia konkurencieschopnosti a hospodárskej bezpečnosti v čase zmien. Na tento účel musí urýchlene konať, rozhodnejšie rozšíriť svoje inovácie a upraviť svoj politický rámec tak, aby zodpovedal rýchlosti a ambíciám globálnych technologických pretekov. Inovačné cykly sa skracujú, technologický pokrok sa vyvíja súčasne vo všetkých odvetviach a súťaž o vedúce postavenie v oblasti technológií je čoraz intenzívnejšia a strategickjšia.

Európa je kontinent bohatý na inovácie. Päťina¹ všetkých vedeckých publikácií na celom svete pochádza z EÚ. Európske spoločnosti zohrávajú kľúčovú úlohu aj v celosvetovom výskume a vývoji a vo vytváraní duševného vlastníctva. Napríklad v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov sú spoločnosti z EÚ držiteľmi 29 % celosvetových patentov². V EÚ sa nachádza aj viac ako 40 000 technologických startupov podporovaných rizikovým kapitálom, a zakladá sa ich tu viac ako v ktoromkoľvek inom regióne na celom svete.

Európske inovačné podniky však majú ťažkosti s rozširovaním a celosvetovou konkurenciou. Európa mala v roku 2025 len 331 jednorozčcov v porovnaní s 1963 jednorozčcami v USA³.

EÚ potrebuje priaznivejší rámec, ktorý umožní zakladateľom ľahko založiť podnik v Európe, získať prístup k financovaniu a rozšíriť svoju činnosť v EÚ, a to bez ohľadu na odvetvie, v ktorom pôsobia. EÚ sa nachádza v kľúčovej fáze, v ktorej je potrebné prepojiť našu snahu o dosiahnutie nezávislosti a našu konkurencieschopnosť. **To si vyžaduje ambiciózne a naliehavé kroky.**

Konkurencieschopnosť je od začiatku tohto funkčného obdobia Komisie stredobodom jej agendy. Svojím **Kompassom konkurencieschopnosti** prijatým v januári 2025 sa zaviazala predložiť 28. režim, ktorý našim podnikom, najmä našim inovačným startupom a scaleupom, umožní využívať jednotný a jednoduchý súbor pravidiel platných v celej EÚ – bez ohľadu na to, kde v EÚ investujú a pôsobia – a naplno využívať výhody jednotného trhu. **Stratégia EÚ pre startupy a scaleupy a stratégia jednotného trhu** prijaté v máji 2025 predstavujú úsilie o ďalšie zlepšenie podmienok pre startupy a scaleupy a obmedzenie dôvodov na premiestnenie mimo EÚ.

Ústredným prvkom a počiatočným krokom reakcie Komisie je návrh o EU Inc. – komplexný súbor podnikových pravidiel, ktoré sa vzťahujú na celý životný cyklus spoločnosti. Uľahčuje zakladanie a rast podnikov v Európe, priťahuje investície a znižuje náklady v prípade neúspechu. Každý, kto si želá založiť novú spoločnosť v EÚ, bude mať možnosť využiť buď novú formu spoločnosti EU Inc., alebo iné formy stanovené vo vnútroštátnom práve, ktoré budú spoločnostiam naďalej k dispozícii súběžne s novou formou.

28. režim predstavuje ponuku Európy určenú jej spoločnostiam, najmä jej startupom, scaleupom a inovačným podnikom, aby mohli využiť výhody jednotného trhu. Pre európske spoločnosti to bude cesta ku globálne uznávanej celoeurópskej forme spoločnosti, k

¹ Draghiho správa – správa o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti, s. 230.

² Podávanie patentových prihlášok s vysokou hodnotou, Európska komisia – Správa o vedeckej, výskumnej a inovačnej výkonnosti EÚ, 2024.

³ Databáza Dealroom – konzultovaná 16. marca 2026.

rýchlemu získaniu prístupu k financovaniu a bezproblémovému cezhraničnému fungovaniu, a to vo *všetkých* záležitostiach týkajúcich sa ich podnikania.

II. Návrh o EU Inc.

EU Inc. reaguje na potreby inovačných spoločností a umožňuje im ľahko začať podnikat' a rozširovať sa v Európe. Poskytne nový ambiciózny podnikový právny rámec vo všetkých členských štátoch, ktorý bude otvorený pre každého, kto ho považuje za vhodný pre svoj obchodný model. EU Inc. okrem iného zabezpečí rýchlejšiu (48 hodín), lacnejšiu (maximálne 100 EUR), plne digitálnu registráciu v budúcom centrálnom registri EÚ, čím sa zásada „jedenkrát a dost“ rozšíri na iné orgány, pričom sa nebude vyžadovať minimálna výška základného imania.

Register EÚ ponúkne spoločnostiam EU Inc. integrovanú a bezproblémovú používateľskú skúsenosť, okrem iného im umožní zaregistrovať spoločnosti EU Inc. a mať prístup ku kľúčovým informáciám, napríklad o ich podnikovej štruktúre a činnostiach.

EU Inc. odstráni prezenčné formality a povinné zapojenie sprostredkovateľov pri prevodoch akcií. Zabezpečí plne digitálne postupy riadenia kapitálu a spoločností a umožní využívanie finančných nástrojov a štandardizovaných zmlúv. To je napríklad prípad budúcich dohôd o vlastnom imaní, ako sú SAFE (Simple Agreements for Future Equity, jednoduchá dohoda o budúcom podiele na vlastnom imaní), ktoré investori uprednostňujú. Cieľom je tiež povzbudiť členské štáty k tomu, aby spoločnostiam EU Inc. umožnili prístup na regulované trhy.

Zakladatelia, ako aj existujúce spoločnosti si budú môcť **slobodne zvoliť formu EU Inc.** Nový rámec umožní *všetkým* spoločnostiam v Európe, bez ohľadu na ich veľkosť a predmet ich činností, zvoliť si tento režim a zostať v ňom.

To prinesie výhody vo forme zníženia administratívnej záťaž a zjednodušenia pre všetky spoločnosti. Väčšinu novovytvorených spoločností EU Inc. pravdepodobne založia fyzické osoby a budú to inovačné startupy a inovačné scaleupy. Väčšina odhadovaného celkového zníženia administratívnej záťaž v rozmedzí od 328 miliónov EUR do 440 miliónov EUR za obdobie 10 rokov sa bude týkať tejto skupiny spoločností.

Návrh o EU Inc. bude obsahovať ďalšie prvky na prilákanie a udržanie talentov. Všetky spoločnosti EU Inc. si môžu zvoliť účasť v spoločnom systéme založenom na zamestnaneckých opciách na akcie (EU-ESO). Zamestnanci, ktorým boli poskytnuté opcie na akcie v rámci systému EU-ESO, budú podliehať zdaneniu v EÚ len v čase odpredaja daných akcií. Tým sa zabraňuje situácii, keď by sa dane platili bez skutočného príjmu.

Zakladatelia by tiež mali mať možnosť skúšať a testovať a začínať odznova; Inovačné startupy zaregistrované ako spoločnosti EU Inc. budú mať preto prístup k zjednodušeným insolvenčným konaniam, aby mohli rýchlejšie začať znovu. Tento návrh dopĺňa aproximáciu hmotného insolvenčného práva dosiahnutú smernicou, ktorou sa harmonizujú určité aspekty insolvenčného práva, prijatou v roku 2026. V tomto kontexte sa to dosiahlo najmä stanovením zjednodušeného postupu likvidácie a rámca pre elektronickú aukciu aktív.

Spoločnosti EU Inc. si budú môcť slobodne vybrať členský štát, v ktorom sa zaregistrujú a kde zriadia ústredie, čím naplno využijú jednotný trh. **Čierna listina zakázaných**

vnútroštátnych praktík zabezpečí, aby sa so spoločnosťami EU Inc., bez ohľadu na to, kde sú zaregistrované, zaobchádzalo rovnako ako s ostatnými kapitálovými spoločnosťami založenými podľa vnútroštátneho práva. Napríklad by sa od spoločnosti nemalo vyžadovať, aby na účely prístupu k podpore vo forme štátnej pomoci, vykonávania hospodárskej činnosti alebo získania povolenia bola usadená alebo mala dcérsku spoločnosť alebo miestneho zástupcu v členskom štáte. Nemalo by jej byť odopreté, aby sa na získanie povolenia alebo vykonávanie hospodárskej činnosti použila bankový účet zriadený v inom členskom štáte.

Návrh okrem toho poskytne záruky na predchádzanie akýmkoľvek rizikám potenciálnych podvodov a zneužívania. V tejto súvislosti EU Inc. vychádza z existujúcej ochrany vo vnútroštátnom práve a práve EÚ.

Zakladatelia budú môcť využívať novú formu EU Inc. rovnakým spôsobom v celej EÚ. Je to nevyhnutné na zabezpečenie toho, aby globálna investičná komunita EU Inc. uznala. EU Inc. sa preto zriaďuje **nariadením**. Tým sa zabezpečuje súdržný a jednotný rámec harmonizovaných pravidiel. Nová právna forma sa stanoví v každom právnom poriadku členských štátov EÚ.

III. Inovačné podniky, inovačné startupy a inovačné scaleupy

Iniciatíva EU Inc. bude podporovať najmä inovačné startupy a inovačné scaleupy s cieľom premietnuť inovačné nápady do celosvetovo úspešných podnikov. **V súčasnosti však neexistuje jednotné vymedzenie** týchto spoločností na úrovni EÚ, pričom mnohé podporné opatrenia na vnútroštátnej úrovni a na úrovni Únie sú navrhnuté tak, aby sa zameriavali na inovačné podniky, startupy alebo scaleupy. To môže viesť k neúčinnosti týchto opatrení alebo k ich nejednotnému uplatňovaniu medzi členskými štátmi a narúša to dobré fungovanie jednotného trhu EÚ.

Komisia preto v rámci návrhov predložených v tomto balíku a ako bolo oznámené v stratégii EÚ pre startupy a scaleupy prijíma **odporúčanie Komisie o vymedzení pojmov inovačný podnik, inovačný startup a inovačný scaleup**. Tieto vymedzenia pojmov vychádzajú z objektívnych kritérií týkajúcich sa investícií do inovačných činností, veku, veľkosti alebo rastu a z ustálených kritérií uvedených v odporúčaniach Komisie o malých a stredných podnikoch (MSP) a malých podnikoch so strednou trhovou kapitalizáciou vrátane prahových hodnôt veľkosti a štrukturálnych charakteristík. Je určené členským štátom, Európskej investičnej banke (EIB) a Európskemu investičnému fondu (EIF). Iné subjekty, ako napríklad národné podporné banky a inštitúcie (NPBI), sa takisto vyzývajú, aby uplatňovali tieto vymedzenia pojmov.

Navrhované vymedzenia pojmov sú koncipované tak, aby poskytovali pragmatické spôsoby posudzovania a preukazovania splnenia kritérií. Prakticky to umožní zlepšiť zosúladenie, konzistentnosť a účinnosť politík zameraných na inovačné spoločnosti, startupy a scaleupy v EÚ a uľahčí zber údajov na meranie vplyvu týchto politík. Keďže inovačné spoločnosti, startupy a scaleupy, najmä v oblastiach špičkových technológií, zohrávajú kľúčovú úlohu pri vývoji a komercializácii inovačných technológií, tieto vymedzenia pojmov na úrovni EÚ predstavujú dôležitý krok smerom k viac inovatívnej a konkurencieschopnej EÚ.

IV. Doplnkové opatrenia na podporu 28. režimu

Digitalizácia

EÚ bude pokračovať v úsilí o zníženie administratívnej záťaže, zlepšenie agility svojho právneho rámca a jeho zjednodušenie a zároveň bude riešiť fragmentáciu a prekážky na jednotnom trhu. Toto úsilie zahŕňa v prvom rade maximálnu **digitalizáciu** všetkých záležitostí týkajúcich sa podnikania na jednotnom trhu. 100 % digitálne prostredie umožňuje vytvoriť skutočne efektívny a konkurencieschopný podnikový rámec, ktorý je lákavý pre investorov z EÚ aj mimo nej. Na podporu plne digitálneho podnikateľského prostredia by rámec mal zostať technologicky neutrálny a umožňovať spoločnostiam využívať digitálne riešenia, ako sú technológia distribuovanej databázy transakcií, tokenizované akcie a inteligentné zmluvy.

Európska podniková peňaženka umožní spoločnostiam EU Inc. plne využívať digitálne nástroje pri všetkých ich interakciách s verejnými orgánmi a hospodárskymi subjektmi v celej Únii. Po založení spoločnosti EU Inc. budú všetky príslušné údaje dostupné v európskych podnikových peňaženkách pre tých, ktorí takéto riešenia používajú. To znamená, že spoločnosť EU Inc. môže používať podnikové peňaženky a jednoducho tak uskutočňovať úkony, ako je podávanie daňových priznaní, podávanie žiadostí o povolenia, podpisovanie a výmena zmlúv s verejnými orgánmi a obchodnými partnermi v celej EÚ, a to bez potreby fyzickej dokumentácie alebo osobných interakcií a s plnou právnou platnosťou. Podnikové peňaženky umožňujú úplne automatizovanú správu podnikovej identity a údajov vrátane identity a údajov zákazníkov a obchodných partnerov.

Okrem toho je dôležité zabezpečiť interoperabilitu a zabrániť duplicitě medzi existujúcimi systémami, ktoré už umožňujú digitalizáciu spoločností, ako je **systém prepojenia obchodných registrov (BRIS)** a **nariadenie o jednotnej digitálnej bráne**. Komisia ukladá členským štátom, a to najmä prostredníctvom nariadenia o jednotnej digitálnej bráne, povinnosť poskytovať online prístup k informáciám, postupom a asistenčným službám, ktoré môžu spoločnosti z EÚ potrebovať v inej krajine EÚ. Prostredníctvom technického systému založeného na zásade „jedenkrát a dost“ si členské štáty môžu vymieňať dôkazy a dokumenty automatizovaným a zabezpečeným spôsobom. Väčšina členských štátov je alebo čoskoro bude technicky pripravená na používanie tohto systému, ale zatiaľ nie sú integrované všetky príslušné postupy a dokumenty. Členské štáty by preto teraz mali uprednostniť integráciu postupov a dôkazov, ktoré sú rozhodujúce pre kľúčové fázy životného cyklu podniku EU Inc. a ktoré vytvárajú významnú cezhraničnú interakciu. Komisia bude naďalej podporovať členské štáty v tomto úsilí a rozšíri dôkazy, ktoré sú k dispozícii pre fungovanie spoločností, a vyzýva členské štáty, aby do 30. septembra 2026 stanovili príslušné priority

Startupy a scaleupy často zápasia s **vysokými nákladmi a oneskoreniami z dôvodu povinného predkladania overených prekladov dokumentov**, čo bráni ich konkurencieschopnosti a efektívnosti na trhu. Certifikovaný systém automatického prekladu založený na umelej inteligencii môže orgánom verejnej správy pomôcť s porozumením a akceptovaním dokumentov pochádzajúcich z iných členských štátov. Tým by sa výrazne zmenšili jazykové bariéry a znížili administratívne náklady pre spoločnosti pri cezhraničných operáciách. Širšie zavádzanie viacjazyčných služieb založených na umelej inteligencii umožní spoločnostiam komunikovať so subjektmi verejného sektora v cezhraničných situáciách.

Prístup k financovaniu

Startupy a scaleupy potrebujú rýchly **prístup ku kapitálu**. Budú môcť v plnej miere využívať rozsah a hĺbku kapitálového trhu EÚ a široké možnosti financovania, pričom sa budú opierať o opatrenia, ktoré sa prijímajú v rámci únie úspor a investícií, Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť a Európskeho fondu pre scaleupy. Revíziou investičných pravidiel dôchodkových fondov sa posilní schopnosť spoločností investovať do kótovaných a nekótovaných akcií. Nadchádzajúcou revíziou nariadenia o európskych fondoch rizikového kapitálu sa ďalej podporí rozvoj dynamickejšieho a integrovanejšieho trhu pre fondy rizikového a rastového kapitálu. Tieto fondy sú kľúčové pre startupy a scaleupy s neistými budúcnými príjmami a nedostatkom hmotného majetku.

Prilákavie a udržanie talentov

Spoločnosti EU Inc. potrebujú aj **priaznivé podmienky v oblasti zamestnanosti a zdaňovania**, aby si udržali a prilákali talenty a mohli urýchlene fungovať cezhranične.

Pokiaľ ide o **zamestnanosť**, Komisia v rámci pripravovaného balíka opatrení v oblasti spravodlivej mobility pracovnej sily preskúma možnosť cezhraničnej telepráce v objeme 100 % pracovného času v prípade startupov a scaleupov v celej Únii, pričom sa budú uplatňovať právne predpisy v oblasti sociálneho zabezpečenia toho členského štátu, v ktorom sa zamestnávateľ nachádza. Komisia takisto vypracuje právny rámec na urýchlenie digitalizácie potvrdení o sociálnom zabezpečení prostredníctvom iniciatívy európsky preukaz sociálneho zabezpečenia. Cieľom iniciatívy v oblasti prenosnosti zručností bude odstrániť prekážky mobility pracovníkov spojené s kvalifikáciami a zručnosťami, a to aj prostredníctvom digitalizácie. Komisia preskúma spôsoby, ako zjednodušiť postupy uznávania a potvrdzovania kvalifikácií a zručností štátnych príslušníkov tretích krajín. Tieto opatrenia doplnia kroky na prilákavie talentov zo zahraničia prijaté v rámci nariadenia o okruhu talentov EÚ, ktoré po uvedení do účinnosti uľahčí pri náboře talentov z krajín mimo EÚ párovanie pracovných ponúk s uchádzačmi. Komisia ďalej preskúma uskutočniteľnosť „súhrnného balíka“ cielených zmien rámca EÚ pre legálnu migráciu s cieľom zabezpečiť, aby bol v súlade s cieľmi Únie v oblasti konkurencieschopnosti a inovácií.

Zdanenie

Pokiaľ ide o **zdaňovanie**, Komisia navrhla daňový systém ústredia (HOT), ktorý by malým a stredným podnikom (MSP) umožnil uplatňovať daňové pravidlá ich domovskej krajiny. Cieľom iniciatívy Podnikanie v Európe – rámec pre zdaňovanie príjmov (BEFIT) je okrem toho vytvoriť jednotný legislatívny rámec pre zdaňovanie právnických osôb v EÚ. Aby sa zaistila lepšia podpora spoločností, a najmä startupov a scaleupov, ktoré v každom členskom štáte čelia rozdielnym a zložitým daňovým pravidlám, je potrebné urýchlene prijať uvedené návrhy. Komisia bude naďalej podporovať rokovania v Rade o týchto dokumentoch. Pripravovaný súhrnný balík zjednodušujúcich opatrení v oblasti priameho zdaňovania by mal odstrániť dodatočnú administratívnu záťaž zjednodušením existujúcich právnych predpisov. Komisia nabáda členské štáty k tomu, aby príjmy pochádzajúce z EU-ESO kvalifikovali a zdaňovali ako kapitálové zisky, na rozdiel od príjmov zo závislej činnosti.

Jasný, predvídateľný a rýchly právny rámec

S cieľom umožniť účinné, efektívne a jednotné uplatňovanie pravidiel EU Inc. by členské štáty mali zvážiť vytvorenie jednej **špecializovanej súdnej komory alebo špecializovaného súdu**

s právomocou riešiť spory týkajúce sa práva obchodných spoločností EU Inc. Prostredníctvom centralizácie odborných znalostí by tento prístup pomohol zlepšiť konzistentnosť rozhodnutí, minimalizovať procesné prekážky a zlepšiť pochopenie jedinečných aspektov rámca zo strany súdov, čím by sa posilnila dôvera investorov a umožnilo by sa dosiahnutie cezhraničnej dôvery. Nevyžadovalo by to štandardizáciu vnútroštátnych justičných systémov, no vyslalo by to jasný signál o odhodlaní členských štátov zabezpečiť praktický úspech rámca. Komisia bude podporovať účinné a konzistentné uplatňovanie.

Inovačné startupy a scaleupy môžu okrem toho využívať stabilný a predvídateľný rámec pre **právomoc súdov, rozhodné právo vrátane pracovného práva a uznávanie a výkon rozsudkov** v celej Únii v prípade svojich cezhraničných obchodných transakcií. Nariadenie Brusel Ia, ktoré sa zaoberá medzinárodnou právomocou a uznávaním a výkonom rozsudkov v občianskych a obchodných veciach, sa v súčasnosti posudzuje s cieľom ďalej zlepšiť jeho vplyv na konkurencieschopnosť. Komisia okrem toho sprístupňuje usmernenia na podporu spoločností, najmä startupov a scaleupov, prostredníctvom Európskeho portálu elektronickej justície.

V. Záver

Prostredníctvom návrhov, ktoré boli dnes prijaté, Komisia pokračuje vo svojom úsilí urobiť z Európy najlepšie miesto na založenie a rast spoločnosti, zjednodušiť a urýchliť prístup k príležitostiam, ktoré ponúka jednotný trh, a zvýšiť konkurencieschopnosť.

Je dôležité konať rýchlo. Komisia vyzýva Európsky parlament a Radu, aby urýchlene pristúpili k prijatiu legislatívneho návrhu EU Inc., keďže má kľúčový význam pre prosperitu EÚ. Komisia urobí všetko pre to, aby v tejto súvislosti podporila spoluzákonodarcov s jasným cieľom dosiahnuť dohodu do konca roka 2026.

Komisia bude monitorovať pokrok smerom k rýchlemu prijatiu návrhu v kontexte plánu Jedna Európa – jeden trh. Bude ďalej monitorovať zavádzanie doplnkových opatrení predložených v tomto oznámení a preskúma možné dodatočné opatrenia na posilnenie 28. režimu.