



Brussel, 19 maart 2026  
(OR. en)

7527/26

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2026/0074 (COD)**

---

---

**DRS 12  
COMPET 355**

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 19 maart 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

Betreft: MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S  
Naar een 28e regeling voor EU-ondernemingen

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 320 final.

---

Bijlage: COM(2026) 320 final



Brussel, 18.3.2026  
COM(2026) 320 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE  
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ  
VAN DE REGIO'S**

**Naar een 28e regeling voor EU-ondernemingen**

## I. Inleiding

**De EU neemt beslissende stappen om haar inspanningen voor concurrentievermogen en economische veiligheid op te voeren in dit tijdperk van veranderingen** Met het oog hierop moet de EU snel handelen, de innovaties resoluter opschalen en het beleidskader toerusten om gelijke tred te houden met het tempo en de ambitie van de wereldwijde technologische wedloop. De innovatiecycli duren korter, de technologische vooruitgang ontwikkelt zich gelijktijdig in alle sectoren en de wedloop om technologisch leiderschap is feller en strategischer geworden.

**Europa is een continent boordevol innovatie.** En vijfde<sup>1</sup> van alle wetenschappelijke publicaties ter wereld is afkomstig uit de EU. Europese bedrijven spelen ook een sleutelrol in de wereldwijde ontwikkeling van O&O en intellectuele eigendom. Op het vlak van hernieuwbare energie hebben EU-bedrijven bijvoorbeeld 29 % van de octrooien in handen<sup>2</sup>. De EU telt ook meer dan 40 000 ruim door door durfkapitaal gedekte technische start-ups; dit is meer dan in welk ander deel van de wereld ook.

**Toch hebben Europese innovatieve bedrijven moeite om op te schalen en wereldwijd te concurreren.** Europa telde in 2025 slechts 331 actieve eenhoorns, tegenover 1963 in de VS<sup>3</sup>.

**De EU heeft een meer faciliterend kader nodig** om het ondernemers – ongeacht de sector waarin zij actief zijn – gemakkelijk te maken een bedrijf in Europa op te richten, toegang te krijgen tot financiering en hun bedrijf te laten groeien in de EU. De EU bevindt zich in een cruciale fase waarin een brug moet worden geslagen tussen ons streven naar onafhankelijkheid en concurrentievermogen. **Hiervoor zijn ambitieuze en dringende maatregelen nodig.**

Sinds het begin van het mandaat heeft de Commissie het concurrentievermogen centraal gesteld in haar agenda. Met het **kompas voor concurrentievermogen**, dat in januari 2025 is goedgekeurd, heeft zij zich ertoe verbonden een 28e regeling voor te stellen, waardoor onze bedrijven, en vooral onze innovatieve bedrijven — ongeacht waar in de EU zij investeren en actief zijn — kunnen profiteren van één enkele en eenvoudige reeks in de hele EU geldende regels, en daardoor de voordelen van de eengemaakte markt ten volle kunnen benutten. De in mei 2025 aangenomen **EU-strategie voor start-ups en scale-ups** en de **strategie voor de eengemaakte markt** verbeteren de omstandigheden voor start-ups en scale-ups verder en zorgen dat zij minder redenen hebben om zich buiten de EU te vestigen.

**De voorgestelde EU Inc.-regeling is een hoeksteen en het uitgangspunt van het antwoord van de Commissie** — een uitgebreide reeks bedrijfsvoorschriften die de gehele levenscyclus van een onderneming bestrijken. Het maakt het gemakkelijker om een bedrijf in Europa op te starten en te laten groeien, investeringen aan te trekken en de kosten van faillissementen te verminderen. Iedereen die een nieuwe onderneming in de EU wil oprichten, zal de keuze hebben om gebruik te maken van de nieuwe rechtsvorm EU Inc. of van een andere vorm waarin het nationaal recht voorziet, die naast de nieuwe vennootschapsvorm ook beschikbaar zal blijven voor ondernemingen.

---

<sup>1</sup> Draghi-rapport – De toekomst van het Europese concurrentievermogen, blz. 230.

<sup>2</sup> High-value patent filings, Europese Commissie - Science, research and innovation performance of the EU report, 2024.

<sup>3</sup> Dealroom database – geraadpleegd op 16 maart 2026.

**De 28e regeling vertegenwoordigt het aanbod van Europa aan zijn bedrijven – waaronder start-ups, scale-ups en innovatieve ondernemingen – om de voordelen van de eengemaakte markt te benutten.** Het zal een manier zijn voor Europese ondernemingen om een wereldwijd erkende Europese rechtspersoonlijkheid aan te nemen, snel toegang te krijgen tot financiering en naadloos over de grenzen heen actief te zijn — in *alle* opzichten die van belang zijn voor hun bedrijf.

## **II. De voorgestelde EU Inc.-vennootschapsvorm**

**EU Inc. speelt in op de behoeften van innovatieve ondernemingen, zodat zij gemakkelijk kunnen starten en groeien in Europa.** Deze voorgestelde vennootschapsvorm zal zorgen voor een nieuw ambitieus rechtskader voor ondernemingen in alle lidstaten, en beschikbaar zijn voor iedere ondernemer die deze geschikt acht voor zijn bedrijfsmodel. EU Inc. zal onder meer zorgen voor snellere (48 uur), goedkopere (maximaal 100 EUR), volledig digitale registratie in het toekomstige centrale register van de EU, uitbreiding van het eenmaligheidsbeginsel tot andere autoriteiten, en zonder minumumeis voor het aandelenkapitaal.

**Het EU-register zal bedrijven in de EU Inc. een geïntegreerde en naadloze gebruikerservaring bieden,** waardoor zij onder meer de bedrijven in de EU Inc. kunnen registreren en toegang krijgen tot belangrijke informatie, zoals over hun bedrijfsstructuur en -activiteiten.

**EU Inc. zal fysieke formaliteiten** en de verplichte betrokkenheid van tussenpersonen bij de overdracht van aandelen afschaffen. Het zal voorzien in volledig digitaal kapitaal en corporate-governanceprocedures en het gebruik van financieringsinstrumenten en gestandaardiseerde contracten mogelijk maken. Dit is bijvoorbeeld het geval bij toekomstige aandelenovereenkomsten zoals SAFE's (Simple Agreements for Future Equity), waaraan beleggers de voorkeur geven. Dit heeft ook tot doel de lidstaten aan te moedigen om ondernemingen uit de EU toe te staan toegang te krijgen tot gereguleerde markten.

Zowel nieuw opgerichte als bestaande ondernemingen zullen **vrij zijn om de EU Inc.-vorm** te kiezen. Het nieuwe kader zal *alle* bedrijven in Europa, ongeacht hun omvang en hun doel, in staat stellen deze innovatieve vennootschapsvorm aan te nemen en te behouden.

**Dit levert voor iedereen de voordelen van minder administratieve lasten en vereenvoudiging op.** De meeste nieuw opgerichte bedrijven in de EU Inc. zullen waarschijnlijk door natuurlijke personen worden opgericht en innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups zijn. Daarom zou de geraamde totale vermindering van de administratieve lasten met 328 miljoen EUR tot 440 miljoen EUR over een periode van tien jaar vooral deze groep ondernemingen ten goede komen.

**Het EU Inc.-voorstel zal aanvullende elementen bevatten om talent aan te trekken en te behouden.** Alle EU Inc.-ondernemingen in de EU kunnen kiezen voor de gemeenschappelijke EU-regeling voor aandelenopties voor werknemers (**EU-ESO's**). De werknemers aan wie in het kader van de EU-ESO-regeling aandelenopties zijn toegekend, worden in de EU pas belast op het moment van verkoop van de onderliggende aandelen. Hierdoor wordt voorkomen dat belastingen moeten worden betaald terwijl er in werkelijkheid geen inkomen is verdiend.

Oprichters moeten ook de kans krijgen om start-ups uit te proberen en te testen, en om opnieuw te beginnen. Innovatieve start-ups die als EU-Inc. zijn geregistreerd, zullen daarom **toegang hebben tot vereenvoudigde insolventieprocedures** om hen te helpen sneller weer op te starten. Dit voorstel vormt een aanvulling op de harmonisatie van het materiële insolventierecht die tot stand is gebracht door de in 2026 aangenomen richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht. Dit is met name bereikt door te voorzien in een vereenvoudigde liquidatieprocedure en in een kader voor de elektronische veiling van activa.

**EU Inc.-ondernemingen in de EU zullen vrij kunnen kiezen in welke lidstaat zij zich laten registreren** en in welke lidstaat zij hun hoofdkantoor vestigen, en daarbij ten volle gebruikmaken van de eengemaakte markt. **Een zwarte lijst van verboden nationale praktijken** zal ervoor zorgen dat vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid uit de EU, ongeacht waar zij zijn opgericht, op dezelfde manier worden behandeld als andere vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid die naar nationaal recht zijn opgericht. Een onderneming mag bijvoorbeeld niet worden verzocht zich te vestigen of een dochteronderneming of een lokale vertegenwoordiger in een lidstaat te hebben om toegang te krijgen tot staatssteun, een economische activiteit uit te oefenen of toestemming te verkrijgen. Het mag niet worden geweigerd gebruik te maken van een bankrekening die in een andere lidstaat is geopend om een vergunning te verkrijgen of een economische activiteit uit te oefenen.

**Het voorstel zal bovendien waarborgen bieden om elk risico van mogelijke fraude en misbruik te voorkomen.** In dit verband bouwt EU Inc. voort op de bestaande bescherming in het nationale recht en het EU-recht.

**Oprichters zullen in de hele EU op dezelfde manier gebruik kunnen maken van het nieuwe formulier EU Inc.** Dit is ook van cruciaal belang om ervoor te zorgen dat de EU Inc. wereldwijd door de investeringsgemeenschap wordt erkend. De rechtsvorm EU Inc. wordt daarom ingevoerd door middel van een **verordening**. Dit zorgt voor een samenhangend en uniform kader van geharmoniseerde regels. De nieuwe rechtsvorm zal in de rechtsorden van alle EU-lidstaten worden opgenomen. De nieuwe rechtsvorm zal met name in elk van de rechtsorden van de EU-lidstaten worden verstrekt.

### **III. Innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups**

Het initiatief EU Inc. zal met name innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups ondersteunen om innovatieve ideeën om te zetten in wereldwijd succesvolle bedrijven. Momenteel bestaat er echter **binnen de EU geen uniforme definitie** van die ondernemingen, terwijl tal van ondersteunende maatregelen op nationaal en Unieniveau gericht zijn op innovatieve ondernemingen, start-ups of scale-ups. Dit kan ertoe leiden dat deze maatregelen ondoeltreffend zijn of van lidstaat tot lidstaat verschillend worden toegepast, en dit gaat ten koste van de goede werking van de eengemaakte markt van de EU.

Daarom stelt de Commissie, als onderdeel van de voorstellen in dit pakket, en zoals aangekondigd in de EU-strategie voor start-ups en scale-ups, een **aanbeveling van de Commissie vast betreffende de definities van innovatieve ondernemingen, innovatieve**

**start-ups en innovatieve scale-ups.** Deze definities bouwen voort op criteria zoals investeringen in innovatieactiviteiten, leeftijd, omvang of groei en gevestigde criteria van de aanbevelingen van de Commissie over kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en kleine midcaps, met inbegrip van groottedrempels en structurele kenmerken. De verordening is gericht tot de lidstaten, de Europese Investeringsbank (EIB) en het Europees Investeringsfonds (EIF). Het is wenselijk dat ook andere instellingen, zoals nationale stimuleringsbanken en -instellingen (NPBI), de definities toepassen.

De **voorgestelde definities** zijn bedoeld om pragmatische manieren te bieden om te beoordelen en aan te tonen dat aan de criteria is voldaan. In de praktijk zal dit het mogelijk maken de afstemming, consistentie en doeltreffendheid van beleid dat gericht is op innovatieve ondernemingen, start-ups en scale-ups in de EU te verbeteren en het verzamelen van gegevens om het effect van dit beleid te meten, te vergemakkelijken. Aangezien innovatieve ondernemingen, start-ups en scale-ups, met name op deeptech-gebieden, een sleutelrol spelen bij de ontwikkeling en commercialisering van innovatieve technologieën, vormen deze EU-definities een belangrijke stap in de richting van een innovatievere en beter concurrerende EU.

#### IV. Aanvullende maatregelen voor de 28e regeling

##### *Digitalisering*

De EU moet zich blijven inspannen om de administratieve lasten te verminderen, haar rechtskader flexibeler te maken en te vereenvoudigen, en tegelijkertijd versnippering en belemmeringen op de eengemaakte markt aan te pakken. Deze inspanningen omvatten in de eerste plaats een maximale **digitalisering** van alle zaken die verband houden met het zakendoen op de eengemaakte markt. Een 100 % digitale omgeving maakt een werkelijk efficiënt en concurrerend bedrijfskader mogelijk dat investeerders van binnen en buiten de EU aantrekt. Om een volledig digitaal ondernemingsklimaat te ondersteunen, moet het kader technologisch neutraal blijven en bedrijven in staat stellen digitale oplossingen te gebruiken, zoals “distributed ledger”-technologie, getokeniseerde aandelen en slimme contracten.

De **Europese portemonnee voor ondernemingen** zal bedrijven in de EU in staat stellen ten volle gebruik te maken van digitale instrumenten voor al hun interacties met overheidsinstanties en marktdeelnemers in de hele Unie. Nadat een EU Inc.-onderneming is opgericht, zullen alle relevante gegevens beschikbaar zijn in de Europese portemonnees voor ondernemingen (European Business Wallets), voor degenen die dergelijke oplossingen gebruiken. Dit betekent dat een EU Inc.-onderneming de portemonnees voor ondernemingen kan gebruiken om moeiteloos maatregelen te nemen, zoals het indienen van belastingaangiften, het aanvragen van vergunningen, het ondertekenen en uitwisselen van contracten met overheidsinstanties en zakenpartners in de hele EU, zonder dat fysieke documentatie of persoonlijke interacties nodig zijn, en met volledige rechtsgeldigheid. Zakelijke portemonnees maken een volledig geautomatiseerd beheer van bedrijfsidentiteit en -gegevens mogelijk, ook van klanten en zakenpartners.

Voorts is het belangrijk voor interoperabiliteit te zorgen en overlappingsen te voorkomen tussen de bestaande systemen die reeds digitalisering voor bedrijven mogelijk maken, zoals het **systeem van gekoppelde registers (BRIS)** en de **verordening tot oprichting van één digitale toegangspoort**. Met name door middel van de verordening tot oprichting van één digitale toegangspoort verplicht de Commissie de lidstaten om onlinetoegang te verlenen tot informatie, procedures en ondersteunende diensten die EU-bedrijven in een ander EU-land nodig kunnen hebben. Via het eenmaligheidsbeginsel (OOTS) kunnen de lidstaten op geautomatiseerde en beveiligde wijze bewijsmateriaal en documenten uitwisselen. De meeste lidstaten zijn nu of binnenkort technisch klaar om dit systeem te gebruiken, maar nog niet alle relevante procedures en documenten zijn ingevoerd. De lidstaten moeten daarom nu prioriteit geven aan de invoering van procedures en bewijsmateriaal die van cruciaal belang zijn voor belangrijke fasen van de levenscyclus van een EU-Inc. en die aanzienlijke grensoverschrijdende interactie genereren. De Commissie zal de lidstaten hierbij blijven ondersteunen en het beschikbare feitenmateriaal voor de activiteiten van ondernemingen blijven verrijken, en roept de lidstaten op om uiterlijk op 30 september 2026 de relevante prioriteiten vast te stellen.

Start-ups en scale-ups hebben vaak te kampen met **hoge kosten en vertragingen bij het indienen van verplichte vertalingen van gecertificeerde documenten**, waardoor hun concurrentievermogen en efficiëntie op de markt worden belemmerd. Dankzij een gecertificeerd, op AI gebaseerd automatisch vertaalsysteem kunnen overheidsdiensten kennisnemen van documenten uit andere lidstaten en deze accepteren. Dit zou de taalbarrières

en de administratieve lasten voor vennootschappen bij grensoverschrijdende activiteiten aanzienlijk verminderen. Bovendien zal de bredere uitrol van meertalige op AI gebaseerde diensten bedrijven in staat stellen te communiceren met overheidsinstanties in grensoverschrijdende situaties.

### *Toegang tot financiering*

Start-ups en scale-ups hebben ook **snelle toegang tot kapitaal nodig**. Zij zullen ten volle kunnen profiteren van de omvang en diepte van de kapitaalmarkt van de EU en van het scala aan financieringsmogelijkheden, voortbouwend op de maatregelen die worden genomen in het kader van de spaar- en investeringsunie, het Europees Fonds voor concurrentievermogen en het Scaleup Europe-fonds. De herziening van de beleggingsregels van pensioenfondsen zal het bedrijfsleven beter in staat stellen te beleggen in beursgenoteerde en niet-beursgenoteerde aandelen. De komende herziening van de verordening betreffende Europese durfkapitaalfondsen zal de ontwikkeling van een meer dynamische en geïntegreerde markt voor durf- en groeikapitaalfondsen verder bevorderen. Deze zijn van cruciaal belang voor start-ups en scale-ups met onzekere toekomstige inkomsten en een gebrek aan materiële activa.

### *Aantrekken en behouden van talent*

EU Inc.-bedrijven in de EU hebben ook **gunstige arbeids- en belastingvoorwaarden** nodig om talent te behouden en aan te trekken en snel over de grenzen heen actief te zijn.

Op het gebied van **werkgelegenheid** zal de Commissie met het komende pakket eerlijke arbeidsmobiliteit de mogelijkheid onderzoeken om 100 % grensoverschrijdend telewerk toe te staan voor start-ups en scale-ups in de hele Unie, met toepassing van de socialezekerheidswetgeving van de lidstaat waar de werkgever is gevestigd. De Commissie zal ook een rechtskader ontwikkelen om de digitalisering van socialezekerheidsattesten te versnellen door middel van het initiatief voor een Europese socialezekerheidskaart. Het initiatief voor de overdraagbaarheid van vaardigheden zal tot doel hebben belemmeringen voor de mobiliteit van werknemers in verband met kwalificaties en vaardigheden weg te nemen, onder meer door middel van digitalisering. De Commissie zal nagaan hoe de procedures voor de erkenning en validering van kwalificaties en vaardigheden van onderdanen van derde landen kunnen worden vereenvoudigd. Daarnaast is er de Verordening EU-talentenpool, die ervoor zal zorgen dat talent van buiten de EU zal worden aangetrokken; zodra deze verordening operationeel is, zal dit de afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij de aanwerving van talent van buiten de EU vergemakkelijken. De Commissie zal de haalbaarheid van een “omnibus”-reeks gerichte wijzigingen van het EU-kader voor legale migratie verder onderzoeken om ervoor te zorgen dat dit in overeenstemming is met de doelstellingen van de Unie op het gebied van concurrentievermogen en innovatie.

### *Belasting*

Wat **belastingen** betreft, heeft de Commissie een Head Office taks (HOT)-systeem voorgesteld dat kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in staat moet stellen de belastingregels van hun thuisland toe te passen. Daarnaast heeft het initiatief “Bedrijven in Europa: kader voor de belastingheffing van inkomsten” (Befit) tot doel één wetgevingskader voor vennootschapsbelasting in de EU tot stand te brengen. Een snelle goedkeuring van de voorstellen is noodzakelijk om bedrijven, en met name start-ups en scale-ups, die in elke lidstaat met uiteenlopende en complexe belastingregels worden geconfronteerd, beter te ondersteunen. De Commissie zal de onderhandelingen in de Raad over deze dossiers blijven steunen. Het komende omnibuspakket voor vereenvoudiging van directe belastingen moet extra administratieve lasten verder wegnemen door de bestaande wetgeving te vereenvoudigen. Tot slot moedigt de Commissie de lidstaten aan om de inkomsten uit het EU-ESOP aan te merken als vermogenswinsten en ze als zodanig te belasten, en niet als inkomsten uit arbeid.

### *Een duidelijk, voorspelbaar en snelwerkend rechtskader*

Om een doeltreffende, efficiënte en uniforme toepassing van de regels van EU Inc. mogelijk te maken, moeten de lidstaten overwegen één gespecialiseerde gerechtelijke kamer of gerechtelijke instantie te belasten met de bevoegdheid om geschillen over het EU Inc.-vennootschapsrecht te behandelen. Door deskundigheid te centraliseren zou deze aanpak bijdragen tot meer consistentie in vonnissen, procedurele knelpunten tot een minimum beperken en het begrip bij de rechters van de unieke aspecten van het kader verbeteren, waardoor het vertrouwen van investeerders wordt versterkt en het vertrouwen over de grenzen heen wordt bevorderd. Hoewel hiervoor geen standaardisering van de nationale rechtsstelsels nodig is, zou dit een duidelijk signaal zijn van de inzet van de lidstaten om het succes van het kader in de praktijk te waarborgen. De Commissie zal een reeks instrumenten gebruiken om een doeltreffende en consistente uitvoering te ondersteunen.

Daarnaast kunnen start-ups en scale-ups voordeel hebben van een stabiel en voorspelbaar kader voor de **bevoegdheid van de rechterlijke instanties, het toepasselijke recht, met inbegrip van het arbeidsrecht, en de erkenning en tenuitvoerlegging van vonnissen in de hele Unie** voor hun grensoverschrijdende handelstransacties. De Brussel I bis-verordening betreffende de internationale rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken wordt momenteel geanalyseerd om de gevolgen ervan voor het concurrentievermogen verder te verbeteren. Daarnaast stelt de Commissie richtsnoeren ter beschikking om bedrijven, met name start-ups en scale-ups, te ondersteunen via het Europees e-justitieportaal en, in de toekomst, samen met de enige EU-interface.

## **V. Conclusie**

Met het vandaag goedgekeurde voorstellen zet de Commissie haar inspanningen voort om van Europa de beste plek te maken om een bedrijf op te starten en uit te breiden, van de voordelen van de eengemaakte markt te profiteren en het concurrentievermogen te vergroten.

Snelheid is van essentieel belang. De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad snel werk te maken van de goedkeuring van het wetgevingsvoorstel EU Inc. gezien het cruciale belang ervan voor de welvaart van de EU. De Commissie zal alles in het werk stellen om de medewetgevers in dit verband te ondersteunen met de duidelijke doelstelling om uiterlijk eind 2026 tot een akkoord te komen.

De Commissie zal de stappen naar een snelle goedkeuring van het voorstel monitoren in het kader van de routekaart voor “Eén Europa, één markt”. Zij zal de uitrol van de in deze mededeling voorgestelde aanvullende maatregelen verder monitoren.