

Bruxelles, 19. ožujka 2026.  
(OR. en)

7527/26

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2026/0074 (COD)**

---

---

**DRS 12  
COMPET 355**

### **POP RATNA BILJEŠKA**

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 19. ožujka 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Predmet: KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,  
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I  
ODBORU REGIJA  
28. režim za poduzeća u EU-u

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 320 final.

---

Priloženo: COM(2026) 320 final



Bruxelles, 18.3.2026.  
COM(2026) 320 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,  
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

**28. režim za poduzeća u EU-u**

## I. Uvod

**EU poduzima odlučne mjere da u ovo doba velikih promjena što brže poveća svoju konkurentnost i gospodarsku sigurnost.** S obzirom na okolnosti, mora hitno djelovati, učinkovitije podržati razvoj inovacija i prilagoditi svoj okvir politike kako bi odgovarao brzini i ambicijama globalne tehnološke utrke. Inovacijski ciklusi sve su kraći, tehnološki napredak odvija se paralelno u više sektora, a utrka za preuzimanje tehnološkog vodstva postala je žešća i strateški važnija.

**Europa je kontinent prepun inovacija.** Petina<sup>1</sup> svih znanstvenih publikacija u svijetu dolazi iz EU-a. Europska poduzeća također imaju važnu ulogu u globalnom istraživanju i razvoju te stvaranju intelektualnog vlasništva. Na primjer, u području obnovljive energije poduzeća iz EU-a imaju 29 % globalnih patenata<sup>2</sup>. U EU-u je osnovano preko 40 000 tehnoloških *start-up* poduzeća podržanih rizičnim kapitalom, više nego u bilo kojem drugom dijelu svijeta.

**Međutim, europska inovativna poduzeća teško se šire i nose s globalnom konkurencijom.** Europa je 2025. imala samo 331 jednoroga, u usporedbi s njih 1963 u SAD-u<sup>3</sup>.

**EU-u je potreban poticajni pravni okvir** koji bi poduzetnicima, bez obzira na sektor u kojem posluju, omogućio jednostavno osnivanje poduzeća u Europi, pristup financiranju i širenje poslovanja u EU-u. EU je na prekretnici jer sada treba povezati svoju težnju za neovisnošću i konkurentnost. **Zato treba hitno poduzeti ambiciozne mjere.**

Od početka ovog mandata konkurentnost je bila među prioritetima Komisijina rada. U **Kompasu konkurentnosti**, donesenom u siječnju 2025., obvezala se da će predstaviti 28. režim, koji će našim poduzećima, a posebno inovativnim *start-up* i *scale-up* poduzećima, pružiti jedinstven i jednostavan skup pravila na razini EU-a i tako im omogućiti da iskoriste sve prednosti jedinstvenog tržišta bez obzira na to gdje u EU-u ulažu i posluju. **Strategijom EU-a za *start-up* i *scale-up* poduzeća i Strategijom za jedinstveno tržište**, donesenima u svibnju 2025., nastoje se dodatno poboljšati uvjeti za *start-up* i *scale-up* poduzeća i ukloniti razlozi za njihov odlazak iz EU-a.

**Prijedlog za EU Inc. temelj je i polazište odgovora Komisije** – donošenja opsežnog skupa korporativnih pravila koja obuhvaćaju cijeli životni ciklus poduzeća. Olakšat će pokretanje i rast poduzeća u Europi, privlačenje ulaganja i smanjenje troškova neuspjeha. Svatko tko želi osnovati novo poduzeće u EU-u moći će birati između novog oblika društva EU Inc. ili drugog oblika predviđenog nacionalnim pravom, koji će i dalje biti dostupan uz taj novi oblik društva.

**28. režim olakšat će europskim poduzećima, posebno *start-up* i *scale-up* poduzećima i inovativnim poduzećima, da iskoriste sve prednosti jedinstvenog tržišta.** Omogućit će im globalno priznat oblik društva na razini Europe, brz pristup financiranju i neometano prekogranično poslovanje u svim njegovim aspektima.

---

<sup>1</sup> Draghijevo izvješće o budućnosti europske konkurentnosti, str. 230.

<sup>2</sup> Prijave patenata visoke vrijednosti; izvješće Europske komisije „Uspješnost EU-a u području znanosti, istraživanja i inovacija”, 2024.

<sup>3</sup> Baza podataka Dealroom, pristupljeno 16. ožujka 2026.

## II. Prijedlog za EU Inc.

**Prijedlog za EU Inc. odgovara na potrebe inovativnih poduzeća i omogućuje im jednostavno pokretanje i širenje poslovanja u Europi.** Stvorit će novi ambiciozni korporativni pravni okvir u svim državama članicama i bit će na raspolaganju svima koji ga smatraju prikladnim za svoj poslovni model. Među ostalim će osigurati bržu (u roku od 48 sati), jeftiniju (najviše 100 EUR), potpuno digitalni upis u buduću središnji registar EU-a, kojim će se načelo „samo jednom” proširiti na druga tijela, bez zahtjeva za minimalni temeljni kapital.

**Registar EU-a omogućit će EU Inc. poduzećima integrirano i neometano korisničko iskustvo,** što će im, među ostalim, omogućiti osnivanje EU Inc. poduzeća i pristup ključnim informacijama kao što su one o korporativnoj strukturi i aktivnostima.

**EU Inc. će ukloniti potrebu za fizičkom prisutnošću pri obavljanju formalnosti** i obvezno uključivanje posrednika prilikom prijenosa dionica. Omogućit će potpuno digitalne postupke upravljanja kapitalom i korporativnog upravljanja te korištenje financijskih instrumenata i standardiziranih ugovora. To je, na primjer, slučaj s budućim ugovorima o vlasničkom kapitalu kao što su tzv. ugovori SAFE (*Simple Agreements for Future Equity*), kojima ulagači daju prednost. Time se također nastoji potaknuti države članice da EU Inc. poduzećima omoguće pristup uređenim tržištima.

Poduzetnici i postojeća poduzeća moći će **slobodno odabrati oblik EU Inc.** Novi okvir omogućit će *svim* poduzećima u Europi, bez obzira na veličinu i predmet poslovanja, da sudjeluju i ostanu u tom režimu.

**Prednost toga bit će smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje postupka za sva poduzeća.** Većinu novih EU Inc. poduzeća vjerojatno će osnovati fizičke osobe i bit će inovativna *start-up* i *scale-up* poduzeća. Stoga bi procijenjeno ukupno smanjenje administrativnog opterećenja od 328 do 440 milijuna EUR u razdoblju od 10 godina uglavnom koristilo toj skupini poduzeća.

**Prijedlog za EU Inc. sadržavat će dodatne elemente za privlačenje i zadržavanje talenata.** Sva EU Inc. poduzeća mogu se odlučiti za sudjelovanje u zajedničkom programu EU-a za **dioničke opcije za zaposlene.** Zaposlenici kojima su odobrene dioničke opcije u okviru tog programa podlijezat će oporezivanju u EU-u samo u trenutku prodaje tih dionica. Time bi se spriječilo da se porezi plaćaju unatoč tome što nema stvarnog prihoda.

Poduzetnici bi također trebali imati priliku testirati svoje poslovne ideje i nakon neuspjeha početi ispočetka. Inovativna *start-up* poduzeća registrirana u obliku EU Inc. stoga će **imati pristup pojednostavnjenim postupcima u slučaju nesolventnosti** kako bi im se pomoglo da brže ponovno pokrenu poslovanje. Ovim se prijedlogom dopunjuje usklađivanje materijalnog prava o nesolventnosti postignuto Direktivom o usklađivanju određenih aspekata prava o nesolventnosti, donesenom 2026. U tu je svrhu predviđen pojednostavnjeni postupak likvidacije i okvir za elektroničku dražbu imovine.

**EU Inc. poduzeća moći će slobodno odabrati državu članicu u kojoj će se osnovati** i imati sjedište i tako u potpunosti iskoristiti prednosti jedinstvenog tržišta. **Crna lista zabranjenih nacionalnih praksi** zajamčit će da se prema EU Inc. poduzećima, bez obzira na to gdje su osnovana, postupa jednako kao prema drugim društvima kapitala osnovanima u skladu s nacionalnim pravom. Na primjer, od poduzeća se ne bi trebalo tražiti da ima poslovni nastan

ili društvo kćer ili lokalnog predstavnika u određenoj državi članici kako bi imalo pristup državnoj potpori, obavljalo gospodarsku djelatnost ili dobilo odobrenje. Ne bi mu se smjelo uskratiti korištenje bankovnog računa otvorenog u drugoj državi članici za dobivanje odobrenja ili obavljanje gospodarske djelatnosti.

**Osim toga, u prijedlogu će se predvidjeti zaštitne mjere za sprečavanje prijevара i zlouporaba.** U tom se kontekstu inicijativa EU Inc. temelji na postojećim mjerama zaštite u nacionalnom pravu i pravu EU-a.

**Poduzetnici će moći koristiti novi oblik EU Inc. na isti način u cijelom EU-u.** To je ključno i kako bi se osiguralo da globalna investicijska zajednica prizna EU Inc. Stoga se EU Inc. utvrđuje **uredbom**, čime se postiže dosljedan i jedinstven okvir usklađenih pravila. Naime, taj novi pravni oblik bit će definiran u pravnom sustavu svake države članice EU-a.

### **III. Inovativna poduzeća, inovativna *start-up* poduzeća i inovativna *scale-up* poduzeća**

Inicijativom EU Inc. posebno će se podupirati inovativna *start-up* i *scale-up* poduzeća kako bi se inovativne ideje pretočile u globalno uspješna poduzeća. Međutim, trenutačno **ne postoji jedinstvena definicija tih poduzeća na razini EU-a**, a brojne mjere potpore na nacionalnoj razini i razini Unije koncipirane su za inovativna poduzeća, *start-up* ili *scale-up* poduzeća. To može dovesti do nedjelotvornosti tih mjera ili njihove nedosljedne primjene među državama članicama i omesti dobro funkcioniranje jedinstvenog tržišta EU-a.

Stoga, kao dio prijedloga iznesenih u ovom paketu i kako je najavljeno u Strategiji EU-a za *start-up* i *scale-up* poduzeća, Komisija donosi **Preporuku Komisije o definicijama inovativnih poduzeća, inovativnih *start-up* poduzeća i inovativnih *scale-up* poduzeća.** Te se definicije temelje na objektivnim kriterijima, kao što su ulaganja u inovacijske aktivnosti, starost, veličina ili rast, i općeprihvaćenim kriterijima iz preporuka Komisije o malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi) i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije, uključujući pragove veličine i strukturne karakteristike. Preporuka je upućena državama članicama, Europskoj investicijskoj banci (EIB) i Europskom investicijskom fondu (EIF), a i drugima, među ostalim nacionalnim razvojnim bankama i institucijama, preporučuje se da primjenjuju te definicije.

**Predložene definicije** sastavljene su kako bi se stvorili pragmatični načini za procjenu i dokazivanje da su kriteriji ispunjeni. To će u praksi omogućiti bolju usklađenost, dosljednost i djelotvornost politika usmjerenih na inovativna poduzeća, *start-up* i *scale-up* poduzeća u EU-u te olakšati prikupljanje podataka za mjerenje učinka tih politika. Budući da inovativna poduzeća, *start-up* i *scale-up* poduzeća, posebno ona u području duboke tehnologije, imaju ključnu ulogu u razvoju i komercijalizaciji inovativnih tehnologija, te definicije na razini EU-a važan su korak prema inovativnijem i konkurentnijem EU-u.

#### IV. Dopunske mjere za 28. režim

##### *Digitalizacija*

EU će nastaviti s radom na smanjenju administrativnog opterećenja, poboljšanju prilagodljivosti svojeg pravnog okvira i pojednostavnjenju, a ujedno uklanjati fragmentiranost i prepreke na jedinstvenom tržištu. Prvi je korak u tom radu maksimalna **digitalizacija** svih aspekata poslovanja na jedinstvenom tržištu. Potpuno digitalno okruženje omogućuje istinski učinkovit i konkurentan okvir za poduzeća koji privlači ulagače iz EU-a i šire. Kako bi se poduprlo potpuno digitalno poslovno okruženje, taj bi okvir trebao ostati tehnološki neutralan i omogućiti poduzećima da koriste digitalna rješenja kao što su tehnologija decentraliziranog vođenja evidencije transakcija, tokenizirane dionice i pametni ugovori.

**Europska poslovna lisnica** omogućit će EU Inc. poduzećima da u potpunosti iskoriste digitalne alate za sve svoje interakcije s javnim tijelima i gospodarskim subjektima u cijeloj Uniji. Nakon osnivanja EU Inc. poduzeća svi relevantni podaci o njemu bit će dostupni u europskim poslovnim lisnicama onima koji koriste to rješenje. To znači da EU Inc. poduzeća mogu koristiti poslovne lisnice za jednostavno obavljanje formalnosti kao što je podnošenje poreznih prijava, podnošenje zahtjeva za dozvole, potpisivanje i razmjena ugovora s javnim tijelima i poslovnim partnerima u cijelom EU-u, bez potrebe za fizičkom dokumentacijom ili osobnim kontaktom i s punom pravnom valjanošću. Poslovne lisnice omogućuju potpuno automatizirano upravljanje poslovnim identitetom i podacima, uključujući podatke o klijentima i poslovnim partnerima.

Uz to, važno je osigurati interoperabilnost i izbjeći udvostručavanje među postojećim sustavima koji već omogućuju digitalizaciju za poduzeća, kao što su **sustav povezivanja poslovnih registara (BRIS)** i **Uredba o jedinstvenom digitalnom pristupniku**. Naime, Uredbom o jedinstvenom digitalnom pristupniku Komisija obvezuje države članice da omoguće internetski pristup informacijama, postupcima i uslugama podrške koje bi poduzećima iz EU-a mogle biti potrebne u drugoj državi članici EU-a. Putem tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom” (OOTS) države članice mogu razmjenjivati dokaze i dokumente na automatiziran i siguran način. Većina država članica već je postigla ili će uskoro postići tehničku spremnost za korištenje tog sustava, ali on još ne uključuje sve relevantne postupke i dokumente. Države članice stoga bi sada trebale dati prednost uključivanju postupaka i dokaza koji su nužni za ključne faze poslovnog ciklusa EU Inc. poduzeća i koji generiraju znatnu prekograničnu interakciju. Komisija će i dalje podupirati države članice u tim nastojanjima i nastaviti prikupljati kvalitetne dokaze o poslovanju poduzeća te poziva države članice da do 30. rujna 2026. odrede relevantne prioritete.

*Start-up* i *scale-up* poduzeća često se suočavaju s **visokim troškovima i kašnjenjima jer su dužna podnijeti ovjerene prijevode dokumenata**, što smanjuje njihovu tržišnu konkurentnost i učinkovitost. Certificirani sustav strojnog prevođenja na temelju umjetne inteligencije može pomoći javnim upravama da razumiju i prihvate dokumente iz drugih država članica. Time bi se znatno smanjile jezične prepreke i administrativni troškovi za poduzeća u prekograničnom poslovanju. Osim toga, šire uvođenje višejezičnih usluga na temelju umjetne inteligencije omogućit će poduzećima da komuniciraju s javnim tijelima u prekograničnim situacijama.

### *Pristup financiranju*

*Start-up* i *scale-up* poduzećima potreban je **brz pristup kapitalu**. Ta će poduzeća moći u potpunosti iskoristiti opseg i dubinu tržišta kapitala EU-a te razne mogućnosti financiranja, nadovezujući se na mjere koje se donose u okviru unije štednje i ulaganja te Europskog fonda za konkurentnost i Fonda za *scale-up* poduzeća u Europi. Revizijom pravila o ulaganjima mirovinskih fondova ojačat će se kapacitet za ulaganje u uvrštene i neuvrštene vlasničke vrijednosne papire. Predstojećom revizijom Uredbe o europskim fondovima poduzetničkog kapitala dodatno će se promicati razvoj dinamičnijeg i integriranijeg tržišta fondova rizičnog kapitala i kapitala za rast. To je ključno za *start-up* i *scale-up* poduzeća s neizvjesnim budućim prihodima i nedostatkom materijalne imovine.

### *Privlačenje i zadržavanje talenata*

EU Inc. poduzećima potrebni su i **povoljni uvjeti zapošljavanja i oporezivanja** kako bi zadržala i privukla talente te mogla brzo poslovati preko granica.

U području **zapošljavanja** Komisija će u predstojećem paketu mjera za pravednu mobilnost radne snage razmotriti mogućnost dopuštanja 100 %-tnog prekograničnog rada na daljinu za *start-up* i *scale-up* poduzeća u cijeloj Uniji, uz primjenu zakonodavstva o socijalnoj sigurnosti države članice u kojoj se nalazi poslodavac. Komisija će razviti i pravni okvir za ubrzanje digitalizacije potvrda o socijalnoj sigurnosti u okviru inicijative za europsku propusnicu socijalne sigurnosti. Inicijativom za prenosivost vještina nastojat će se ukloniti prepreke mobilnosti radnika povezane s kvalifikacijama i vještinama, a to će se među ostalim postići digitalizacijom. Komisija će proučiti kako bi se mogli pojednostavniti postupci priznavanja i vrednovanja kvalifikacija i vještina državljana trećih zemalja. Te će se mjere dopuniti privlačenjem talenata iz inozemstva na temelju Uredbe o Bazi talenata EU-a, koja će, kad stupi na snagu, olakšati usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada pri zapošljavanju talenata iz trećih zemalja. Osim toga, Komisija će analizirati izvedivost skupnog paketa ciljanih izmjena okvira EU-a za zakonite migracije kako bi se osigurala njegova usklađenost s ciljevima Unije u području konkurentnosti i inovacija.

### *Oporezivanje*

Kad je riječ o **oporezivanju**, Komisija je predložila sustav oporezivanja prema sjedištu, koji bi malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi) omogućio primjenu poreznih pravila njihove matične zemlje. Također, inicijativom „Poslovanje u Europi – Okvir za oporezivanje dobiti” (BEFIT) nastoji se uspostaviti jedinstveni zakonodavni okvir za oporezivanje dobiti u EU-u. Brzo donošenje tih prijedloga potrebno je kako bi se pružila bolja potpora poduzećima, posebno *start-up* i *scale-up* poduzećima, koja se suočavaju s različitim i složenim poreznim pravilima u svakoj državi članici. Komisija će nastaviti podupirati pregovore o tim prijedlozima u Vijeću. Predstojećim skupnim paketom za pojednostavnjenje izravnog oporezivanja trebalo bi ukloniti dodatna administrativna opterećenja tako što će se pojednostavniti postojeće zakonodavstvo. Naposljetku, Komisija potiče države članice da priznaju i oporezuju dohodak ostvaren od dioničkih opcija za zaposlene kao kapitalne dobitke, a ne kao dohodak od rada.

### *Jasan, predvidljiv i brz pravni okvir*

Kako bi se omogućila djelotvorna, učinkovita i ujednačena primjena EU Inc. pravila, države članice trebale bi razmotriti mogućnost da jednom **specijaliziranom sudskom vijeću ili sudu** dodijele ovlast za rješavanje sporova o pravu EU Inc. poduzeća. Centralizacijom stručnog

znanja taj bi pristup pridonio poboljšanju dosljednosti presuda, smanjenju postupovnih uskih grla i produbljanju pravosudnog razumijevanja jedinstvenih aspekata EU Inc. okvira, čime bi se ojačalo povjerenje ulagača i prekogranično povjerenje. To ne bi iziskivalo standardizaciju nacionalnih pravosudnih sustava, a poslalo bi jasnu poruku da se države članice zalažu za uspjeh predloženog okvira. Komisija će podupirati djelotvornu i dosljednu primjenu.

Osim toga, inovativnim *start-up* i *scale-up* poduzećima u prekograničnim poslovnim transakcijama već sad koristi stabilan i predvidljiv okvir o **nadležnosti sudova, mjerodavnom pravu, uključujući radno pravo, te priznavanju i izvršenju sudskih odluka** u cijeloj Uniji. Uredba Bruxelles I.a o međunarodnoj nadležnosti, priznavanju i izvršenju sudskih odluka u građanskim i trgovačkim stvarima trenutačno se ocjenjuje kako bi se dodatno poboljšali njezini učinci na konkurentnost. Osim toga, Komisija pomaže poduzećima, a posebno *start-up* i *scale-up* poduzećima, tako što im daje smjernice putem europskog portala e-pravosuđe.

## V. Zaključak

Danas donesenim prijedlozima Komisija nastavlja poduzimati mjere kako bi Europa postala najbolje mjesto za osnivanje i rast poduzeća te kako bi se pojednostavnio i ubrzao pristup mogućnostima koje nudi jedinstveno tržište i povećala konkurentnost.

Brzina je pritom presudna. Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da brzo donesu zakonodavni prijedlog o inicijativi EU Inc. jer je ona ključna za prosperitet EU-a. Komisija će učiniti sve što je u njezinoj moći kako bi u tome poduprla suzakonodavce, s jasnim ciljem da se dogovor postigne do kraja 2026.

Komisija će pratiti brzinu napretka u donošenju prijedloga u kontekstu plana „Jedna Europa, jedno tržište”. Uz to će pratiti i uvođenje pomoćnih mjera iznesenih u ovoj Komunikaciji i razmotriti eventualne daljnje mjere kako bi se u potpunosti ostvarile ambicije 28. režima.