

Bruxelles, den 19. marts 2026  
(OR. en)

7527/26

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2026/0074 (COD)**

---

---

**DRS 12  
COMPET 355**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPRez, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 19. marts 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Vedr.: MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET  
I retning af den 28. ordning

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 320 final.

Bilag: COM(2026) 320 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.3.2026  
COM(2026) 320 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**I retning af den 28. ordning**

## I. Indledning

**EU tager afgørende skridt til at fremskynde sin indsats med henblik på konkurrenceevne og økonomisk sikkerhed i en tid med forandringer.** På den baggrund skal EU handle hurtigt, vækste sine innovationer på en mere afgørende måde og ruste sin politiske ramme til at matche hastigheden og ambitionerne i det globale teknologikapløb. Innovationscykluserne bliver kortere, de teknologiske fremskridt sker samtidigt på tværs af sektorer, og konkurrencen om teknologisk lederskab er blevet skarpere og mere strategisk.

**Europa er et kontinent med masser af innovation.** En femtedel<sup>1</sup> af alle videnskabelige publikationer på verdensplan stammer fra EU. Europæiske virksomheder spiller også en central rolle i global forskning og udvikling samt skabelse af intellektuel ejendomsret. Inden for vedvarende energi f.eks. tegner EU-virksomhederne sig for 29 % af de globale patenter<sup>2</sup>. EU huser også over 40.000 nystartede tech-virksomheder, der har fået venturekapitalstøtte, hvilket er mere end nogen anden region på verdensplan.

**Ikke desto mindre kæmper europæiske innovative virksomheder for at vækste og konkurrere globalt.** Europa havde i 2025 kun 331 enhjørninger sammenlignet med 1963 i USA<sup>3</sup>.

**EU har brug for en mere befordrende ramme,** der gør det muligt for stiftere, uanset hvilken sektor de er aktive i, let at etablere en virksomhed i Europa, få adgang til finansiering og vækste i EU. EU står i en afgørende fase, hvor der er behov for at bygge bro mellem vores stræben efter uafhængighed og konkurrenceevne. **Dette kræver en ambitiøs og hurtig indsats.**

Siden begyndelsen af mandatperioden har Kommissionen sat konkurrenceevnen i centrum for sin indsats. Med sit **konkurrenceevnekompass**, der blev vedtaget i januar 2025, forpligtede den sig til at fremlægge en 28. ordning, der giver vores virksomheder, navnlig vores innovative opstarts- og vækstvirksomheder, et fælles og enkelt sæt EU-dækkende regler – uanset hvor i EU de investerer og opererer – og høste det fulde udbytte af det indre marked. **EU's strategi for opstarts- og vækstvirksomheder og strategien for det indre marked**, der blev vedtaget i maj 2025, har til formål yderligere at forbedre betingelserne for opstarts- og vækstvirksomheder og mindske årsagerne til, at de etablerer sig uden for EU.

**Forslaget om EU Inc. er en hjørnesteen og udgangspunktet for Kommissionens indsats** – et omfattende sæt selskabsretlige regler, der dækker hele en virksomheds livscyklus. Det gør det lettere at starte og udvikle en virksomhed i Europa, tiltrække investeringer og reducere omkostningerne, hvis den bliver nødlidende. Enhver, der ønsker at stifte et nyt selskab i EU, vil kunne vælge enten at anvende den nye selskabsform EU Inc. eller en anden selskabsform, der er fastsat i national ret, og som fortsat vil være tilgængelig for virksomhederne parallelt med den nye selskabsform.

**Den 28. ordning er Europas tilbud til virksomhederne, navnlig dets opstartsvirksomheder, vækstvirksomheder og innovative virksomheder, om at udnytte fordelene ved det indre marked.** Det vil være vejen for Europas virksomheder til at få en

---

<sup>1</sup> Draghirapporten, The future of European competitiveness, s. 230.

<sup>2</sup> Patentansøgninger af høj værdi, Europa-Kommissionen, – Rapporten om EU's resultater inden for videnskab, forskning og innovation, 2024.

<sup>3</sup> Dealroom-databasen – konsulteret den 16. marts 2026.

globalt anerkendt europæisk selskabsform, hurtigt få adgang til finansiering og kunne operere problemfrit på tværs af grænserne – i *alle* spørgsmål, der vedrører deres virksomhed.

## II. Forslaget om EU Inc.

**EU Inc. imødekommer innovative virksomheders behov og sætter dem i stand til nemt at starte op og vækste i Europa.** Det vil skabe en ny ambitiøs selskabsretlig ramme i alle medlemsstater, som er åben for alle, der finder den egnet til deres forretningsmodel. EU Inc. vil bl.a. sikre hurtigere (48 timer), billigere (højst 100 EUR) og fuldt digital registrering i det kommende centrale EU-register, udvidelse af engangsprincippet i forhold til andre myndigheder og uden minimumsaktiekapital.

**EU-registret vil give EU Inc.-selskaberne en integreret og problemfri brugeroplevelse,** der bl.a. giver dem mulighed for at registrere EU Inc.-selskaberne og få adgang til centrale oplysninger, f.eks. om deres virksomhedsstruktur og aktiviteter.

**EU Inc. vil fjerne formaliteterne omkring personligt fremmøde** og den obligatoriske inddragelse af formidlere i forbindelse med aktieoverdragelser. Den vil tilvejebringe fuldt digital kapital og procedurer for virksomhedsledelse og gøre det muligt at anvende finansieringsinstrumenter og standardiserede kontrakter. Dette er f.eks. tilfældet med fremtidige aktieaftaler som f.eks. SAFE (Simple Agreements for Future Equity), der foretrakkes af investorer. Dette har også til formål at tilskynde medlemsstaterne til at give EU Inc.-selskaber adgang til regulerede markeder.

Stiftere og eksisterende selskaber vil **frit kunne vælge EU Inc.-formen.** Den nye ramme vil gøre det muligt for *alle* selskaber i Europa, uanset deres størrelse og selskabsformål, at deltage og blive i denne ordning.

**Dette vil betyde fordele som mindskelse af den administrative byrde og forenkling for alle selskaber.** De fleste nyoprettede EU Inc.-selskaber vil sandsynligvis blive oprettet af fysiske personer og være innovative opstartsvirksomheder og innovative vækstvirksomheder. Derfor vil den anslåede samlede reduktion af den administrative byrde på mellem 328 mio. EUR og 440 mio. EUR over en periode på 10 år hovedsagelig gavne denne gruppe af virksomheder.

**EU Inc.-forslaget vil indeholde yderligere elementer, der skal tiltrække og fastholde talenter.** Alle EU Inc.-selskaber kan vælge at deltage i EU's fælles medarbejderaktieordninger (EU-ESO'er). De ansatte, der har fået tildelt aktieoptioner i henhold til EU-ESO, vil først blive beskattet i EU på det tidspunkt, hvor de tilgrundliggende aktier afhændes. Dette forhindrer en situation, hvor der betales skat uden en faktisk indkomst.

Stiftere bør også have mulighed for at afprøve og starte forfra. Innovative opstartsvirksomheder, der er registreret som EU Inc.-selskaber vil derfor have adgang til **forenklede insolvensprocedurer**, så de hurtigere kan starte op igen. Dette forslag supplerer den indbyrdes tilnærmelse af den materielle insolvensret, der blev opnået med direktivet om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen, som blev vedtaget i 2026. I den forbindelse er dette navnlig opnået ved fastsættelse af en forenklet likvidationsprocedure og en ramme for elektronisk auktion over aktiver.

**EU Inc.-selskaber vil frit kunne vælge, i hvilken medlemsstat de vil stifte virksomhed**, og hvor de vil etablere deres hovedsæde, og derved få fuldt udbytte af det indre marked. **En sortliste over forbudte national praksis** skal sikre, at EU Inc.-selskaberne, uanset hvor de er etableret, behandles på samme måde som andre selskaber med begrænset ansvar, der er oprettet i henhold til national ret. En virksomhed bør f.eks. ikke skulle være etableret eller have et datterselskab eller en lokal repræsentant i en medlemsstat for at få adgang til statsstøtte, udøve en økonomisk aktivitet eller indhente en tilladelse. Det bør ikke nægtes at anvende en bankkonto, der er åbnet i en anden medlemsstat, til at indhente en tilladelse eller udøve en økonomisk aktivitet.

**Forslaget vil desuden indeholde nogle sikkerhedsforanstaltninger, der forebygger enhver risiko for eventuelt svig og misbrug.** I denne forbindelse hviler EU Inc. på den eksisterende beskyttelse i national ret og EU-retten.

**Stifterne vil kunne benytte den nye EU Inc.-form på samme måde i hele EU.** Dette er afgørende for at sikre, at det globale investeringssamfund anerkender EU Inc. EU Inc. oprettes derfor ved en **forordning**. Dette sikrer en sammenhængende og ensartet ramme af harmoniserede regler. Navnlig vil den nye retlige form blive indført i den enkelte EU-medlemsstats retssystem.

### **III. Innovative virksomheder, innovative opstartsvirksomheder og innovative vækstvirksomheder**

EU Inc.-initiativet vil navnlig støtte innovative opstartsvirksomheder og innovative vækstvirksomheder, så innovative idéer kan omsættes til globalt succesrige virksomheder. Der findes imidlertid **i øjeblikket ingen fælles EU-definition** af disse selskaber, idet en lang række støtteforanstaltninger på nationalt plan og på EU-plan er udformet, så de er rettet imod innovative virksomheder, opstartsvirksomheder og vækstvirksomheder. Dette kan betyde, at disse foranstaltninger er ineffektive eller anvendes uensartet medlemsstaterne imellem og hindrer et velfungerende indre marked.

Som led i forslagene i denne pakke og som bebudet i EU's strategi for opstarts- og vækstvirksomheder vedtager Kommissionen derfor en **kommissionshenstilling om definitionerne af innovative virksomheder, innovative opstartsvirksomheder og innovative vækstvirksomheder**. Disse definitioner bygger på objektive kriterier med hensyn til investeringer i innovationsaktiviteter, alder, størrelse eller vækst og veletablerede kriterier fra Kommissionens henstillinger om små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og om små midcapselskaber (SMC'er), herunder størrelsestærskler og strukturelle karakteristika. De er rettet mod medlemsstaterne, Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Investeringsfond (EIF). Andre, som f.eks. nationale erhvervsfremmende banker og institutter, opfordres også til at anvende definitionerne.

De **foreslåede definitioner** er udformet med henblik på en pragmatisk metode til vurdering og påvisning af, at kriterierne er opfyldt. I praksis vil dette give mulighed for at forbedre tilpasningen, sammenhængen og effektiviteten af politikker rettet mod innovative virksomheder, opstartsvirksomheder og vækstvirksomheder i EU og lette dataindsamlingen

med henblik på at måle virkningen af disse politikker. Da innovative virksomheder, opstartsvirksomheder og vækstvirksomheder, navnlig inden for deep tech-området, spiller en central rolle i udviklingen og kommercialiseringen af innovative teknologier, markerer disse EU-definitioner et vigtigt skridt i retning af et mere innovativt og konkurrencedygtigt EU.

#### **IV. Supplerende foranstaltninger i retning af den 28. ordning**

##### *Digitalisering*

EU vil fortsætte bestræbelserne på mindskelse af de administrative byrder, forbedring af sin retlige rammes fleksibilitet og forenkling og samtidig tackles fragmenteringen og hindringerne på det indre marked. Disse bestræbelser omfatter først og fremmest en maksimal **digitalisering** af alle spørgsmål vedrørende det at drive virksomhed i det indre marked. Et 100 % digitalt miljø muliggør en reelt effektiv og konkurrencedygtig selskabsramme, der tiltrækker investorer både i og uden for EU. For at støtte et fuldt digitalt erhvervsklima bør rammen fortsætte med at være teknologineutral og give virksomhederne mulighed for at anvende digitale løsninger såsom distributed ledger-teknologi, tokeniserede aktier og intelligente kontrakter.

Den **europæiske virksomhedstegnebog** vil gøre det muligt for EU Inc.-selskaberne at gøre fuld brug af digitale værktøjer i enhver interaktion med offentlige myndigheder og erhvervsdrivende i hele Unionen. Når et EU Inc.-selskab er stiftet, vil alle relevante data være tilgængelige i de europæiske virksomhedstegnebøger for dem, der anvender sådanne løsninger. Det betyder, at et EU Inc.-selskab kan anvende virksomhedstegnebøger til uden besvær at træffe foranstaltninger til f.eks. at indgive selvangivelser, ansøge om tilladelser, underskrive og udveksle kontrakter med offentlige myndigheder og forretningspartnere i hele EU, uden at der er behov for fysisk dokumentation eller personlig interaktion, og med fuld juridisk gyldighed. Virksomhedstegnebøger muliggør fuldstændig automatiseret forvaltning af virksomhedsidentitet og -data, herunder kunders og forretningspartneres.

Desuden er det vigtigt at sikre interoperabilitet og undgå overlappning mellem de eksisterende systemer, der allerede giver virksomhederne mulighed for digitalisering såsom **systemet til sammenkobling af selskabsregistre (BRIS) og forordningen om den fælles digitale portal**. Navnlig gennem forordningen om den fælles digitale portal forpligter Kommissionen medlemsstaterne til at give onlineadgang til oplysninger, procedurer og bistand, som EU-virksomheder kan få brug for i et andet EU-land. Gennem det tekniske engangssystem (OOTS) kan medlemsstaterne udveksle dokumentation og dokumenter på en automatiseret og sikker måde. De fleste medlemsstater er eller vil snart være teknisk parate til at anvende dette system, men ikke alle de relevante procedurer og dokumenter er på plads endnu. Medlemsstaterne bør derfor nu prioritere at få procedurer og dokumentation på plads, der er afgørende for vigtige faser i et EU Inc.'s livscyklus, og som skaber betydelig grænseoverskridende interaktion. Kommissionen vil fortsat støtte medlemsstaterne i disse bestræbelser og forbedre den dokumentation, der er til rådighed for selskabernes drift, og opfordrer medlemsstaterne til at fastlægge de relevante prioriteter senest den 30. september 2026.

Opstarts- og vækstvirksomheder kæmper ofte med **høje omkostninger og forsinkelser i forbindelse med obligatorisk indsendelse af bekræftede dokumentoversættelser**, hvilket

hæmmer deres konkurrenceevne og effektivitet på markedet. Et certificeret AI-baseret automatisk oversættelsessystem kan hjælpe de offentlige forvaltninger med at forstå og acceptere dokumenter fra andre medlemsstater. Dette vil i væsentlig grad mindske sprogbarriererne og de administrative byrder for virksomhederne i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter. Desuden vil den bredere udbredelse af flersprogede AI-baserede tjenester gøre det muligt for virksomheder at kommunikere med offentlige myndigheder situationer på tværs af grænserne.

### *Adgang til finansiering*

Opstarts- og vækstvirksomheder har brug for hurtig **adgang til kapital**. De vil fuldt ud kunne udnytte omfanget og dybden af EU's kapitalmarked og rækken af finansieringsmuligheder på grundlag af de foranstaltninger, der vedtages inden for rammerne af opsparings- og investeringsunionen, Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og Scaleup Europe-Fonden. Revisionen af pensionsfondenes investeringsregler vil styrke virksomhedernes evne til at investere i børsnoterede og unoterede aktier. Den kommende revision af forordningen om europæiske venturekapitalfonde vil yderligere fremme udviklingen af et mere dynamisk og integreret marked for venture- og væstkaptalfonde. Disse er afgørende for opstarts- og vækstvirksomheder med usikre fremtidige indtægter og mangel på materielle aktiver.

### *Tiltrækning og fastholdelse af talent*

EU Inc.-selskaber har også brug for **gunstige beskæftigelses- og skattevilkår** for at fastholde og tiltrække talenter og operere gnidningsløst på tværs af grænserne.

Inden for **beskæftigelse** vil Kommissionen med den kommende pakke om fair arbejdskraftmobilitet undersøge muligheden for at tillade 100 % grænseoverskridende telearbejde for opstarts- og vækstvirksomheder overalt i Unionen med anvendelse af socialsikringslovgivningen i den medlemsstat, hvor arbejdsgiveren er beliggende. Kommissionen vil også udvikle en retlig ramme, der kan fremskynde digitaliseringen af socialsikringsattester gennem initiativet om det europæiske socialsikringspas. Initiativet vedrørende færdighedsportabilitet vil sigte mod at fjerne hindringer for arbejdstagernes mobilitet med hensyn til kvalifikationer og færdigheder, herunder gennem digitalisering. Kommissionen vil undersøge, hvordan procedurerne for behandlingen af anerkendelse og validering af tredjelandstatsborgeres kvalifikationer og færdigheder kan forenkles. Disse foranstaltninger vil blive suppleret med tiltrækning af talenter fra udlandet gennem forordningen om EU-talentpuljen, som, når den er kommet i gang, vil lette jobmatchning i forbindelse med rekruttering af talenter fra lande uden for EU. Kommissionen vil yderligere undersøge gennemførligheden af en "omnibus" af målrettede ændringer af EU's rammer for lovlig migration for at sikre, at de er i overensstemmelse med Unionens mål for konkurrenceevne og innovation.

### *Beskatning*

Med hensyn til **beskatning** har Kommissionen foreslået et hovedkontorsbaseret beskatningssystem, der vil gøre det muligt for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) at anvende skattereglerne i deres hjemland. Desuden har initiativet Business in Europe Framework for Income Taxation (BEFIT) til formål at etablere en fælles lovgivningsmæssig ramme for selskabsbeskatning i EU. Det er nødvendigt med en hurtig vedtagelse af forslagene for bedre at støtte virksomheder, navnlig opstarts- og vækstvirksomheder, som står over for

divergerende og komplekse skatteregler i de enkelte medlemsstater. Kommissionen vil fortsat støtte forhandlingerne i Rådet om disse sager. Den kommende omnibusforenklingspakke om direkte beskatning vil yderligere kunne fjerne andre administrative byrder ved at forenkle den gældende lovgivning. Endelig opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at karakterisere og beskatte indkomst fra EU-ESO som kapitalgevinster og ikke som beskæftigelsesindkomst.

#### *En tydelig, forudsigelig og hurtig retlig ramme*

For at muliggøre en effektiv og ensartet anvendelse af reglerne for EU Inc. bør medlemsstaterne overveje at afsætte ét enkelt **specialiseret dommerkontor eller domstol** med beføjelse til at behandle selskabsretlige tvister vedrørende EU Inc. Ved en centralisering af ekspertisen vil denne tilgang bidrage til at gøre retsafgørelser mere sammenhængende, minimere proceduremæssige flaskehalse og uddybe den retlige forståelse af rammens unikke aspekter – og dermed styrke investorernes tillid og lette tilliden på tværs af grænserne. Selv om dette ikke vil kræve en standardisering af de nationale retssystemer, vil det sende et klart signal om medlemsstaternes tilsagn om at sikre rammens succes i praksis. Kommissionen vil støtte en effektiv og konsekvent anvendelse.

Desuden kan innovative opstarts- og vækstvirksomheder allerede drage fordel af en stabil og forudsigelig ramme for **domstolens kompetence, gældende ret, herunder arbejdsret, og anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser** i hele Unionen i forbindelse med deres grænseoverskridende handelstransaktioner. Bruxelles Ia-forordningen, der omhandler international kompetence og anerkendelse samt fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område, er i øjeblikket ved at blive gennemgået med henblik på yderligere at forbedre dens indvirkning på konkurrenceevnen. Desuden stiller Kommissionen vejledning til rådighed for at støtte virksomheder, navnlig opstarts- og vækstvirksomheder, via den europæiske e-justiceportal.

## **V. Konklusion**

Med de forslag, der blev vedtaget i dag, fortsætter Kommissionen sine bestræbelser på at gøre Europa til det bedste sted at starte og udvikle en virksomhed, forenkle og fremskynde adgangen til de muligheder, som det indre marked giver, og styrke konkurrenceevnen.

Hastigheden er af afgørende betydning. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigt at gå videre med vedtagelsen af lovgivningsforslaget om EU Inc. i betragtning af dets centrale betydning for EU's velstand. Kommissionen vil gøre sit yderste for at støtte fælleslovgiverne i denne henseende med det klare mål at nå til enighed inden udgangen af 2026.

Kommissionen vil overvåge fremskridtene hen imod en hurtig vedtagelse af forslaget i forbindelse med køreplanen om et Europa – ét marked. Den vil desuden overvåge udrulningen af de supplerende foranstaltninger, der foreslås i denne meddelelse, og undersøge eventuelle yderligere foranstaltninger til styrkelse af den 28. ordning.