

Brusel 19. března 2026
(OR. en)

7527/26

**Interinstitucionální spis:
2026/0074 (COD)**

**DRS 12
COMPET 355**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. března 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Na cestě k 28. režimu pro společnosti v EU

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 320 final.

Příloha: COM(2026) 320 final



V Bruselu dne 18.3.2026
COM(2026) 320 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Na cestě k 28. režimu pro společnosti v EU

I. Úvod

EU podniká rozhodné kroky k urychlení svého úsilí o dosažení konkurenceschopnosti a hospodářské bezpečnosti v době změn. Vzhledem k tomu musí urychleně jednat, rozhodněji rozšiřovat své inovace a upravit svůj politický rámec tak, aby odpovídal rychlosti a ambicím celosvětového technologického závodu. Inovační cykly se zkracují, technologický pokrok se rozvíjí souběžně v různých odvětvích a soupeření o vedoucí postavení v oblasti technologií se zostřilo a stalo se strategičtější.

Evropa je kontinent překypující inovacemi. Pětina¹ všech vědeckých publikací na světě pochází z EU. Evropské společnosti hrají klíčovou roli i v celosvětovém výzkumu a vývoji a při vytváření duševního vlastnictví. Například v oblasti obnovitelných zdrojů energie vlastní společnosti z EU 29 % celosvětových patentů². V EU také sídlí více než 40 000 technologických startupů podporovaných rizikovým kapitálem, přičemž těchto podniků vzniká na jejím území více než v kterémkoli jiném regionu na světě.

Evropské inovativní společnosti však mají problémy s růstem a konkurenceschopností v celosvětovém měřítku. Evropa měla v roce 2025 pouze 331 jednorozčců – oproti 1 963 v USA³.

EU potřebuje příznivější rámec, který by umožnil zakladatelům, ať už působí v jakémkoli odvětví, snadno založit podnik v Evropě, získat přístup k financování a růst v EU. EU se nachází v rozhodující fázi, kdy je třeba propojit naši snahu o nezávislost a konkurenceschopnost. **Vyžaduje to ambiciózní a naléhavá opatření.**

Od začátku mandátu Komise je konkurenceschopnost ústředním bodem jejího programu. Ve svém **Kompasu konkurenceschopnosti** přijatém v lednu 2025 se zavázala předložit 28. režim, který našim podnikům, zejména inovativním startupům a scaleupům, umožní využívat výhod jednotného a jednoduchého souboru celounijních pravidel – bez ohledu na to, kde v EU investují a působí – a plně využívat výhod jednotného trhu. **Strategie EU pro startupy a scaleupy** a **Strategie pro jednotný trh**, jež byly přijaty v květnu 2025, usilují o další zlepšení podmínek pro startupy a scaleupy a omezení důvodů pro přesun mimo EU.

Základním kamenem a výchozím bodem reakce Komise je návrh EU Inc. – komplexní soubor podnikových pravidel pokrývajících celý životní cyklus společnosti. Usnadňuje zahájení a rozvoj podnikání v Evropě, přilákání investic a snížení nákladů v případě neúspěchu. Každý, kdo bude chtít založit novou společnost v EU, bude mít možnost využít buď novou formu společnosti EU Inc., nebo jinou formu stanovenou vnitrostátními právními předpisy, která bude společností nadále k dispozici souběžně s novou formou.

28. režim představuje nabídku Evropy určenou jejím podnikům, zejména startupům, scaleupům a inovativním podnikům, aby využily výhod jednotného trhu. Pro evropské společnosti půjde o způsob, jak mít celosvětově uznávanou celoevropskou formu společnosti, rychle získat přístup k financování a bezproblémově působit přeshraničně – a to ve *všech* záležitostech týkajících se jejich podnikání.

¹ Draghiho zpráva, Budoucnost evropské konkurenceschopnosti, s. 230.

² Patentové přihlášky s vysokou hodnotou, Evropská komise – Zpráva o výkonnosti EU v oblasti vědy, výzkumu a inovací, 2024.

³ Databáze Dealroom – konzultována dne 16. března 2026.

II. Návrh EU Inc.

EU Inc. reaguje na potřeby inovativních podniků a umožňuje jim snadno začít podnikat a růst v Evropě. Ve všech členských státech poskytne nový ambiciózní právní rámec pro podniky, který bude otevřený pro každého, kdo ho považuje za vhodný pro svůj obchodní model. EU Inc. mimo jiné zajistí rychlejší (48 hodin), levnější (maximálně 100 EUR), plně digitální registraci v budoucím centrálním rejstříku EU – čímž se rozšíří zásada „pouze jednou“ na další orgány –, přičemž nebude vyžadován minimální základní kapitál.

Rejstřík EU nabídne společnostem EU Inc. integrovanou a bezproblémovou uživatelskou zkušenost, díky čemuž budou mimo jiné moci registrovat společnosti EU Inc. a využívat přístup ke klíčovým informacím, jako jsou informace o jejich podnikové struktuře a činnostech.

EU Inc. odstraní osobní formality a povinné zapojení zprostředkovatelů při převodech akcií. Poskytne plně digitální postupy řízení kapitálu a společností a umožní využívání finančních nástrojů a standardizovaných smluv. Tak je tomu například v případě dohod o budoucí kapitálové účasti, jako jsou dohody SAFE (*Simple Agreements for Future Equity* – jednoduché dohody o budoucí kapitálové účasti), které investoři upřednostňují. Cílem je rovněž povzbudit členské státy, aby umožnily společnostem EU Inc. přístup na regulované trhy.

Zakladatelé i stávající společnosti si budou **moci zvolit formu EU Inc.** Nový rámec umožní *všem* společnostem v Evropě, bez ohledu na jejich velikost a předmět jejich činnosti, aby se do tohoto režimu zapojily a zůstaly v něm.

To přinese výhody v podobě snížení administrativní zátěže a zjednodušení pro všechny společnosti. Většinu nově vytvořených společností EU Inc. budou pravděpodobně zakládat fyzické osoby a bude se jednat o inovativní startupy a inovativní scaleupy. Odhadované celkové snížení administrativní zátěže v rozmezí od 328 milionů EUR do 440 milionů EUR za období deseti let se proto bude týkat především této skupiny společností.

Návrh EU Inc. bude obsahovat další prvky pro přilákání a udržení talentů. Všechny společnosti EU Inc. se mohou rozhodnout pro účast ve společném systému EU založeném na zaměstnaneckých akciových opcích (EU-ESO). Zaměstnanci, kterým byly poskytnuty akciové opce v rámci systému EU-ESO, budou podléhat zdanění v EU až v okamžiku prodeje podkladových akcií. Tím se zabrání situaci, kdy by se platily daně, aniž by existoval skutečný příjem.

Zakladatelé by také měli mít možnost si uvedené vyzkoušet a otestovat a začít znovu. Inovativní startupy zaregistrované jako společnosti EU Inc. proto budou mít **přístup ke zjednodušeným insolvenčním řízením,** aby mohly začít znovu fungovat rychleji. Tento návrh doplňuje sbližování v oblasti hmotněprávních insolvenčních předpisů, jehož bylo dosaženo směrnicí o harmonizaci některých aspektů insolvenčního práva přijatou v roce 2026. V tomto kontextu se toho dosáhlo zejména stanovením zjednodušeného postupu pro ukončení činnosti a rámce pro elektronickou dražbu majetku.

Společnosti EU Inc. si budou moci svobodně zvolit, ve kterém členském státě chtějí být zapsány do obchodního rejstříku a kde chtějí zřídit své sídlo, a plně tak využít jednotného trhu. **Černá listina zakázaných vnitrostátních praktik** zajistí, aby se se společnostmi EU Inc., bez ohledu na to, kde jsou zapsány do obchodního rejstříku, zacházelo stejně jako s jinými kapitálovými společnostmi založenými podle vnitrostátního práva. Od společnosti by se

například nemělo požadovat, aby byla usazena nebo aby měla dceřinou společnost nebo místního zástupce v členském státě, chce-li mít přístup ke státní podpoře, vykonávat hospodářskou činnost nebo získat povolení. Společnostem by rovněž neměla být odepřena možnost použít k získání povolení nebo výkonu hospodářské činnosti bankovní účet zřízený v jiném členském státě.

Návrh navíc poskytne záruky, které zabrání jakémukoli riziku potenciálních podvodů a zneužívání. V této souvislosti vychází EU Inc. ze stávajících ochranných opatření ve vnitrostátním právu a právu EU.

Zakladatelé budou mít možnost využívat novou formu EU Inc. stejným způsobem v celé EU. Má to zásadní význam pro zajištění uznání EU Inc. světovou investiční komunitou. EU Inc. se proto zřídí **nařízením**. Tím se zajistí soudržný a jednotný rámec harmonizovaných pravidel. Nová právní forma se stanoví v každém z právních řádů členských států EU.

III. Inovativní podniky, inovativní startupy a inovativní scaleupy

Iniciativa EU Inc. bude podporovat zejména inovativní startupy a inovativní scaleupy s cílem převést inovativní nápady do celosvětově úspěšných podniků. **V současné době však v EU neexistuje jednotná definice** těchto podniků, i když řada podpůrných opatření na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie je navržena tak, aby se zaměřovala na inovativní podniky, startupy nebo scaleupy. To může vést k tomu, že tato opatření jsou neúčinná nebo jsou v jednotlivých členských státech uplatňována nejednotně, a narušuje to dobré fungování jednotného trhu EU.

Proto v rámci návrhů předložených v tomto balíčku, a jak bylo oznámeno ve Strategii EU pro startupy a scaleupy, Komise přijímá **doporučení Komise o definicích inovativních podniků, inovativních startupů a inovativních scaleupů**. Tyto definice vycházejí z objektivních kritérií týkajících se investic do inovačních činností, věku, velikosti nebo růstu a ze zavedených kritérií obsažených v doporučeních Komise o malých a středních podnicích a malých podnicích se střední tržní kapitalizací, včetně prahových hodnot velikosti a strukturálních charakteristik. Jsou určeny členským státům, Evropské investiční bance (EIB) a Evropskému investičnímu fondu (EIF). Jiným subjektům – jako jsou národní podpůrné banky a instituce – se rovněž doporučuje, aby tyto definice uplatňovaly.

Navrhované definice jsou koncipovány tak, aby poskytovaly pragmatické způsoby posuzování a prokazování splnění kritérií. Prakticky to umožní zlepšit soulad, soudržnost a účinnost politik zaměřených na inovativní podniky, startupy a scaleupy v EU a usnadní shromažďování údajů pro měření dopadu těchto politik. Vzhledem k tomu, že inovativní podniky, startupy a scaleupy, zejména v oblasti deep tech, hrají klíčovou roli při vývoji inovativních technologií a jejich uvádění na trh, představují tyto definice EU důležitý krok směrem k inovativnější a konkurenceschopnější EU.

IV. Doplnková opatření na podporu 28. režimu

Digitalizace

EU bude pokračovat v úsilí o snížení administrativní zátěže, zlepšení pružnosti svého právního rámce a jeho zjednodušení a zároveň řešit roztržitost a překážky na jednotném trhu. Toto úsilí zahrnuje především maximální **digitalizaci** všech záležitostí souvisejících s podnikáním na jednotném trhu. Stoprocentně digitální prostředí přispívá ke skutečně efektivnímu a konkurenceschopnému rámci pro společnosti, který láká investory ze zemí v EU i mimo ni. Aby se podpořilo plně digitální podnikatelské prostředí, měl by tento rámec zůstat technologicky neutrální a umožnit společnostem využívat digitální řešení, jako jsou technologie distribuovaného registru, tokenizované akcie a inteligentní smlouvy.

Evropská podnikatelská peněženka umožní společnostem EU Inc. plně využívat digitální nástroje při všech svých interakcích s veřejnými orgány a hospodářskými subjekty v celé Unii. Po založení společnosti EU Inc. budou v evropských podnikatelských peněženkách k dispozici všechny příslušné údaje pro ty, kdo tato řešení používají. To znamená, že společnost EU Inc. může pomocí podnikatelských peněženek bez potíží provádět úkony, jako je podávání daňových přiznání, podávání žádostí o povolení, podepisování a výměna smluv s veřejnými orgány a obchodními partnery v celé EU, a to bez nutnosti fyzické dokumentace nebo osobní interakce a s plnou právní platností. Podnikatelské peněženky umožňují plně automatizovanou správu podnikové identity a údajů, včetně identity a údajů zákazníků a obchodních partnerů.

Kromě toho je důležité zajistit interoperabilitu a zabránit zdvojování mezi stávajícími systémy, které společnostem již umožňují digitalizaci, jako je **systém propojení obchodních rejstříků (BRIS)** a **nařízení o jednotné digitální bráně**. Nařízením o jednotné digitální bráně Komise ukládá členským státům povinnost poskytovat online přístup k informacím, postupům a asistenčním službám, které mohou podniky EU potřebovat v jiné zemi EU. Prostřednictvím technického systému založeného na zásadě „pouze jednou“ si mohou členské státy vyměňovat důkazy a dokumenty automatizovaným a zabezpečeným způsobem. Většina členských států je nebo brzy bude technicky připravena tento systém používat, ale dosud nebyly zavedeny všechny příslušné postupy a dokumenty. Členské státy by proto nyní měly upřednostnit zavedení postupů a důkazů, které mají zásadní význam pro klíčové fáze životního cyklu společnosti EU Inc. a které vytvářejí významnou přeshraniční interakci. Komise bude i nadále členské státy v tomto úsilí podporovat a rozšiřovat důkazy, které jsou pro činnost společností k dispozici, a vyzývá členské státy, aby do 30. září 2026 stanovily příslušné priority.

Startupy a scaleupy se často potýkají s **vysokými náklady a zpožděními kvůli povinnému předkládání ověřených překladů dokumentů**, což brání jejich konkurenceschopnosti a efektivitě na trhu. Certifikovaný systém automatického překladu založený na umělé inteligenci může pomoci orgánům veřejné správy porozumět dokumentům pocházejícím z jiných členských států a přijímat je. Tím by se výrazně snížily jazykové bariéry a náklady spojené s administrativní zátěží pro společnosti při přeshraničních operacích. Širší nasazení vícejazyčných služeb založených na umělé inteligenci navíc umožní společnostem komunikovat se subjekty veřejného sektoru v přeshraničních situacích.

Přístup k financování

Startupy a scaleupy potřebují rychlý **přístup ke kapitálu**. Budou moci plně využít rozsahu a hloubky kapitálového trhu EU a řady možností financování na základě opatření přijatých v rámci unie úspor a investic a Evropského fondu pro konkurenceschopnost a Evropského fondu pro scaleupy. Revize investičních pravidel penzijních fondů posílí schopnost podniků investovat do kótovaných i nekótovaných akcií. Nadcházející přezkum nařízení o evropských fondech rizikového kapitálu dále podpoří rozvoj dynamičtějšího a integrovanějšího trhu pro fondy rizikového a růstového kapitálu. Ty jsou klíčové pro startupy a scaleupy s nejistými budoucími příjmy a nedostatkem hmotných aktiv.

Přilákání a udržení talentů

Společnosti EU Inc. potřebují rovněž **příznivé podmínky v oblasti zaměstnanosti a zdanění**, aby si udržely a přilákaly talenty a rychle působily přeshraničně.

V oblasti **zaměstnanosti** Komise prostřednictvím připravovaného balíčku opatření pro spravedlivou mobilitu pracovních sil prozkoumá možnost umožnit 100% přeshraniční práci na dálku startupům a scaleupům v celé Unii, přičemž v oblasti sociálního zabezpečení se použijí právní předpisy členského státu, v němž se zaměstnavatel nachází. Komise rovněž vypracuje právní rámec pro urychlení digitalizace potvrzení o sociálním zabezpečení prostřednictvím iniciativy „Evropský průkaz sociálního zabezpečení“. Cílem Iniciativy pro přenositelnost dovedností bude odstranit překážky mobility pracovníků spojené s kvalifikací a dovednostmi, a to i prostřednictvím digitalizace. Komise prozkoumá možnosti zjednodušení postupů pro uznávání a ověřování kvalifikace a dovedností státních příslušníků třetích zemí. Tato opatření doplní přilákání talentů ze zahraničí prostřednictvím nařízení o Rezervoáru talentů EU, které po svém uvedení v účinnost usnadní zprostředkování zaměstnání při náboru talentů ze zemí mimo EU. Komise dále prozkoumá proveditelnost souhrnného balíčku cílených změn rámce EU pro legální migraci s cílem zajistit, aby byl v souladu s cíli Unie v oblasti konkurenceschopnosti a inovací.

Zdanění

Pokud jde o **zdanění**, Komise navrhla daňový systém sídla, který by malým a středním podnikům umožnil uplatňovat daňová pravidla své domovské země. Cílem iniciativy „Podnikání v Evropě: rámec pro zdanění příjmů“ (BEFIT) je kromě toho vytvořit jednotný legislativní rámec pro zdanění právnických osob v EU. Rychlé přijetí návrhů je nezbytné pro lepší podporu společností, zejména startupů a scaleupů, které se v jednotlivých členských státech potýkají s rozdílnými a složitými daňovými pravidly. Komise bude i nadále podporovat jednání v Radě o těchto návrzích. Připravovaný souhrnný balíček zjednodušujících opatření v oblasti přímého zdanění by měl dále odstranit dodatečnou administrativní zátěž zjednodušením stávajících právních předpisů. Komise vybízí členské státy, aby příjmy plynoucí z EU-ESO kvalifikovaly a zdaňovaly jako kapitálové zisky, a nikoli jako příjmy ze zaměstnání.

Jasný, předvídatelný a rychlý právní rámec

Aby bylo možné účinně, účelně a jednotně uplatňovat pravidla EU Inc., měly by členské státy zvážit zřízení jedné **specializované soudní komory nebo soudu** s pravomocí řešit spory týkající se práva obchodních společností EU Inc. Centralizací odborných znalostí by tento přístup pomohl zlepšit soudržnost při vydávání rozhodnutí, minimalizovat procesní překážky a prohloubit porozumění soudů jedinečným aspektům rámce, čímž by se posílila důvěra

investorů a podpořila přeshraniční důvěra. Ačkoli by to nevyžadovalo standardizaci vnitrostátních soudních systémů, vyslalo by to jasný signál o odhodlání členských států zajistit praktický úspěch rámce. Komise bude podporovat účinné a důsledné uplatňování.

Inovativní startupy a scaleupy kromě toho již mohou využívat stabilní a předvídatelný rámec pro **příslušnost soudů, rozhodné právo, včetně pracovního práva, a uznávání a výkon soudních rozhodnutí** v celé Unii pro své přeshraniční obchodní transakce. Nařízení Brusel Ia, které se zabývá mezinárodní příslušností a uznáváním a výkonem soudních rozhodnutí v občanských a obchodních věcech, se v současné době posuzuje s cílem dále zlepšit jeho vliv na konkurenceschopnost. Komise kromě toho poskytuje pokyny na podporu společností, zejména startupů a scaleupů, prostřednictvím portálu evropské e-justice.

V. Závěr

Prostřednictvím právě přijatých návrhů Komise pokračuje ve svém úsilí o to, aby se z Evropy stalo nejlepší místo pro založení a růst podniku, zjednodušil a urychlil se přístup k příležitostem, které nabízí jednotný trh, a zvýšila se konkurenceschopnost.

Je důležité jednat rychle. Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby urychleně přistoupily k přijetí legislativního návrhu EU Inc. vzhledem k jeho klíčovému významu pro prosperitu EU. Komise učiní vše, co je v jejích silách, aby v tomto ohledu spolunormotvůrce podpořila s jasným cílem dosáhnout dohody do konce roku 2026.

Komise bude sledovat pokrok na cestě k rychlému přijetí návrhu v kontextu plánu „Jedna Evropa, jeden trh“. Bude dále sledovat zavádění doplňkových opatření navržených v tomto sdělení a zkoumat možná další opatření k posílení 28. režimu.