



Брюксел, 19 март 2026 г.  
(OR. en)

7527/26

---

---

**Междуинституционално досие:  
2026/0074 (COD)**

---

---

**DRS 12  
COMPET 355**

**ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 март 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

Относно: СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,  
СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН  
КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ  
Към 28-и режим за дружествата в ЕС

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 320 final.

---

Приложение: COM(2026) 320 final



Брюксел, 18.3.2026 г.  
COM(2026) 320 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**Към 28-и режим за дружествата в ЕС**

## I. Увод

**ЕС предприема решителни стъпки, за да ускори усилията си за конкурентоспособност и икономическа сигурност в епоха на промяна.** С оглед на това той трябва да действа спешно, да разшири по-решително полето на своите иновации и да подготви своите политики така, че да съответстват на скоростта и амбицията на световната надпревара в областта на технологиите. Иновационните цикли се съкращават, технологичният напредък се развива едновременно в различните сектори, а конкуренцията за лидерство в технологиите става все по-засилена и по-стратегическа.

**Европа е континент с изобилие от иновации.** Една пета<sup>1</sup> от всички научни публикации в света произхождат от ЕС. Европейските дружества играят също важна роля в световната научноизследователска и развойна дейност (НИРД) и в създаването на интелектуална собственост. Например в областта на енергията от възобновяеми източници дружествата от ЕС притежават 29 % от световните патенти<sup>2</sup>. ЕС е също дом над 40 000 технологични стартиращи предприятия, подкрепяни чрез рисков капитал, и създава такива предприятия повече от всеки друг регион по света.

**Въпреки това европейските иновативни дружества се затрудняват да се разрастват и да се конкурират по света.** Към 2025 г. в Европа е имало само 331 „еднорози“, докато в САЩ те са били 1963<sup>3</sup>.

**ЕС се нуждае от по-благоприятна уредба,** която да позволи на учредителите, независимо от сектора, в който развиват дейност, да създават лесно предприятия в Европа, да имат достъп до финансиране и да се разрастват в ЕС. ЕС се намира на решаващ етап, когато е необходимо да създадем мостове между нашия стремеж за независимост и конкурентоспособност. **За това са необходими амбициозни и спешни действия.**

От началото на настоящия си мандат Комисията постави конкурентоспособността в центъра на своята програма. Със своя **компас за конкурентоспособността**, приет през януари 2025 г., тя се ангажира да представи 28-и режим, който да даде възможност на нашите предприятия, по-специално на иновативните ни стартиращи и разрастващи се предприятия, да се възползват от единен и опростен набор от правила за целия ЕС — независимо от това къде инвестират и извършват дейност в ЕС — като се възползват в пълна степен от предимствата на единния пазар. Със **Стратегията на ЕС за стартиращите и разрастващите се предприятия** и **Стратегията за единния пазар**, приета през май 2025 г., целта е да се подобрят още повече условията за стартиращите и разрастващите се предприятия, като се намаляват причините за преместване извън ЕС.

**Предложението за EU Inc. е крайъгълен камък и отправна точка в отговора на Комисията** — всеобхватен набор от корпоративни правила, обхващащи целия жизнен цикъл на дадено дружество. С предложението се улеснява започването и разрастването на стопанска дейност в Европа, привличането на инвестиции и намаляването разходите при провал. Всеки желаещ да учреди ново дружество в ЕС ще може да избира дали да

---

<sup>1</sup> Доклад на Марио Драги — Бъдещето на европейската конкурентоспособност, стр. 230 г.

<sup>2</sup> Заявки за патенти с висока стойност, Европейска комисия — Доклад за ефективността на науката, научните изследвания и иновациите в Европейския съюз, 2024 г.

<sup>3</sup> База данни Dealroom — справка на 16 март 2026 г.

използва новия вид дружество EU Inc. или друг, предвиден в националното законодателство, който ще продължи да съществува успоредно с новия вид дружество.

**28-ят режим е предложението на Европа към нейните предприятия, по-специално към нейните стартиращи, разрастващи се и иновативни предприятия, да се възползват от предимствата на единния пазар.** Това ще бъде начинът, по който европейските дружества да разполагат с признат по света общоевропейски вид дружество, да получат бързо достъп до финансиране и да работят безпроблемно през границите — по *всички* въпроси, свързани с тяхната стопанска дейност.

## **II. Предложението за EU Inc.**

**EU Inc. отговаря на нуждите на иновативните предприятия, като им дава възможност лесно да започнат своята дейност и да се разрастват в Европа.** Новият режим ще осигури нова амбициозна корпоративна правна уредба във всички държави членки, отворена за всеки, който я счита за подходяща за своя бизнес модел. EU Inc. ще осигури, наред с другото, по-бърза (48 часа), по-евтина (максимум 100 EUR), изцяло цифрова регистрация в бъдещия централен регистър на ЕС, с което принципът на еднократност се разширява по отношение на други органи, и без минимален акционерен капитал.

**Регистърът на ЕС ще предлага на дружествата по режима EU Inc. интегрирано и безпроблемно потребителско изживяване,** което ще им позволи, наред с другото, да регистрират дружества по режима EU Inc. и да имат достъп до важна информация, като например за тяхната корпоративна структура и дейности.

**EU Inc. ще премахне необходимостта формалностите да се уреждат лично и задължителното участие на посредници при прехвърлянето на акции.** Той ще осигури изцяло цифрови процедури за капиталово и корпоративно управление и ще даде възможност да се използват инструменти за финансиране и стандартизирани договори. Такъв е например случаят със споразуменията за бъдещо дялово участие като SAFEs (Обикновени споразумения за бъдещо дялово участие), които се предпочитат от инвеститорите. Целта е също държавите членки да се насърчават да разрешат на дружествата по режима EU Inc. да получат достъп до регулирани пазари.

Учредителите, както и съществуващите дружества, ще могат **свободно да избират вида дружество EU Inc.** Новата уредба ще позволи на *всички* дружества в Европа, независимо от тяхната големина и корпоративна цел, да предпочетат този режим и да останат в него.

**Ползите от намаляването на административната тежест и опростяването ще са за всички предприятия.** Повечето от новоучредените дружества по режима EU Inc. вероятно ще бъдат създадени от физически лица и ще бъдат иновативни стартиращи и разрастващи се предприятия. По тази причина очакваното цялостното намаляване на административната тежест между 328 милиона евро и 440 милиона евро за период от 10 години ще бъде от полза най-вече за тази група дружества.

**Предложението за EU Inc. ще включва допълнителни елементи за привличане и задържане на таланти.** Всички дружества по режима EU Inc. могат да изберат да участват в общата схема на ЕС за опции върху акции на наетите лица (EU-ESO).

Служителите, на които са предоставени опции върху акции съгласно EU-ESO, ще подлежат на данъчно облагане в ЕС едва към момента на продажбата на съответните акции. Това предотвратява ситуация, при която данъци ще се плащат при липса на действителен доход.

Учредителите следва също да имат възможност да опитат, изпробват и да започнат отначало. Поради това за иновативните стартиращи предприятия, регистрирани по режима EU Inc., са предвидени **опростени производства по несъстоятелност**, за да им се помогне да започнат отначало по-бързо. С настоящото предложение се допълва сближаването на материалното право в областта на несъстоятелността, постигнато с Директивата за хармонизиране на някои аспекти на правото в областта на несъстоятелността, приета през 2026 г. В този контекст това беше постигнато по-специално, след като бе предвидена опростена процедура за ликвидация и уредба за електронен търг на активи.

**Дружествата по режима EU Inc. ще могат свободно да избират държавата членка, в която да бъдат учредени**, и къде да установят седалището си, като използват пълноценно единния пазар. **Черен списък със забранени национални практики** ще гарантира, че дружествата по режима ЕС Inc. се третират по същия начин, независимо от мястото им на учредяване, както другите дружества с ограничена отговорност, учредени съгласно националното право. Например, от дадено дружество не следва да се изисква да бъде установено или да има дъщерно дружество или местен представител в държава членка, за да получи достъп до подкрепа под формата на държавна помощ, да упражнява стопанска дейност или да получи разрешително. Не следва да се отказва използването на банкова сметка, открита в друга държава членка, за получаване на разрешение или извършване на стопанска дейност.

**Освен това в предложението ще бъдат предвидени предпазни мерки за предотвратяване на всякакъв риск от измами и злоупотреби.** В този контекст EU Inc. надгражда предвидените в националното право и правото на ЕС защиты.

**Учредителите ще да могат да се осланят на новата форма EU Inc. по един и същ начин в целия ЕС.** Това е особено важно, за да се гарантира признаването на EU Inc. от световната инвестиционна общност. По тази причина EU Inc. се създава с **регламент**. Така се гарантира съгласувана и единна уредба от хармонизирани правила. По-специално новият правен вид дружество ще бъде включен в правния ред на всички държави — членки на ЕС.

### **III. Иновативни предприятия, иновативни стартиращи и иновативни разрастващи се предприятия**

Инициативата EU Inc. ще подкрепя по-специално иновативни стартиращи и разрастващи се предприятия, за да се превърнат иновативните идеи в успешни по света предприятия. **Понастоящем обаче в ЕС няма единно определение** за тези дружества, докато множество мерки за подкрепа на национално равнище и на равнището на Съюза са предназначени за иновативни, стартиращи или разрастващи се предприятия. Поради това тези мерки може да са неефективни или държавите членки може да ги прилагат

непоследователно, което възпрепятства доброто функциониране на единния пазар на ЕС.

Поради това, като част от предложенията, представени в настоящия пакет, и както беше обявено в Стратегията на ЕС за стартиращите и разрастващите се предприятия, Комисията приема **Препоръка на Комисията относно определенията за иновативни предприятия, иновативни стартиращи предприятия и иновативни разрастващи се предприятия**. Тези определения се основават на обективни критерии, свързани с инвестициите в иновационни дейности, възрастта, големината или растежа, и на добре установени критерии от препоръките на Комисията относно малките и средните предприятия (МСП) и малките предприятия със средна пазарна капитализация (МПСПК), включително прагове за големина и структурни характеристики. Те са предназначени за държавите членки, Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и Европейският инвестиционен фонд (ЕИФ). Други, като например националните насърчителни банки и институции (ННБИ), също се насърчават да прилагат определенията.

**Предложените определения** са съставени с цел да осигурят прагматични начини да се оцени и докаже, че критериите са изпълнени. На практика така ще е възможно да се подобри уеднаквяването, съгласуваността и ефективността на политиките, предназначени за иновативните, стартиращите и разрастващите се предприятия в ЕС, и ще се улесни събирането на данни за измерване на въздействието на тези политики. Тъй като иновативните, стартиращите и разрастващите се предприятия, по-специално в областта на дълбоките технологии, играят възлова роля в разработването и пазарната реализация на иновативни технологии, тези определения на ЕС бележат важна стъпка към по-иновативен и конкурентоспособен ЕС.

#### **IV. Допълнителни мерки към 28-ия режим**

##### *Цифровизация*

ЕС ще продължи усилията си за намаляване на административната тежест, подобряване на гъвкавостта на своята правна уредба и опростяване, като същевременно се справя с разпокъсаността и пречките в единния пазар. Тези усилия включват на първо място максимална **цифровизация** на всички въпроси, свързани с извършването на стопанска дейност на единния пазар. 100 %-ова цифрова среда дава възможност за наистина ефективна и конкурентоспособна уредба за дружествата, която привлича инвеститори от ЕС и извън него. За да подкрепя изцяло цифровата бизнес среда, уредбата следва да остане технологично неутрална и да дава възможност на дружествата да използват цифрови решения, като например технологията на децентрализирания регистър, токенизираните акции и интелигентните договори.

**Европейският бизнес портфейл** ще позволи на дружествата по режима EU Inc. да използват пълноценно цифровите инструменти за всички свои взаимодействия с публичните органи и икономическите оператори в целия Съюз. След създаването на дружество по режима EU Inc. всички данни от значение ще бъдат налични в европейските бизнес портфейли за тези, които използват такива решения. Това означава, че дружество по режима ЕС Inc. може да използва бизнес портфейлите, за да предприема

безпроблемно действия като подаване на данъчни декларации, кандидатстване за разрешителни, подписване и обмен на договори с публични органи и търговски партньори в целия ЕС, без да е необходима физическа документация или лични взаимодействия при това с пълна правна валидност. Бизнес портфейлите дават възможност за напълно автоматизирано управление на самоличността и данните на предприятието, включително тези на клиентите и търговските партньори.

Освен това е важно да се гарантира оперативна съвместимост и да се избягва дублирането между съществуващите системи, които вече дават възможност за цифровизация за дружествата, като например **Системата за взаимно свързване на бизнес регистрите (BRIS)** и **Регламента за единната цифрова платформа**. По-специално чрез Регламента за единната цифрова платформа Комисията задължава държавите членки да предоставят онлайн достъп до информация, процедури и услуги за оказване на съдействие, от които предприятията от ЕС може да се нуждаят в друга държава от ЕС. Чрез техническата система, основана на принципа на еднократност (ТСПЕ), държавите членки могат да обменят удостоверителни данни и документи по автоматизиран и сигурен начин. Повечето държави членки са или скоро ще бъдат технически готови да използват тази система, но все още не са въведени всички съответни процедури и документи. Поради това сега държавите членки следва приоритетно да въведат процедури и удостоверителни документи, които са от решаващо значение за важните етапи от жизнения цикъл на предприятията в ЕС и които пораждат значително трансгранично взаимодействие. Комисията ще продължи да подкрепя държавите членки в това начинание и да обогатява наличните данни за дейността на дружествата и призовава държавите членки да определят съответните приоритети до 30 септември 2026 г.

Стартиращите и разрастващите се предприятия често се сблъскват с **високи разходи и забавяния поради задължителното подаване на заверени преводи на документи**, което възпрепятства тяхната пазарна конкурентоспособност и ефективност. Сертифицирана система за автоматичен превод, основана на ИИ, може да помогне на публичните администрации да разбират и приемат документи с произход от други държави членки. Това ще намали значително езиковите бариери и разходите поради административна тежест за дружествата при трансгранични операции. Освен това по-широкото внедряване на многоезични услуги, основани на ИИ, ще даде възможност на дружествата да общуват с органите от публичния сектор в трансгранични ситуации.

### *Достъп до финансиране*

Стартиращите и разрастващите се предприятия се нуждаят от бърз **достъп до капитал**. Те ще могат да се възползват в пълна степен от мащаба и дълбочината на капиталовия пазар на ЕС, както и от набора от възможности за финансиране, като стъпват на мерките, приети в рамките на съюза на спестяванията и инвестициите, Европейския фонд за конкурентоспособност и Фонда за разрастване в Европа. Преразглеждането на инвестиционните правила на пенсионните фондове ще укрепи капацитета на предприятията да инвестират в котиран и некотиран капиталови инструменти. Предстоящият преглед на Регламента за европейските фондове за рисков капитал ще насърчи допълнително развитието на по-динамичен и интегриран пазар за фондове за

рисков капитал и капитал за растеж. Те са от възлово значение за стартиращите и разрастващите се предприятия с несигурни бъдещи приходи и липса на материални активи.

#### *Привличане и задържане на таланти*

Дружествата по режима EU Inc. се нуждаят и от **благоприятни условия на заетост и данъчно облагане**, за да задържат и привличат таланти и да извършват бързо трансгранична дейност.

В областта на **заетостта** с предстоящия пакет за справедлива трудова мобилност Комисията ще проучи възможността да се разреши да се работи 100 % трансгранично от разстояние за стартиращи и разрастващи се предприятия в целия Съюз, като се прилага законодателството в областта на социалната сигурност на държавата членка, в която се намира работодателят. Комисията ще разработи също правна уредба за ускоряване на цифровизацията на удостоверенията за социална сигурност чрез инициативата „Европейски паспорт за социална сигурност“. Инициативата за преносимост на уменията ще има за цел да премахне пречките пред мобилността на работниците, свързани с квалификацията и уменията, включително чрез цифровизация. Комисията ще проучи начините да опрости процедурите за обработване на признаването и валидирането на квалификации и умения на граждани на трети държави. Тези мерки ще бъдат допълнени с привличане на таланти от чужбина посредством Регламента за създаване на резерв на ЕС от таланти, който, след като започне да функционира, ще улесни намирането на съответствия между търсените и предлаганите работни места при намирането на таланти от държави извън ЕС. Комисията ще проучи подробно осъществимостта на целенасочени сборни изменения на уредбата на ЕС за законна миграция, за да се гарантира, че тя е съобразена с целите на Съюза в областта на конкурентоспособността и иновациите.

#### *Данъчно облагане*

Що се отнася до **данъчното облагане**, Комисията предложи система за данъчно облагане по главно управление (НОТ), която ще позволи на малките и средните предприятия (МСП) да прилагат данъчните правила на своята държава по произход. Освен това инициативата „Бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане“ (BEFIT) има за цел да създаде единна законодателна уредба за корпоративно данъчно облагане в ЕС. Необходимо е предложението да бъдат приети бързо, за да се окаже по-добра подкрепа на дружествата, и по-специално на стартиращите и разрастващите се предприятия, които трябва да се справят с различни и сложни данъчни правила във всяка държава членка. Комисията ще продължи да подкрепя преговорите в Съвета по тези досиета. Предстоящият сборен пакет за опростяване на прякото данъчно облагане трябва също да премахне допълнителната административна тежест чрез опростяване на действащото законодателство. И накрая, Комисията насърчава държавите членки да класифицират и облагат с данък доходите, получени от EU-ESO, като капиталови печалби, а не като приходи от трудови правоотношения.

#### *Ясна, предвидима и бърза правна уредба*

За да се даде възможност за ефективно, ефикасно и еднакво прилагане на правилата, уреждащи EU Inc, държавите членки следва да обмислят възможността да определят

**специализирана съдебна колегия или съд** с правомощия да разглежда спорове относно дружественото право в рамките на режима EU Inc. Чрез централизиране на експертния опит този подход ще спомогне за подобряване на съгласуваността на решенията, свеждане до минимум на процедурните пречки и задълбочаване на съдебното разбиране на уникалните аспекти на уредбата, като по този начин ще се укрепи доверието на инвеститорите и ще се улесни трансграничното доверие. Въпреки че няма да е необходимо стандартизиране на националните съдебни системи, това ще изпрати ясен сигнал за ангажимента на държавите членки да гарантират практическия успех на уредбата. Комисията ще подкрепя ефективното и последователно прилагане.

Освен това иновативните стартиращи и разрастващите се предприятия вече могат да се възползват от стабилна и предвидима уредба относно **компетентността на съдилищата, приложимото право, включително трудовото право, и признаването и изпълнението на съдебни решения** в целия Съюз за техните трансгранични търговски сделки. С цел да се подобри допълнително неговото въздействие върху конкурентоспособността, понастоящем се извършва оценка на Регламент „Брюксел Ia“, с който се уреждат международната компетентност и признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела. Освен това Комисията предоставя насоки в подкрепа на дружествата, по-специално стартиращите и разрастващите се предприятия, чрез европейския портал за електронно правосъдие.

## V. Заключение

С приетите днес предложения Комисията продължава усилията си да превърне Европа в най-доброто място за създаване и разрастване на предприятие, да опрости и ускори достъпа до възможностите, предлагани от единния пазар, и да повиши конкурентоспособността.

Скоростта е от съществено значение. Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да пристъпят бързо към приемането на законодателното предложение за EU Inc. предвид огромната му важност за просперитета на ЕС. Комисията ще направи всичко възможно, за да подкрепи съзаконодателите в това отношение с ясната цел да се постигне споразумение до края на 2026 г.

Комисията ще наблюдава напредъка към бързото приемане на предложението в контекста на пътната карта „Една Европа — един пазар“. Тя ще продължи да следи за въвеждането на допълнителните мерки, предложени в настоящото съобщение, и ще проучи потенциалните допълнителни мерки за укрепването на 28-ия режим.