

Bryssel den 19 mars 2026  
(OR. en)

7515/26

RECH 133  
DRS 11  
COMPET 351  
IND 196  
MI 269

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 18 mars 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: C(2026) 1800 final

---

Ärende: KOMMISSIONENS REKOMMENDATION  
av den 18.3.2026  
om definitionen av innovativa företag, innovativa uppstartsföretag och  
innovativa expanderande företag

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2026) 1800 final.

---

Bilaga: C(2026) 1800 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.3.2026  
C(2026) 1800 final

## KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 18.3.2026

**om definitionen av innovativa företag, innovativa uppstartsföretag och innovativa expanderande företag**

# KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 18.3.2026

## om definitionen av innovativa företag, innovativa uppstartsföretag och innovativa expanderande företag

EUROPEISKA KOMMISSIONEN UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292, och av följande skäl:

- (1) I kommissionens meddelande om en konkurrenskraftskompass för EU<sup>1</sup> erinras om att innovation är en viktig faktor bakom ökad konkurrenskraft och tillväxt i unionen.
- (2) En ny konkurrenskraftsmodell som bygger på innovationsledd produktivitet behövs för att driva på den ekonomiska tillväxten i framtiden. Innovativa företag, innovativa uppstartsföretag och innovativa expanderande företag, särskilt på teknikintensiva områden, spelar en nyckelroll i utvecklingen och kommersialiseringen av innovativ teknik, som genom dessa företag ställs i centrum för innovationsbaserade ekonomiska modeller.
- (3) I kommissionens meddelande *EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag*<sup>2</sup> tillkännagavs att kommissionen skulle föreslå en definition av innovativa företag, uppstartsföretag och expanderande företag.
- (4) Teknikintensiva företag, bland annat men inte uteslutande inom strategisk teknik, såsom digital teknik, bioteknik och ren teknik, är särskilt viktiga för innovationen eftersom de omvandlar avancerade vetenskapliga och tekniska genombrott till skalbara produkter och skalbar produktion, och ofta ger upphov till banbrytande lösningar med betydande långsiktiga ekonomiska och samhällsliga följdverkningar. I definitionerna bör därför sådana drag återspeglas som är särskilt utmärkande för teknikintensiva företag, eftersom deras utvecklingscykler i regel är längre och mer kapitalintensiva till följd av komplex forsknings- och utvecklingsverksamhet (FoU), lagstadgade valideringar och tekniska mognadsprocesser.
- (5) Flera medlemsstater har antagit olika rättsliga definitioner av innovativa företag, uppstartsföretag och expanderande företag, samtidigt som det i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014<sup>3</sup> och Europaparlamentets och rådets förordning (EU)

---

<sup>1</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final, 29 januari 2025.

<sup>2</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag*, COM(2025) 270 final, 28 maj 2025.

<sup>3</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget (EUT L 187, 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

2021/695<sup>4</sup> också fastställs definitioner på unionsnivå som svarar mot dessa förordningars respektive syften.

- (6) På medlemsstats- och unionsnivå utformas innovationspolitiska åtgärder som syftar till att stödja innovativa företag, innovativa uppstarts företag eller innovativa expanderande företag. I avsaknad av gemensamma definitioner kan sådana åtgärder komma att tillämpas på olika sätt i olika medlemsstater och på olika sätt i unionen och medlemsstaterna. Detta kan leda till att företag som klassificeras som innovativa företag, innovativa uppstarts företag eller innovativa expanderande företag i en medlemsstat inte anses berättigade till jämförbara stödprogram i en annan medlemsstat, med begränsningar av gränsöverskridande verksamhet och av expansion på den inre marknaden som följd. En sådan osäkerhet om rättsläget kan utgöra ett av många skäl till att berörda företag avstår från att bedriva verksamhet i flera medlemsstater eller att flytta sin verksamhet från en medlemsstat till en annan. En tillämpning av gemensamma definitioner av innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag, som skulle följa principen om en inre marknad i unionen utan inre gränser, samt säkerställa att unionens institutioner och medlemsstater kan stödja sig på en konsekvent referens, skulle bidra till att företag i hela unionen behandlas lika.
- (7) Gemensamma definitioner är också nödvändiga givet det omfattande samspelet mellan nationella åtgärder och unionsåtgärder till stöd för innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag. Om kommissionen, medlemsstaterna, Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska investeringsfonden (EIF) tillämpade samma definition, skulle det dessutom göra de åtgärder som är inriktade på innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag mer välanpassade, enhetliga och ändamålsenliga, varför risken för sådan snedvridning av konkurrensen som är kopplad till ojämlig tillgång till offentligt stöd skulle begränsas<sup>5</sup>.
- (8) Kommissionen har redan fastställt definitioner som gör det möjligt att klassificera företag efter storlek och alltså skilja mellan små och medelstora företag, små midcapföretag och stora företag. Definitionerna av innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag bör inte stå i någon som helst motsättning till dessa fastställda klassificeringar. I förekommande fall bör definitionerna av innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag bygga på de fastställda kriterierna för små och medelstora företag och små midcapföretag, inbegripet vad beträffar trösklar för storlek och strukturella egenskaper.
- (9) För att de ska tjäna de avsedda ändamålen bör dessa definitioner återspegla särdragen hos ett mycket specifikt kluster av företag, nämligen innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag, och baseras på objektiva kriterier och trösklar. Det är därför nödvändigt att basera dessa definitioner på kriterier som är lätta att tillämpa, såsom investeringar i innovationsverksamhet, ålder, storlek eller tillväxt.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/695 av den 28 april 2021 om inrättande av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, om fastställande av dess regler för deltagande och spridning och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1290/2013 och (EU) nr 1291/2013 (EUT L 170, 12.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

<sup>5</sup> Detta påverkar inte tillämpningen av ytterligare eller annorlunda krav som kan komma att införas i syfte att nå målen för framtida politiska initiativ.

- (10) I enlighet med allmänt tillämpade internationella klassificeringar bör ”innovation” definieras som en ny eller förbättrad produkt, tjänst eller process som avsevärt skiljer sig från tidigare versioner och som görs tillgänglig för potentiella användare.
- (11) Belägg för innovationsverksamhet kan bestå i FoU-insatser, vilka yttrar sig i organiserad och avsiktlig verksamhet som syftar till att generera ny kunskap och utveckla nya eller förbättrade produkter, tjänster och processer. FoU-verksamhet bör definieras i enlighet med allmänt tillämpade internationella klassificeringar<sup>6</sup> och unionsregler. Belägg för ett företags strategiska engagemang i FoU-verksamhet kan bestå i de resurser som investeras i denna verksamhet, antingen som en andel av driftkostnaderna eller som en andel av intäkterna, något som vanligen betecknas FoU-intensitet.
- (12) Ett företag kan vara innovativt även om det inte investerar i FoU-verksamhet. Således bör ett företag också betraktas som innovativt om det kan visa att det under de senaste tre åren har utvecklat, håller på att utveckla eller inom överskådlig framtid kommer att utveckla produkter, tjänster eller affärsprocesser i kommersialiserings syfte, vilka är nya eller innebär en väsentlig förbättring i relation till den aktuella tekniska nivån inom sin bransch och vilka medför en risk för tekniskt eller industriellt misslyckande.
- (13) Innovativa uppstartsföretag och innovativa expanderande företag bör definieras som en underkategori av innovativa företag, eftersom innovation är den huvudsakliga särskiljande egenskap som skulle kunna motivera en särskild politisk behandling, ett riktat offentligt stöd och en förenklad lagstiftning, varigenom en åtskillnad görs mellan sådana företag och vanliga nya eller snabbt växande företag som expanderar utan att generera nya produkter, tjänster, tekniker eller affärsmodeller.
- (14) Innovativa uppstartsföretag bör definieras med hjälp av kriterier som återspeglar deras innovativa natur i kombination med storleks- och åldersgränskriterier. För att säkerställa så stor överensstämmelse som möjligt med kommissionens rekommendation 2003/361/EG<sup>7</sup> bör de balansomslutnings- och omsättningskriterier för ett litet företag som fastställs i rekommendation 2003/361/EG tillämpas på definitionen av ett innovativt uppstartsföretag. När det gäller antalet anställda är det dock lämpligare att fastställa det högsta antalet anställda till 99, eftersom detta kan göra det möjligt för många innovativa uppstartsföretag, särskilt inom teknikintensiva och skalintensiva sektorer, att bygga upp större tvärvetenskapliga team under sin tidiga tillväxtfas. En åldersgräns på tio år för innovativa uppstartsföretag är lämplig för att även fånga upp de uppstartsföretag, särskilt teknikintensiva uppstartsföretag, som kan kräva längre FoU-cykler, kapitalintensiva utvecklingsfaser, lagstadgade valideringsprocesser och försenad intäktsgenerering.
- (15) Innovativa expanderande företag bör definieras med hjälp av kriterier som återspeglar deras innovativa karaktär, i kombination med kriterier för storlek och tillväxtdynamik, och baseras på den logik som ligger till grund för OECD:s kvantitativa definition av expansiva företag (*scalers*) som anges i allmänt tillämpade klassificeringar. För att skilja innovativa expanderande företag från mer etablerade företag är det lämpligt att ange en maximal storlek för börsnoterade företag, på grundval av den tröskel som

---

<sup>6</sup> Till exempel: OECD, *Frascati Manual 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development*.

<sup>7</sup> Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

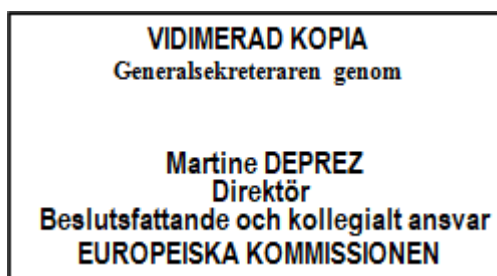
fastställs för små midcapföretag i rekommendation (EU) 2025/1099<sup>8</sup>. För att säkerställa att definitionen av innovativa expanderande företag omfattar företag som uppvisar tillräcklig mognad och inte överlappar definitionen av innovativa uppstarts företag är det dessutom nödvändigt att tillämpa ett minimikriterium för omsättning eller balansomslutning på grundval av de relevanta trösklar som fastställs för medelstora företag i rekommendation 2003/361/EG<sup>9</sup>.

#### HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Denna rekommendation gäller den definition av innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag som används i olika unionspolitiska områden inom unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.
2. Medlemsstaterna, Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska investeringsfonden (EIF) rekommenderas att göra följande:
  - (a) Använda definitionerna i bilagan när de antar lagstiftningsåtgärder, politiska åtgärder eller ekonomiska stödåtgärder eller genomför program som är inriktade på innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag.
  - (b) Använda definitionerna i bilagan för insamling av uppgifter om innovativa företag, innovativa uppstarts företag och innovativa expanderande företag.
3. Denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna, EIB och EIF.
4. Medlemsstaterna, EIB och EIF rekommenderas att underrätta kommissionen om alla åtgärder som de har vidtagit för att genomföra denna rekommendation.

Utfärdad i Bryssel den 18.3.2026

*På kommissionens vägnar  
Ekaterina Zaharieva  
Ledamot av kommissionen*



<sup>8</sup> Kommissionens rekommendation (EU) 2025/1099 av den 21 maj 2025 om definition av små midcapföretag, EUT L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>.

<sup>9</sup> Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (Text av betydelse för EES) [delgivet med nr K(2003) 1422], EUT L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>.

