

Bruselj, 19. marec 2026  
(OR. en)

7515/26

RECH 133  
DRS 11  
COMPET 351  
IND 196  
MI 269

**SPREMNI DOPIS**

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 18. marec 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: C(2026) 1800 final

---

Zadeva: PRIPOROČILO KOMISIJE  
z dne 18.3.2026  
o opredelitvi inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in  
inovativnih podjetij v razširitveni fazi

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2026) 1800 final.

---

Priloga: C(2026) 1800 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 18.3.2026  
C(2026) 1800 final

## **PRIPOROČILO KOMISIJE**

**z dne 18.3.2026**

**o opredelitvi inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij  
v razširitveni fazi**

## PRIPOROČILO KOMISIJE

z dne 18.3.2026

### **o opredelitvi inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi**

EVROPSKA KOMISIJA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 292 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporočilo Komisije o kompasu EU za konkurenčnost<sup>1</sup> opozarja, da so inovacije ključno gonilo konkurenčnosti in rasti v Uniji.
- (2) Za spodbujanje prihodnje gospodarske rasti je potreben nov model konkurenčnosti, temelječ na produktivnosti, ki izhaja iz inovacij. Inovativna podjetja, inovativna zagonska podjetja in inovativna podjetja v razširitveni fazi, zlasti na področju globoke tehnologije, imajo ključno vlogo pri razvoju in trženju inovativnih tehnologij, kar pomeni, da so osrednji del gospodarskih modelov, temelječih na inovacijah.
- (3) Komisija je v svojem sporočilu Strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi<sup>2</sup> napovedala, da bo predlagala opredelitev inovativnih podjetij, zagonskih podjetij in podjetij v razširitveni fazi.
- (4) Globokotehnološka podjetja, ki med drugim vključujejo podjetja s področja strateških tehnologij, kot so digitalne tehnologije, biotehnologija in čiste tehnologije, so še posebej pomembna za inovacije, saj prelomne znanstvene in tehnološke preboje pretvarjajo v proizvode in gospodarske panoge, ki jih je mogoče razširiti, ter pogosto ustvarjajo preobrazbene rešitve z znatnim dolgoročnim gospodarskim in družbenim učinkom. Zato bi morale opredelitve upoštevati posebne značilnosti globokotehnoloških podjetij, saj so njihovi razvojni cikli običajno daljši in kapitalsko intenzivnejši zaradi zapletenih raziskovalnih in razvojnih dejavnosti, regulativnega potrjevanja in tehnološkega zorenja.
- (5) Več držav članic je sprejelo različne pravne opredelitve inovativnih podjetij, zagonskih podjetij in podjetij v razširitveni fazi, Uredba Komisije (EU) št. 651/2014<sup>3</sup> in Uredba (EU) 2021/695 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>4</sup> pa za svoje namene določata tudi opredelitve na ravni Unije.

---

<sup>1</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Kompas za konkurenčnost za EU (COM(2025) 30 final) z dne 29. januarja 2025.

<sup>2</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi (COM(2025) 270 final) z dne 28. maja 2025.

<sup>3</sup> Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187, 26.6.2014, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2021/695 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa, določitvi pravil za sodelovanje in razširjanje rezultatov ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1290/2013 in (EU) št. 1291/2013 (UL L 170, 12.5.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

- (6) Ukrepi inovacijske politike so zasnovani na ravni držav članic in Unije za podporo inovativnim podjetjem, inovativnim zagonskim podjetjem ali inovativnim podjetjem v razširitveni fazi. Če ni skupnih opredelitev, se lahko taki ukrepi uporabljajo nedosledno med državami članicami ter med Unijo in državami članicami. Posledica tega je lahko, da podjetja, ki so klasificirana kot inovativna podjetja, inovativna zagonska podjetja ali inovativna podjetja v razširitveni fazi v eni državi članici, ne izpolnjujejo pogojev za primerljive programe podpore v drugi državi članici, kar omejuje čezmejne dejavnosti in širitev na enotnem trgu. Taka pravna negotovost je lahko eden od številnih razlogov, ki zadevna podjetja odvrta od poslovanja ali selitve med državami članicami. V skladu z logiko enotnega trga EU brez notranjih meja in da se institucijam Unije in državam članicam zagotovi enotna referenca, bi uporaba skupnih opredelitev inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi pripomogla k zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev pri obravnavi podjetij po vsej Uniji.
- (7) Skupne opredelitve so potrebne tudi zaradi obsežne interakcije med nacionalnimi ukrepi in ukrepi Unije za pomoč inovativnim podjetjem, inovativnim zagonskim podjetjem in inovativnim podjetjem v razširitveni fazi. Poleg tega bi Komisija, države članice, Evropska investicijska banka (EIB) in Evropski investicijski sklad (EIS) z uporabo iste opredelitve izboljšali usklajenost, doslednost in učinkovitost politik, namenjenih inovativnim podjetjem, inovativnim zagonskim podjetjem in inovativnim podjetjem v razširitveni fazi, ter tako omejili tveganje izkrivljanja konkurence, povezano z neenakim dostopom do javne podpore<sup>5</sup>.
- (8) Komisija je že določila opredelitve, ki omogočajo klasifikacijo podjetij po velikosti, pri čemer razlikuje med malimi in srednjimi podjetji (MSP), malimi podjetji s srednje veliko tržno kapitalizacijo in velikimi podjetji. Opredelitve inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi nikakor ne bi smele postavljati pod vprašaj teh uveljavljenih klasifikacij. Kadar je ustrezno, bi morale opredelitve inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi temeljiti na uveljavljenih merilih za MSP in podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo, vključno s pragovi velikosti in strukturnimi značilnostmi.
- (9) Da bi te opredelitve služile predvidenim namenom, bi morale odražati posebne značilnosti zelo specifične skupine podjetij, in sicer inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi, ter temeljiti na objektivnih merilih in pragovih. Zato morajo te opredelitve pojmov temeljiti na zlahka uporabnih merilih, kot so naložbe v inovacijske dejavnosti, starost, velikost ali rast.
- (10) V skladu s splošno uporabljanimi mednarodnimi klasifikacijami bi bilo treba „inovacije“ opredeliti kot nov ali izboljšan proizvod, storitev ali proces, ki se znatno razlikuje od prejšnjih različic in je na voljo potencialnim uporabnikom.
- (11) Inovacijske dejavnosti so razvidne iz prizadevanj na področju raziskav in razvoja, ki ustrezajo organiziranim in namernim dejavnostim, namenjenim ustvarjanju novega znanja ter razvoju novih ali izboljšanih proizvodov, storitev in procesov. Dejavnosti raziskav in razvoja bi bilo treba opredeliti v skladu z mednarodnimi klasifikacijami<sup>6</sup>,

<sup>5</sup> To ne posega v dodatne ali drugačne zahteve, ki se lahko naložijo za doseganje ciljev prihodnjih političnih pobud.

<sup>6</sup> Na primer OECD, Frascati Manual 2015 (Priročnik Frascati 2015), Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development (Smernice za zbiranje in sporočanje podatkov o raziskavah in eksperimentalnem razvoju).

ki se splošno uporabljajo, in pravili Unije. Strateška zavezanost podjetja raziskovalnim in razvojnim dejavnostim se lahko dokaže s sredstvi, vloženimi v te dejavnosti, bodisi kot delež stroškov poslovanja bodisi kot delež prihodkov, kar je splošno znano kot intenzivnost raziskav in razvoja.

- (12) Podjetje je lahko inovativno, tudi če ne vlaga v raziskovalne in razvojne dejavnosti. Zato bi se moralo podjetje šteti za inovativno tudi, če lahko dokaže, da je v zadnjih treh letih razvilo, razvija ali bo v bližnji prihodnosti z namenom trženja razvilo proizvode, storitve ali poslovne procese, ki so novi ali bistveno izboljšani v primerjavi z najsodobnejšimi v zadevnem sektorju in pomenijo tveganje za tehnološki ali industrijski neuspeh.
- (13) Inovativna zagonska podjetja in inovativna podjetja v razširitveni fazi bi bilo treba opredeliti kot podskupino inovativnih podjetij, saj so inovacije osrednja razlikovalna značilnost, ki lahko upraviči diferencirano obravnavo politike, ciljno usmerjeno javno podporo in regulativne olajšave, ter jih ločuje od običajnih novih ali hitro rastočih podjetij, ki se širijo, ne da bi ustvarjala nove proizvode, storitve, tehnologije ali poslovne modele.
- (14) Inovativna zagonska podjetja bi bilo treba opredeliti na podlagi meril, ki odražajo njihovo inovativno naravo, skupaj z omejitvami glede velikosti in starosti. Za zagotovitev čim večje skladnosti s Priporočilom Komisije 2003/361/ES<sup>7</sup> bi se morala za opredelitev inovativnega zagonskega podjetja uporabljati merila glede bilančne vsote in prometa za malo podjetje iz navedenega priporočila. Vendar je v smislu števila zaposlenih oseb primerneje določiti največje število zaposlenih na 99, saj lahko to številnim inovativnim zagonskim podjetjem, zlasti v sektorjih globoke tehnologije in sektorjih z veliko intenzivnostjo, omogoči, da v zgodnji fazi rasti oblikujejo večje multidisciplinarne skupine. Omejitev starosti na deset let za inovativna zagonska podjetja je primerna tudi zato, da se zajamejo zagonska podjetja, zlasti globokotehnološka zagonska podjetja, ki bodo morda potrebovala daljše cikle raziskav in razvoja, kapitalsko intenzivne razvojne faze ter postopke regulativnega potrjevanja in več časa, preden bodo začela ustvarjati prihodke.
- (15) Inovativna podjetja v razširitveni fazi bi bilo treba opredeliti z merili, ki odražajo njihovo inovativno naravo, skupaj z dinamiko velikosti in rasti, na podlagi utemeljitve, na kateri temelji kvantitativna opredelitev OECD za podjetja v razširitveni fazi, določena v splošno uporabljenih klasifikacijah. Da bi lahko razlikovali med inovativnimi podjetji v razširitveni fazi in bolj uveljavljenimi podjetji, je primerno določiti največjo velikost za podjetja, ki kotirajo na borzi, in sicer na podlagi praga, določenega za mala podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo v Priporočilu (EU) 2025/1099<sup>8</sup>. Poleg tega je treba za zagotovitev, da bo opredelitev inovativnih podjetij v razširitveni fazi zajela dovolj zrela podjetja in se ne bo prekrivala z opredelitvijo inovativnih zagonskih podjetij, uporabiti minimalni promet ali bilančno vsoto na podlagi ustreznih pragov, določenih za srednja podjetja v Priporočilu 2003/361/ES<sup>9</sup> –

---

<sup>7</sup> Priporočilo Komisije z dne 6. maja 2003 o opredelitvi mikro, malih in srednjih podjetij (UL L 124, 20.5.2003, str. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

<sup>8</sup> Priporočilo Komisije (EU) 2025/1099 z dne 21. maja 2025 o opredelitvi malih podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo (UL L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

<sup>9</sup> Priporočilo Komisije z dne 6. maja 2003 o opredelitvi mikro, malih in srednjih podjetij (Besedilo velja za EGP) (notificirano pod dokumentarno številko C(2003) 1422) (UL L 124, 20.5.2003, str. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

**PRIPOROČA:**

1. To priporočilo se nanaša na opredelitev inovativnih podjetij, inovativnih zagonskih podjetij in inovativnih podjetij v razširitveni fazi, ki se uporablja v politikah Unije znotraj Unije in Evropskega gospodarskega prostora.
2. Države članice, Evropska investicijska banka (EIB) in Evropski investicijski sklad (EIF) naj:
  - (a) pri sprejemanju zakonodajnih ukrepov, ukrepov politike ali finančne podpore ali izvajanju programov, namenjenih inovativnim podjetjem, inovativnim zagonskim podjetjem in inovativnim podjetjem v razširitveni fazi, uporabljajo opredelitve pojmov iz Priloge;
  - (b) uporabljajo opredelitve pojmov iz Priloge za zbiranje podatkov o inovativnih podjetjih, inovativnih zagonskih podjetjih in inovativnih podjetjih v razširitveni fazi.
3. To priporočilo je naslovljeno na države članice, EIB in EIF.
4. Države članice, EIB in EIF so pozvani, da Komisijo obvestijo o vseh ukrepih, ki jih sprejmejo za uveljavitev tega priporočila.

V Bruslju, 18.3.2026

*Za Komisijo*  
*Ekaterina ZAHARIEVA*  
*članica Komisije*

