

V Bruseli 19. marca 2026
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	18. marca 2026
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2026) 1800 final
Predmet:	ODPORÚČANIE KOMISIE z 18. 3. 2026 o vymedzení inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2026) 1800 final.

Príloha: C(2026) 1800 final



V Bruseli 18. 3. 2026
C(2026) 1800 final

ODPORÚČANIE KOMISIE

z 18. 3. 2026

o vymedzení inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov

ODPORÚČANIE KOMISIE

z 18. 3. 2026

o vymedzení inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 292,

keďže:

- (1) V oznámení Komisie „Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ“¹ sa uvádza, že inovácie sú kľúčovou hnacou silou konkurencieschopnosti a rastu v Únii.
- (2) Na podnietenie budúceho hospodárskeho rastu je potrebný nový model konkurencieschopnosti spočívajúci na produktivite založenej na inováciách. Inovačné podniky, inovačné startupy a inovačné scaleupy, najmä v oblasti špičkových technológií, zohrávajú kľúčovú úlohu pri vývoji a komercializácii inovačných technológií, čím sa stávajú stredobodom hospodárskych modelov založených na inováciách.
- (3) Komisia vo svojom oznámení „Stratégia EÚ pre startupy a scaleupy“² oznámila, že navrhne vymedzenie pojmov inovačné podniky, startupy a scaleupy.
- (4) Podniky v oblasti špičkových technológií, ku ktorým okrem iného patria podniky v strategických technológiách, ako napríklad digitálne technológie, biotechnológie či čisté technológie, sú pre inovácie obzvlášť dôležité, pretože premieňajú hraničné vedecké a technologické objavy na škálovateľné výrobky a odvetvia, pričom často vytvárajú transformačné riešenia s významným dlhodobým hospodárskym a spoločenským vplyvom. Vo vymedzení týchto pojmov by sa preto mali zohľadniť osobitné vlastnosti podnikov v oblasti špičkových technológií, pretože ich vývojové cykly sú zvyčajne dlhšie a kapitálovo náročnejšie v dôsledku zložitých činností v oblasti výskumu a vývoja, regulačnej validácie a zdokonaľovania technológií.
- (5) Niekoľko členských štátov prijalo rôzne právne vymedzenia inovačných podnikov, startupov a scaleupov, zatiaľ čo v nariadení Komisie (EÚ) č. 651/2014³ a nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/695⁴ sa stanovujú aj vymedzenia na úrovni Únie na ich príslušné účely.
- (6) Opatrenia inovačnej politiky sa navrhujú na úrovni členských štátov aj Únie s cieľom podporiť inovačné podniky, inovačné startupy alebo inovačné scaleupy. Ak neexistuje

¹ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov, Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final, 29. januára 2025.

² Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov, Stratégia EÚ pre startupy a scaleupy, COM(2025) 270 final, 28. mája 2025.

³ Nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/695 z 28. apríla 2021, ktorým sa zriaďuje Horizont Európa – rámcový program pre výskum a inovácie, stanovujú jeho pravidlá účasti a šírenia a zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1290/2013 a (EÚ) č. 1291/2013 (Ú. v. EÚ L 170, 12.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

spoločné vymedzenie pojmov, môže sa uplatňovanie takýchto opatrení líšiť v rámci jednotlivých členských štátov, ako aj medzi členskými štátmi a Úniou. Potom sa môže stať, že podniky klasifikované ako inovačné podniky, inovačné startupy alebo inovačné scaleupy v jednom členskom štáte nebudú oprávnené na porovnateľné systémy podpory v inom členskom štáte, čím sa obmedzia cezhraničné činnosti a expanzia v rámci jednotného trhu. Takáto právna neistota môže byť jedným z mnohých dôvodov, ktoré odrádzajú dotknuté podniky od vykonávania činnosti v rôznych členských štátoch alebo od premiestnenia do iného členského štátu. V súlade s logikou jednotného trhu EÚ bez vnútorných hraníc by používanie spoločných vymedzení inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov pomohlo zabezpečiť rovnaké podmienky pri zaobchádzaní s podnikmi v celej Únii a zároveň by zabezpečilo, že inštitúcie Únie aj členské štáty sa môžu opierať o jednotnú referenciu.

- (7) Spoločné vymedzenie pojmov je potrebné aj vzhľadom na rozsiahlu interakciu medzi vnútroštátnymi a úijnými opatreniami na pomoc inovačným podnikom, inovačným startupom a inovačným scaleupom. Uplatňovanie rovnakého vymedzenia pojmov Komisiou, členskými štátmi, Európskou investičnou bankou (EIB) a Európskym investičným fondom (EIF) by zlepšilo súlad, konzistentnosť a účinnosť politik zameraných na inovačné podniky, inovačné startupy a inovačné scaleupy, čím by sa obmedzilo riziko narušenia hospodárskej súťaže v súvislosti s nerovnakým prístupom k verejnej podpore⁵.
- (8) Komisia už stanovila vymedzenie pojmov umožňujúce klasifikáciu podnikov podľa veľkosti, pričom sa rozlišuje medzi malými a strednými podnikmi, malými podnikmi so strednou trhovou kapitalizáciou a veľkými podnikmi. Vymedzenie inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov by v žiadnom prípade nemalo spochybňovať tieto zavedené klasifikácie. V relevantných prípadoch by vymedzenie inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov malo vychádzať zo stanovených kritérií pre malé a stredné podniky, ako aj pre malé podniky so strednou trhovou kapitalizáciou vrátane prahových hodnôt veľkosti a štrukturálnych charakteristík.
- (9) Aby sa zabezpečilo, že toto vymedzenie pojmov bude slúžiť zamýšľaným účelom, malo by odzrkadľovať osobitné črty veľmi špecifického klastra podnikov, konkrétne inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov, a malo by vychádzať z objektívnych kritérií a prahových hodnôt. Preto je potrebné, aby toto vymedzenie pojmov vychádzalo z ľahko uplatniteľných kritérií, ako sú investície do inovačných činností, vek, veľkosť alebo rast.
- (10) V súlade so všeobecne používanými medzinárodnými klasifikáciami by sa „inovácia“ mala vymedziť ako nový alebo vylepšený výrobok, služba alebo postup, ktoré sa výrazne líšia od predchádzajúcich iterácií a sú sprístupnené potenciálnym používateľom.
- (11) Inovačné činnosti možno preukázať úsilím v oblasti výskumu a vývoja, ktoré zodpovedá organizovaným a úmyselným činnostiam zameraným na získavanie nových poznatkov a vývoj nových alebo vylepšených výrobkov, služieb a postupov. Činnosti v oblasti výskumu a vývoja by sa mali vymedziť v súlade s bežne používanými

⁵ Tým nie sú dotknuté dodatočné ani odlišné požiadavky, ktoré môžu byť uložené na splnenie cieľov budúcich politických iniciatív.

medzinárodnými klasifikáciami⁶ a pravidlami Únie. Strategický záväzok podniku k činnostiam v oblasti výskumu a vývoja možno preukázať zdrojmi investovanými do týchto činností, ktoré možno vyjadriť buď ako podiel prevádzkových nákladov, alebo ako podiel výnosov, bežne označovanými ako intenzita výskumu a vývoja.

- (12) Podnik môže byť inovačný, aj keď neinvestuje do činností v oblasti výskumu a vývoja. Podnik by sa preto mal považovať za inovačný aj vtedy, ak môže preukázať, že s cieľom komercializácie za posledné tri roky vyvinul, vyvíja alebo v dohľadnej budúcnosti vyvinie výroby, služby alebo obchodné postupy, ktoré sú nové alebo podstatne zlepšené v porovnaní so súčasným stavom vývoja v danom odvetví a ktoré so sebou nesú riziko technologického alebo priemyselného neúspechu.
- (13) Inovačné startupy a inovačné scaleupy by sa mali vymedziť ako podskupina inovačných podnikov, pretože inovácia je kľúčovým rozlišovacím prvkom, ktorý môže odôvodňovať diferencované politické zaobchádzanie, cielenú verejnú podporu a regulačné zjednodušenie, čím sa odlišia od bežných nových alebo rýchlo rastúcich firiem, ktoré expandujú bez vytvárania nových výrobkov, služieb, technológií alebo obchodných modelov.
- (14) Inovačné startupy by sa mali vymedziť na základe kritérií, ktoré odrážajú ich inovačný charakter, v kombinácii s veľkosťou a vekovým ohraničením. S cieľom zabezpečiť čo najväčší súlad s odporúčaním Komisie 2003/361/ES⁷ by sa na vymedzenie inovačného startupu mali uplatňovať kritériá celkovej súvahy a obratu pre malý podnik stanovené v odporúčaní 2003/361/ES. Pokiaľ však ide o počet zamestnancov, je vhodnejšie stanoviť maximálny počet zamestnancov na 99, pretože to mnohým inovačným startupom, najmä v odvetviach špičkových technológií a odvetviach náročných na rozsah výroby, umožní vybudovať väčšie multidisciplinárne tímy počas ich počiatkovej fázy rastu. Veková hranica desiatich rokov pre inovačné startupy je vhodná aj na zachytenie startupov, najmä startupov v oblasti špičkových technológií, ktoré si môžu vyžadovať dlhšie cykly výskumu a vývoja, kapitálovo náročné fázy vývoja, regulačné validačné procesy a oneskorenú tvorbu príjmov.
- (15) Inovačné scaleupy by sa mali vymedziť na základe kritérií, ktoré odrážajú ich inovačnú povahu v kombinácii s veľkosťou a dynamikou rastu, a to na základe logiky, z ktorej vychádza kvantitatívna definícia OECD týkajúca sa rýchlo rastúcich podnikov stanovená v široko používaných klasifikáciách. S cieľom odlíšiť inovačné scaleupy od etablovanejších podnikov je vhodné stanoviť maximálnu veľkosť pre kótované spoločnosti na základe prahovej hodnoty stanovenej pre malé podniky so strednou trhovou kapitalizáciou v odporúčaní (EÚ) 2025/1099/ES⁸. Okrem toho, aby sa zabezpečilo, že vymedzenie inovačných scaleupov zachytí podniky s dostatočnou vyspelosťou a nebude sa prekrývať s vymedzením inovačných startupov, je potrebné

⁶ Napríklad OECD, *Frascati Manual 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development* (Príručka Frascati 2015, Usmernenia pre zber a vykazovanie údajov o výskume a experimentálnom vývoji).

⁷ Odporúčanie Komisie zo 6. mája 2003 o vymedzení mikropodnikov, malých a stredných podnikov (Ú. v. EÚ L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

⁸ Odporúčanie Komisie (EÚ) 2025/1099 z 21. mája 2025 o definícii malých podnikov so strednou trhovou kapitalizáciou (Ú. v. EÚ L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

uplatňovať minimálny obrat alebo celkovú súvahu na základe príslušných prahových hodnôt stanovených v odporúčaní 2003/361/ES⁹ pre stredné podniky,

ODPORÚČA:

1. Toto odporúčanie sa týka vymedzenia inovačných podnikov, inovačných startupov a inovačných scaleupov, ktoré sa používa v politikách Únie uplatňovaných v Únii a v Európskom hospodárskom priestore.
2. Členské štáty, Európska investičná banka (EIB) a Európsky investičný fond (EIF) sa vyzývajú, aby:
 - a) pri prijímaní legislatívnych, politických alebo finančných podporných opatrení alebo vykonávaní programov zameraných na inovačné podniky, inovačné startupy a inovačné scaleupy používali vymedzenie pojmov uvedené v prílohe;
 - b) na účely zberu údajov o inovačných podnikoch, inovačných startupoch a inovačných scaleupoch používali vymedzenie pojmov uvedené v prílohe.
3. Toto odporúčanie je určené členským štátom, EIB a EIF.
4. Členské štáty, EIB a EIF sa vyzývajú, aby informovali Komisiu o všetkých opatreniach, ktoré prijali na vykonanie tohto odporúčania.

V Bruseli 18. 3. 2026

Za Komisiu
Ekaterina ZAHARIEVA
členka Komisie



⁹ Odporúčanie Komisie zo 6. mája 2003 o vymedzení mikropodnikov, malých a stredných podnikov (Text s významom pre EHP) [oznámené pod číslom C(2003) 1422] (Ú. v. EÚ L 124, 20.5.2003, s. 36 – 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).